Relatório das Linhas de Acção Governativa da RAEM para o Ano Financeiro de 2015

Síntese

Administração e Justiça

Na área da Administração e Justiça, seguir-se-ão os princípios "ter por base a população" e "tomada de decisão política baseada em critérios científicos", e consideraremos como acções prioritárias da governação o aprofundamento da reforma da Administração Pública, a promoção da edificação do sistema jurídico, a concretização gradual da racionalização de quadros e simplificação administrativa, a optimização contínua dos serviços públicos, bem como o reforço da construção e gestão das instalações municipais, no sentido de proporcionar bases sólidas da máquina administrativa e do sistema jurídico, com vista ao desenvolvimento de Macau a longo prazo.

No domínio da Administração Pública

- Promover-se-ão ordenadamente as acções de reestruturação dos serviços da administração pública, e desenvolver-se-ão as acções de estudo sobre a criação de um órgão municipal sem poder político.
- Irá proceder-se ao planeamento global do desenvolvimento dos serviços públicos electrónicos, bem como lançar mais serviços públicos electrónicos.
- Proceder-se-á a uma revisão integral do regime de recrutamento centralizado, aumentando a cientificidade do recrutamento, com vista à criação duma equipa profissional e eficiente de funcionários públicos.
- Iremos rever o Regime das Carreiras dos Trabalhadores dos Serviços Públicos, dando prioridade à análise sobre o regime da carreira especial, e continuar com medidas de apoio para os funcionários públicos com rendimentos mais baixos.

Átrio de levantamento dos documentos da DSI

- Vamos intensificar as acções de formação jurídica destinadas aos trabalhadores da Administração Pública, elevando o nível do conhecimento e a capacidade dos funcionários públicos para agirem segundo a lei.
- Introduziremos um organismo imparcial que aja como elemento de avaliação para aumentar a cientificidade e a justeza do regime de apreciação do desempenho do pessoal de direcção.
- Iremos regulamentar a duração do mandato e a acumulação de funções dos membros dos organismos consultivos, examinando as competências e as unidades de apoio desses organismos.

No domínio da Justiça

- Aperfeiçoaremos os trabalhos legislativos no que diz respeito às leis relativas a assuntos relacionados com a vida da população e às leis fundamentais, criando, de forma gradual, mecanismos legislativos de coordenação centralizada.
- Reforçaremos a cooperação com a Assembleia Legislativa, com vista ao desenvolvimento do trabalho de recensão e adaptação da legislação previamente vigente, através de um grupo de trabalho conjunto.
- Divulgaremos, de forma sistemática, a relação entre a Constituição Nacional e a Lei Básica, de modo a promover acções de sensibilização sobre o amor pela Pátria e por Macau.
- Iremos promover, de forma gradual, o desenvolvimento do sistema político da Região Administrativa Especial de Macau, reforçando a competitividade das eleições indirectas e melhorando a justeza das eleições.

No domínio dos Assuntos Cívicos e Municipais

- Reforçaremos a fiscalização com vista a elevar o nível da segurança alimentar em Macau através de cooperação regional.
- Promoveremos uma consulta sobre a política de abate concentrado de aves de capoeira para definir o rumo da respectiva política.

Economia e Finanças

"Promoção de um ajustamento estável e saudável da economia, fomento da diversificação industrial, aprofundamento da cooperação, melhoramento da qualidade de governação e aperfeiçoamento da qualidade da vida da população". Deste modo, iremos empenhar-nos em alcançar as metas de salvaguardar o ajustamento estável da economia; assegurar a situação financeira e monetária em estado estável e saudável; manter em nível baixo a taxa de desemprego; aperfeiçoar, de melhor forma, o ambiente de negócios; promover activamente a estabilização do abastecimento de produtos no mercado e dos respectivos preços; melhorar constantemente a qualidade da vida da população e conseguir novos avanços na promoção da diversificação adequada da economia.

Empenho em assegurar a estabilidade e salubridade do ajustamento económico

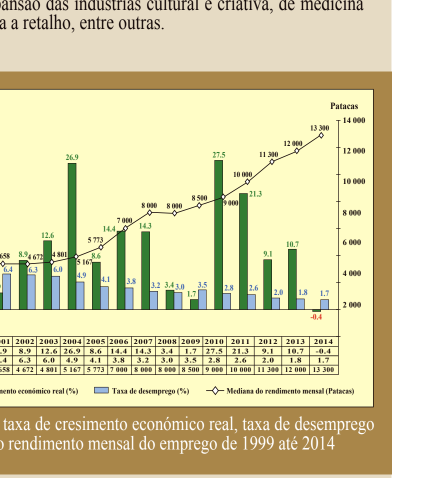
- Manter os sistemas económico, financeiro e monetário em estado estável e saudável, procurando ser resolvidos efectivamente os eventuais problemas surgidos ao longo do processo de ajustamento económico;
- Apoiar o sector empresarial e os trabalhadores a ultrapassarem as dificuldades encontradas durante o período de ajustamento económico.

Fomento da diversificação adequada da economia

- Exortar e encorajar as empresas concessionárias do jogo a aumentarem os componentes para além do jogo e a darem preferência à aquisição de bens e serviços produzidos em Macau;
- Prestar apoio na criação e divulgação dos produtos de marca de Macau, através das medidas de concessão de benefícios em termos fiscais, de taxas e de recursos humanos;
- Reforçar o apoio ao sector de convenções e exposições em prol do seu desenvolvimento, fomentando o desenvolvimento do sector financeiro;
- Lançar estudos sobre o reposicionamento da indústria de Macau, procedendo à investigação sobre a criação de um sistema de indicadores estatísticos para avaliação do desenvolvimento das indústrias emergentes, em articulação com a promoção da expansão das indústrias cultural e criativa, de medicina tradicional chinesa, de protecção ambiental, de venda a retalho, entre outras.

Aprofundamento da cooperação regional

- Impulsionar o avanço da construção de "uma plataforma, três centros" no âmbito da Plataforma de Serviços para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa;
- Envidar esforços para que seja alcançada, neste ano, a concretização básica da liberalização do comércio de serviços entre Macau e Guangdong;
- Diligenciar em articulação com a construção da Plataforma de Cooperação Guangdong-Macau que engloba, entre outras, as Novas Zonas de Hengqin, Nansha e Cuiheng, prestando apoio ao sector empresarial na prospecção de oportunidades de negócios nas zonas de comércio livre do Interior da China.



Evolução de taxa de cresimento económico real, taxa de desemprego e mediana do rendimento mensal do emprego de 1999 até 2014

Apoio às micro, pequenas e médias empresas

- Optimizar o ambiente de negócios e aperfeiçoar os serviços administrativos prestados;
- Implementar e melhorar efectivamente os diversos planos de apoio promovidos;
- Proporcionar um serviço multidimensional no âmbito de assuntos de marcas e desencadear estudo para o estabelecimento de um regime de seguro de créditos para a importação, exportação e trânsito;
- Prestar apoio às empresas na redução dos seus custos operacionais, ajudando-as a ultrapassar as dificuldades encontradas no âmbito de falta de mão-de-obra.

Continuidade na melhoria da qualidade da vida da população

- Empenhar-se em assegurar o acesso ao emprego dos residentes, promovendo a ascensão profissional ou mobilidade horizontal dos trabalhadores residentes;
- Prestar aos jovens serviços de aconselhamento profissional e de planeamento da carreira profissional, aperfeiçoando o Plano de Apoio a Jovens Empreendedores, em articulação com a concretização da criação de um centro de incubação de negócios para os jovens;
- Empenhar-se em minimizar os impactos da inflação sobre a vida quotidiana da população, procedendo ao estudo de um mecanismo de acompanhamento dos preços de mercadorias;
- Assegurar o abastecimento de produtos no mercado e proteger os direitos e interesses dos consumidores.

Elevação da qualidade da governação

- Lançar os trabalhos de revisão intercalar do sector do jogo, promovendo o jogo responsável;
- Acelerar os trabalhos de revisão da Lei de Enquadramento Orçamental, iniciando estudos sobre as formas eficazes de aplicação da reserva financeira e criação de um mecanismo eficiente de longo prazo para a distribuição de saldos financeiros;
- Reforçar estudos sobre a fiscalização da importação de trabalhadores não residentes, bem como os problemas relacionados com o trabalho e emprego;
- Criar mecanismos de cooperação entre as diferentes Secretarias do Governo e interdepartamental;
- Aperfeiçoar diplomas e regulamentos legais relevantes.

Segurança

Comprometemo-nos com o desenvolvimento e o empreendedorismo, enquadrados numa noção mais intensa de risco, adoptando um conceito de serviço público mais moderno e assente na cooperação das Forças e Serviços de Segurança com os cidadãos, com vista a cumprir eficientemente a missão de salvaguarda da ordem pública e do combate ao crime contra as pessoas e seu património, apostando no reforço da prevenção e investigação da criminalidade e no controlo da migração, convictos de que assim asseguraremos melhor o desenvolvimento estável da sociedade, o exercício dos direitos e liberdades e o bem-estar da população de Macau.

- **Reforço da salvaguarda da segurança e estabilidade da sociedade:**
  Promoveremos a execução firme dos trabalhos de prevenção e de combate aos diferentes crimes graves, que muito perturbam a vida da população e outros relacionados com o jogo.
- **Optimização do trabalho de prevenção do crime e consolidação do sistema de controlo de segurança:**
  Iremos esforçar-nos no trabalho de patrulhamento, de recolha e análise sitemática de informações de natureza criminal, de prevenção e combate à criminalidade, optimizaremos o sistema de prevenção de segurança e tomaremos medidas preventivas relativas à questão de segurança das áreas marítimas e das futuras infra-estruturas transfronteiriças.

A polícia é uma presença constante para ajudar e manter a ordem nas zonas turísticas de Macau.

- **Melhoramento das técnicas e fortalecimento das capacidades de prevenção e de controlo policiais:**
  Ampliaremos o recurso aos meios tecnológicos, promoveremos a formação técnica do pessoal, intensificaremos a capacidade de combate à criminalidade, de prevenção e de controlo e na gestão da ordem pública.
- **Promoção de cooperação policial e colaboração na salvaguarda da segurança inter-regional:**
  Promoveremos uma estreita e eficaz colaboração policial a nível internacional e regional em torno de um novo modelo de cooperação.
- **Novos conceitos de policiamento e modernização dos modelos de trabalho policial:**
  Seguiremos as três linhas conceptuais: "policiamento activo", "policiamento comunitário" e "policiamento de proximidade" no sentido de caminharmos para modelos de polícia e de trabalho policial modernos.
- **Uma equipa mais disciplinada e caracterizada pela integridade e elevada eficiência:**
  Reforçaremos a gestão interna de polícia, estabeleceremos e optimizaremos a administração da justiça disciplinar, no sentido de concretizar uma "liderança tipicamente policial".
- **Aperfeiçoamento do regime jurídico de forma a assegurar a observância, protecção e cumprimento das leis:**
  Impulsionaremos os trabalhos de revisão e produção de legislação, com vista a fazer a actualização oportuna e dinâmica dos regimes jurídicos, em ordem a elevar a eficácia da execução da missão das autoridades de segurança.
- **Optimização dos equipamentos fronteiriços, favorecendo a criação dum centro de lazer e de turismo:**
  Continuaremos a adoptar diversas medidas para aumentar a celeridade da passagem fronteiriça e aliviar a pressão sentida nos postos fronteiriços, para o que desenvolveremos, também o governo electrónico, com vista a facilitar não só os residentes, como os turistas.
- **Implementação de um aconselhamento diversificado de apoio à reinserção social:**
  O Estabelecimento Prisional de Macau continuará a prestar apoio à reinserção social dos reclusos, contando, para essa tarefa, com o profissionalismo do pessoal que faz trabalho psico-social, bem como com a realização de acções de formação, workshops, seminários e diversas actividades públicas.

Assuntos Sociais e Cultura

Com um forte sentido de missão e de responsabilidade, consideram-se sempre prioritários "o apoio aos grupos mais vulneráveis e a melhoria do bem-estar social", esforçamo-nos por conseguir "conhecer a situação real da população, auscultar as suas opiniões, saber das suas necessidades, resolver as suas preocupações e atenuar as suas dificuldades", a fim de construir, de mãos dadas com os residentes, um futuro mais feliz.

Espectáculo Escolar para a Comemoração do 15.º Aniversário do Estabelecimento da Região Administrativa Especial de Macau

Saúde

- Lançamento de novos serviços e medidas, introdução de um novo mecanismo de triagem e diminuição do tempo de espera dos doentes;
- Aceleração das obras de construção das instalações destinadas à prestação de cuidados de saúde;
- Inovação do sistema de gestão, aumento da qualidade da assistência médica, reforço da formação dos serviços médicos e promoção da reforma na área de saúde.

Educação e Juventude

- Construção de um melhor regime do ensino superior e de um mecanismo de garantia de qualidade;
- Aumento do investimento em recursos, aperfeiçoamento das medidas de apoio aos estudantes universitários e melhoramento do ambiente de desenvolvimento dos estudantes;
- Intensificação da formação e educação dos jovens e promoção da educação moral, cívica e nacional;
- Incentivo ao conhecimento sobre a cultura chinesa e estímulo às potencialidades dos jovens e à sua energia positiva.

Acção Social e Fundo de Segurança Social

- Reforço do apoio e ajuda aos grupos vulneráveis e optimização das diversas medidas de apoio e regalias;
- Prestação de atenção às necessidades dos idosos e aperfeiçoamento dos serviços de acolhimento de crianças, bem como dos serviços prestados a jovens e a famílias;
- Promoção de diversos serviços de reabilitação e maior preocupação com os direitos e interesses de mulheres e crianças;
- Aceleração da constituição do regime de segurança social de dois níveis e aumento da qualidade de serviços.

Turismo

- Empenho na elaboração do planeamento geral na área de turismo e agilização da construção do centro de lazer;
- Regulação da gestão de turismo e promoção de serviços turísticos de qualidade;
- Diversificação dos produtos turísticos e consolidação da cooperação regional e internacional, no âmbito de turismo;
- Incentivo à colaboração interdepartamental, utilização dos recursos únicos de Macau, organização de eventos maiores e criação de sinergias.

Cultura

- Plena concretização dos trabalhos de salvaguarda do património cultural;
- Organização de uma série de actividades comemorativas do 10.º aniversário da integração do Centro Histórico de Macau na Lista de Património Mundial da UNESCO;
- Apoio aos quadros artísticos e culturais e impulsionamento do desenvolvimento das indústrias culturais e criativas;
- Reforço do prestígio da marca cultural, maior utilização de espaços para actividades artísticas e culturais e enriquecimento da cultura comunitária.

Desporto

- Divulgação dos conceitos de desporto saudável e desenvolvimento na população do interesse e hábitos desportivos;
- Aumento do apoio, prémios e formação aos atletas e aos treinadores e promoção do desenvolvimento do desporto de rendimento;
- Incentivo à construção de instalações desportivas verdes e disponibilização de estabelecimentos desportivos ecológicos e de qualidade.

Transportes e Obras Públicas

Trabalhar no sentido de criar melhores condições de vida para a população da RAEM, preparando o futuro sem esquecer o presente. Priorizar a construção da Zona A dos Novos Aterros Urbanos, por ser uma peça fundamental na política de habitação; acelerar a conclusão das grandes obras que maior impacto têm para uma melhor qualidade de vida; avançar para a construção de empreendimentos que contribuam para o bem-estar social.

Planeamento Urbanístico e Gestão de Solos

- Desencadear a elaboração do Plano Director e realizar estudos de estratégia do desenvolvimento urbano;
- Concretizar o planeamento dos Novos Aterros Urbanos e proceder à terceira fase da consulta pública;
- Explorar os recursos de terras e aumentar a reserva de terrenos, impulsionar as obras de aterro nos Novos Aterros Urbanos e disponibilizar 28 mil fracções de habitação pública na Zona A;
- Dar acompanhamento ao projecto de construção da Zona Administrativa e Jurídica na Zona B dos Novos Aterros Urbanos;
- Realizar estudos sobre a construção da Quarta Ligação Macau-Taipa e proceder aos trabalhos preparatórios relativamente à construção do novo acesso entre Guangdong e Macau.

Habitação

- Concluir o estudo sobre a introdução de outro tipo de habitação pública;
- Acelerar a construção de habitação pública;
- Aperfeiçoar o procedimento relativo à apreciação de candidatura e acelerar a atribuição e a ocupação de habitação pública.

Transportes

- Regular os veículos particulares, construir mais auto-silos públicos e criar sistemas pedonais;
- Aperfeiçoar o modelo de funcionamento dos serviços de autocarros públicos, ajustar e controlar os serviços de autocarros em regime de vaivém das empresas concessionárias de jogo;
- Acelerar a construção do Metro Ligeiro na Taipa e iniciar as obras de construção do Centro Modal de Transportes da Barra;
- Realizar o concurso público para táxis que prestam exclusivamente serviços por chamada telefónica e estudar a introdução de novos modelos de serviço;
- Emitir mais licenças para táxis, rever o sistema de atribuição de licenças e reforçar a fiscalização dos serviços;
- Promover o projecto experimental do turismo individual em embarcação de recreio Macau-Zhongshan.

Criar um ambiente de vida com qualidade aperfeiçoando o planeamento do desenvolvimento urbano.

Construções Urbanas

- Optimizar os procedimentos de aprovação, impulsionar o desenvolvimento dos projectos dos empreendimentos de construção civil;
- Estudar a aplicação do conceito de renovação urbana no reordenamento dos bairros antigos;
- Aperfeiçoar os diplomas legais relativamente à administração predial.

Obras Públicas

- Dar prioridade à conclusão dos empreendimentos que são mais relevantes para o bem-estar social;
- Optimizar as infra-estruturas relacionadas com a vida da população;
- Reforçar a coordenação da execução das obras viárias.

Protecção Ambiental, Energia e Telecomunicações

- Desencadear a consulta pública relativa à avaliação de impacto ambiental, melhorar a qualidade do ar e promover a redução de resíduos;
- Aprofundar a cooperação regional na área de protecção ambiental;
- Garantir a segurança e estabilidade do fornecimento de energia, melhorar as obras hidráulicas;
- Concluir o concurso para o licenciamento do serviço de comunicação móvel da nova geração (4G) e aumentar a qualidade do serviço Wi-Fi GO.

Comissariado contra a Corrupção

Em 2015, o CCAC continuará a desempenhar plenamente as suas funções de fiscalização do cumprimento da lei e a promover uma actuação de acordo com a lei por parte dos serviços públicos.

No âmbito do combate à corrupção

- Empenhar-se-á na prevenção e combate à corrupção, bem como na fiscalização rigorosa no domínio das actividades da Administração Pública que se encontram mais expostas ao crime de corrupção, e enfatizará o seu papel fiscalizador perante eventuais actividades irregulares no sector privado;
- Reforçará a gestão moderna e personalizada, promoverá acções de formação do pessoal investigador e reforçará o apoio técnico ao mesmo e ainda a capacidade de comando das chefias;
- Continuará a estudar os regimes jurídicos no âmbito das atribuições do CCAC, apresentando opiniões e propostas para o aperfeiçoamento dos respectivos regimes;
- Reforçar-se-á a cooperação transfronteiriça na área da investigação e empenhar-se-á na promoção do intercâmbio no âmbito do combate à corrupção e da cooperação judiciária inter-regional.

No âmbito da provedoria de justiça

- No âmbito de pedidos de apoio e de consulta, continuará a esclarecer as dúvidas dos cidadãos sobre a legislação e o funcionamento administrativo dos serviços públicos;
- Continuará a proceder a investigações sobre a legalidade e a razoabilidade dos actos e procedimentos administrativos, assegurando o estrito cumprimento da lei na actuação administrativa;
- Reforçará a cooperação com os respectivos serviços para realizar inquéritos relativos às matérias consideradas objecto de queixas mais frequentes, com vista a elevar a eficiência da Administração Pública e a qualidade dos serviços públicos;
- Desenvolverá acções de formação do pessoal, com o objectivo de aperfeiçoar as técnicas de análise de investigação, bem como a capacidade de apresentar soluções em relação aos problemas encontrados no funcionamento dos serviços públicos.

No âmbito da sensibilização

- Aprofundará a educação da integridade junto dos trabalhadores da Administração Pública, promovendo assim uma conduta íntegra e o sentido de autodisciplina dos mesmos;
- Continuará a realizar acções de sensibilização da Lei de Prevenção e Repressão da Corrupção no Sector Privado, esforçando-se por promover o desenvolvimento da gestão honesta e da ética empresarial do sector privado;
- Realizará acções de sensibilização junto da juventude e dos cidadãos, com o objectivo de divulgar amplamente a consciência da integridade e do cumprimento da lei, procurando obter o apoio e a participação da população em geral na construção de uma sociedade íntegra.

Comissariado da Auditoria

Na sequência dos trabalhos desenvolvidos e experiências adquiridas, o Comissariado da Auditoria (CA) tenciona prosseguir em 2015 uma linha de actuação pautada pelos princípios da legalidade, independência e rigor na concepção, planificação e execução das actividades de auditoria, nomeadamente, no que respeita à sua sistematização, definição de prioridades e programação adequada à obtenção de resultados de auditoria eficazes, tendo em vista contribuir, deste modo, para a boa governança pública na RAEM.

Auditoria financeira e auditoria baseada em tecnologias de informação e comunicação

- Com o objectivo de reforçar o uso das tecnologias de informação e comunicação (TIC) na auditoria financeira, o CA vai continuar a estudar os subsistemas das operações financeiras públicas, a acompanhar a reforma da administração financeira pública e a rever e actualizar, em tempo oportuno, as duas aplicações informáticas por si concebidas (Programa Informático para Verificação de Dados Electrónicos e Programa de Apoio para a Importação e Exportação de Dados).

Auditorias de resultados e específicas

- Em sintonia com os bons princípios e práticas internacionais de auditoria pública, o CA irá reforçar acções conducentes a uma aplicação rigorosa dos dinheiros públicos por parte dos sujeitos a auditoria, nomeadamente através do incentivo a procedimentos administrativos mais transparentes e correctos, que facilitem a supervisão financeira por parte dos cidadãos e dos órgãos competentes. No que respeita a projectos que envolvam avultados investimentos públicos, o CA vai pugnar por uma gestão pública rigorosa, pelo aperfeiçoamento de sistemas e procedimentos e pela eliminação de lacunas ou ineficiências administrativas que podem pôr em causa a boa execução do projecto ou a tomada de decisão.

Auditorias concomitantes

- O CA vai acompanhar a execução dos projectos de construção com grande impacto social de forma concomitante e a longo prazo de modo a assegurar o controlo eficaz da sua gestão e respectivos custos de construção. Além disso, será alargada a cobertura da auditoria concomitante, reforçando o controlo dos projectos que impliquem avultados recursos financeiros e um profundo impacto social.

Capacitação da equipa de auditoria

- O CA vai realizar acções de formação em áreas específicas, com o objectivo de elevar os conhecimentos e a competência profissionais do pessoal de auditoria do CA ao nível das mais avançadas instituições congéneres internacionais.

Sistema de gestão do arquivo de auditoria

- Com vista a modernizar a gestão do arquivo de auditoria, o CA vai desenvolver um "sistema de gestão do arquivo de auditoria", para substituir progressivamente os processos em suporte de papel por ficheiros informáticos e, assim, melhorar substancialmente a gestão dos projectos e dos procedimentos de auditoria.

Divulgação da cultura de auditoria

- O CA vai continuar a promover acções de sensibilização sobre cultura de auditoria, junto dos trabalhadores dos serviços públicos, dos estudantes e da população em geral, através de palestras e workshops, com vista a dar a conhecer a actividade de auditora pública e a importância da boa aplicação dos dinheiros públicos.

Actividades de intercâmbio

- O CA vai desenvolver a cooperação multilateral e bilateral com instituições congéneres, nomeadamente, com o Gabinete de Auditoria Nacional, com a Organização das Instituições Superiores de Auditoria da Ásia e com a Organização das Instituições Supremas de Controlo da Comunidade dos Países da Língua Portuguesa.