

Governo da Região Administrativa Especial de Macau

Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2021 da Área dos Assuntos Sociais e Cultura

Uso da palavra na Assembleia Legislativa da

Sra. Secretária, Elsie Ao Ieong

2 de Dezembro de 2020

Senhor Presidente da Assembleia Legislativa,

Senhoras e senhores Deputados,

Muito boa tarde!

Em primeiro lugar, gostaria de agradecer à Assembleia Legislativa pela oportunidade dada para a apresentação e discussão das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2021 da área dos Assuntos Sociais e Cultura. A seguir, permitam-me, apresentar a situação sobre a execução das LAG's do ano 2020 e posteriormente, as ideias e as prioridades para o ano 2021 da nossa pasta.

I) Ponto de situação sobre a execução das LAG's do ano 2020

O ano 2020, ano do início de funções do V Governo da RAEM, tem sido também um ano desafiador. O surto da COVID-19 em todo o mundo alterou as bases económicas de Macau e das regiões vizinhas, bem como o ambiente de funcionamento da sociedade. A Secretaria para os Assuntos Sociais e Cultura tem empregue todos os esforços para responder aos desafios colocados, com o intuito de servir melhor a comunidade, garantir o bem-estar e proteger a saúde da população e, simultaneamente, vem prosseguindo no objectivo da estabilidade e desenvolvimento de Macau.

1. Principais tarefas concluídas e a serem concluídas até ao final do ano

Em 2020, apesar do impacto causado pela COVID-19, os trabalhos prioritários da área dos Assuntos Sociais e Cultura foram, de um modo geral, desenvolvidos conforme o planeado, sendo que a maioria dos trabalhos foram concluídos ou podem ainda ser concluídos durante o ano.

No domínio da Saúde, o maior desafio deste ano tem sido enfrentar a COVID-19. Com o apoio do País e em conjunto com a sociedade empenhámos todo o esforço e adoptámos atempadamente uma série de medidas integradas e eficazes de prevenção contra a evolução da epidemia, com o objectivo de melhor prevenir a propagação da epidemia, tendo obtido resultados bastante positivos, sem registo de qualquer morte, infecção comunitária ou hospitalar e com uma baixa taxa de casos graves e uma elevada taxa de cura. Com o esforço de várias partes, Macau entrou numa fase de normalidade anti-epidémica em menos de 6 meses. Por outro lado, foi lançado o Código de Saúde de Macau e concretizou-se a troca e o reconhecimento mútuo de códigos de saúde com Guangdong, retomando o fluxo normal de pessoal entre os dois lados, assim como, com sucesso, operou a retoma da política de emissão de vistos individuais por parte do Interior da China, contribuindo para a recuperação após a epidemia local. Ademais, os Serviços de Saúde têm envidado esforços para promover o progresso contínuo dos serviços na área de saúde locais, tendo, este ano, entrado em funcionamento o Centro de Saúde da Praia do Manduco, onde foi adicionada a consulta externa de medicina tradicional chinesa e de odontologia, bem como dada continuidade ao melhoramento dos serviços médicos prestados a grupos específicos. O Programa Piloto de Prótese Dentária para Idosos foi estendido para pessoas com mais de 75 anos de idade, o Programa de Rastreamento do Cancro Colorrectal passou a abranger residentes entre os 55 e os 69 anos de idade e foi alargada a toda a cidade de Zhuhai a cobertura do plano de subsídio de seguro de saúde dos residentes de Macau que residem no Interior da China.

No domínio da Educação e da Juventude, foi publicado o diploma legal relativo à fusão da Direcção dos Serviços de Ensino Superior e da Direcção dos Serviços de Educação e Juventude, que vai entrar em vigor a partir do dia 1 de Fevereiro do próximo ano. A 4.^a fase do “Programa de Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Contínuo” foi lançada com sucesso. Quanto às instalações educativas, a Escola Oficial de Seac Pai Van, recém-inaugurada, já se encontra na fase de recrutamento dos alunos e, a Base de Educação do Amor pela Pátria e por Macau será inaugurada em meados do corrente mês. Por outro lado, registaram-se novos progressos no desenvolvimento da “escola inteligente”. Este ano, foram lançados o estatuto das escolas particulares do ensino não superior, o novo regime do ensino especial e o sistema de avaliação do desempenho dos alunos, assim como o diploma legal relativo ao reconhecimento automático de graus académicos e diplomas portugueses, o qual já se encontra em vigor.

Nos domínios de Acção Social e da Segurança Social, foi lançado o “Projecto-piloto de atribuição de subsídio a prestadores de cuidados” dentro do prazo previsto e implementados 2 centros de cuidados diurnos para idosos na Avenida do Nordeste e no lote localizado em Chun Su Mei da Taipa, respectivamente, para além do desenvolvimento integral de todas as medidas de médio prazo do “Plano Decenal de Acção para os Serviços de Apoio a Idosos”. Em simultâneo, foram reforçadas as garantias para a aposentação, com a actualização do montante da pensão para idosos, da pensão de invalidez e de outras prestações e com a promoção do regime de previdência central não obrigatório.

Nos domínios da Cultura e do Desporto, teve lugar o lançamento de uma série de medidas no âmbito do programa “Combate à Epidemia com a Cultura”, o que produziu um efeito de “continuidade das exposições e espectáculos mesmo com o encerramento das salas de exposição e de espectáculo”; a conclusão do estudo sobre o posicionamento do desenvolvimento das industriais culturais de Macau e a

publicação do “Quadro da Política do Desenvolvimento das Indústrias Culturais (2020-2024)”. Foi anunciada oficialmente a inclusão de 55 novas manifestações no inventário do património cultural intangível, foram iniciados os procedimentos de classificação do 3.º grupo de bens imóveis e foi lançada pelas bibliotecas públicas, uma nova aplicação móvel visado enriquecer os recursos. Acresce que o Instituto de Desporto concluiu a recolha dos dados da nova ronda da avaliação da condição física e, oportunamente, em resposta à evolução da COVID-19, abriu as instalações desportivas para a realização de diversos eventos desportivos, como o Grande Prémio de Macau e o Torneio Internacional de Ténis de Mesa de Macau, criando um ambiente social positivo.

À medida que a situação epidemiológica se tornou estável, foram lançados a Plataforma Electrónica de Promoções e o programa “Vamos! Macau!” – Excursões Locais; intensificada a comunicação com os serviços competentes do Interior da China sobre a retoma de emissão de vistos individuais, bem como foi realizado um grande *roadshow* ao abrigo da iniciativa “Semana de Macau em Pequim”, por forma a divulgar, junto da população do interior da China, a imagem de Macau como destino turístico seguro com boas condições para viajar, e impulsionar a recuperação gradual do sector do turismo local.

Além disso, ainda há parte do trabalho que está a ser desenvolvido, como por exemplo, a publicação a breve trecho, pela Direcção dos Serviços de Ensino Superior, das “Linhas Gerais do Desenvolvimento a Médio e Longo Prazo do Ensino Superior de Macau (2021-2030)”.

2. Trabalhos adiados ou cancelados devido à epidemia e a outros motivos

A Direcção dos Serviços de Turismo suspendeu os trabalhos de promoção no exterior no primeiro semestre do ano e os trabalhos relacionados com a instalação de uma representação em Singapura, bem como adiou a inauguração do Museu do

Grande Prémio em virtude dos técnicos não poderem vir a Macau. Ademais, o Festival Juvenil Internacional de Dança foi adiado até ao próximo ano. Por outro lado, foram postergados a realização dos 14.^{os} Jogos Nacionais de Inverno, dos 14.^{os} Jogos Nacionais para Estudantes da China e dos 6.^{os} Jogos Asiáticos de Praia, para os quais os atletas locais tinham sido preparados para participar. Acresce que o 31.º Festival de Artes de Macau também só terá lugar em 2021.

Do mesmo modo, estando, em 2020, inicialmente prevista a integração do Fundo das Indústrias Culturais no Instituto Cultural, posteriormente e após apurado estudo, optou-se antes pela fusão do Fundo de Cultura, que funciona junto do Instituto Cultural, e do Fundo das Indústrias Culturais, para assim se criar um fundo autónomo dotado de personalidade jurídica na área da cultura, processo este que será concluído em 2021.

3. Andamento dos trabalhos relativos ao processo legislativo

Este ano, foram concluídos dois diplomas legais: o “Regime da Qualificação e Inscrição para o Exercício da Actividade dos Profissionais de Saúde” e o “Estatuto das escolas particulares do ensino não superior”. A proposta de lei intitulada “Lei da actividade farmacêutica no âmbito da medicina tradicional chinesa e da inscrição de medicamentos tradicionais chineses” e a proposta de lei que altera o “Estatuto do Pessoal Docente da Direcção dos Serviços de Educação” foram enviadas à Assembleia Legislativa, tendo sido aprovadas na generalidade.

No que diz respeito aos regulamentos administrativos, dos que foram concluídos, para além dos regulamentos regulamentares sobre os ajustamentos dos subsídios¹ e das leis orgânicas dos Serviços², destacam-se, ainda, o “Regime do

¹ “Programa de comparticipação nos cuidados de saúde para o ano de 2020”, “Programa especial de comparticipação nos cuidados de saúde”, “Subsídio para aquisição de material escolar a estudantes do ensino superior no ano lectivo de 2019/2020”, “Subsídios de propinas e de aquisição de material escolar para alunos que frequentem escolas na província de Guangdong no ano escolar

ensino especial”, o “Sistema de avaliação do desempenho dos alunos da educação regular do regime escolar local”, o “Reconhecimento automático de graus académicos e diplomas portugueses” e o “Programa de Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Contínuo (2020-2023) ”.

Actualmente, ainda em processo de desenvolvimento, encontram-se 2 regulamentos administrativos: o “Plano de Salvaguarda e Gestão do Centro Histórico de Macau” e a “Alteração da Lei Orgânica dos Serviços de Saúde”.

II) Ideias e prioridades das LAG’s do ano 2021

Em 2021, apesar de haver muitas incertezas na economia e ambiente circundante de Macau, a Secretaria para os Assuntos Sociais e Cultura irá dar prioridade à estabilidade da população e da sociedade, persistindo nos princípios de “consolidação das bases” e de “avanço nas adversidades”, por forma a dedicar todos os esforços em prol do desenvolvimento local.

As principais ideias de trabalho são os seguintes:

1. Desenvolvimento, de forma eficaz, dos trabalhos para a normalização da prevenção e controlo da epidemia

A COVID-19 representa uma séria ameaça à segurança da saúde pública a nível mundial, sendo que a actual situação continua a ser difícil e complexa. O Governo da RAEM está sempre atento à situação epidémica e tem empenhado esforços no planeamento dos trabalhos da prevenção da epidemia a longo prazo, no sentido de aperfeiçoar o mecanismo de normalização de combate à epidemia. Terão ainda lugar: os trabalhos de planeamento e de preparação para a instalação de um posto de

de 2019/2020” e “Programa do subsídio para seguro de saúde dos residentes da Região Administrativa Especial de Macau no Interior da China”.

2 “Organização e funcionamento da Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude” e Alteração da “Organização e funcionamento da Direcção dos Serviços de Turismo”.

inspecção sanitária de Qingmao; os trabalhos conjuntos de prevenção e controlo inter-regional; a definição das medidas específicas de prevenção e controlo à epidemia divididas por categorias e zonas, bem como o projecto de criação de um hospital de campanha, para além do bom uso das medidas electrónicas de prevenção e controlo de epidemias, no sentido de desenvolver um bom trabalho em relação ao planeamento e aos preparativos para lidar com as situações de emergências. Ademais, serão consolidados os mecanismos de resposta aos grandes incidentes de saúde pública e envidados esforços para assegurar o fornecimento de vacinas contra o COVID-19, o mais rapidamente possível, após a sua entrada no mercado, a fim de proteger, com todo o empenho, a vida e a saúde dos residentes.

2. Aperfeiçoamento das leis e regulamentos

Em termos de propostas de lei, será dada prioridade à elaboração do “Estatuto dos centros de apoio pedagógico complementar particulares do ensino não superior”. Em relação aos regulamentos administrativos complementares, serão produzidos vários diplomas complementares relativos ao “Regime da Qualificação e Inscrição para o Exercício da Actividade dos Profissionais de Saúde”, incluindo o Conselho dos Profissionais de Saúde, os procedimentos disciplinares dos profissionais de saúde, entre outros. Ao mesmo tempo, será elaborado o regulamento administrativo complementar do “Regime da qualificação profissional dos assistentes sociais”.

Existe, ainda, como intenção legiferante, a concepção de vários diplomas administrativos relativos ao Programa de Comparticipação dos Cuidados de Saúde, aos diversos subsídios de propinas e de aquisição de material escolar, ao Regime de Vacinação, ao Regime do ensino técnico-profissional, aos Estatutos do Pessoal do Instituto de Formação Turísticas de Macau e do Instituto de Politécnico de Macau, entre outros³.

³ Proposta do regulamento administrativo sobre: “Programa de comparticipação nos cuidados de

3. Promoção da construção de instalações públicas para os cuidados de saúde, a assistência social, a cultura e o desporto

As instalações públicas são a base para servir melhor a população, quer nas áreas de educação, cultura, desporto, quer nas áreas de saúde e serviços sociais. Em 2021, a nossa pasta irá reforçar os trabalhos de construção das instalações, nomeadamente, proporcionar a entrada em funcionamento do primeiro centro de serviços integrados para pessoas com demência, incrementar os trabalhos preparatórios para a operação do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas e impulsionar a obra interna do Centro de Saúde de Seac Pai Van em Coloane. Terá ainda lugar a concretização progressiva do projecto de residência para idosos; o desenvolvimento da proposta de construção da nova Biblioteca Central no terreno do antigo Hotel Estoril; a conclusão da concepção das obras de construção do Teatro de Caixa Preta do Centro Cultural de Macau e a promoção da construção do “Centro de Preservação e Transmissão do Património Cultural do Museu do Palácio de Macau”. Ademais, será definido o modo de gestão do Centro Desportivo Mong-Há aquando da conclusão da obra e sua entrada em funcionamento.

4. Outras tarefas prioritárias

i. Aumento da eficiência dos serviços prestados através da utilização de tecnologias

Serão introduzidos os sistemas assistidos por inteligência artificial na terapia da

saúde para o ano de 2021”; “Subsídio para aquisição de material escolar a estudantes do ensino superior no ano lectivo de 2020/2021”; “Subsídio de propinas e de aquisição de material escolar para alunos que frequentem escolas na província de Guangdong no ano escolar de 2020/2021”; “Alteração do Regime de vacinação”, “Regime do ensino técnico-profissional”; “Classificação de 3.º Grupo de Bens Imóveis”. Regulamento Administrativo do Conselho Consultivo para o Desenvolvimento Cultural, elaborado com base na fusão do Conselho para as Indústrias Culturais e do Conselho Consultivo de Cultura; “Estatutos do Pessoal do Instituto de Formação Turísticas de Macau” e “Estatutos do Pessoal do Instituto de Politécnico de Macau”.

fala infantil e será traçado um projecto de cuidados inteligentes destinado às residências para idosos, bem como promovida a criação da “escola inteligente”. Ademais, será implementada tecnologia avançada, para permitir aos beneficiários efectuarem, com facilidade, a prova de vida através da aplicação para telemóvel e otimizado o sistema do regime de previdência central não obrigatório, para permitir aos empregadores efectuarem, via *online*, a declaração e o pagamento de contribuições. Acresce que serão promovidos os trabalhos de digitalização dos recursos culturais e museológicos.

ii. Empenho nos trabalhos relacionados com o planeamento

Em 2021, nos domínios da Educação e da Juventude, serão implementadas activamente as “Linhas Gerais do Desenvolvimento a Médio e Longo Prazo do Ensino Superior de Macau (2021-2030)”, lançado o “Planeamento a Médio e Longo Prazo do Ensino Não Superior (2021-2030)” e publicada a “Política de Juventude de Macau (2021-2030)”. Quanto aos domínios da Acção Social e da Segurança Social, terá lugar a criação dos “indicadores de execução do jogo responsável (2021-2023)”, a realização das restantes 8 medidas das 36 medidas de curto prazo dos “Objectivos do Desenvolvimento das Mulheres de Macau” e a conclusão da elaboração do relatório de avaliação da execução legislativa do “Regime de previdência central não obrigatório”.

iii. Optimização contínua dos trabalhos relacionados com a educação e a formação de quadros qualificados

No âmbito da formação de quadros qualificados da área de saúde, será realizado o 1.º Curso de Estágio Avançado de Prática Clínica em Medicina Tradicional Chinesa. Na área da educação, terá lugar o reforço do desenvolvimento da base de referência para a cooperação entre a indústria, a academia e a investigação da Universidade de Macau em Hengqin; a criação do 1.º ponto de

realização de exame nacional de qualificação profissional para a área da tradução nas regiões de Hong Kong e Macau no Instituto Politécnico de Macau; a publicação periódica do relatório de investigação interdisciplinar sobre os sectores do Jogo e do Turismo; a realização de curso gratuito de formação de guia turístico e a promoção de plataformas de conjugação de emprego *online* da Grande Baía. Por outro lado, serão desenvolvidos, sem prejuízo da frequência dos estudantes locais, os trabalhos referentes ao alargamento da proporção do recrutamento de estudantes do exterior juntamente com as instituições do ensino superior e promovida a aplicação e a transformação dos resultados científicos e tecnológicos. Ademais, será criado um sistema de formação de jovens líderes; serão elaborados os materiais didácticos complementares relativos à “Constituição” e concretizada a edição dos materiais didácticos complementares sobre a “Lei Básica”, para além da participação em testes oficiais do “Progresso no Estudo Internacional de Literacia de Leitura” e da implementação da 4.ª fase do “Programa de Desenvolvimento e Aperfeiçoamento Contínuo” com reforço nos devidos trabalhos de inspecção e fiscalização.

iv. Continuação da implementação de medidas de atribuição de diversos benefícios sociais e subsídios, bem como de medidas de apoio para pessoas com baixo rendimento

Será garantida a atribuição do subsídio para idosos, da pensão para idosos, do subsídio do apoio financeiro e do subsídio de invalidez, bem como mantido o índice mínimo de subsistência. Em simultâneo, será dada continuidade ao impulsionamento da atribuição de subsídio a prestadores de cuidados e ao acompanhamento do projecto da construção de residência para idosos e as devidas instalações complementares, bem como serão implementadas as medidas de longo prazo constantes do planeamento dos serviços de apoio a idosos e de reabilitação nos próximos dez anos.

v. Reforço da salvaguarda o Património Cultural

Será impulsionado o processo legislativo do regulamento administrativo sobre o “Plano de Salvaguarda e Gestão do Centro Histórico de Macau”, regulando e aperfeiçoando os trabalhos de gestão diária do “Centro Histórico de Macau”, bem como dando início à obra de construção do “Centro de Monitorização do Património Mundial”. Terão ainda lugar a revitalização dos espaços dos edifícios históricos; a transformação da antiga Fábrica de Panchões Iec Long num parque de lazer com características próprias, sob o tema da exposição da indústria de panchões de Macau; a revitalização gradual dos lotes que reúnem condições nos Estaleiros Navais de Lai Chi Yun; bem como a revitalização faseada dos edifícios do Pátio da Eterna Felicidade e dos edifícios da Vila de Nossa Senhora de Ká Hó. Ademais, será concluída a classificação do 3.º Grupo de Bens Imóveis de Macau e elevada a consciência para a preservação conjunta do património cultural da sociedade.

vi. Orientação do desenvolvimento das indústrias culturais

Em 2021, de acordo com o “Quadro da Política do Desenvolvimento das Indústrias Culturais (2020-2024)”, será actualizado o rumo de desenvolvimento das indústrias culturais de Macau. Ademais, será aperfeiçoada a cadeia ecológica das indústrias culturais e serão aproveitados os elementos essenciais do património mundial, da cultura e da história de Macau para reforçar as vantagens do desenvolvimento das indústrias culturais e criativas locais através da cooperação cultural entre a Grande Baía, a China, os países de língua portuguesa e os países situados ao longo do percurso da “Uma Faixa Uma Rota”. Por outro lado, com vista a incentivar o sector a aumentar a sua competitividade, em 2021, serão atribuídos os “Prémios de excelência de empresas na área das indústrias culturais” e “Prémios de excelência de projectos na área das indústrias culturais” da 1.ª edição dos prémios na área das indústrias culturais. Acresce que serão lançadas as medidas de apoio à

indústria cinematográfica de Macau, no sentido de elevar o nível da criação cinematográfica local.

vii. Apoio aos atletas de Macau para participarem nas competições internacionais

Será reforçada a formação de jovens atletas de elite e conferido apoio aos atletas de Macau na preparação para a participação nos grandes eventos desportivos, nomeadamente as “31.^{as} Universíadas”, os “16.^{os} Jogos Paralímpicos”, os “3.^{os} Jogos Asiáticos de Juventude”, os “14.^{os} Jogos Nacionais” e os “Jogos Asiáticos de 2022”.

viii. Organização de grandes eventos

No intuito de concretizar o posicionamento de Macau como uma “Base de intercâmbio e cooperação que, tendo a cultura chinesa como a predominante, promova a coexistência de diversas culturas”, os serviços culturais competentes irão empenhar-se na criação de um grande festival internacional de artes visuais e na realização da “Arte Macau: Bienal Internacional de Arte de Macau 2021”, dos “Encontros em Macau - Festival de Artes e Cultura entre a China e os Países de Língua Portuguesa” e do “Festival Internacional de Música de Macau”.

Sempre persistindo nas medidas sanitárias nesta fase de normalidade anti-epidémica, o Instituto do Desporto tem como objectivo, consoante a situação concreta, organizar grandes eventos desportivos de alta notoriedade para apoiar a recuperação da indústria turística. Ademais, será dada continuidade à cooperação com as entidades da sociedade civil, por forma a proporcionar, aos residentes, opções diversificadas no âmbito das actividades do desporto para todos, para além de se convidarem os medalhados olímpicos nacionais nos 32.^{os} Jogos Olímpicos de Tóquio para realizar visitas a Macau. Em simultâneo, será implementado o acompanhamento da elaboração do “Relatório da Avaliação da Condição Física da

População de Macau 2020”, tendo em vista proporcionar dados científicos para a elaboração das futuras políticas da RAEM.

Senhor Presidente, senhoras e senhores Deputados:

Todos os trabalhos da área dos Assuntos Sociais e Cultura estão relacionados com o bem-estar individual de cada residente e com o desenvolvimento a longo prazo de Macau.

Em 2021, e de acordo com o princípio da “governança centrada na população”, a Secretaria para os Assuntos Sociais e Cultura irá empenhar-se no desenvolvimento do espírito de colaboração e de equipa, aumentando a consciência de “Serviço” e esforçando-se em criar uma base sólida para o desenvolvimento de Macau a longo prazo.

Esta é a minha breve apresentação sobre as linhas de acção governativa na área dos Assuntos Sociais e Cultura de 2021, e, em seguida, estou inteiramente disponível para ouvir as valiosas opiniões das senhoras e dos senhores deputados. Termina por aqui.

Muito obrigada Sr. Presidente!

Muito obrigada Srs. Deputados!