

Governo da Região Administrativa Especial de Macau
Apresentação das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro
de 2022, na área dos Assuntos Sociais e Cultura, pela

Secretária, Elsie Ao Ieong
na Assembleia Legislativa

1 de Dezembro de 2021

Excelentíssimo Senhor Presidente da Assembleia Legislativa,
Senhoras e Senhores Deputados,

Muito boa tarde!

Gostaria de, agora, apresentar à Assembleia Legislativa a situação das linhas de acção governativa na área dos Assuntos Sociais e Cultura desenvolvidas em 2021 e os principais planos de trabalho para o ano 2022, sendo apresentados em quatro partes.

1ª. Parte: Aperfeiçoamento das medidas de prevenção e controlo da
pandemia

Com a execução normal e regular dos trabalhos de combate à COVID-19, o Governo da RAEM tem persistido na estratégia de “prevenir casos importados e evitar o ressurgimento interno”, adoptado políticas consistentes com o país e reforçado a cooperação inter-regional no âmbito da prevenção e controlo da COVID-19, bem como atendido estreitamente à evolução epidémica. Por outro lado, foram activados o mecanismo e os planos de contingência, de forma atempada, procedendo-se à implementação do mecanismo de prevenção e controlo efectivo

contra a epidemia, baseado em zonas e níveis, bem como foram realizados três testes de ácido nucleico a toda a população para combater a propagação da epidemia. Em simultâneo, foi promovida a vacinação contra a COVID-19 para melhorar a protecção do público e os *software* e *hardware* para a prevenção e controlo de epidemias foram melhorados através da entrada em funcionamento do posto de inspecção sanitária no Posto Fronteiriço Qingmao, da construção do Edifício de Especialidade de Saúde Pública e do lançamento das novas funções de registo de itinerários na aplicação para telemóvel do código de saúde.

Até 30 de Novembro de 2021, em Macau, foram registados, no total, 77 casos confirmados, dos quais 60 foram importados do exterior e 17 relacionados com os casos importados. O número de casos recuperados foi 73 e o de casos mortais zero, não tendo sido registado qualquer caso de infecção entre os profissionais de saúde. Foram administradas cerca de 920 mil doses da vacina contra a COVID-19, tendo sido registado cumulativamente mais de 480 mil pessoas inoculadas, representando uma taxa de vacinação de 70,8% da população total de Macau.

Em 2022, prevê-se que a situação epidemiológica global continue a ser inconsistente e o aparecimento de novas variantes do vírus trará mais incertezas e desafios para os trabalhos de prevenção e controlo de epidemias, para isso, o Governo da RAEM irá empenhar-se com todos os esforços e fazer os preparativos adequados, incluindo: continuar a rever e a aperfeiçoar o mecanismo e os planos de contingência existentes para colmatar as lacunas baseando nas lições e experiências passadas; integrar no mecanismo de cooperação inter-regional da prevenção e controlo da COVID-19 para implementar cientificamente e ajustar dinamicamente várias medidas de prevenção e controlo; fazer o bom uso das vantagens da tecnologia informática para aumentar a capacidade de inspecção sanitária dos postos fronteiriços e de investigação epidemiológica na comunidade; promover a

vacinação, assegurar a capacidade de realização dos testes de ácido nucleico e reservar suficientemente materiais antiepídemicos, bem como introduzir novos medicamentos para tratamento a fim de assegurar a saúde dos residentes e a segurança da cidade.

2ª. Parte: Optimização efectiva dos trabalhos em prol da protecção da vida da população

O Governo da RAEM tem vindo a adoptar várias medidas para elevar o nível dos serviços médicos, nomeadamente, prestar atenção às necessidades médicas de pessoas específicas, optimizar os cuidados de saúde comunitários e especializados, reforçar a cooperação com instituições médicas não lucrativas e privadas, e atribuir vales de saúde, bem como desenvolver a medicina inteligente para proteger a segurança dos doentes e aumentar a eficiência operacional e proporcionar conveniência ao público. Com o aperfeiçoamento contínuo do nível dos cuidados de saúde, a esperança média de vida em Macau tem vindo a aumentar nos últimos anos, atingindo 84,1 anos em 2020, um aumento anual de 0,3 anos, sendo entre as mais altas do mundo.

No que concerne às instalações médicas, terá lugar a inauguração do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas em 2022, e a sua entrada em funcionamento faseada em 2023. Para preparar os devidos trabalhos de inauguração, este ano, o Governo da RAEM definiu o posicionamento e o modelo de funcionamento do referido Complexo, tendo convidado o *Peking Union Medical College Hospital*, instituição melhor classificada no Interior da China, para prestar apoio na sua operação através de um novo modelo de gestão, o que não só fornece serviços hospitalares públicos existentes, como também serão introduzidos novos serviços e tratamentos médicos de alta qualidade, proporcionando ao público serviços médicos de melhor qualidade

e um leque de escolhas mais alargado no acesso aos cuidados de saúde, bem como será aproveitado para reforçar a formação de profissionais de saúde locais de modo a elevar o nível dos cuidados especializados. Por outro lado, terá, ainda, lugar a inauguração do Centro de Saúde Seac Pai Wan em 2022, continuando as instalações médicas a ser aperfeiçoadas.

Em termos de apoio a grupos específicos da sociedade, este ano, sob o impacto da epidemia, o Governo da RAEM tem-se centrado nas necessidades dos serviços de cuidados, de creches e de aprendizagem procurados pelos idosos, pessoas deficientes, mulheres e crianças. Foram prestados serviços para a realização de testes de ácido nucleico no domicílio, prestados apoios aos residentes com necessidades especiais das zonas de código vermelho e amarelo, proporcionadas aos alunos medidas amigáveis durante o ensino *online* e o regresso à escola, prestados apoios aos alunos transfronteiriços retidos em Macau, para além de reforçar, em particular, a atenção à situação da saúde mental dos jovens e aprofundar ainda mais a cooperação conjunta entre os serviços públicos e as instituições privadas, proporcionando serviços de alívio emocional e de aconselhamento mais pertinentes e atempados.

Em resposta ao envelhecimento da população e para responder às necessidades dos serviços sociais para os idosos, este ano vai ser criado o primeiro centro de serviços integrados para pessoas com demência, e no próximo ano será criado um centro de serviços de apoio aos prestadores de cuidados, como forma de se dar assistência aos idosos com debilidade física e aos cuidadores familiares, assim como à implementação, nos actuais centros de cuidados diurnos de enfermagem, do projecto-piloto de acolhimento temporário diurno. Por outro lado, serão implementados, com empenho, os diversos trabalhos preparatórios inerentes aos apartamentos para idosos e será iniciado o trabalho de concepção das obras de

remodelação e de aquisição de equipamentos necessários aos mesmos e aos respectivos equipamentos de serviços, bem como será efectuado um estudo sobre o futuro regime de gestão e elaborado o regulamento administrativo relativo aos apartamentos para idosos.

Entretanto, com vista a otimizar o apoio às crianças com necessidades especiais, no final do corrente ano, vão ser concluídos os preparativos preliminares e conduzido o funcionamento a título experimental do sistema da terapia da fala por inteligência artificial, e as escolas de ensino especial e as devidas instalações de avaliação e de aconselhamento serão integradas no próximo ano. Para apoiar a acessibilidade de pessoas com deficiência e melhorar a sua integração na comunidade, este ano foi lançado o “Plano piloto de apoio financeiro na aquisição de equipamentos auxiliares ou de equipamentos domésticos especiais para deficientes”, e no próximo ano será criado um centro integrado de serviços para pessoas com deficiência. Ademais, será revisto o “Projecto-piloto de atribuição de subsídio a prestadores de cuidados”, no sentido de definir o rumo de desenvolvimento das respectivas políticas. Em resposta às necessidades das famílias para os serviços sociais no âmbito do actual desenvolvimento social, serão orientadas as famílias para um desenvolvimento saudável, dando continuidade à educação sobre a vida familiar, promovendo o conceito de “coparentalidade” e lançando os “Indicadores de execução do jogo responsável”, bem como será definido o rumo de desenvolvimento dos serviços de creches da próxima fase. A par disso, será dada continuidade ao fornecimento de segurança social à população, implementado o mecanismo de ajustamento regular do montante das prestações do regime de segurança social e promovida a participação dos diversos sectores da sociedade no “Regime de previdência central não obrigatório”, para além da publicação do relatório de avaliação sobre o Regime supracitado.

No que concerne à promoção da saúde física e mental e do bem-estar dos residentes, serão promovidos os trabalhos de promoção da saúde, nomeadamente o controlo do tabagismo e o controlo do álcool. Este ano, foi concluída a versão preliminar do Relatório da Avaliação da Condição Física da População de Macau 2020, sendo que os dados obtidos servirão de referência para a definição de políticas sobre o reforço da qualidade física da população. Além disso, o Centro Desportivo de Mong-Há será aberto de forma faseada ao público, e em 2022, será acompanhado o plano de intervenção urbanística e aproveitamento do terreno onde actualmente se encontra o Canídro Yuen, nomeadamente do espaço destinado às instalações desportivas, de modo a responder à procura de espaços desportivos por parte do público. Paralelamente, serão organizadas, de forma contínua, actividades diversificadas do Desporto para Todos e de popularização da cultura para promover o desenvolvimento da saúde física e mental da população.

3ª. Parte: Apoio na melhoria da qualidade de toda a população e da competitividade regional

O Governo da RAEM tem-se empenhado, persistentemente, na concretização dos princípios orientadores da acção governativa “Promover a prosperidade de Macau através da Educação” e “Construir Macau através da formação de talentos”. Este ano, uma série de políticas de educação e de juventude foram melhoradas, nomeadamente, foi concluída a alteração ao “Estatuto do Pessoal Docente da Direcção dos Serviços de Educação e de Desenvolvimento da Juventude” e ao “Regime do ensino técnico-profissional do ensino não superior”, bem como a proposta de lei intitulada “Lei da actividade dos centros particulares de apoio pedagógico complementar do ensino não superior”, que também já foi submetida à Assembleia Legislativa para efeitos de apreciação. A par disso, a fusão da Direcção dos Serviços do Ensino Superior e da Direcção dos Serviços de Educação e

Juventude foi concluída a 1 de Fevereiro passado, por forma a melhor coordenar os trabalhos no âmbito da educação. Paralelamente, a fusão do Fundo do Ensino Superior, do Fundo de Desenvolvimento Educativo e do Fundo de Acção Social Escolar foi levada a cabo para integrar os planos de financiamento no domínio da educação, bem como diversas bolsas de estudo e de mérito foram integradas no ano lectivo 2021/2022, a fim de otimizar a distribuição de recursos educativos.

Neste ano, o ensino superior obteve um progresso assinalável. O ranking da Universidade de Macau na classificação mundial das melhores universidades publicado pela revista “Times Higher Education” subiu de 301-350, no ano transacto, para 201-250 neste ano, demonstrando que o grande investimento de Macau no ensino superior ao longo dos anos deu os seus frutos. As instituições de ensino superior locais continuam a cooperar com as de outras regiões, a fim de elevar os seus níveis de ensino. O Instituto Politécnico de Macau (IPM), em cooperação com a Universidade de Pequim, criou a “Academia de Enfermagem do Centro de Ciências da Saúde da Universidade de Pequim e do Instituto Politécnico de Macau”, e o Instituto de Formação Turística de Macau (IFTM) tornou-se na primeira instituição de ensino superior da Ásia a ministrar, em conjunto com a Academia da Organização Mundial do Turismo das Nações Unidas (*UNWTO Academy*), cursos de pós-graduação na área do turismo.

Em 2022, serão intensificados os esforços para promover o desenvolvimento diversificado do ensino básico, no sentido de compreender o desempenho e as necessidades de aprendizagem dos alunos em diversos domínios e prestar o apoio adequado. Através da emissão de “Directrizes sobre a atribuição de trabalhos de casa e a avaliação dos alunos”, será prestada atenção à concepção, disposição e ao controlo da quantidade total de trabalhos de casa. A par disso, será elaborado o “Plano-piloto de ensino integrado de competências aplicadas”, lançada a primeira

fase da avaliação específica da avaliação diversificada e lançado o plano-piloto do “ensino inteligente” para promover o ensino personalizado. Ademais, através do apoio aos alunos no prosseguimento dos estudos e proporcionando mais oportunidades de intercâmbio e estágio para os alunos e jovens, serão alargados os seus horizontes.

Por outro lado, será dada continuidade ao reforço do desenvolvimento das disciplinas com vantagens locais, como turismo, jogos, língua portuguesa e tradução das instituições de ensino superior de Macau, construindo uma plataforma de alto nível e de reconhecimento para a investigação académica, formação profissional e acreditação. As instituições de ensino superior serão incentivadas na implementação, em parceria, com as instituições de ensino superior de renome, de mais projectos de formação de quadros qualificados, com vista a impulsionar o ensino superior de Macau num rumo de desenvolvimento da mercadização e ao incremento da qualidade. Com vista a formar quadros técnico-profissionais, o IPM irá passar a designar-se Universidade Politécnica de Macau, com o objectivo de se tornar numa universidade que privilegia o conhecimento aplicado e com um ensino avançado na região Ásia-Pacífico. A Universidade de Macau está a preparar-se para o estabelecimento de novos cursos, incluindo os cursos de mestrado de Saúde Pública Global e de Internet das Coisas, bem como o curso de licenciatura de Ciências Farmacêuticas. O IFTM irá alargar o reconhecimento do “Sistema de Reconhecimento de Habilitações Profissionais de Macau” (*MORS*) na Grande Baía.

No que diz respeito ao apoio aos quadros qualificados locais na melhoria contínua da sua competitividade, a entrada em vigor, este ano, do “Regime da qualificação e inscrição para o exercício de actividade dos profissionais de saúde” e dos respectivos diplomas complementares veio uniformizar os critérios de acreditação da qualificação de 15 tipos de profissionais de saúde dos sectores

público e privado de Macau, bem como criar mecanismos inerentes ao exame de qualificação profissional, ao estágio e ao desenvolvimento profissional contínuo que permite promover a articulação com os padrões internacionais. Quanto à formação do pessoal docente, será dada continuidade à implementação do “Plano de formação de mil docentes de excelência”, aproveitando plenamente os recursos de formação das instituições de ensino superior, com vista a disponibilizar ao pessoal docente cursos de formação em maior quantidade e mais adequados. No âmbito da promoção do desenvolvimento profissional dos serviços sociais, em articulação com a implementação do “Regime da qualificação profissional dos assistentes sociais”, os assistentes sociais serão apoiados na participação do aperfeiçoamento contínuo, elevando assim a qualidade profissional dos trabalhadores de serviços sociais. Este ano, os atletas locais alcançaram excelentes resultados em várias competições, e os talentos culturais e das indústrias culturais e criativas também acumularam experiência prática e melhoraram as suas competências profissionais através dos projectos de financiamento e de formação. O Governo da RAEM irá continuar a apoiar o desenvolvimento dos talentos no âmbito da cultura, das indústrias culturais e criativas e do desporto. Por outro lado, será dada continuidade à fiscalização da implementação do “Programa de desenvolvimento e aperfeiçoamento contínuo”, por forma a incentivar a aprendizagem contínua e o auto-aperfeiçoamento dos residentes através da utilização de recursos governamentais. Para reforçar o desenvolvimento e elevar a competitividade dos talentos locais, será criado, conforme as necessidades do desenvolvimento, um novo regime de captação de quadros qualificados, no sentido de se adquirir talentos de forma justa, aberta e científica, dando prioridade à atracção de quadros qualificados para as quatro principais sectores da saúde (*Big Health*), das finanças modernas, da tecnologia de ponta e da cultura e desporto, de modo a fornecer uma nova dinâmica que visa

aumentar a competitividade regional, expandir o espaço para o desenvolvimento da população e impulsionar o desenvolvimento diversificado das indústrias. Paralelamente, serão promovidos os trabalhos legislativos do regime de captação de quadros qualificados, com base no balanço das experiências de atracção de talentos de Macau, de outros países e regiões e das opiniões da sociedade.

Ao mesmo tempo, será colocado empenho na promoção da educação de amor pela Pátria e por Macau. Através do lançamento dos materiais didácticos da história chinesa, da “Constituição” e da “Lei Básica”, da organização das respectivas actividades e acções de formação, será reforçado o conhecimento sobre a história, a defesa e a segurança nacionais, bem como o sentido de identidade e a consciência de assunção das responsabilidades das partes envolvidas. Serão plenamente desenvolvidas as funções das instalações, tais como as da “Base da Educação do Amor pela Pátria e por Macau para Jovens”, e será estudada também a viabilidade de criação de uma base de estudo de “Um País, Dois Sistemas”.

4ª. Parte: Integração no desenvolvimento nacional, dando impulso ao desenvolvimento diversificado da indústria

Serão alargados gradualmente os serviços em prol do bem estar da população à Ilha de Hengqin, a fim de prestar apoio à vida dos residentes que venham a desenvolver-se futuramente na Ilha de Hengqin. Serão implementados e impulsionados, de forma ordenada, os serviços públicos e o regime de segurança social articulados, de acordo com o quadro da política do “Projecto Geral de Construção da Zona de Cooperação Aprofundada entre Guangdong e Macau em Hengqin”, prosseguindo os trabalhos preparatórios das instalações educativas, dos postos de saúde, do centro de apoio à família e comunitário e do centro de serviços para os idosos no ‘Novo Bairro de Macau’, de modo a fornecer gradualmente

cuidados de saúde, educação e serviços sociais comunitários aos residentes de Macau da Zona.

No que toca à promoção do desenvolvimento da indústria-academia-investigação, este ano a Universidade de Macau criou, em Hengqin, o “Instituto de Investigação em Ciência e Tecnologia da Universidade de Macau em Zhuhai” para levar a cabo uma série de projectos no âmbito da indústria-academia-investigação e criou ainda cinco laboratórios conjuntamente com a Academia Chinesa de Ciências, para além de instalar, oficialmente, as equipas dos primeiros 12 projectos de industrialização no laboratório, em Hengqin, criado conjuntamente com uma empresa de renome de Zhuhai. Em 2022, será promovida a transformação dos resultados da investigação científica através do Centro de I&D de Medicina Chinesa de Macau. O Centro de Microelectrónica irá também cooperar, proactivamente, com as empresas do Interior da China, contribuindo para o desenvolvimento da indústria de circuitos integrados na Grande Baía Guangdong-Hong Kong-Macau.

A fim de apoiar o desenvolvimento da indústria da saúde (*Big Health Industry*), este ano será criado um organismo de supervisão e gestão dos assuntos farmacêuticos para elevar o nível da indústria farmacêutica, tendo sido concluída a legislação referente à “Lei da actividade farmacêutica no âmbito da medicina tradicional chinesa e do registo de medicamentos tradicionais chineses”, para incentivar o registo de mais produtos de medicina tradicional chinesa em Macau, criando assim condições para promover o desenvolvimento da indústria dos medicamentos tradicionais chineses. A construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas será, no futuro, uma oportunidade para captar de projectos médicos de alta qualidade e promover o desenvolvimento de *Big Health Industry*.

Por outro lado, será dada continuidade à colaboração na implementação das medidas relacionadas com a criação de “Um Centro, Uma Plataforma e Uma Base”, contribuindo para o desenvolvimento da diversificação adequada da economia. Este ano, através da realização de grandes eventos culturais e desportivos, a integração de projectos internacionais e de actividades de grande atracção com o Centro Histórico de Macau permitiu destacar as características da cidade, trazendo não só actividades de lazer emocionantes para os residentes locais e turistas, mas também criando um impulso para a recuperação económica de Macau.

Em 2022, será impulsionada continuamente a construção da Nova Biblioteca Central e do Teatro Caixa Preta, bem como a optimização das instalações de equipamentos culturais. Será dado início à compilação e edição de “Ou-Mun Tong-Chi: História Geral de Macau” e serão desenvolvidos vários estudos sobre a história e a cultura de Macau, reforçando os esforços no sentido de promover os recursos culturais, fornecendo “nutrientes” para a criação artística e o desenvolvimento das indústrias relacionadas. Por outro lado, será promovida a legislação referente ao “Plano de Salvaguarda e Gestão do Centro Histórico de Macau”, inaugurado o Centro de Monitorização do Património Mundial de Macau, e serão lançadas as Orientações de Gestão do Património Cultural Intangível, reforçando, de forma multifacetada, a preservação do património cultural. Terá lugar à realização, em Macau, de um Fórum Internacional de Cultura de alto nível, no intuito de promover o intercâmbio e a cooperação cultural com o exterior. Foram concluídos os trabalhos relativos à fusão do Fundo de Cultura e do Fundo das Indústrias Culturais, e através do recém-criado Fundo de Desenvolvimento da Cultura, será reforçada a promoção do desenvolvimento das indústrias culturais e criativas, a protecção do património cultural e o apoio ao desenvolvimento das empresas culturais e criativas. Em simultâneo, são intensificados os trabalhos de

restauração e revitalização da Antiga Fábrica de Panchões Iec Long, dos Estaleiros Navais de Lai Chi Vun e do Pátio da Eterna Felicidade, no sentido de promover o desenvolvimento da cultura e das indústrias culturais e criativas através da criação de zonas culturais, bem como apoiar a criação artística e o desenvolvimento das indústrias conexas. Serão, por outro lado, dedicados esforços à participação nos trabalhos preparatórios iniciais dos 15.^{os} Jogos Nacionais e à organização de várias competições e eventos desportivos. À luz do posicionamento definido pelo País para Macau, será estabelecida colaboração activa com os objectivos de desenvolvimento sustentável da diversificação adequada da economia.

Senhor Presidente, senhoras e senhores Deputados:

Os trabalhos na área dos Assuntos Sociais e Cultura estão relacionados estreitamente com o bem-estar individual de cada residente e com o desenvolvimento a longo prazo de Macau. Em 2022, a Secretaria para os Assuntos Sociais e Cultura continuará a fazer o seu melhor para a prevenção e controlo da epidemia, aperfeiçoar as acções em prol do bem-estar da população e, ao mesmo tempo, concentrar-se na elevação da competitividade regional e da capacidade para o desenvolvimento sustentável, de modo a construir uma base sólida para o desenvolvimento a longo prazo de Macau.

Eis aqui a minha breve apresentação, e gostaria de agradecer a todos os presentes e a todos os sectores da sociedade pelo apoio prestado ao nosso trabalho, em seguida, estou inteiramente disponível para ouvir as vossas valiosas opiniões.

Muito obrigada Sr. Presidente!

Muito obrigada Sras. e Srs. Deputados!