

# 行政法務範疇 2016 年度施政方針介紹

行政法務司司長 陳海帆

2015 年 11 月 23 日 ( 星期一 ) 下午 3 時 立法會會議廳

尊敬的賀主席、各位議員：

下午好！

2015 年，是本屆特區政府開局的第一年，也是為未來行出堅實第一步的一年。行政法務範疇按照行政長官對澳門發展的總體方針，秉承“以人為本”、“科學決策”的施政理念，配合把澳門建設為“一個中心、一個平台”的發展定位，以及實現善治的目標，緊扣公共行政管理的各項核心要素，對行政架構、內部組織運作、人員管理，以及立法統籌和行政程序等規劃了全面和系統的改革措施，制定了整體規劃、實施策略，以及工作時間表，而且在主要環節上已完成了基礎的制度建設，並在重整行政架構、理順政府部門職能、提升公共服務水平、完善法制建設及強化民生服務等方面開展了一系列的工作。以下謹向各位議員逐一介紹。

## 公共行政領域

- 一、 以精兵簡政為主軸，制定了首階段的職能架構重整計劃，在兩年內重組 15 個部門，並撤銷當中 6 個部門。為進一步發揮諮詢組織的功能，全面檢討了現有 46 個諮詢組織的職能，對不同政策範疇的諮詢組織提出了優化的建議。同時，對諮詢組織成員的任期及兼任制度作出了規範，並逐步加以落實。
- 二、 成立研究小組，根據《基本法》的相關規定，對非政權性市政機構的職權、職能、組成及成員產生方式等開展研究。
- 三、 全面推動電子政務的發展，制定了《2015 年—2019 年澳門特別行政區電子政務整體規劃》，以“服務和協作”為導向，以滿足政府部門、公務人員及市民等各方使用者的需要為基礎，構建相應的電子平台，同步推進跨部門合作、公共服務電子化，以及簡化行政程序等工作，期望達到整體提升政府工作績效的目標。
- 四、 積極推進公職制度的改革，完成修訂《公務人員的招聘、甄選及晉級培訓制度》的諮詢工作，以及對 20 個特別職程的全面檢討。此外，已完成“分級調薪制度”的初步研究。

- 五、 為提高公務員隊伍的素質，強化執法的能力，我們在公務人員培訓方面進行了多項改善工作：深化現行的國情培訓項目，重點加強公務人員對國家政治體制和社會發展的認識，並將有關“一帶一路”的國家重大政策內容加入課程內；重新規劃法律知識的培訓框架和內容，擴大《基本法》課程的培訓對象。此外，還持續舉辦了不同類型的葡語課程，提升公務人員的葡語水平。
- 六、 逐步完善績效評審機制，試行引入第三方學術機構，對三個部門的服務素質進行了調查，並研究績效信息如何作為評審領導績效表現的參考依據。與此同時，開展了公共服務素質評價指標及評價機制的研究工作。
- 七、 建立多元溝通網絡，完成構建多層次溝通渠道和對話交流機制的研究；利用新媒介的傳播溝通功能，透過各級部門和機構的網頁、微信，以及相關官員出席時事節目等措施，促進政府與社會各階層的良性互動。
- 八、 加強對公務人員的人文關懷，2015 年再推出 3 項新的補充性經濟補助措施。同時，就設立“公務人員投訴處理機制”進行內部諮詢，並擬訂相關法規草案。

## 法務領域

- 一、特區政府已就建立和完善集中統籌立法機制的政策目標和相關措施制定了具體落實計劃，各部門的立法項目須按照新制定的《集中統籌立法機制內部操作流程指引》的規定開展，以確保立法政策和立法技術的統一性和一致性，從而達到提高立法效率和質量的目標。
- 二、為加速推進原有法律清理及適應化處理工作，法務部門與立法會組成工作小組，共同從立法技術層面深入探討應依循的程序及立法目標，並具體制定不同類別法律、法令的處理方式。
- 三、2015 年立法計劃所列的 6 項法律提案正有序落實，除此之外，特區政府著手研究檢討其他法律，主要包括：已展開修訂《民事訴訟法典》的業界諮詢，以及將於年內展開檢討《刑法典》有關性犯罪章節的公眾諮詢。
- 四、為回應開辦私人公證員培訓課程的訴求，法務部門已就私人公證員制度進行了檢討。同時，為減輕法院處理案件的壓力、合理分配司法資源及提高司法效率，已展開推行“家事調解”計劃的前期籌備工作。另外，法務部門根據《司法援助的一般制度》，依法向司法援助委員會提供技術和行政輔助。截至目前，超過

八成的申請獲得委員會批給司法援助。

五、特區政府在現有的普法工作基礎上，2015 年重點加強對《憲法》與《基本法》的宣傳。制定了長期工作計劃，按照不同層面的推廣對象，組織具針對性的宣介活動。除了持續在中、小學舉辦宣講活動外，亦邀請專家學者在大專院校進行座談會和專題講座。此外，法務部門建立了“《中華人民共和國憲法》與《澳門特別行政區基本法》專題網站”，並在各大報章刊登專家文章，加強面向市民的法律專業理論推廣。

六、積極促進國際、區域合作，特區政府與內地就《相互移交逃犯安排》，以及與香港特區就《關於移交逃犯的安排》及《關於刑事事宜相互法律協助的安排》均進行了多輪磋商，進展良好，已就原則問題基本達成共識。

## 民政事務領域

一、持續完善各項民政民生服務，2015 年底推出一站式飲食／飲料場所牌照電腦管理系統，申請者可在網上查詢處理進度。

二、優化市政設施建設，水上街市重建工程已於 2015 年 9 月施工，預計三年後落成。下環街市、雀仔園街市，

以及營地街市的改善工程亦按序開展。

三、 完成望廈聖母墳場骨殖及骨灰樓的興建，並於氹仔沙崗市政墳場提供樹葬服務，推廣環保殯葬的理念。

四、 特區政府致力保障食品安全，以市場監管及執法、宣傳教育為重點，推動政府、業界、市民三方合作，降低本澳的食安風險。2015 年，於市面抽取約 2,000 個食品樣本，並按照各類食品的風險程度，逐步擴大對市售食品的監測和抽檢種類。制定了《嬰兒配方奶粉致病性微生物限量》、《奶類食品致病性微生物限量》兩個新標準，更新了《食品中禁用物質清單》，並向業界推出 12 項食安操作指引。同時，增加了業界手機短訊提示服務，優化食品安全資訊網頁及流動裝置應用程式，方便市民查閱食安動態。此外，透過區域合作平台，加強各方在食品安全資訊的通報、提升技術交流等方面的工作成效，防範食安事故發生。

五、 2015 年上半年完成了“以冰鮮禽取代活禽供應”政策向專家學者及業界的諮詢工作，並於 11 月開展為期 2 個月的公開諮詢，有關的諮詢總結報告將於明年向市民公開。

六、 積極開展道路、綠化、休憩設施的改善工作，包括：開展了黑沙環填海區、氹仔新城區的道路工程；擴大

了林茂海邊大馬路休憩區、松山露天廣場；改善中央公園設施及綠化佈置等。另外，繼續推進改善城市排水系統的工作，主要開展了北區及氹仔城區的下水道改善工程，以及氹仔新污水泵站工程。

七、 中央政府新贈送給澳門特別行政區的一對大熊貓已於6月1日在澳門正式與市民見面。



在2015年工作的基礎上，2016年，行政法務範疇仍將圍繞精兵簡政、完善法制及提升效率的施政核心，因應經濟調整的新趨勢，進一步深化和完善各項施政計劃和工作項目，回應社會持續發展的需要及市民的期望。

## 公共行政領域

2016年的施政目標將遵循：加強法治觀念，提升公務員的法律知識水平，嚴格依法施政；科學、合理調配部門的架構、職能和人員配置；加大電子政府的力度，節省人力資源、提高服務素質；優化職程制度，加強培訓、增加對公務人員的關懷，提高公務人員的士氣和素質。具體工作計劃包括：

一、 完成首階段的架構重整計劃，並制定第二階段的架構重整方案。

- 二、 有序對公共行政、法律、經濟產業、交通、文化、社會工作、醫療等政策範疇的諮詢組織進行重組或整合。持續落實對成員任期和兼任的制度，還將檢討諮詢組織及政策諮詢機制的運作。
- 三、 推進籌設非政權性市政機構的研究，預計於 2016 年下半年形成初步建議，並向社會各界展開諮詢。
- 四、 積極推動電子政務的發展，嚴格執行《2015 年—2019 年澳門特區電子政務整體規劃》訂立的工作項目和時間表。透過構建電子管理及交換平台、公共服務管理平台，優化公共服務及工作流程；逐步優化不同範疇約 45 項“行政准照／牌照”的跨部門程序，2016 年將開展首階段的工作，改善其中 18 項跨部門服務流程，以強化部門之間的協作和流程規範，提升績效。
- 五、 採用雙軌並進的路徑改革公職制度，一方面優先革新公職法律制度中獨立性較強的部分，另一方面對制度的各個管理環節制定完整的改革規劃，從 2016 至 2018 年有序地提出相應的方案。

按照新修訂的《公務人員的招聘、甄選及晉級培訓制度》，招聘程序由行政公職局主導、用人部門協同參與，在簡化甄選程序，提高招聘效率的同時，兼顧投



考人意願及部門的需要。2016 年，計劃舉行 3 次綜合能力考試。此外，還將透過電子方式，簡化晉級開考的監督流程。

推進職程制度的全面修訂，對《公務人員職程制度》所規範的 20 個特別職程的諮詢結果進行分析整理，提出修訂法案，並在此基礎上，配合未來招聘、晉升制度的改革，開展一般職程的研究。同時，檢討《澳門公共行政工作人員通則》中有關假期、缺勤、工作時間等規定，提出完善相關制度的建議方案。此外，將研究修訂現行的公務人員晉升制度，以及啟動對現行的人員評核制度的改革工作。

六、特區政府持續為各級公務人員開辦不同類型的培訓課程，全面提升公務人員的法治意識和專業能力。積極加強法律培訓，將按照新制定的法律知識培訓框架，為各級人員開辦法律應用培訓課程，並推出針對法律人員的葡語進修計劃。

七、2016 年，所有提供對外服務的公共部門都會按其職能和服務的性質，接受獨立第三方的調查及評價，評價機制亦正式納入領導官員績效評核制度，將官員績效與政策執行效果及服務素質相結合，讓問責制度更具科學、公正及可操作性。

- 八、 持續向有需要的公務人員提供補充性經濟補助，推行“公務人員投訴處理機制”，協調解決內部矛盾，加強部門和人員之間的互信。

## 法務領域

2016 年將以“加大法制建設的力度，理順現有的法律體系，強化對法律制定、法律修改的統籌，培養一支高素質、高效率的法律草擬隊伍，提高法案的整體水平。”作為施政目標，具體工作計劃包括：

- 一、 特區政府將具體落實集決策、統籌、草擬和諮詢於一體的立法統籌組織機制。首階段，法務部門和政策推行部門將組成法規草擬小組，共同草擬一些立法政策性強、技術性複雜的立法項目。同時，因應特區的發展定位、各部門的施政重點等情況，制定中長期立法規劃。
- 二、 持續加強法制建設，抓緊民生事務的立法工作，在修訂《民事訴訟法典》和檢討《刑法典》性犯罪部分諮詢的基礎上，進一步確定修法方向和範圍，並展開法案草擬工作；完成修改私人公證員制度的法案，並提上立法程序；因應司法機關運作的需要，對《司法組織綱要法》進行修訂。

- 三、 在原有法律清理及適應化處理方面，法務部門與立法會組成的聯合工作小組將進一步就默示廢止和失效的原有法規的處理方式確定最終方案。此外，完成對仍生效的原有法律和法令的確認工作。
- 四、 為籌備“家事調解”計劃的推行，2016年將根據《民事訴訟法典》的修訂進度，推動“家事調解”計劃的落實。
- 五、 特區政府將繼續與民間機構合作，舉辦推廣《憲法》和《基本法》的系列活動，尤其開展更多面向青少年和大專學生的推廣活動，透過活潑生動的形式強化年輕人對“一國兩制”的正確理解。
- 六、 完善推廣選舉法律，展開修訂《行政長官選舉法》及《立法會選舉法》的研究工作，計劃於2016年首季展開公開諮詢。
- 七、 為促進司法效率的提升，將繼續全力支持司法機關的培訓需求，優先並加快開展司法官的入職及持續培訓、司法文員的入職及晉升培訓。
- 八、 積極推進國際及區際司法合作，爭取與內地簽署《相互移交逃犯安排》，與香港特區政府簽署《關於移交逃

犯的安排》及《關於刑事事宜相互法律協助的安排》。特區政府將根據經中央人民政府核准的《移交被判刑人的協定》及《民事和商事司法協助的協定》範本，與其他國家展開磋商工作，並優先與葡語系國家展開磋商。

## 民政事務領域

將以“加強市政建設和管理，完善城市清潔和綠化工作，全力將澳門打造成世界旅遊休閒中心；強化食物衛生的監管，保障食品安全。”作為施政目標，具體工作計劃包括：

- 一、為提升市政服務素質，將增設筷子基市民服務站及石排灣市民活動中心；逐步把各範疇在政府綜合服務大樓提供的且由民署代辦的服務有序擴展至各區市民服務中心。另外，飲食及飲料場所一站式發牌服務將推出網上申報價目表服務。

進一步優化街市設施，除了加緊水上街市的重建工程，還將延續營地街市、紅街市、雀仔園街市的環境改善工作。位於珠澳跨境合作區澳門園區內的新批發市場，預計可於 2016 年底落成。

二、 食品安全工作將延續以預防為先的目標。一方面食安中心將持續優化巡查、抽驗、執法等工作，並計劃完成四個標準的制定；另一方面持續推動對業界及市民的食安教育；此外，繼續透過區域合作、訊息通報、技術交流等，從多方面加強本澳的食品安全的技術及保障。

三、 為配合本澳世界旅遊休閒中心的定位，持續開展市容美化工作，改善城市環境衛生，提升本澳的旅遊形象。

尊敬的賀主席、各位議員：

未來一年，面對社會快速發展、經濟環境的不斷變化，以及市民大眾逐步提升的要求，行政法務範疇的工作團隊將堅定地加快推進廉潔高效政府的建設，以勇於承擔，務實進取的精神，積極加強與社會各界的聯繫與合作，及時準確地掌握社情民意，為特區的整體福祉及建設美好的家園繼續全力以赴。

謝謝大家！