

澳門特別行政區政府
社會文化司 2016 年財政年度施政方針
譚俊榮司長引介發言

2015 年 12 月 3 日

尊敬的立法會主席閣下、各位議員：

首先，請讓我為各位簡報今年社會文化司範疇已開展的重點工作，然後再向各位介紹2016年施政的計劃。

醫療改革是我施政的重中之重，針對“看病難”的問題，以革新醫療管理為切入點，並強化與民間醫療機構合作，推行各項新的服務措施，包括：推出手機應用程式和查詢熱線，方便市民選擇合適的就診地點；延長仁伯爵綜合醫院四個專科，以及兩間衛生中心的服務時間至晚上十時；完善醫院與衛生中心的初診分流和雙向轉診管理等等，在縮短市民的就診輪候時間方面，取得明顯成效。

例如，今年1月至10月仁伯爵綜合醫院急診的整體輪候時間較去年同期大大縮減；成效顯著的八個專科，初診輪候時間比去年同期分別縮減兩成六(26.3%) 至六成三(63.6%) ；衛生局專科藥房領藥輪候時間由去年的平均25分鐘縮短至17分鐘，縮減了三成二(32%)。

另外，自今年7月增加兩間衛生中心延長晚上服務時間之後，在8至10月期間，本澳現有的7間衛生中心在晚上時段總服務人次是去年同期的1.5倍。

今年，透過跨部門的合作，舉行回歸以來最大規模的特大事故災

難聯合救援演習“火星行動”，全面提升本澳醫療系統應對和救援能力。

氹仔湖畔嘉模衛生中心和路環公共衛生臨床中心今年相繼投入服務；路環新的衛生站在今年年底將完成工程，明年初投入服務；離島醫療綜合體的綜合醫院大樓、輔助設施大樓、員工宿舍、護理學院及綜合服務行政大樓已提交施工計劃圖則。

全力落實醫療專業人員的增聘工作，今年除了按計劃全數完成招聘 529 名醫護人員外，還增聘了額外 62 名醫護人員，當中包括去年有計劃而沒有完成的聘請，總共 591 名醫護人員相繼入職。此外，參考國際標準，推進恆常性的醫療聽證機制的建立。

成功提交《修改〈預防及控制吸煙制度〉》法律草案予立法會審議；成功舉辦由澳門特區政府與世界衛生組織合辦的“國際傳統醫藥合作論壇”，在本澳成立“世界衛生組織傳統醫藥合作中心”；成功舉辦內地、香港及澳門三地衛生行政高層聯席會議，達成關於災難事故緊急救援和遠程醫療等的合作共識。

在高等教育方面，《高等教育制度》法案已提交立法會審議，而高等教育中長期發展規劃的擬定工作正有序開展，並將為高等教育評鑑制度的實施做出準備。政府更致力為大專學生的專業發展及生涯規劃作出輔導。

非高等教育方面，完成多項教材修訂，增強青少年歷史與國情教育；深化課程改革，全面實施幼兒教育“基本學力要求”。除調升各方面教育津貼外，更推出多元化的專項計劃，促進學校提升教學素質，幫助學生擴闊視野。另外在職業技術教育的擴展、融合教育的完善、師資隊伍的建設等方面，都呈現出新的面貌。

在青年事務方面，舉辦“紀念中國人民抗日戰爭勝利七十周年”系列

活動，培育年青一代愛國愛澳的情懷。擴大普及藝術教育計劃的覆蓋範圍；加強面向青年傳揚中華優秀傳統文化。

今年加快優化各項社會援助和福利措施，回應社會服務機構的迫切需求，落實推出全新資助制度，為社服機構充足人資、提升服務素質作出支撐。

為強化對弱勢群體的社區支援，對智障人士、精神病康復者家屬提供專項協助計劃，又為從事長者家居照顧及支援的服務隊，以及日間護理中心增購和更新設備。

在社會服務的制度建設上，深入規劃和推進長者及康復服務十年發展計劃，《社會工作者專業認證及執業註冊制度》取得顯著進展。為進一步關注兒童權益，已開展草擬成立“婦女兒童事務委員會”的行政法規。

社會保障基金重點推動非強制性中央公積金制度的建設實施，相關法案取得社會協調常設委員會同意。

為確保旅遊暢旺與本地居民生活素質兩者的平衡發展，今年着力推動错峰分流及採取人潮管制措施，成效令人滿意。成功舉辦世界旅遊經濟論壇，聯合國世界旅遊組織高度讚賞澳門的旅遊業發展；澳門特區政府與聯合國世界旅遊組織簽署合作協議，在澳門成立“世界旅遊教育及培訓中心”，進一步提升本澳旅遊培訓的國際地位。

文化局加強對創意人才的培養、協助業界宣傳推廣；文化產業基金優化審批流程，積極輔助及推動項目的落實與發展。

第 62 屆澳門格蘭披治大賽車成功舉辦，並吸引眾多遊客來澳，締造單一日（11 月 21 日）關閘出入境超過 40 萬人次的新紀錄。

主席閣下、各位議員：

展望2016年，社會文化司範疇將全力貫徹落實崔世安行政長官的施政理念，以進取、務實的精神，為居民創造更多的福祉。

現在向各位介紹 2016 年施政的重點：

一、調動資源潛力 強化健康保障

重大傳染病的防治和大型災難事件的應急救援，是特區政府在醫療衛生方面的重點優先工作，將重新整合傳染病防控資源，全力落實傳染病大樓的加快興建，建立與內地及周邊地區合作機制，加強疫情與災難應對的定期演練，強化傳染病防治及緊急救援能力。

在離島新醫院未建成之前，充分利用仁伯爵綜合醫院的硬件設施，增聘醫護人員，“將一間醫院當兩間用”，逐步延長醫院科室的服務時間，並通過恆常性的醫療聽證制度和績效評估機制，促進醫院專科的發展。

明年初，仁伯爵綜合醫院將再新增加科室延長服務時間，包括有眼科、整形外科、腫瘤科及腫瘤科日間化療中心四個專科門診工作，增強對病患者的服務。

關切全民健康，2016年開展全民健康調查計劃和大腸癌篩查計劃，持續收集和分析資料，為制訂衛生政策提供科學依據。設立控煙資源中心，提供多元化的控煙資訊。

為持續提升市民對醫療服務的滿意度，將加強醫院文化建設和人員培訓，進一步建設醫患之間的良好關係；引進臨床新技術和新設備，

持續構建個人電子病歷檔案系統，優化前線服務櫃枱功能、取藥自動化等各項就醫流程，讓市民得到更優質的醫療服務。

因應醫療設施的落成，制訂相應的人力資源規劃，未來將培訓更多全科和專科醫生，啟動籌組澳門醫學專科學院的工作；通過規範化培訓以及制定專業認證制度，建立一支素質高、專業強的醫療隊伍。

二、提升教育素質 促進全人發展

高等教育方面，將加快完善高等教育領域的各項法律法規建設。

投入並整合資源，推動中葡雙語人才培訓及教研合作的項目，為本澳發展成為亞太區中葡雙語人才培訓基地打下基礎。

特區政府創設的“世界旅遊教育及培訓中心”，將吸納聯合國各成員國旅遊範疇的官員和行業管理人員來澳交流學習，也會作為一個重要平台，為本澳培養具有高素質和國際視野的旅業專才及領袖。

從制度建設和硬件設施上進一步完善非高等教育系統。2016年啟動“藍天工程”計劃，讓學生有可以見到藍色天空的校園，利用20年時間，以短、中及長期的規劃有序推進，創造條件逐步遷移15間裙樓學校，為青少年學生的全面成長創造更優質的學習環境。

推出全新“幼兒首次入學中央登記措施”，更加方便家長為子女申請入學。

提高中小學在普通話、葡語、英語的教學水平；參與面向小學四年級學生的“全球學生閱讀能力進展研究”（PIRLS），提升閱讀素養。

落實以德育為先的教育理念，全面加強品德與公民教育。推進愛國愛澳教育，增強學生對國家和澳門的責任感與使命感。同時，重視

學生多元化學習經歷，致力發展學生多元智能。

在青年事務方面，將加深青年及學生對國家“一帶一路”倡議的認知，並為青年認識《基本法》和中華優秀傳統文化提供更多機會，增進家國情懷。

三、落實長效機制 深入關顧弱勢

為應對本澳社會人口老齡化的挑戰，加緊前瞻規劃。設立跨部門的統籌和協調機制，全力啓動“長者服務十年行動計劃”的工作。

引入世界衛生組織倡議的“活力長者”概念，協助長者保持活躍、健康的生活方式。

特區政府將繼續致力保障弱勢社羣的生活水平，短期食物補助計劃將轉為常規的補助服務。加強關顧殘疾人士，落實好“康復服務十年計劃”的各項短期措施，推動將“臨時性殘疾津貼”過渡為長期措施。

對有發展障礙兒童的服務進行優化，由社文司司長辦公室統籌，設立跨部門工作小組，成員包括衛生局、社會工作局和教育暨青年局，加強協作以提高及早發現、診斷、評估和服務配置的效能，促進早療和特殊教育的協調發展。

增加托兒服務名額。政府資助的托兒服務名額，2014 年有 7,860 個，2015 年 8,481 個，將在 2016 年增加至 10,501 個，基本可滿足本澳 2 歲幼兒的托位需求。

拓展戒賭輔導的網絡，強化居民禁毒意識，完善社會服務機構的新資助制度，並積極推動《社會工作者專業認證及執業註冊制度》的立法工作。

加快雙層式社會保障制度的建設，一方面促進社會保障基金供款金額調升的落實，同時，配合《非強制性中央公積金制度》的立法進程，積極鼓勵僱主及僱員加入制度。

四、推動建設“世界旅遊休閒中心”

因應本澳經濟調整，特區政府將着力促進旅遊業的可持續發展，推動社會創新和多元進步。我們以“活化舊跡，煥發光彩”為理念，將開拓發掘多個新穎的旅遊產品，增添本澳旅遊的文化內涵和休閒元素，包括：

——今年是澳門出生的愛國音樂家冼星海誕辰 110 周年紀念，將籌設“冼星海紀念館”，並對美副將馬路一帶的舊別墅群展開全面規劃，豐富本澳文化及旅遊設施的佈局，結合本土人文歷史，逐步打造具有文化旅遊魅力的文化博覽區；

——將旅遊活動中心改造成為大賽車主題博物館，擴展品牌效應，打造精品項目；

——研究開設澳門半島及與離島之間的休閒海上遊航線；

——活化氹仔龍環葡韻一帶，增設葡式餐廳和咖啡茶座，引入多國文化、藝術和美食展，結合該區優美景色，創設一處讓居民和旅客流連忘返的多元文化休閒景區；

——將聯同相關部門於南灣湖畔設立休閒咖啡茶座及文創設施，打造舒適閒逸的休憩區；

——持續構建展演場地網絡，為藝文團體及工作者提供更多空間；

——旅遊局將負責統籌舉辦澳門國際電影展，提升澳門的文化旅遊知名度；

希望藉著多項創新形式的旅遊文化產品，在提升市民文化素質的同時，亦不斷豐富本澳旅遊的文化內涵，推進澳門“世界旅遊休閒中心”的構建。

此外，文化產業基金將強化對獲資助項目的監察，並研究通過獎勵制度，加大力度推動產業發展及本土原創品牌的建立。

文化部門，將以紅街市圖書館為試點，研究延長服務時間，令市民讀者在夜間也可以使用圖書館，推動閱讀文化，提升居民的文化素養。

旅遊部門，將深入發掘國家“一帶一路”發展策略中所蘊藏的機遇，發揮好澳門的節點作用，開發新市場，促進新合作，推動訪澳旅客結構逐步向國際化、優質化的方向發展。

體育領域重視構建人才體系，加強青少年運動員培養和梯隊建設，並透過兩個新的體育獎勵規章，促進本澳運動員競技水平提升。

文化、旅遊、體育深化跨部門合作，發揮協同效應。多項盛事和節慶，包括國際龍舟賽、國際煙花匯演、格蘭披治大賽車、拉丁城區幻彩大巡遊、國際馬拉松等等，將以嶄新的形象及更豐富的内容呈獻給市民和遊客。

主席閣下、各位議員：

2016年，既是第四屆澳門特區政府施政的第二年，又是國家實施

“十三五規劃”的首年。社會文化司的團隊將奮力協作，保持前瞻意識，勤於創新，勇於承擔，為市民提供更優質的服務、創造更多的福祉，和市民攜手共同創造特區美好的家園。

最後，謹向立法會一直以來給予我本人及我的施政團隊的支持，致以崇高敬意和衷心感謝！

我的施政介紹完畢。

謝謝！