



# 澳門特別行政區政府 2012年財政年度 施政報告

## 重點



# 推動經濟適度多元 提高民生綜合水平

## 關顧民生為重點

### 共建共享 應對通脹

#### 全澳居民

- 合資格居民享有中央儲蓄制度戶口一次性啓動金額10,000元；
- 向合資格居民的中央儲蓄制度戶口額外注資6,000元；
- 現金分享計劃向永久性居民發放7,000元/人，非永久性居民4,200元/人；
- 向永久性居民派發醫療券500元/人；
- 每一住宅單位電費補貼180元/月；
- 繼續執行“持續進修發展計劃”，向年滿15歲居民每人提供上限5,000元進修資助；
- 免收房屋稅首3,500元稅款；
- 未擁有不動產的永久性居民購買不動產，可獲豁免首300萬元不動產轉移印花稅（僅限於居住單位）。

#### 關顧長者

- 調升敬老金至6,000元；
- 養老金2,000元/月。

#### 精明長者小提示

敬老金6,000元  
 養老金2,000元 X 13個月  
 現金分享7,000元  
 中央儲蓄額外注資6,000元  
 一年可獲取45,000元  
 + 醫療券500元



#### 低收入家庭

- 調升最低維生指數至3,200元；
- 短期食物補助計劃入息上限調升至最低維生指數的1.7倍；
- 對援助金受益家庭發放多一次全數援助金；
- 向三類弱勢家庭發放特別補助和特別生活津貼；
- 豁免社屋租戶全年租金；
- 向合資格社屋輪候家團發放臨時住屋補貼，每月補助1,250元/1-2人家團或1,900元/3人或以上家團；
- 對合資格全職低收入人士每月補貼至4,400元；
- 推行“積極人生服務計劃”和“社區就業輔助計劃”。



#### 在讀學生

- 對就讀高等教育課程的澳門居民發放2,000元學習用品津貼；
- 實施“書簿津貼制度”，每學年每名發放1,700元/中、小學生和1,500元/幼兒教育學生。



#### 僱員

- 減收職業稅的25%，免稅額為144,000元。

#### 工商業者

- 免收營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、鮮活食品檢疫費、人壽及非人壽保險及銀行手續印花稅；
- 商戶免納廣告牌照稅，酒樓、餐廳免納旅遊稅；
- 所得補充稅可課稅的年收入豁免額由32,000元增至200,000元；
- 豁免表演、展覽娛樂項目入場券及觀眾票的印花稅。

#### 居有所

- 已在可發展的土地及新城填海區的土地資源上，為未來預留了公屋土地儲備。
- 現已開展6,300個公屋儲備的規劃工作。
- 放寬申請經屋人士的收入上下限，使全澳約八成家團符合申請經屋有關收入限制的條件。
- 落實萬九公屋承諾，先行解決輪候多年者的住屋訴求。
- 氹仔TN27經濟房屋即將開展選購程序，其他經屋項目亦將按序啟動分配工作。



## 持續發展經濟

### 經濟適度多元發展

- 穩定發展旅遊博彩業，適度調控博彩業增長規模，加強對博彩業監管，促進綜合旅遊關聯產業的成長。
- 重點推動會展業、文化創意產業、中醫藥產業、商貿服務業，籌設“文化創意產業基金”，並持續扶助傳統工業。
- 調升“中小企業援助計劃”的貸款上限至60萬元。



#### 區域合作

- 設立“橫琴發展澳門項目評審委員會”，支持澳門企業落戶粵澳合作產業園，並籌建粵澳合作中醫藥科技產業園。
- 已向中央政府申請多項優惠措施，為提升競爭力注入新動力。
- 於台灣設立“澳門經濟文化辦事處”。

## 提升綜合生活水平

### 人口政策

- 開展“澳門特別行政區人口政策框架”諮詢工作並進行分析研究。
- 深化中產階層相關研究，進一步吸納中產人士的意見。



### 優化醫療

- 加大醫療領域的資源投放，落實《完善醫療系統建設方案》。
- 完善醫生培訓專責部門，擴大兩所護理學校招生名額，優化專科門診的初診分流機制，努力縮短專科門診輪候時間。



### 完善教育政策

- 擴充托兒設施，開展多元化托兒服務。
- 從制度、專業、資源等方面保障教師工作條件，加強師資隊伍建設。
- 放寬貸學金申請對象的家庭收入限額。
- 籌設人才資料庫。
- 橫琴島澳門大學新校區的建設工程於明年底完成。



## 應對老化社會

- 深入人口政策研究，關注長者人口比例，就長者的醫療、住屋、退休保障等方面進行綜合研究，逐步建立系統性的養老保障機制。
- 按月發放養老金，並調升敬老金。
- 推動《長者權益保障綱要法》諮詢工作。
- 推進長者醫療服務。
- 發揚敬老尊賢的優良傳統，讓長者在熟悉的環境中安享晚年。



### 注資社保

- 研究注資社會保障基金，以及明確各關係人應承擔的義務和權利，維持基金的可持續運作。

### 城規·交通

- 制訂新城填海區規劃方案及啟動下一階段公眾諮詢。
- 堅持“公交優先”方針。
- 以公開競投形式增發的士牌照約200個。



### 加強環保

- 研究制訂車輛的排放標準，完善有關噪音污染源的控制策略，制訂油煙排放標準。
- 優先採用較高環保標準的產品，並計劃試點使用電動巴士。
- 進行“澳門再生水總體規劃研究”，2014年初建成澳門大學新校區和石排灣新社區再生水管網及路環污水處理廠再生水廠。



## 治安穩定

- 進一步強化警隊的人力資源和科技，加強社區警務。

### 食品供應

- 鮮活食品批發市場將搬遷至珠澳跨境工業區澳門園區，商鋪數量增加至250個，引入更多競爭者。
- 《食品安全法》草案將進入立法程序，配合“食品安全中心”成立進行人員培訓等工作。



### 家政服務

- 已就輸入內地家政服務人員事宜向中央政府提出申請，並將完善家政服務人員管理法規。

## 科學施政

### 完善公共行政運作

- 已啟動政府架構調整研究，理順職能重疊問題，合理配置資源。
- 研究設立專責薪酬調整的評議會，建立公平、科學、獨立的公務員薪酬調整機制。
- 加強對公營部門及私營機構的廉政監察，推動社區廉政體系建設，以及增強審計信息化的基礎工作，推廣審計文化。

### 危機處理

- 在現有區域和國際應急合作、公共衛生、民防、旅遊危機四大應對機制基礎上，建立一個由行政長官領導的危機處理統籌機制。

### 政制發展

- 就2013年第五屆立法會和2014年第四任行政長官的產生辦法是否修改以及如何修改問題，提出處理方案，並根據實際需要進行諮詢；完善選舉法律，倡導公平正義的選舉文化，有序平穩地推進特區政治體制的發展。

Table with columns for 2012年預算建議 and 2012年預算建議. It is divided into sections: 經常收入, 資本收入, 特定機構收益, 開支項目, 特定機構費用, and 預算結餘及本年度預計盈餘.

## 行政法務

回應社會急速發展，為市民享有優質生活、本澳可持續發展及穩定和諧創造條件。

### 公共行政

◆切實執行《公共政策諮詢規範性指引》，提升諮詢成效；

◆落實公務人員中央招聘及晉級培訓，推進中、長期培訓規劃，研究設立公務人員薪酬評議會；

◆增強問責及廉政制度化建設，善用公共資源；

◆提升“政府綜合服務大樓”效能；理順民政總署職能；

◆增強“政府資訊中心”處理公眾查詢的回應能力及效率，提高透明度。

### 法務

◆與立法會緊密溝通，有序提交立法法規項目，優先訂定民政民生法規；

◆制定專業制度法規，逐步健全專業認證體系；

◆推進法律清理和適應化工作，提出立法建議；

◆深化法律培訓，整體提高法律人員專業水平及公務人員執法質素；

◆採取多種措施和方式，全力配合司法機關、立法會工作。

### 民政民生

◆加強與市民溝通互動，深入群眾，解決民政民生問題；

◆藉興建新批發市場的契機，優化營運模式，開拓貨源，平抑物價；

◆制定《食品安全法》，設立“食品安全中心”；

◆綜合治理低窪地區的水浸隱患；

◆豐富文娛康體節目，提供優質活動；

◆建構溝通平台，深入開展公民教育。



提升“政府綜合服務大樓”的效能，提供優質服務

## 經濟財政

充分把握內外發展機遇，密切關注國際經濟和金融形勢變化，致力保持經濟平穩較快地發展，逐步建設世界旅遊休閒中心和區域商貿服務平台，努力實現經濟穩定發展、民生逐步改善的目標。

### 落實發展定位

- ◆推動會展業發展，打造品牌展會；
◆促進工業轉型，提昇產品競爭力；
◆配合推動物流業、文化創意產業發展；
◆加強推進中葡經貿合作服務平台建設。

### 深化區域合作

- ◆有效落實和完善《安排》；
◆落實《粵澳合作框架協議》，推進參與橫琴開發，落實產業園區建設；
◆積極參與泛珠區域合作，加強澳台經貿合作。

### 扶持中小企業

- ◆有效落實中小企業援助及貸款信用保證計劃，紓緩企業人力資源困難；
◆以大帶小，協助企業參與橫琴開發，開拓新市場；
◆優化“商務促進中心”和“中小企服務中心”服務，鼓勵企業自創品牌。

### 協調人資供求

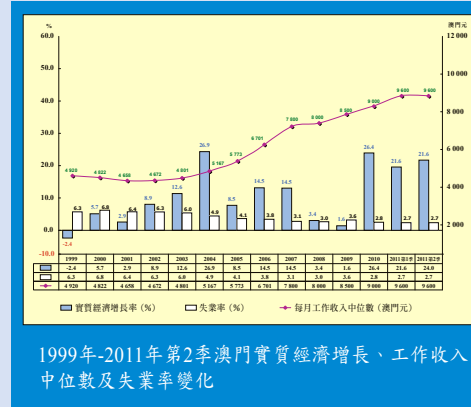
- ◆促進就業，保護本地居民就業權益，維持較低失業率；
◆協調勞資關係，維持勞資關係和諧；
◆加強和完善職業培訓。

### 強化科學施政

- ◆強化博彩監管，規範博彩業發展；
◆深化公共財政制度改革；
◆完善金融監管，確保金融體系穩健；
◆完善對輸入外地僱員的審批；
◆檢討和完善相關法律法規。

### 關注保障民生

- ◆開拓食品供應渠道；
◆加強監管產品安全；
◆加強關注和緩解通脹對民生的影響。



1999年-2011年第2季澳門實質經濟增長、工作收入中位數及失業率變化

## 保安

貫徹特區總體施政方針，克盡己責，圍繞隊伍規範化建設、警務資訊化建設和諧警民關係建設的主體目標開展各方面工作。

### 警務行動

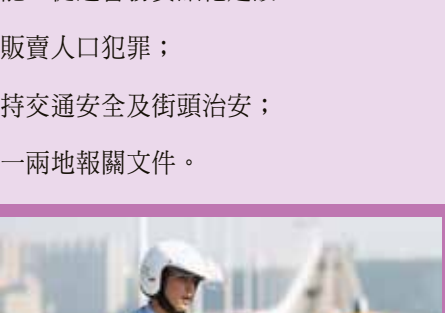
- ◆實施快速反應及有效策略，打擊侵擾民生案件；
◆交流情報監控有組織犯罪動向，合作偵辦新型罪案；
◆堅持科技強警，提升裝備性能，促進警務資訊化建設；
◆掌握先進技能，堵截毒品及販賣人口犯罪；
◆安裝電子視像系統，協助維持交通安全及街頭治安；
◆配合粵澳合作框架，推動統一兩地報關文件。

### 管理文化

- ◆優化管理模式，完善內部制度，推動隊伍規範化建設；
◆以人為本，加強溝通，營造健康工作環境；
◆招募人才，強化培訓，打造現代化新型警隊；
◆加大警務技術培訓，提升應對能力及心理素質；
◆整合資訊資源，拓寬電子政務，優化出入境管理；
◆創新懲教管理，助社會重返再建新生。

### 社會安全

- ◆促進和諧警民關係建設，推出活化社區警務舉措；
◆宣傳社會治安信息，加強傳媒溝通，增進理解及互動；
◆關注青少年安全，攜手各界防微杜漸；
◆開展民防演練，更新應變計劃，提高災難事故處理效率；
◆嚴格執行消防安全巡查，跟進大型項目防火驗收；
◆擴大警務合作，協力執法打擊犯罪。



忠誠查育，服務市民

## 社會文化

以人為本，心繫民情，關注民生，聆聽民意，掌握民願，匯集民智，切實解決民生問題；努力建設一個充滿健康活力、幸福快樂、包容和諧的社會。

### 衛生

- ◆提高疾病診治能力，強化老人醫療服務；
◆加大疾病防治力度，鞏固公共衛生防控；
◆完善衛生法制建設，促進醫療服務水平。

### 教育和青年

- ◆推進法規訂定進程，創設優質高教制度；
◆有序落實教育規劃，促進教育品質提升；
◆關顧學生全面發展，推廣終身學習理念；
◆規劃全人發展工作，提升青年健康活力。

### 社工和社保

- ◆優化扶貧就業服務，完善家庭復康服務；
◆加強育兒護老服務，推進青年義務工作；
◆完善雙層社保體系，同建康樂和諧社區。

### 旅遊

- ◆整體規劃旅遊發展，共建旅遊休閒中心；
◆完善行業管理職能，提升旅遊服務素質；
◆營造休閒旅遊氛圍，推動區域旅遊合作。

### 文化

- ◆全面跟進立法進程，着力推動文保工作；
◆發掘研究本土文化，打造本地文創產業；
◆加緊文化設施建設，營造文化永續之城。

### 體育

- ◆大眾競技並行發展，培養健康生活模式；
◆優化體育設施運作，構建優質體育空間；
◆普及科學健身理念，提升全民健康水平。



行政長官與青年對話

## 運輸工務

### 區域合作與城市規劃

- ◆推進跨境交通、口岸基建及環保設施對接，落實綱要、粵澳合作各項工作；
◆實現橫琴島澳門大學新校區建設目標，抓好港珠澳大橋興建工作；
◆編制新城填海區規劃第三階段方案，力推《城市規劃法》進立法程序。

### 房屋政策

- ◆落實19,000個公共房屋單位，編制公共房屋發展策略，促進房地產健康發展；
◆加強支援居民，完善樓宇管理措施及制度。

### 土地管理與城市基礎建設

- ◆加快完成土地管理法制建設，規範城市管理及土地利用，爭取《土地法》進入立法程序；
◆緊抓優化城市環境及出行的行車通道及中央公園等民生工程。

### 海陸空交通

- ◆展開陸路整體交通運輸政策行動計劃，創造慢行環境，重整巴士路線，增發的士牌照，合理管理私人車輛；
◆全面鋪開輕軌系統建設，打通路網節點，推廣智能交通管理，緩解交通制約；
◆優化口岸碼頭建設，配合國際機場發展規劃，串聯海空聯運，更好提升接待能力。

### 環保、能源及電信

- ◆控制大氣污染和完善廢棄物處理。推環保車政策，公共部門先行，汰換巴士符合歐盟四期排放標準；
◆優化環保與節能基金運作，推環保產業發展；
◆保水電供應穩定，訂再生水發展路向，擴再生能源應用；
◆電信市場全面開放，推進新營運商建設網絡。



路環石排灣公屋項目

## 廉政公署

二零一二年，廉政公署在全力履行其法定職責的同時，將致力推動社區廉政體系的建設。

### 反貪方面

- ◆因應新組織法的要求，提高辦案效率及執法水平；
◆提高人員的法律、情報及行動能力，以回應社會對反貪工作的要求；
◆增加對前線人員的技術支援及建立人性化的管理制度，以提高人員的素質；
◆加強跨境案件協查及國際司法協助，以回應國際合作及全球化所帶來的挑戰。

### 行政申訴方面

- ◆依法對行政申訴方面的投訴及舉報展開調查，致力糾正各種行政違法及違規情況；
◆為人員舉辦培訓課程，加強其對行政申訴工作所涉及的各個領域的知識；
◆加強與各公共部門的聯繫與溝通，確保市民提出的問題儘快獲得解決；
◆深化公務人員的廉潔操守教育，加強人員對公務採購程序的認識；
◆在私營領域方面，將舉辦不同形式的專題講座，加強業界對《預防及遏止私營部門賄賂》法律的認識，致力與業界建立伙伴合作關係。

### 宣傳教育方面

- ◆深化公務人員的廉潔教育，從中層高層人員層面着手，務求由上而下全面提升公職人員的操守廉潔度；
◆持續宣傳《預防及遏止私營部門賄賂》法律，促進業界制定企業內部廉潔守則，倡導廉潔營商、誠信管理文化；
◆加強對青少年及市民大眾的倡廉宣傳教育工作，拓展社區關係網絡，爭取社會大眾支持和參與，共建廉政體系。

## 審計署

- ◆深化《現場審計實施系統》(澳門版)的研發及調整，在電腦技術和人員培訓方面進行適當的部署。

### 致力提升審計質量

- ◆在帳目審計方面加強準確度，在適當評估後持續把“重要性水平”的計算收緊，同時增加對各部門的抽查，提升實地審計的比例；
◆推動專項審計及衡量值式審計朝常規化的方向發展。

### 穩步發展跟蹤審計

- ◆持續跟進已開展的跟蹤審計項目，擴大執行跟蹤審計工作的隊伍；
◆關注重大建設項目的開展情況，制定跟蹤審計的年度工作計劃，向相關項目採取不同的跟蹤審計模式，加強審計監督的效能。

### 持續弘揚審計文化

- ◆透過審計文化宣傳講座，促進各界了解審計工作的情况，認識具借鑑作用的審計成果；
◆計劃編製從審計角度提出的管理專題宣傳小冊子，方便不同的部門自行檢視工作中的效率、效益、節省程度。

### 加強審計人員培訓

- ◆持續與國家審計署及不同的審計培訓單位合作，為審計人員提供適當的基礎訓練及晉階訓練。

### 妥善維持對外交流

- ◆鼓勵審計人員參與國際審計會議及交流活動，吸收先進技術，擴闊國際視野，把嶄新的審計觀念和知識應用於工作中。