

# 澳門特別行政區政府 2013年財政年度 各範疇施政方針

## 摘要

构建“服务型及责任型政府”，提升运作绩效及服务质素，完善法制建设，优化民政民生措施，坚守公平、公正、廉洁的选举文化，确保第五届立法会选举顺利举行。

**公共行政**

- 提升“政府综合服务大楼”服务质量，扩展跨部门自助服务及电子政务；
- 推进公務人員中央招聘及晋升，完善人员规模管理；
- 健全領導官員績效評審，增強廉政審計建設；
- 优化政府组织架构，深化开展文化和体育方面职能的研究分析，完善后续工作。

**法務**

- 优化“中央法改統籌機制”运作，协调立法计划项目的执行，配合立法会审议法案；
- 推进并完成法律清理和适应化工作；
- 开展《基本法》颁布20周年推广活动，完成“基本法展览馆”建设，“普法中心”启用；
- 强化法律培训，提升人员素质和执法水平；
- 完善国际法事务，鞏固和擴大澳門特區與其他國家、地區的交往和合作。

**民政民生**

- 繼《食品安全法》通過後，“食安中心”將投入運作，有序開展食品安全的風險管理、評估及傳達工作；
- 緊密監控新批發市場興建進度，做好相關搬遷準備；
- 西灣湖廣場綜合旅遊項目啟動施工前的準備工作；
- 拆卸舊水上街市，興建樓高11層的街市綜合大樓；
- 在新公屋所在區域設置街市、購物中心、社區活動中心、圖書館等。

**擴展人性化及便捷的跨部門自助服務**

## 行政法務

密切關注國際經濟和金融形勢變化，努力防範內外經濟金融風險，穩定優勢產業，保持經濟平穩增長。加強參與區域經濟合作，促進經濟適度多元，致力建設世界旅遊休閒中心和區域商貿服務平台。

**防範金融風險，保持平穩增長**

- 加強金融監管，確保金融體系安全穩健；
- 吸引外來投資，保持公共投資適度規模；
- 保持支柱行業的穩定和發展，促進新行業發展。

**扶持中小企業，增強企業活力**

- 有效落實企業援助及貸款信用保證計劃；
- 支持發展澳門品牌的產品和服務；
- 紓緩企業人資困難，強化企業服務。

**加快會展發展，促進適度多元**

- 加快會展發展，培育品牌展會；
- 推動工業轉型；
- 配合推動現代物流、零售、文創、中醫藥等發展。

**深化區域合作，推進平台建設**

- 深化落實《安排》，協助業界開拓市場；
- 推進粵澳合作，參與橫琴開發及粵澳合作產業園區建設；
- 推進中葡貿易合作服務平台建設，積極參與泛珠區域合作。

**維持充分就業，切實保障民生**

- 促進就業，維持較低失業率；
- 加強職業培訓，促進本地僱員向上流動；
- 適時採取及有效落實紓緩民困措施；
- 關注通脹，開拓食品供應渠道。

**強化科學管理，致力依法施政**

- 強化博彩監管；
- 加強監管外地僱員；
- 健全公共財政管理；
- 檢討和完善相關法律法規。

**擴展人性化及便捷的跨部門自助服務**

## 經濟財政

因應社會快速發展及治安環境情況，更有效地回應市民實際需要，預防及打擊犯罪，淨化社區治安；建設和諧警民關係；提升整體效能，保障安全生活。

**警務行動**

- 緊密部署警務行動，打防重點犯罪，守護社區平安；
- 強化刑事偵防工作，注重情報，軟硬件配套；
- 優化人力資源配置提高醫療服務水平
- 完善醫療體制建設深化健康城市構建
- 構建便捷通關新模式，促進商貿發展。

**管理文化**

- 協調各部門警力及聯合行動，改善內部管理；
- 加強信息化及制度化建設，優化出入境服務；
- 提升自助過關系統功能，增設自助通道；

**1999年-2012年第2季澳門實質經濟增長、工作收入中位數及失業率變化**

年份	失業率 (%)	工作收入中位數 (澳門元)
1999Q1	3.5	15,000
1999Q2	3.5	15,000
1999Q3	3.5	15,000
1999Q4	3.5	15,000
2000Q1	3.5	15,000
2000Q2	3.5	15,000
2000Q3	3.5	15,000
2000Q4	3.5	15,000
2001Q1	3.5	15,000
2001Q2	3.5	15,000
2001Q3	3.5	15,000
2001Q4	3.5	15,000
2002Q1	3.5	15,000
2002Q2	3.5	15,000
2002Q3	3.5	15,000
2002Q4	3.5	15,000
2003Q1	3.5	15,000
2003Q2	3.5	15,000
2003Q3	3.5	15,000
2003Q4	3.5	15,000
2004Q1	3.5	15,000
2004Q2	3.5	15,000
2004Q3	3.5	15,000
2004Q4	3.5	15,000
2005Q1	3.5	15,000
2005Q2	3.5	15,000
2005Q3	3.5	15,000
2005Q4	3.5	15,000
2006Q1	3.5	15,000
2006Q2	3.5	15,000
2006Q3	3.5	15,000
2006Q4	3.5	15,000
2007Q1	3.5	15,000
2007Q2	3.5	15,000
2007Q3	3.5	15,000
2007Q4	3.5	15,000
2008Q1	3.5	15,000
2008Q2	3.5	15,000
2008Q3	3.5	15,000
2008Q4	3.5	15,000
2009Q1	3.5	15,000
2009Q2	3.5	15,000
2009Q3	3.5	15,000
2009Q4	3.5	15,000
2010Q1	3.5	15,000
2010Q2	3.5	15,000
2010Q3	3.5	15,000
2010Q4	3.5	15,000
2011Q1	3.5	15,000
2011Q2	3.5	15,000
2011Q3	3.5	15,000
2011Q4	3.5	15,000
2012Q1	3.5	15,000
2012Q2	3.5	15,000
2012Q3	3.5	15,000
2012Q4	3.5	15,000

**學童通關專用通道**

## 保安

緊扣“以人為本、科學決策”的理念，堅持依法、廉政、勤政、務實和高效的施政原則，關注民生，改善民生和努力提高民生綜合水平。

**警務行動**

- 拓展病人支援服務增進醫療診治效能
- 強化刑事偵防工作，注重情報，軟硬件配套；
- 引入先進技術，增強基建設備，提升警務效能；
- 完善醫療體制建設深化健康城市構建
- 構建便捷通關新模式，促進商貿發展。

**管理文化**

- 協調各部門警力及聯合行動，改善內部管理；
- 加強信息化及制度化建設，優化出入境服務；
- 提升自助過關系統功能，增設自助通道；

**社會安全**

- 繼續深化社區警務，促進和諧警民關係建設；
- 以人為本，加強滅火救援隊伍專業化建設；
- 配合各類大型建設計劃，檢討消防救援區劃分和力量；

**體育**

- 鞏固恆常活動模式
- 發揮運動醫學作用
- 建再生水制度，深化開源節流措施，落實新電費制度；
- 與內地海關邊防合作，確保水域及航道安全。

## 社會文化

區域合作與城市規劃

- 推進粵澳新通道項目，加快區域合作規劃編制；
- 深化跨境基建、交通、環保、口岸設施對接，確保水電能源供應穩定；
- 落實《城市規劃法》立法，抓緊《新城區總體規劃》編制。

**土地管理與城市基礎建設**

- 跟進修訂《土地法》的立法程序，完善都市建築法律，優化批則流程，逐步理順僭建問題；
- 配合港珠澳大橋建設和新城填海，開展澳氹第四條跨海通道可行性研究；
- 建設城市慢行系統，持續打通路網節點。

**教育和青年**

- 積極規劃高教發展創設質素保障機制
- 完善資源投放績效
- 強化師資隊伍建設
- 積極制訂青年政策

**房屋政策**

- 制訂公共房屋發展策略，分階段開展新一輪社、經屋申請；
- 有序開展房屋分配和推進萬九公屋建設，落實促進房地產市場健康發展措施；
- 積極制訂青年政策

**社工和社保**

- 加強支持弱勢社群
- 優化長者復康服務
- 推動雙層養老保障

**旅遊**

- 深化旅遊休閒體系
- 積極推動優質旅遊
- 科學管理監獄，懲教結合助社會重返。

**交通運輸**

- 完善公交網絡，配合公屋群建成快速線網。落實電動巴士計劃，緊抓輕軌建設及相應交通安排；
- 配合口岸碼頭重整及落成，完善管理及周邊交通配置；
- 落實機場規劃藍圖，有效聯繫海空、陸空通道。

**文化**

- 繼續深化社區警務，促進和諧警民關係建設；
- 打造街區文化生活
- 全面開展文化普及

**環保、能源及電信**

- 繼續強化空氣污染治理及提升廢棄物處理，推進環評制度建立，逐步落實環境保護規劃；
- 推鼓勵措施加快淘汰高污染車輛，逐步擴大環保與節能基金覆蓋範圍；
- 完善電信範疇相關法律制度及基建設，推進電信匯流發展。

## 運輸工務

行政區第五屆立法會選舉，廉署將作出及時和適當的部署，以配合廉署預防和打擊賄選的宣傳計劃及行動策略。

**反貪方面**

- 在公共行政活動容易誘發貪污犯罪的領域加強監督和執法；
- 加強對公營部門賄賂犯罪的預防和打擊工作，創造廉潔公平的營商投資環境；
- 加強內部培訓及引入現代化管理手段，以提高調查員的辦案能力及執法水平；
- 因應第五屆立法會選舉，將重點開展反賄選工作，以維護選舉的廉潔、公平和公正；
- 推動和配合澳門特別行政區履行《聯合國反腐敗公約》的工作，並積極參與及協助推動國際司法協助。

**行政申訴方面**

- 針對市民就公共行政行為及行政程序的合法性和合理性的申訴展開調查，確保公共部門依法行政，維護市民的合法權益；
- 就所發現的法規缺點及公共部門對依法行政的遵守提出意見；
- 繼續透過開展“廉潔管理計劃”協助各公共部門完善內部廉潔管理；
- 加強向市民大眾宣傳和推廣行政申訴職能，提高市民維護自身權益的意識；
- 繼續積極參與國際申訴組織的活動。

**宣傳教育方面**

- 加強對公務人員的廉潔教育，以提升公務員隊伍的廉潔操守；
- 持續宣傳《預防及遏止公營部門賄賂法律》，與業界攜手共建廉潔公平的營商環境；
- 配合第五屆立法會選舉，重點開展廉潔選舉宣傳活動。

**其他方面**

- 中華人民共和國將於2014年接受聯合國專家審議對《聯合國反腐敗公約》的履行情況，澳門廉署將積極配合及執行有關履約審議工作；
- 繼續建議特區政府採取各項落實《聯合國反腐敗公約》所需的立法及完善行政制度的措施；
- 加強與內地各監察機關的合作。

**審計署**

建立電腦輔助審計發展藍圖

- 在推行“現場審計實施系統”研發工作之餘，積極研究電腦輔助審計的持續發展藍圖，探討可配合審計署的工作及特區政府電子財務系統的發展方向，為實現更具效率的電腦輔助審計打好技術基礎。

**提升跟蹤審計力度**

- 強化現時跟蹤審計項目的審計力度和工作效率，爭取適時提出切實可行的審計意見和建議。

**加強人員培訓**

- 按既有的人力資源及歷年培訓情況進行檢討和分析，審視未來工作所需，制定適用於澳門審計署人員的各項專業培訓課程，維持審計隊伍的穩步發展。

**確保審計質量**

- 加強審計項目組織管理的工作，通過採用科學的技術方法完善各審計項目所進行的計劃、組織、指導、控制和監督，使各審計項目能高效率、高質量地完成。

**加強宣傳推廣**

- 深化公務員對審計工作的認識，透過審計文化講座或相關工作坊，系統地對不同層級的公務人員灌輸善用公帑的意識。適時更新宣傳活動的內容，持續派出審計師在宣傳活動中與不同部門的人員加強交流，在操作層面上推廣審計文化的重要性和可行性。