



# 澳門特別行政區政府 2015年財政年度 各範疇施政方針

## 概要



## 行政法務

秉承“以人為本、科學決策”的施政理念，把深化公共行政改革、積極推進法制建設、逐步落實精兵簡政、持續優化公共服務、加強市政建設和管理作為施政的重點，致力為澳門的長遠發展提供良好的行政系統和法制根基。

### 公共行政

- 有序推進公共行政部門架構重整，研究設立非政權性市政機構；
- 整體規劃電子政務的發展，推出更多電子公共服務；
- 全面檢討中央招聘制度，加強招聘的科學性，打造專業高效公務人員隊伍；
- 檢視現行《公務人員職程制度》，優先分析特別職程，繼續向基層公務人員提供生活援助措施；
- 強化公務人員的法律培訓，提升知識素養和依法施政的能力；
- 引入中立機構評價元素，加強領導績效評審制度的科學性和公正性；
- 規範諮詢組織成員的任期及兼任，對諮詢組織的職能及其輔助單位進行檢視。

### 法務領域

- 完善民生事務及基礎性法律，逐步建立集中統籌立法機制；
- 加強與立法會的合作，透過聯合工作組推進原有法律清理工作；
- 系統宣介《憲法》與《基本法》的關係，推動愛國愛澳教育；
- 以循序漸進的方式穩步推進澳門特區政制發展，加強間選的競爭性和改善選舉的公正性。

### 民政事務

- 加強食品安全的監察，透過區域合作，提升本澳食品安全水平；
- 就家禽集中屠宰政策展開諮詢，以確定政策的取向。



身份證明局領證大堂

## 經濟財政

“穩健調整，促進多元，深化合作，優化治理，改善民生”。努力實現力保經濟平穩調整、財政金融保持穩健、維持較低失業率、營商環境進一步改善、力求市場供應及價格基本穩定、民生持續改善、經濟適度多元發展有所推進等目標。

### 力保穩健調整

- 保持經濟及財金體系穩健，妥善處理經濟調整中的問題；
- 協助業界及僱員應對經濟調整困難期。

### 促進適度多元

- 督促和鼓勵博彩承批公司增加非博彩元素及優先採購本澳產品和服務；
- 從稅費優惠、人力資源等方面支持創立和推廣澳門品牌；
- 加強扶持會展業發展，促進金融業發展；
- 啟動工業重新定位的研究，配合推動文創、中醫藥、環保、零售等行業發展，研究建立衡量新興產業發展的統計指標體系。

### 深化區域合作

- 推進中葡商貿合作服務平台“一個平台、三個中心”建設；
- 努力實現今年內與廣東基本實現服務貿易自由化；
- 配合推進橫琴新區、南沙新區、翠亨新區等粵澳合作平台建設，協助業界到內地自貿區尋找商機。



### 扶持中小微企業

- 優化營商環境，完善行政服務；
- 有效落實及優化各項扶助計劃；
- 提供商標事務全方位服務，研究籌設進出轉口信用保險制度；
- 協助企業降低營運成本及解決人力資源不足的問題。

### 持續改善民生

- 有效保障居民就業，促進本地僱員向上或橫向流動；
- 向青年人提供就業及職業生涯規劃輔導服務，完善“青年創業援助計劃”，配合落實設立青年創業孵化中心；
- 努力減低通脹對民生的影響，研究構建商品價格跟蹤機制；
- 保障市場供應，保護消費者權益。

### 提升治理水平

- 啟動博彩業中期檢討工作，推動負責任博彩；
- 加快修訂《預算綱要法》，開展對財政儲備有效投資方式及建立財政盈餘分配長效機制的研究；
- 加強外僱輸入監管及有關勞動和就業問題的研究；
- 構建跨司、跨部門合作機制；
- 完善相關法律法規。

## 保安

我們將以開拓進取的精神，強化憂患意識，落實以民為本的理念，匯聚保安部隊及保安部門和全澳市民的力量，切實有效地保障公共秩序、保護人身及財產安全、預防及偵查犯罪和管制出入境，確保社會穩定發展、市民和遊客安全自由、市民安居樂業。

### 強化重點打擊 維護社會長治久安

將採取有效措施，做好預防和打擊各類嚴重罪案、嚴重滋擾民生的罪案以及與博彩相關之犯罪的執法工作。

### 完善全面預防 鞏固安全防體體系

將擴大社區警務領域，做好各類安全巡查、情報搜集和研判、預防犯罪工作，完善和鞏固安全防體體系，並為將來的海域和跨界基建安全管理作前瞻性謀劃。

### 提升警務技術 強化防體執法能力

重視科技手段的應用，推進技術培訓，強化打擊犯罪、安全防體和秩序管制能力。

### 促進警務合作 協同保障區域安全

建立行之有效的區際及國際警務合作機制，創新合作模式。

### 創新警務理念 構建新型警務模式

以“主動警務”、“社區警務”和“公關警務”作為指導，創新警務理念，構建新型警務模式，營造現代警隊文化。

### 嚴肅警隊紀律 建設廉潔高效警隊

強化警隊管理，建立和完善各種紀律制度及內外運作機制，以警為本。

### 完善法律制度 確保依法執法護法

適時主動檢討相關法律制度，主動推動修法立法，確保依法執法，提升執法效率。

### 優化通關配置 建設旅遊休閒中心

採取多項措施加快通關、舒緩口岸壓力，推行電子政務，方便市民及旅客。

### 貫徹多元輔導 致力協助社會重返

監獄將透過專業社工輔導、開設講座和工作坊、職業培訓課程，以及舉辦公開活動，協助及支持在囚人士重建新生。



警方周密部署及作出清晰指示，維持本澳旅遊區的秩序。

## 社會文化

本着高度的責任感和使命感，把“關顧弱勢社群，完善民生福利”放在首位，努力做到“察民情、納民意、知民需、解民憂、紓民困”，與廣大居民攜手奮進，共建幸福家園。



慶祝澳門特別行政區成立十五週年學界大匯演

### 衛生

- 推出新的服務措施，引進新的分流機制，縮短病人輪候時間；
- 加快醫療衛生設施的全面動工；
- 革新體系管理，提升醫療素質，增強醫務培訓，推動醫療衛生改革。

### 教育和青年

- 建構完善的高教體制和素質保障的機制；
- 增大資源投放，優化大專學生資助措施，完善學生成長環境；
- 加強對青少年的教育培養，推廣品德、公民及國情教育；
- 鼓勵踴躍中華文化，激發青年潛能和正向能量。

### 社工和社保

- 加強扶助弱勢社群，優化各項援助和福利措施；
- 關顧長者需求，完善托兒、青少年及家庭服務；
- 推動康復多元化服務，加強關注婦幼權益；
- 加快雙層社保體系建設，提升服務素質。

### 旅遊

- 着力開展制訂旅遊總規劃，加緊休閒中心建設；
- 規範旅遊管理，推動優質旅遊服務；
- 促進旅遊產品多元化，加強國際及區域旅遊合作；
- 推動跨部門的協作，利用本澳獨有的資源，舉辦更多盛事活動，發揮協同效應。

### 文化

- 全面落實文化遺產保護工作；
- 舉辦“申遺”十週年紀念系列活動；
- 培養藝文人才，促進文創發展；
- 強化文化品牌效應，活化更多藝文空間，豐富社區文化生活。

### 體育

- 推廣健康運動理念，培養居民的體育興趣和運動習慣；
- 加強對運動員和教練的支援、獎勵及培訓，促進競技發展；
- 推進體育場館綠色建設，打造環保優質活動場所。

## 運輸工務

為市民創造更好生活條件，推進施政，規劃未來。新城填海A區對落實房屋政策是尤其重要工作；加快推進及完成各項民生息息相關的大型工程，提升生活質素。

- ### 城市規劃及土地管理
- 啟動編制總體城市規劃，開展城市發展策略研究；
  - 落實新城填海區規劃，進行第三階段諮詢；
  - 開發土地資源及增加儲備，推進新城填海區工程，A區供應2.8萬個屋單位；
  - 跟進新城填海區B區政法區的建設計劃；
  - 研建澳氹第四條通道；籌建粵澳新通道。

### 房屋

- 落實引入新類別屋宇的研究；
- 推進公屋興建；
- 完善公屋申請審查程序，加快分配及上樓安排。



優化城市發展規劃，共創優質生活環境。

### 交通運輸

- 管理私人車輛；增建公共停車場；構建步行系統；
- 優化巴士運作模式；調控博企穿梭巴士；
- 加緊輕軌氹仔線建設，啟動媽閣交通樞紐工程；
- 進行純電召的士公開招標，研究引入新服務模式；
- 增發的士牌照，檢討發牌制度及加強監管；
- 推動澳門中山遊艇自由行試行項目。

### 城市建設

- 優化審批流程，促進建築項目發展；
- 研究以都市更新概念，推動舊區重整；
- 完善物業管理法規。

### 公共工程

- 優先完成大型民生公共工程項目；
- 完善民生基礎建設；
- 增強道路工程協調。

### 環保、能源、電信

- 開展環評諮詢；改善空氣質素及推動廢物減量；
- 深化區域環保合作；
- 確保能源供應安全穩定；完善水利建設；
- 完成新一代流動通訊服務（4G）發牌，提升“WiFi任我行”服務質素。

## 廉政公署

2015年，廉政公署繼續全面履行法治監督職能和促進公共部門依法行政。

### 反貪方面

- 致力預防和打擊貪污，嚴格監督易誘發貪污犯罪領域的公共行政活動，強化對私營機構貪污行為的監察角色；
- 加強現代化和人性化的管理以及對調查人員的專業培訓和技術支援，並強化主管的指揮能力；
- 繼續研究與廉署職責有關的法律制度，提出完善相關制度的意見和建議；
- 加強跨境案件協查工作，促進與其他地區的反貪交流及區際司法協助。

### 行政申訴方面

- 處理市民的求助和查詢，解答求助者就法例和公共部門運作提出的疑問；
- 對行政行為及行政程序的合法性和合理性展開調查，確保依法行政；
- 就較多發的投訴事宜與有關部門合作開展專案調查，提升行政效率和公共服務質素；
- 開展人員培訓工作，提升其調查分析技巧和就公共部門運作出現的問題提出解決方案的能力。

### 宣傳教育方面

- 深化公務人員的廉潔教育，提升其廉潔操守和自律精神；
- 持續宣傳《預防及遏止私營部門賄賂》法律，促進私營領域誠信管治和商業道德的發展；
- 向青少年和市民大眾進行倡廉教育，廣泛宣傳廉潔守法意識，爭取社會大眾支持和參與廉潔建設。

## 審計署

在2015年，審計署將在過去的發展基礎上，繼續通過穩中求進、完善制度、突出重點，致力加大審計力度，提高審計實效，切實推動審計工作協助政府邁向良治的工作目標。

### 帳目審計及電腦輔助審計

- 審計署將繼續透過電腦輔助技術從根本上深化帳目審計工作，對公共財帳運作中的各個子系統進行審計分析，同時密切關注特區財政制度改革的最後發展，因應實際情況而檢視“電子數據輔助工具”及“現場審計實施系統的子系統”。

### 衡工量值式審計及專項審計

- 依照國際上政府審計工作的主流發展方向，推動審計對象審慎運用公帑，優化工作流程，提高施政透明度，以利公眾及權責部門監察。對於政府重大投資項目，審計署將促進其完善制度、加強管理、堵塞漏洞。

### 跟蹤審計

- 落實對個別影響重大的建設項目進行長期跟蹤審計，積極推動建設項目的造價及管理需要得到合理有效的控制。對投資大、影響深、範圍廣的項目加大審計力度。

### 審計隊伍建設

- 安排一系列專業培訓課程，令所有執行審計工作的人員都具備與國際接軌的專業知識，深化審計人員的查帳能力、調查能力和綜合分析能力。

### 審計檔案管理系統

- 積極完善審計檔案的管理，開發“審計檔案管理系統”，把以紙本檔案為主的存檔方式逐步邁向電子化，強化項目管理。

### 推廣審計文化

- 持續在公務員隊伍、學校和社區進行關於審計文化宣傳講座，加強各界對政府審計工作的了解，重視珍惜公帑的意識。

### 國際交流

- 與國家審計署、亞洲最高審計機關，以及葡語國家聯盟最高審計機關等國際審計組織保持聯繫。