

**保安範疇**  
**2018 年施政方針引介發言**

2017 年 11 月 27 日

尊敬的立法會主席閣下

各位議員：

過去一年，保安當局遵從行政長官的施政理念，按照《澳門特別行政區五年發展規劃（2016—2020）》所確定的施政目標和要求，持續推進新型警務模式，透過前瞻決策、系統部署和深化合作，進一步加強公共安全的管控，優化警隊建設，密切警民關係，不斷提升公共安全的治理效果。

未來一年，由於信息化技術發展帶來的重大影響及各類安全問題帶來的系列挑戰，特別是應對“天鴿”風災所揭示的安全制度和運作機制上的不足，保安當局將推動應用高新科技，以更具前瞻的策略，創新執法和管理制度，推動資源配置的優化和警隊現代化建設，推動落實開放性、參與性的安全治理模式，力爭對犯罪和社會安全問題開展更有效、更具針對性的防治。

## 第一篇

### 科技及決策篇

保安當局明年將主動革新警務模式，借助資訊科技突破警力局限和其他客觀制約，通過科技與管理、科技與偵查的有機結合，使警務工作從過去單純重視傳統執法經驗的累積和刑事情報的搜集與分析，轉變為更加強調由各類資訊提前導入刑事情報和安全情報，以各類數據的採集、分析和整合應用支援決策，確保執法策略和組織資源配置的科學化、合理化和效率化，從而將工作重心逐漸由執法行動轉變為執法預警、由事後處理

轉變為事前預防，推動執法工作前移，進一步掌握執法上的主動性，逐漸減少調查犯罪和解決安全問題的成本，更大程度保障市民的生命財產安全和合法權益。

保安當局將啟動高新科技應用，特別是大數據技術應用的研究和開發工作，以改變既有的決策模式和執法模式；持續完善本澳的安全防控體系，並與各協作部門共同推進網絡安全體系的構建，使執法部門透過合法應用城市運作系統的數據，對各類安全風險進行準確研判和預測，逐步提高警務決策的可靠性和前瞻性，進而不斷優化執法部署和管理措施，實現科學用警，強化對各類犯罪，包括恐怖主義犯罪和網絡攻擊的預警、防範及應對。

期望有關研究能夠結合政府“智慧城市”的總體發展規劃，構建符合本澳實際的智慧警務模式，為此，將成立保安範疇跨部門工作小組，在明年內確定初步方案及完成方案的大體時間表。

保安當局將啟動綜合制度研究，研究建立一套以更徹底預警、預防恐怖主義的綜合法律制度的可行性，其重點內容在於配合大數據時代下恐怖主義活動的行為特點和發展趨勢，在保障個人合法權益的前提下，構建一套全新及健全的恐怖主義防範制度和防範系統。

我們亦計劃在司法警察局設立恐怖主義犯罪預警及調查處，其職責是依靠大數據的應用和相關系統的運作，搜集及分析涉及恐怖主義犯罪活動的情報資訊，提前評估本澳的受襲風險，依法開展反恐監測、預警及信息通報，同時負責案件的調查追蹤，從分析、追蹤、預警、預防、偵查和打擊等系統程序，更專業、主動和高效地維護國家及本地安全。

## 第二篇

### 檢討及改革篇

“天鴿”風災對澳門造成嚴重的破壞和衝擊，儘管政府各部門和社會各界全力應對，但在應對危機和災害的制度和運作方面確實存在不足。

檢討和改革民防制度和架構，是政府災後檢討和完善本澳重大災害應對機制的一項重要工作，也是本澳社會急需面對和妥善解決的公共安全問題，需要政府、社會和居民共同參與，從風災中總結經驗教訓，調整民防制度和架構設立的目的，梳理現行制度，調適當中各種要素的組合，充分發揮民防架構各成員之間、政府和社會之間的合力，實現對災害事故的有效治理，切實做到防災減災、保家護民。

保安當局在自行檢討和聽取了社會各界的意見、建議和批評後，現已就完善民防制度、整頓民防架構及理順行動機制等方面，擬定了短、中、長期工作計劃，完善相關工作機制和軟硬件配套，強化民防架構應對災害的能力。

## 第三篇

### 部署及執法篇

面對不斷湧現的各類新型高科技犯罪和複合型犯罪、以及呈現出高度有組織性、跨境性、隱蔽性和複雜性等特點的傳統犯罪，同時由於一些潛藏的安全問題可能會逐漸浮現，我們將持續認真檢視現有的執法工作，及早調適或強化防治各類犯罪和安全管理工作的協調部署，一方面將各種執法力量有機結

合，按照公共安全的不同狀況和發展階段作出更科學、更合理和更高效的投入，進一步提升執法成效；另一方面則為應對犯罪的新趨勢、新型公共安全挑戰以及逐步落實智慧警務模式，從管理、組織和資源等配置上做好必要的準備，完善執法部署，大幅減少嚴重犯罪；推動全面預防，持續控制輕微犯罪；強化執法統籌，維護社會整體安全。

## 第四篇

### 革新及制度篇

憑藉法律允許下大數據的共享互通，部門之間、警民之間、公共領域和私人領域之間的互動與合作將逐漸加強，使各方能夠在常規和應急警務行動中充分發揮作用，從而逐漸形成具警務開放、公眾參與和科技創新的公共安全管理模式，更進一步提高各項工作的效率和質量。

因此，將繼續調整警隊建設的思路，不斷完善相關制度，按照智慧警務對警力配置的要求，對各部隊及部門的人員制度作進一步的革新，使各項制度適應現代警務模式下管理、協調、指揮和執行體制的創新，以及滿足海上、陸上各種安全力量將來的發展需要；同時，確保不同職程制度皆能夠為人員提供向上流動的誘因和激勵，廣招賢能，人盡其才，充分調動人員的積極性。

面對複合性的新型安全問題，需要透過周全、有效的制度和措施予以防治，以及不同領域重要資訊的部門透過法律制度和跨政府部門協作機制進行積極的溝通、協調和合作來實現。為此，保安當局期望能夠與各施政範疇相關部門加緊推進所需的立法修法工作，爭取早日完成為構建網絡安全體系、完善安

全監督管理體系所需的各種制度建設。

## 第五篇

### 管理及文化篇

現代安全治理工作必須以警務公開和公眾參與為前提，因此，我們將繼續推進“主動警務”、“社區警務”和“公關警務”現代警務理念，透過落實和完善各項執法措施和管理制度，不斷提高執法和管理工作的嚴謹性和透明度，彰顯我們對社會治安、公共服務、人員操守和內部管理嚴肅、認真、負責任的態度，構建和完善積極進取、健康有為、執法為民的現代警隊文化，使上述理念變成每位人員的自覺意識和自發行動，從而使全社會關注、支持和協助警隊的工作，更讓全體人員信任和認同自己所屬的部隊或部門，從而共同促進隊伍的現代化發展。

我們將持續優化內部管理和監督機制，用實際行動展現“律人先必律己”的警隊應有職業操守；透過不斷檢視和調整各項工作和管理措施，促進管理和執法進一步規範化，嚴防人員以權謀私；加強對日常工作的監察，以不同形式對部隊和部門各工作崗位進行檢查，確保依法執法貫徹始終，及時堵塞執行過程中可能出現的漏洞和疏失。

我們將繼續秉持“以警為本”的原則，從關心、支持和協助人員規劃職業生涯出發，為人員開設配對的培訓課程，提升其職業技能，增加其執法自信；在強調隊伍紀律及等級服從的同時，亦將繼續深化柔性管理文化，關懷和重視轄下人員在職業生涯上的訴求，完善內部上下溝通機制，讓各級人員的意見和建議得以充分表達和獲得及時反饋，透過部門定期組織的各

類活動，舒緩人員的工作壓力，增加家人的理解與支持，增進同事之間的默契，凝聚團隊的向心力，提升人員士氣，使人員更具良好的素質迎接未來各項挑戰。

## 第六篇

### 關係及合作篇

隨著全球化的推進，安全問題在世界各國各地區之間已經成為一個不可分割的整體，需要各方形成合力、共同合作應對。澳門在參與“一帶一路”和粵港澳大灣區的建設過程中，與世界各地和內地各省市的人員和經貿往來將更加密切，治安新問題和新情況可能會逐漸浮現，澳門既不可能獨善其身，也不足以獨力應付。為此，保安當局繼續積極拓展區際和國際警務合作，鞏固、深化和創新與內地、香港和其他國家或地區的合作交流機制，持續豐富合作內容，促進與各地警方形成一體化警務合作關係，促進情報順暢互通、資源高效共享，攜手治理區域安全，確保澳門在內外各種複雜因素的影響下，仍能保持安全穩定。

安全治理同樣需要本地區其他部門的支持與配合，更需要依靠警民之間的良性互動和高效合作。市民不僅是我們的服務對象，也是我們的執法伙伴，保安當局將持續建立和完善各種新型互動方式，不斷擴大社會接觸層面，通過民眾、社團在社區的脈絡掌握各類警務信息，制定切合市民安全需要的防治措施，實現警民同心和警民合力，共同有效預防犯罪和打擊犯罪。

保安當局全力配合和協助傳媒的採訪工作和警務訊息接收工作，在法律允許的前提下，盡量為記者的採訪工作提供更安全、更方便的採訪環境和更全面的警務資訊，促進警記相互瞭

解、相互理解和相互配合，持續提升警記合作的成效，並誠懇接受媒體和社會各界的監督與善意批評。

## 第七篇

### 通關及形象篇

為配合“合作查驗，一次放行”新通關模式的實施，保安當局來年將善用綜合數據評估口岸安全風險，運用科技發展成果提升通關效率，強化技術支撐保障口岸正常運作，持續提高出入境管理及關務部門的綜合能力、管理效率和安全防控水平，盡量緩解本澳各大口岸高負荷現狀，實現最優處理效率和運作效果，同時確保各口岸以及進出本澳的人流、物流的安全。

保安當局明年將繼續推進關務及出入境管理的革新，綜合應用資訊科技和生物技術，提升管理效率和執法成效，同時根據實際情況，為居民、業界、旅客和外籍僱員提供便捷服務；亦將會藉著啟動智慧警務的前期工作，開展各類通關數據的研究分析，探索有效的口岸秩序管理模式，冀透過相應執法管理資源的科學和有效配置，實現關務和通關服務水平最大程度的提升。

自中央政府劃定澳門管理水域範圍後，要實現對本澳沿岸、海上口岸和海域安全和秩序的有效管理，需要從傳統執法模式中取得突破，尤其應藉著推動智慧警務的發展，透過應用智能技術和設備以支援相關執法決策，從而作出相應的執法資源調配和行動部署，對各種海上安全和秩序的異常情況進行針對性的精準處理，強化執法部門對本澳水域的監管及執法能力，掌握海上安全防控的主導權。

## 第八篇

### 懲教及感化篇

懲教管理不僅是衡量刑事執法和刑事訴訟是否完整和成功的重要指標，也是維護公平正義和公共安全的必要前提。所以，我們必須對各種影響懲教管理的內外因素有充分的認識和警惕，透過軟硬件建設和有效的管理措施，持續完善安全防控，同時，還要通過懲教工作的不斷創新和完善，更好地履行法定職責。

懲教管理局將在過去工作的基礎上，透過本澳不同專業領域及社會服務機構的力量，合力協助在囚人和院生重拾自信，重塑自我在家庭及社會的角色，幫助他們重返社會。

局方將透過建立監獄大數據應用平台，提高獄政成效；擴大各項科技輔助手段，強化囚倉秩序的管控力度，致力杜絕一切干擾在囚人的因素，為他們重返社會創造更淨化的更生環境；少年感化院將繼續推進保安重整計劃，引進有助鞏固院內保安的電子保安設備，持續提升負責教育監管人員的專業培訓，確保各項軟硬件更符合少年感化院的長遠發展。

該局將持續提升管理素質，更有效打擊各種違規行為，加強保安監察力度，繼續鞏固人員的廉潔意識，並透過進一步優化人事管理制度，為人員構建職業生涯，提升其工作的積極性，吸引更多有志者投身懲教事業。

懲教管理局將積極配合工務部門，繼續推進新監獄工程建設進度，盡快落實新少年感化院的興建方案。

## 第九篇

### 責任及教育篇

現代的安全治理不只是依法預防和打擊犯罪、安全監控和秩序管制，也不只是重視加強市民的安全意識和公民道德水平，從更前瞻的角度，還應包括對青少年犯罪和問題的關注、關心和處理。上述第一方面的工作是我們長期依法履行的傳統法定責任，第二方面是我們近幾年來為更好地履行第一方面責任的派生責任，第三方面則是保安當局近年來自願履行的社會責任，從澳門未來真正的長治久安出發，重視人的因素對預防犯罪的重要作用，同時也是為協助澳門青少年健康成長、成才和成功的自覺行動。

從司法警察局成立關注少年組，到開展“減罪小先鋒種子計劃”，再到近兩年來各部隊及部門全面展開的預防青少年犯罪、協助青少年培養正確的人生觀和價值觀的教育宣傳工作，尤其是在過去一年，在行政長官的統籌下，保安司和轄下部隊及部門對青少年工作作出了更完整的規劃、更系統的部署和更自覺的行動，各部隊和部門根據自身工作情況和特點，不斷探索適合青少年發展的工作模式，積極開展各類宣傳教育活動，逐漸受到學生、家長、教師、學校和社團的認同、支持和配合。現時，保安司轄下所有部門已開展更多協助青少年健康成長的項目，如“減罪小先鋒”、“學警體驗營”、“治安小警苗”和部門開放日等等，透過參觀訪問、學習體驗和互動交流，使年青一代得到更多的正面教育、獲取更有益的知識和更積極的人生價值觀。

未來一年，保安當局將繼續發揮隊伍優勢以及青少年對警務工作的好奇和嚮往，通過執法和宣傳教育，為青少年開辦更

多生動有趣的教育、宣傳和體驗活動，與社會各界共同努力，有效扶持和協助青少年健康成長。

**主席閣下，各位議員：**

未來一年，保安範疇全體人員將在行政長官的領導下，透過有序推進和落實各項政策措施，逐步實現警務模式的革新，持續完善各種安全體系，不斷提高對各類安全狀況的敏感度，進一步提升執法和安全管理的科學性和有效性；並致力創造條件，發揮市民的主動性和積極性，警民同心，努力排除各種妨害澳門社會繁榮安定的不穩定因素，為促進國家和澳門的可持續發展，構築更堅實的安全保障。

多謝耐心聆聽！現在，我們準備聽取各位的寶貴意見，並與各位分享我們的想法。

多謝大家！