

經濟財政範疇

經濟、財政、就業及社會保障政策

經濟的復甦與發展，是澳門廣大市民關注的焦點與迫切願望，亦是政府的當務之急。但經濟復甦與重建是一項艱巨而長期的任務，需要政府與各界共同努力與奮鬥。從長遠目標來看，要致力完善澳門自由港的功能，增強經濟內在的活力及對外吸引力和競爭力，發揮澳門潛在的優勢，使澳門成為經濟多元化、現代化和國際化的都市。從近期目標來看，要創造一個自由開放、公平競爭的投資環境，固本扶元，促進經濟盡快復甦，增加就業機會，保持財政金融穩健，逐步實現經濟可持續發展。

為達到上述經濟發展目標，經濟施政策略要合乎實際，因應內外客觀環境。澳門經濟已連續經過了六年的調整，去年雖有個別行業有所起色，但整體經濟仍未走出谷底。導致澳門經濟多年低迷不振的原因是多方面，周邊地區經濟調整、亞洲金融危機等外部因素，無疑對澳門經濟發展產生了較大的負面作用，但根本的問題還是澳門本身經濟結構單一，對外部需求消極依賴，市場機制不健全，盲目發展而引致經濟結構失衡，加之相對優勢減弱，競爭力下降。面對經濟困局，政府不能也不可能代替市場在經濟發展中起主導作用。政府管治經濟的基本信條是堅持以市場主導、充份發揮市場優勢，以維護市場機制正常運作，彌補市場機制的缺陷和失調。因此，今年政府經濟施政的總體策略將是致力建立一個自由開放、公平競爭的市場環境，通過整治和完善市場環境來推動和引導經濟復甦，創建和諧的勞資關係，實現經濟與社會協調發展。其策略重點有如下幾方面：

——改善營商環境。重點是檢討現行經濟法律法規，按照與國際慣例接軌及符合澳門實際的要求，修改和完善有關經濟法律法規。繼續改進政府財經部門辦事程序和手續，進一步提高行政效率，增加經濟政策和辦事透明度，創造一個公平競爭的市場環境。

——加大力度吸引外資。在完善引進外資法律法規的同時，加強對外宣傳和推廣本澳投資環境和新的投資機會，開始推廣澳門發展離岸服務業的發展。強化貿易投資促進局引進外資的服務功能，為外商來澳投資提供良好的“一條龍”服務，進一步消除行政方面的障礙。

——保持財政金融穩健。政府奉行收支平衡、合理分配資源、促進經濟發展的財政政策，並將檢討和完善預算制度和徵稅制度。保持金融穩定仍是政府金融監管部門的首要任務，為此將進一步加強金融監管，

防範和化解金融風險。運用財政、金融手段，促進經濟復甦和發展，紓解有關行業困難。

——鼓勵採用先進適用科技，支持技術創新，推動工業轉型和升級，提高競爭力。當今已進入知識經濟時代，科技在經濟發展中的作用日顯重要。限於自身條件，澳門更重要的是採用先進適用的科技成果，使之成為澳門經濟增長的動力，政府將會採取相關鼓勵和支持政策及措施。生產力暨科技轉移中心在這方面要進一步發揮作用。政府還將按照國際標準，致力保護知識產權。

——創建和諧的勞資關係，完善輸入外勞政策，增加本地工人就業機會，降低失業率，健全社會保障制度。按照經濟發展的實際需要，適當輸入外勞，尤其是澳門缺乏的勞動力和專業技術人才。政府在執行輸入外勞政策時將遵循確保本地工人就業優先的原則，輸入外勞的前提是要有利於發展本地經濟，同時能增加本地工人的就業機會，在輸入外勞與保障本地工人權益方面取得平衡。為此，將對輸入外勞有關制度和措施進行檢討，加強和改進對外勞輸入的申請、分配、使用以及續期等方面的管理。同時，政府還將加強和改善就業和再就業培訓，協助失業人士，健全勞動力市場。同時，政府還將進一步完善社會保障制度，加強對社會保障基金和公務員退休基金的管理。

——加強對外經濟合作，善用外部的資源、條件與優勢，在區域經濟合作與分工中尋找發展的空間。在“一國兩制”前提下，探索加強與內地經濟合作，尤其是當內地加入世界貿易組織後，澳門要把握商機，使兩地經濟合作發展到一個新的階段。重點將加強與香港和珠江三角洲地區的經濟合作，優勢互補，共謀發展，協商建立政府間經濟發展協調機制，並為進一步為企業及工商團體的發展創造條件。充分發揮澳臺間通航的優勢，發展澳臺間經濟合作。繼續發展經已建立起來的與歐盟以及拉丁語系國家的傳統經貿關係，開拓國際市場。

——特區政府將會在“既要管理也要發展”的指導方針下，繼續監察有關博彩的工作。

展望經濟發展前景，內地、香港等周邊地區及世界經濟趨好，香港經濟已走出谷底並開始復甦，內地經濟保持良好發展勢頭，本澳經濟通過政府與民間合作，有望在今年走出低谷，逐漸復甦，失業率將有所下降，而營商環境將會得到改善，為下一步經濟發展與振興創造良好的條件、奠定堅實的基礎。

中國在不久之未來加入世界貿易組織(世貿)是可以預見的，為此，內地一系列的貿易及服務環節，如運輸、零售、旅遊、電訊及金融保險等行業都會因其入世而得到不同程度上的刺激而有所發展。作為扮演國內與歐洲橋樑角色之澳門特別行政區定會從中國入世後之發展過程中得到一定商機。總概來說，中國加入世貿對澳門未造成即時的負面效果，但長期而言，特區政府將會加強發揮中介角色的作用以利發展與週邊地區的互補作用。反之，較為明顯的得益，將會是所帶來的一系列的商機以及就業機會，而澳門則仍具地利與人和之便。

一 經濟活動領域

隨著經修訂的“對外貿易法”生效，新法規使行政程序更簡化、靈活、切合實際環境。新工業法之生效，使發出工業准照行政程序更簡化，並及時作相應的檢討。

電子數據交換《EDI》試驗計劃已對電子數據交換全面推行作出準備。增值網公司亦已成立。推行電子數據交換將會適當地調整外貿行政程序的內部流程。

澳門特別行政區作為世界貿易組織成員，應該履行所應承擔的義務，故新的“消費稅規章”已獲頒佈並生效。在保護知識產權及工業產權方面，除與葡萄牙簽署合作協議書外，並頒佈了新的“著作權及相關權利法”及“工業產權法”，使之與世界貿易組織的“與貿易有關的知識產權協議”相接軌。此外，其它補充法例之生效會加強保護知識產權。

在促進本澳投資方面，回歸後，通過與對鄰近地區的實際營商環境有深入認識的本澳商會合作，加強和內地及香港特別行政區的經貿聯繫；同時也通過與在亞洲國家／地區有影響力的海外華人社群的接觸，加強與亞洲國家／地區的經貿關係；另外，根據已簽訂的多份合作協議及利用本澳作為成員的國際性及區域性組織，繼續加強與歐盟及葡語國家的策略性聯繫；與此同時，也會通過與本地商會的定期接觸和合作來加強與本地企業家的聯繫和提供服務。諸如籌備向外推廣活動，協助他們參加展覽會或投資計劃來鼓勵他們善用現代化的營商工具，共同宣傳推廣本澳新的投資機會。

在推廣活動領域方面，將會開展一個宣傳澳門特別行政區經濟發展

潛力及宣傳推廣活動的計劃，一方面能在澳門特別行政區推廣國際性的商貿活動，另一方面亦能積極吸引特別是服務性行業方面之投資，另外繼續保持與商會的聯繫和合作，開展一些對引資及促進對外貿易的優先措施。同時也會協助那些傳統工業以實行生產現代化來提高生產效率及產品質量。

在離岸服務領域方面，主要是推動在離岸服務的輔助服務行業如後勤基地“Back Office”和電話服務中心“Call Centre”的發展；其目標推廣市場將是香港、新加坡、台灣及其他東南亞市場；推廣工作將針對構成市場的銀行機構、保險公司、跨國服務及商貿企業、商會及商貿代理機構等進行。

在協助投資者領域“一站式服務”方面，投資委員會將跟進有關法例的執行及落實投資所需的行政程序及協助解決各種可能出現之行政障礙。

投資居留領域方面，會簡化行政程序和流程，同時也會檢討整個投資居留的機制，跟進在技術人員在本澳居留，吸引投資者或輸入技術專才等方面的政策。

特區政府將繼續支持澳門生產力暨科技轉移中心以提高澳門特別行政區之生產力。在紡織及成衣業方面，將繼續向同業推介先進的機械及管理系統，並提供多項服務，努力協助本澳紡織成衣行業改善及提高生產力。與此同時，將繼續協助本澳企業及社會團體在資訊科技的應用，致力推動電子商貿、優質旅遊服務及質量管理在澳門特別行政區的發展。

二 稅務、預算及財產領域

關於課稅方面的具體事宜，將繼續維持低稅收的澳門稅制獨特基本原則，這無論是在替他人服務/自資從事業務所得的收益或一般由經濟參與人從各種形式獲取的收益方面，雖然低稅收的原則對澳門多變的經濟情況已作必需的配合，但仍須考慮若干適時的立法修訂計劃。

至於所有的領域方面，總括來說，慣常最主要正視的問題就是管理者與被管理者間能達至最理想的關係，使他們意識到公民固有的義務和權利。因此，最要緊的是程序的非官僚化及提高行政活動的透明度，並

在跟進公共事務時不忘嚴謹性的要求。

基此：

二 一 稅務領域

將核准《課稅程序法典》以取代一項極不合時宜的法規，即名為《稅務執行法典》的一九五零年十二月十二日第 38 088 號命令。此外，《稅務優惠綱要法》的核准將使載於個別法規中已規範的或載於已簽署的多個特許合同中的稅務優惠更系統化。同時，在配合現時的低稅收制度下，將會更有效地吸引投資。

同樣為著吸引投資的還有首份由葡萄牙共和國與澳門特別行政區簽署的《防止雙重課稅》協議。

在其他稅務領域方面，將完成《印花稅規章及總表》。為了簡化其適用，將廢止徵收時不明訂課徵對象的規定。

將會修訂《所得補充稅》，尤其係可課稅收益的核定方式的修正，以及罰則的科處，這些均為涉及所有稅項的《課稅程序法典》草案中處理的問題。

今年內將會對《物業轉移稅及繼承及贈與稅》作修改。

隨著《機動車輛稅》的現行制度具體適用後，發現該制度極有可能出現逃稅及稅務欺詐等情況，同時亦沒有賦予適當的監管規定以打擊這種可涉及刑事性質的現象。因此，修改該法律是其中一項優先處理的事宜。

在稅務稽查方面，將加強執行稽查工作以防止逃稅、漏稅。

二 二 預算領域

為完善制訂財政預算的程序，將會對一些法令進行檢討革新，尤其是有關經濟分類的第 41/83/M 號法令及有關資產及勞務取得制度的第 122/84/M 號法令。

此外，並將就設立財政儲備制度進行立法程序研究。

二 三 公共財產領域

對不動產的管理將包括以下的工作：

- 監督澳門特別行政區為簽署人的租賃；
- 調整屬澳門特別行政區所有權的不動產登記；
- 進行不動產清點程序及
- 進行記錄程序。

在動產方面，已經開始落實部門間的互動作用，而隨十一月三十日第 57/98/M 號法令的公佈，設立了動產紀錄資料庫，為此，將會完善二月一日第 21/GM/99 號批示中所載的清點分類。

三 金融制度、貨幣及匯兌領域

對澳門金融管理局來說，無論從本澳金融體系的監管而言，或從外匯儲備的管理而言，最近兩年成為新挑戰不斷湧現的時期。受亞洲金融危機的影響，加上金融市場的動盪不安，這方面的工作要求將會更加嚴謹。

隨著澳門特別行政區的成立，“澳人治澳”、“高度自治”的政策方針將在本地區貫徹落實。為更好地發展澳門金融業並保障金融消費者的合法權益，澳門金融管理局將研究制定適合市場發展的中長期計劃。首先將從機構內部結構方面加大改革力度，以達致最終的目標。

在這方面，特別是要在整體角度加強資訊環境的重整工作，當中不僅包括財務及行政管理的內部系統，還包括通訊內部系統、外部資訊的取得及發放，以及將內部制作及編制的資訊對外公佈等。

這一目標反映出必須對流動資金帳戶進行更有效率的管理，以逐步發展為一個適當的結算體系，而這正是澳門特別行政區致力發展的先進貨幣體系所要求的條件。這一發展方向除了有助提高效率外，更有利於銀行同業支付體系的穩固性及安全性，無疑對監管工作提供極大的方便。

同時，對管理外匯儲備的資訊系統進行現代化，將可促使控制風險

《信貸及市場風險》的機制得以鞏固，而這種機制迄今為止仍然是以分散的方式進行的。

當然，要開展上述工作，在分析工具方面，必須加倍關注機構人員的培訓工作。

最近，有關離岸業務的法例已獲通過，將吸引到一些新的機構來澳，尤其是引入新的金融工具。為了以積極的態度迎接因而出現的新挑戰，有關的培訓工作顯得尤其重要。

在保險監察方面，繼續透過分析保險公司的會計及統計資料，加上必要時進行的到場查核，對保險進行長期性的監控。

保險業務的其他主要目標包括：對保險中介法例作出修訂；以及擬定有關私人退休基金的設立及管理規範，因其相應的法律制度已於一九九九年獲得核准。

為更好地發展本地金融市場和完善和更新有關的監管制度，以配合國際上因應金融市場的變動而修訂的監管標準，澳門金融管理局將會繼續積極地保持與國際金融權威組織的聯繫，並且進一步加強與國內監管部門，以及與鄰近地區——尤其是香港金融管理局，以及證券監察委員會和保險監察處等相關機構建立更緊密的合作和更直接的溝通渠道。

由於過去在立法上因各種理由而一再延期，本澳金融監管當局對經營外匯或期貨的槓桿式交易的投資公司仍未定出規範性的管理制度，令到市場上存在一些不正常的活動，有不明風險的投資者受損。為此，對上述的該等公司作出嚴肅的處理是刻不容緩的，澳門金融管理局亦已開展對該等業務活動進行立法監管的有關研究工作。

四 勞動、就業和職業培訓領域

在社會勞動範疇內，特區政府致力促進勞資關係的和諧，加強宣傳工作衛生和安全的重要性，並使之得到改善，鼓勵就業以及積極推動職業培訓活動，以營造一個祥和的社會勞動環境。

二零零零年，政府在這些方面的工作，將以改善本澳的就業狀況為首要任務，以保障本澳市民優先就業、保障就業機會均等及對就業有困

難的人士提供必要的幫助為主旨，繼續與其他機構緊密合作，進一步加強與社會夥伴的溝通，配合社會保障基金對有特別困難之本地失業者給予援助及鼓勵之規章之實行，推行一些計劃藉以幫助有特別困難之失業者，如安排初次求職人士特別是青年人進入公司／企業工作，以及為難以就業的失業者重新安排工作。

將加強資訊系統的功能和運作，方便各界人士以及勞、資雙方可透過網頁瞭解本澳的就業市場的情況，並且，為勞、資雙方提供有關他們各自的權利和義務的信息和培訓，以減少不必要的糾紛，維持一個和諧的社會勞動環境。

勞工局將會設立就業觀察站，目的在於預先瞭解就業市場的實際需要並能跟進其發展，以便更好地調節就業的供求關係及藉著與社會夥伴對話的機制使現有的人力資源獲得充分地利用。

在保障工人健康及工作衛生與安全方面，會以預防職業病危害及工作意外為宗旨，繼續透過在工作場所開展的預防、儆醒、教育和培訓工作，做到預防、教育與監察相配合，從而使工作衛生及安全條件作出改善。這些工作還包括各項宣傳活動，當中計有研討會、展覽、座談會及舉辦建築安全週和澳門工業安全同樂日等。同時，亦將研究引致各行業工作意外的原因。

此外，依據《商業、辦事處及勞務場所之衛生及安全總章程》，也會深化及加強此法律條文所涉及之工作場所在培訓及調查研究方面的工作，以達至預防工作意外及職業病的發生。

在職業培訓方面，提升勞工的技能和素質，是就業政策的策略性方向，因此除了致力於為失業者轉業提供短期的職業培訓外，還繼續推行和加強各項職前培訓，包括學徒培訓，此外，並將加強為在職人士提供進修機會，更新知識；同時希望能與社會各界加強溝通，大力推廣和舉辦適合本澳各行各業需要的專業培訓，以回應二十一世紀新科技紀元的來臨，及隨之而來對人力資源所要求的相應配合，以加強勞資雙方各自的競爭力。

社會協調常設委員會之組織結構於一九九七年重新調整後，使其能專門直接處理勞資方面的問題，如就業、權益及社會保障等。在二零零零年，政府將加強與社會夥伴的溝通和協調，確保在彼等參與下，訂定適合特區政府實況的社會勞動政策，尤其是重新檢討及修訂符合社會實

際情況的勞資關係法律。

關於非本地勞工方面，將要求聘有外勞的企業承諾在規定期限內，主動增聘相對比例的本地工人。藉此，希望在既能不影響企業在本地區的投資意慾及增強自身競爭力的同時，又能確保本地工人有一定的就業機會，降低失業率，達到平衡勞資利益的局面。

同時，在措施方面，將完善輸入外勞申請程序的管理，在慎密的審批每個申請個案的同時，勞工暨就業局與相關部門將進一步加強監管對已輸入的非本地勞工的使用情況，尤其是查核非法僱用非本地勞工的行為。在保障本地居民的就業機會和其薪酬不受衝擊的原則下，全面諮詢各社會夥伴的意見，檢討及修訂有關輸入外地勞工的法規，並採取相應的措施配合新法規的推行。

另一方面，還將修訂《工業場所內衛生暨工作安全總章程》。因為該項由八二年十月二十二日第 57 / 82 / M 號法令核准的章程，不但未能應付目前的要求，亦與澳門特區工業界的科技發展脫節。

將於今年修改工作稽查規章，使其配合新的法律框架。旨在建立一個能使稽查員快捷而有效的工作機制，並將為稽查隊伍提供法律技術輔助。

五 社會保障領域

社會保障基金以致力於工人獲社會保障為主要目的，尤其是以工人因年老、殘疾、失業及患病等不能工作而導致薪酬損失時亦可得到保障為要旨，因此，社會保障基金將繼續執行由十月十八日法令第 58/93/M 號所核准並由七月六日法令第 29/98/M 號所修改的社會保障制度。

基於本地區的經濟環境及關注到工人的需要，社會保障基金二零零零年的施政方針重點為發放多項福利金，預算總發放金額約為澳門幣壹億捌仟萬。

對七月六日法令第 29/98/M 號所核准有關擴展至自僱勞工的社會保障制度將繼續進行研究及作出建議，以便能落實執行有關的制度。檢討社會保障基金法例，以改善從經驗得知的法例不足之處。

繼續執行“社會保障基金對有特別困難之本地失業者給予援助及鼓勵之規章”，該規章由一九九八年七月十三日第 54/GM/98 號批示所核准，並由一九九九年二月一日第 23/GM/99 號批示所修改。根據規章在實施後所取得之經驗，於二零零零年一月十日，由第 2 / 2000 號行政長官批示，對規章再次作了修訂，使批示的涵蓋面更廣及使更多需要援助的失業人士受惠。

六 退休及撫卹制度領域

隨著澳門特別行政區的成立及納編程序工作的完成，退休基金會將繼續加強與公共組織之間的聯繫和合作，保障退休及撫卹制度所需的平穩性及有效率之管理。

為求能有更完善的運作，將會繼續作出內外功能的評估。因此，將加強與會員及受益人之間的關係以及發展一套新的資料庫系統，以便能隨時提供有關之統計資料。

與此同時，退休基金會將展開一項嚴謹的精算研究，旨在確定及評估資源及負擔之實際狀況。

在財務範疇方面，將繼續審慎制訂投資策略，並嚴格監察所有不同性質的投資。在低風險的前提下，尋求獲取最高回報。

七 統計工作領域

為配合澳門特別行政區經濟、社會發展的需要，統計暨普查局於二零零零年之施政方針將致力於提高現有統計工作的水平，目標是在現有統計項目的基礎上，編制及公佈更新、更精確及範圍更廣泛的統計資料。

在人口、社會及就業統計方面，進行「二零零一年人口普查」第十四次人口普查及第四次住屋普查的籌備工作，包括構思及執行「二零零一年人口普查」的試查工作，主要目的是測試問卷的可行性和評估整體工作的程序及質量。

繼九九年所作出的研究及試查工作後，「人力資源需求及薪酬調查」的覆蓋範圍將擴大，以收集更多不同行業的資料。另一方面，透過此調

查亦同時更新有關經濟活動場所的資料，從而進一步完善「經濟單位檔案」之資料庫。

為擴大「醫療衛生統計」的覆蓋範圍，將進行「傳統中醫業」的試驗調查，從而了解有關從業人士的資料及其經濟活動概況，並使本澳醫療衛生系統的統計資料更加全面。

在經濟統計工作方面，根據「九八/九九年住戶預算調查」的結果，以本澳家庭最新的消費模式為基礎，修訂消費物價指數中「一籃子」商品及服務，編制以一九九九/二零零零年為基期的新消費物價指數。

同時，為了進一步豐富現有經濟統計的資料，將會 1 擴大「運輸、儲藏及通訊業調查」的統計範圍，加入「通訊業」，其內容包括郵遞、電訊、傳呼服務及萬維網絡供應商等； 2 公佈以一九九九/二零零零年為基期的「旅遊物價指數」，提供有關外地旅客在本澳購買之商品及服務的價格變動情況。

在統計的協調及整合的工作方面，將繼續按聯合國編制的一九九三年國民經濟核算體系發展特區政府帳目體系。除了繼續編制以支出法按當年價格及不變價格及生產法按當年價格估算的年度本地生產總值外，亦將開始研究以不變價格的生產法計算的年度本地生產總值。同時，繼續研究以支出法計算的季度本地生產總值。另一方面，為了配合經濟範疇內現有的各分類表一體化，和澳門特別行政區商品及服務分類表 CBS 的應用，將編制澳門特別行政區對外貿易貨物分類表/協調制度 NCEM/SH、澳門行業分類第一修訂版 CAM-Rev.1 和澳門特別行政區商品及服務分類表 CBS 的對照/關聯表。

此外，將致力拓展資訊科技的應用，以節省人力資源成本，縮短資料收集及公佈時間，其中包括採用電腦輔助電話訪問系統收集資料；研究將統計刊物電子化，讓資料使用者不受地域及時間上的限制，能以最快速取得所需資料。

除了上述工作外，新年度還會強化統計諮詢委員會、工作小組及其他小組的功能，以便進一步協調好各項統計工作，從而有利於開展特別項目的研究。

八 保護消費者領域

保護消費者策略性的工作將優先跟進「產品安全」法例之制定，並成立專責處理危害消費者安全事宜的委員會。研究配合「產品安全」法例相關的各類產品安全標準及國際認可安全標準。推動公平競爭觀念等。與此同時，澳門消委會也會加強與中國國內，香港及世界各地區保護消費者組織的聯系，保持訊息的交流，以配合消費市場多變的發展，其目的在於及時保障消費者的人身安全與權利。另外為了監察本澳足金首飾之成色質量和填補食品標籤法在執行上之漏洞，特區政府有意制定黃金首飾成色標準及標註法規和檢討第 50/92/M 號的「食品標籤」法令。

最後，為了配合全球電訊市場發展及消費品的價格變動之合理性，特區政府會繼續進行監察，以求保障消費者之應有權益。