

經濟財政範疇

前 言

二零零一年度，我們按照行政長官施政總方針的指引，落實本年度本範疇的施政方針。經過努力，現已基本上完成了本範疇施政方針的主要任務。回顧過去，展望未來。現對過去一年工作進行總結，並提出二零零二年度的施政方針。

概括來說，二零零一年度，由於世界經濟發展減速，特別是美國“9.11”恐怖襲擊事件的沖擊，本澳經濟復甦步伐放緩，整體經濟在較為艱難的環境中維持發展。在本年度，本範疇主要開展了十一方面的工作：1、採取有關措施，促進經濟復甦；2、在國際上逐漸樹立本澳堅持資本主義自由市場經濟制度的形象；3、增加就業，降低失業率；4、加大招商引資力度；5、修改與完善經濟法律法規，改善行政；6、維持財政、金融體系穩健；7、確保社會保障基金和公務員退休基金安全有效運作；8、推進區域經濟合作；9、進一步完善統計普查體系；10、保護消費者權益；11、加強調查研究。

二零零二年度，本澳經濟發展將面對較為嚴峻的形勢。我們將根據行政長官施政總方針，抓住博彩業開放和中國內地加入WTO的機遇，克服世界經濟不景氣的困難，力爭實現維持經濟復甦勢頭、失業率有所降低、營商環境進一步完善等三個目標。為此，將以完善營商環境，推動經濟復甦，加強博彩業監管，扶持中小企業發展，改善就業狀況為重點，主要開展十二方面的工作：1、繼續完善營商環境；2、推動經濟復甦；3、加強博彩業監管，促使博彩業開放後穩定健

康發展；4、扶持中小型企業發展；5、促進就業，紓緩失業人士的困難；6、因應內外環境變化，促進和引導經濟結構調整；7、逐步展開財政制度改革研究，保持金融體系穩健；8、推進對外經濟合作和區域經濟合作；9、完善社會保障制度和公務員退休保障制度；10、繼續健全統計普查體系；11、加強市場監察，保護消費者權益；12、繼續加強經濟形勢和經濟政策研究。

第一部份

二零零一年施政方針執行情況

1. 整體經濟在較為艱難的環境中維持發展

二零零一年，世界經濟風雲突變，連續十年強勁增長的美國經濟增長明顯減速，歐洲、日本等地區經濟發展也遇到重重困難。“9.11”恐怖襲擊事件使美國經濟遭受重大打擊，全球經濟亦因此蒙上陰影，雪上加霜。經歷金融風暴後正在復甦中的東南亞經濟因受外部不利因素影響而放緩步伐。一些國家和地區都紛紛調低本年度經濟增長預測，有的甚至將正增長調整為負增長。惟有中國內地經濟仍保持高速增長的良好勢頭。

在超乎預期變化的國際經濟大環境下，本範疇在遵循自由市場經濟的原則下，與各相關範疇合作，採取適當措施，促進經濟復甦，力求使本澳經濟在困境中維持發展。上半年主要宏觀經濟指標表現尚算理想。因受美國及歐盟市場對紡織及成衣需求減少的影響，上半年本澳貨物出口總值為85.1億澳門元，比上年同期下跌8.3%。但服務出口表現不錯，博彩旅遊業保持良好發展勢頭，上半年來澳遊客達500.97萬人次，比上年同期增加14.75%，遊客人均消費亦較上年同期上升約13.7%，由此估計入境遊客帶來的本澳服務出口增長幅度約為28%。由於本澳尚處於通縮期，實質增長應更為可觀。按照商品出口與服務出口約4:6比例，只要5.5%的服務

出口增長即可抵消商品出口 8.3%的下跌。另外，上半年博彩業收益約 91 億澳門元，比上年同期增長 15%，而博彩業收益大致佔本地生產總值的 35%。上半年進口增長 13.2%，加之政府支出增長 0.4%，可大致推斷上半年內需略有增長。此外，上半年新成立公司 390 家，註冊資本總值 1.28 億澳門元，分別比上年同期增長 20.4%和 128.6%。同時，有多個較大型投資項目正在展開，有的項目已經完成，並有商界人士提出新的投資計劃。綜合來看，上半年本地生產總值（GDP）應可維持正增長。

下半年，美國等西方主要國家和地區經濟繼續下滑，特別是“9.11”事件對美國以至世界經濟造成較嚴重的沖擊，本澳經濟亦受到一定程度的影響，下半年整體經濟狀況比上半年差。故在外部環境出現不利變化的情況下，預計全年本澳經濟增長率將比年初預期低。

2. 堅持自由市場經濟制度的形象在國際上逐漸樹立起來

澳門回歸以來，我們將維護資本主義自由市場經濟制度作為本範疇施政的主線。利用各種機會和場合，向外界表達本澳堅持自由市場經濟制度的信心和決心，致力營造一個能被國際社會認同的、自由開放、公平競爭和法治嚴明的市場環境，確保本澳自由市場經濟制度不受干擾和影響。並藉電訊業、博彩業相繼引入競爭機制的契機，積極向外推介宣傳本澳市場開放的形象。同時，加強與有關國際經濟組織聯繫與合作，爭取國際社會對本澳堅持自由市場經濟制度的認

同。此外，我們嚴格遵守國際慣例，依法嚴厲打擊生產和售賣盜版、假貨等非法經濟活動，保護知識產權，維護澳門在國際上的形象。本年度至 8 月底，共採取打擊生產和售賣盜版、假貨行動 238 次，共查處生產和售賣盜版、假貨案 168 宗。

我們的努力已初步得到國際社會的認同。美國、歐盟及一些國際經濟組織等對本澳給予了正面的評價。今年 3 月世貿組織對本澳進行了每六年一次的貿易政策審議。審議報告肯定本澳遵守了世界貿易組織的規則，並指出：澳門特區成立以來經濟運作正常，仍然是世界上貿易和投資政策最自由開放的地區之一。

3. 就業狀況有所改善

增加就業，降低失業率，是本範疇二零零一年度施政的其中一個工作重點。經過各有關部門及各界共同努力，首九月已累計增加 7611 個就業職位，失業率有所下降。七至九月失業率為 6.3%，比上年同期 6.7% 下降零點四個百分點，比上年全年 6.8% 下降零點五個百分點。七至九月就業不足率為 3.2%，比年初亦有所下降。今年以來，為改善本澳就業狀況，除通過促進經濟復甦來增加就業職位外，本範疇還開展了如下幾方面的工作：

3.1 加強對輸入外勞的管理

- 3.1.1 嚴格執行非本地勞工的輸入只是作為補充本地人力資源不足的政策，削減非必要的非技術性外勞數量。至九月底，在澳外勞人數為 26,292 人，比上年同期的 28,113 人，減少 1,821 人，比上年底 27,221 人，減少 929 人。
 - 3.1.2 檢查和落實各企業增聘本地工人的承諾，對違背承諾的企業，加倍取消其外勞名額。多數企業遵守了承諾，而少數未遵守承諾的企業亦受到處理。
 - 3.1.3 加強對輸入外勞申請的審批，防止濫用外勞情況發生。對於抵觸或違反《勞資關係法》或《就業綱要法》的申請個案，予以否決。
 - 3.1.4 與有關部門合作，依法嚴厲打擊非法僱用非本地勞工行為。至七月底，共採取打擊非法僱用非本地勞工行動 164 次。
- 3.2 分析勞動力市場和就業狀況，為失業人士和初次入職人士提供就業信息和指引，特別是為新移民提供就業協助。
- 3.3 加大了就業選配和求職轉介服務工作力度，為特別困難之失業人士提供必要的援助。勞工局改進就業登記行政程序，縮短登記時間，並與勞工、僱主團體及有關社團合作，為失業人士提供就業介紹服務。

- 3.4 勞工局、生產力暨科技轉移中心單獨，或與僱主、勞工團體及其他機構合作，為在職和失業人士舉辦各種類型、不同層次的培訓活動，特別是為失業人士提供免費培訓。培訓課程範圍涉及工作技能、管理知識、語言文化、電腦應用以及 IT 從業員專業技能等。
- 3.5 有關部門簡化行政手續，為失業人士申領失業救助金提供“一站式”服務，方便失業人士獲得經濟上的援助。
- 3.6 向中小型企業提供諮詢服務，協助企業度過難關，以穩定就業。如生產力暨科技轉移中心協助多間企業解決了生產技術方面的問題，避免因企業停業或關閉而使工人失業。

4. 招商引資初見成效

為擴大招商引資，本年度着重簡化了投資行政手續，包括進一步完善了“一站式”（“一條龍”）投資服務，特別是充分發揮“投資委員會”的作用，加強部門之間的協調，以提高投資項目審批效率。同時，對《投資居留法》（14/95/M 號法令）有關投資居留申請的行政程序再作了檢討和修改，使得本澳對外來投資者的吸引力有所增加。

今年以來，投資居留個案明顯增加。首九個月，投資居留申請個案達 989 宗，比上年同期增長 225%，估計可引進資金約 9 億澳門元，其中已批出 360 宗，比上年同期增長 183%。除投資居留外，其它外來投資也有所增加。首九個月，透過貿促局引進的其它投資項目的資金總額達 1.67 億澳門元。另有 4 個較大型投資項目已進入規劃或最後審批階段，預計投資總金額約 6.2 億澳門元，估計可聘請約 700 名員工。今年引進外資的特點，一是較大型項目增加；二是科技含量增加；三是以服務行業項目為主。但是，招商引資工作還需要繼續改進，投資手續仍有待進一步簡化，投資審批效率需進一步提高。

5. 修改與完善經濟法律法規，改善行政

本澳部份經濟法律法規不合時宜而且繁複，個別部門行政效率欠高，是本澳投資環境存在的主要問題，影響投資者投資意慾，成為特區經濟發展最大的障礙。今年以來，本範疇把改善本澳投資環境作為工作重點，加大了經濟法律法規修改工作力度，與有關部門合作，修訂和完善了一批經濟法律法規。與此同時，有關部門簡化行政手續，努力提高行政效率，亦取得初步進展。

5.1 今年以來，主要修改了如下幾方面的法律法規：

- 5.1.1 稅務法律。財政局草擬的《以印花稅取代物業轉移稅》法案獲得通過，同時廢除物業轉移稅和繼承及贈與稅。該法案廣受公眾關注，且牽涉面廣，技術程序複雜，在諮詢各方意見的基礎上，幾經修改，方獲通過。該法案將對本澳物業市場產生積極的影響，亦有利於吸引外資來澳。《機動車輛稅規章》法律提案工作已基本完成，在進一步完善的基礎上，爭取盡快進入正式立法程序。
- 5.1.2 金融法律法規。金管局已完成草擬規範金融外匯槓桿投資活動的法例草案以及修改《金融體系法律制度》的法案，其法案將進入正式立法程序。而規範證券投資中介人活動的相關法案的草擬工作已經展開。修訂《從事保險中介業務法律制度》的行政法規草案已於今年六月獲行政會通過。經修改和完善的《私人退休基金法律制度》亦獲立法會通過。
- 5.1.3 外貿法律。經濟局開始着手研究修改《對外貿易法》(第 66/95/M 號法律)。
- 5.1.4 勞動及社會保障法律法規。《外勞輸入行政法規》和《勞動訴訟法》草擬工作已進入最後階段。《勞資關係法》草案已提交社會協調常設委員會討論。金管局負責修訂的《工作意外及職業病法律制度》法案獲立法會通過，相關的統一保險單制

度獲行政會通過，並已公佈且同時生效。社會保障基金負責草擬的《社會保障制度擴展至自僱勞工之規章》已由社會協調常設委員會討論通過，而修改《社會保障基金法例》的工作初步完成，草案已提交行政管理委員會討論。

- 5.2 在改善行政方面，經濟局工業廳於八月份推出服務承諾，並於五月份開始通過電子數據交換系統(EDI)發出產地來源證及美國海關特別發票，既方便了廠商，亦有利於本澳進出口管理與國際接軌。勞工局就業廳和勞工事務稽查廳亦將於今年底試行服務承諾。財政局為方便居民繳稅，公眾接待服務部門中午繼續提供服務，同時改進了政府採購物品公開招標方式，增加透明度，以便投標者更加公平競爭。財政局和貿易投資促進局增設 24 小時電話諮詢服務。為方便市民納稅，財政局已開始籌備自動櫃員機繳稅系統，為推行銀行式服務作準備。

6. 財政狀況良好，金融體系保持穩健

今年以來，財政狀況良好，預算執行情況較理想。首九個月財政收入 72.55 億澳門元（不包括自治機構，下同），比上年同期增長 14.9%，其中博彩稅收入 45.1 億澳門元，比上年同期增長 7.8%；財政支出 57.28 億澳門元，比上年同期增長 0.4%。財政盈餘 15.27 億澳門元。預計全年財政收支平衡，略有盈餘。

金融體系保持穩健。金管局秉持一貫的審慎監管的原則，繼續保持對銀行及金融活動嚴格監察，除定期對金融機構提交的財務帳冊進行分析外，亦多次進行實地審查，以確保銀行體系的穩健和安全，並按照巴塞爾銀行監察委員會的核心原則，要求本澳銀行必須達到一定的資本充足率。總體上來看本澳銀行資本充足率情況頗為理想。但值得注意的是，本澳銀行信貸情況未有明顯改善，與上年底比較，今年六月底的貸存比率有輕微下降。同時，金管局按照既定的穩健投資原則和投資策略，並考慮國際金融發展形勢和各類風險情況，管理特區外匯儲備和特區儲備基金（原土地基金），外匯儲備和特區儲備基金都獲得較預期理想的回報。至九月底，外匯儲備達到 291 多億澳門元，比上年底增長 9.3%，同期特區儲備基金達到 108.6 億澳門元，增長 3.2%。金管局協調有關部門打擊洗黑錢活動，亞太區打擊洗黑錢組織和離岸銀行監管組織對本澳打擊洗黑錢活動的努力給予了肯定，並向本澳提出了多項建議，本澳亦於今年五月獲邀正式加入亞太區打擊洗黑錢組織。

此外，為扶助本地中小企業發展，金管局經過反覆籌劃，借鑒鄰近國家和地區的經驗，並徵詢銀行、保險、工商等界意見，提出“中小企業信貸融資保險擔保計劃”方案。金管局為此成立了工作小組，專責研究和跟進。

為回應社會上對重新發行拾圓紙幣的要求，本澳今年一月發行新拾圓紙幣並推出市面流通。

7. 社會保障基金和公務員退休基金安全有效運作

今年以來，社會保障基金和公務員退休基金會按照確保基金保值、增值及有效運作的原則開展工作，基本達到工作目標。至七月底，社會保障基金總資產達 7.75 億澳門元，比上年底增長 1.84%。同期公務員退休基金會總資產達 36.59 億澳門元，比上年底 33.79 億澳門元增長 8.3%。社會保障基金在緩解失業人士的困難方面亦發揮了一定的作用。

7.1 社會保障基金重點開展的工作有：

7.1.1 運用來自《幸運博彩專營合約》的五千萬元款項援助特別困難的本地失業人士，該款項已於本年度六月份基本用完。共向 5,394 個家庭發放失業救助金，培訓失業人士 2,234 人，並向 116 人發放就業津貼及向 32 名初次求職青年發放津貼。

7.1.2 發放由特區政府撥出分別用以援助家庭經濟特別困難之 40 歲以上失業人士的三千萬元、援助家庭經濟特別困難之失業人士的一千萬元以及援助建築業失業人士的二百萬元。發放以上撥款一定程度地緩解了失業人士的困難。

7.1.3 完成社會保障基金電話語音系統及網頁工作，方便僱員及僱主查詢有關供款及福利發放情況。

7.2 公務員退休基金會重點開展的工作有：

7.2.1 籌備建立中央式管理資訊系統，其中包括重整退休基金會適用之公共行政人員職級編號，並設定新的輸入試算表，以利提高工作效率。

7.2.2 着手研究有關退休及撫恤法律制度。

7.2.3 對退休基金會未來運作進行分析研究，並委托顧問公司提出初步精算研究報告。

8. 統計普查體系進一步完善

在統計工作領域，今年重點進行了十年一度的人口普查，並進一步完善了統計普查體系。

8.1 人口普查於今年八月二十三日至九月一日進行，其目的是收集本澳人口和有關社會經濟的最新資料，為特區政府制定人口政策和資源分配政策提供依據。這次人口普查比上次普查內容更多，涉及面更廣，工作量更大，但由於得到本澳居民支持與配合，加之籌備與策劃較充分，普查工作進展順利，達到預期目標。初步資料將於今年十二月份公佈，詳細資料則將於二零零二年三月開始陸續公佈。

8.2 為取得外來直接投資資料和國際收支平衡數據，將原計劃進行的“外來直接投資調查”擴展為“企業調查”，今年統計局、金管局等多個部門為此進行了準備工作，並得到國際貨幣基金組織的協助，二零零二年可正式展開有關調查工作。

- 8.3 為使本澳統計數據體系更好地與國際整合，按照國際貨幣基金組織建議設立的綜合數據發佈系統（General Data Dissemination System），進一步完善了本澳社會經濟方面的統計資料，使其基本符合國際標準。
- 8.4 根據世界海關組織建議，二零零二年一月一日全球將實施《協調制度貨物分類表》第三修訂版。為此今年已基本完成《澳門對外貿易貨物分類表／協調制度》第三修訂版編制工作，二零零二年可如期在本澳實施。
- 8.5 為進一步完善價格統計方面的資料，同時亦回應廣大市民的訴求，經過研究和準備，於本年度十一月份開始進行“鮮活食品批發價格調查”。

9. 保護消費者權益工作有所加強

加強消費品市場監察，維護消費者權益，是我們正在不斷加強的工作。本年度，重點加強了消費者投訴接待和處理工作，並努力提高消費爭議仲裁中心的工作效率。消費者委員會拓展不同渠道，加強與消費者的聯繫，同時加強向消費者宣傳，讓消費者懂得如何自我保護。此外，亦加強了有關消費者權益問題的研究，四月份發表了《澳門的公平競爭政策》研究報告。還就澳門電訊有限公司的收費調整、兩間新電訊營運商的流動電話服務收費以及澳門電力公司的電費調整等問題提出建議。消委會還加強了與珠海市消委會的交流與合作，更好地維護兩地消費者的權益。

10. 區域經濟合作逐步展開

加強與內地，尤其是與珠江三角洲西部地區的經濟合作，是本範疇加強對外經濟合作的重點。今年以來，與內地經貿合作官方協調機制逐步建立起來。今年五月成立的“粵澳合作聯絡小組”，下設經貿合作專責小組。粵澳雙方透過經貿合作專責小組就珠澳合作開發橫琴等問題交換了意見，並於今年十月中旬在珠海召開珠澳合作開發橫琴的專題會議，提出了有關加強合作的思路。七月二十六至二十七日，在珠海舉行“內地與澳門商貿聯繫委員會”第一次會議，標誌“內地與澳門商貿聯委會”正式成立，會議確定了“內地與澳門商貿聯委會”的運作方式，確定每年舉行一次會議，並輪流在內地和澳門舉行。“商貿聯委會”分別設內地方和澳門方召集人，下設貿易投資小組和經濟合作小組等兩個專責工作小組。“商貿聯委會”的成立，正式啟動了兩地商貿官方聯絡機制，為今後兩地加強經貿合作創造了有利的條件。

今年以來，與內地經貿交流與合作活動增加，本範疇舉辦或推動有關民間團體舉辦多項與內地的經貿交流與合作活動，如考察、互訪、展覽會、洽談會、研討會等。其中，四月份本澳與珠海合辦面向台商的“2001 澳珠投資環境聯合介紹會”，取得一定成效。渝澳經濟合作促進會促成了兩地之間合作的多個投資項目。閩澳經濟合作促進會在推動兩地經貿旅遊合作方面亦取得初步成效，如今年十月在本澳成功舉辦的第二屆媽祖文化節最初由閩澳經濟合作促進會提出和推動。此外，政府有關部門組團或協助民間社團組團赴

內地、台灣及其它地區進行經貿考察或參展，對加強本澳與內地以及其它地區經貿合作起到了一定的作用。

11. 加強了調查研究

今年以來，我們加強了調查研究工作，除在司長辦公室設立了由司長辦公室及有關部門人員組成的研究小組外，各有關部門亦加強了調查研究工作。主要就以下幾個方面的經濟問題進行了研究：

- (一) 就中國加入 WTO 對澳門經濟的影響進行了研究，形成《中國加入 WTO 對澳門的影響及其對策的研究報告》。
- (二) 對澳門勞動力市場及其就業問題進行專題研究，提出初步研究報告。
- (三) 就有關存款保險制度在澳門實行的必要性和可行性問題進行研究，並提出研究報告。
- (四) 完成澳門發展離岸保險業務的研究報告。
- (五) 參考歐盟委托的顧問公司和經濟合作與發展組織的意見，並借鑒其他離岸中心的經驗，提出有關澳門發展成為離岸服務中心的初步建議。

第二部份

二零零二年施政方針

導 言

經濟形勢與經濟財政施政總思路

展望二零零二年，澳門經濟發展面臨的內部和外部環境有喜有憂，有機遇亦有挑戰。

從外部經濟環境來看，世界經濟走勢不明朗，特別是美國“9.11”恐怖襲擊事件給全球經濟蒙上的陰影短期內將難以消除，全球經濟增長放緩的趨勢仍將持續，出現全球性經濟衰退的可能性依然存在，故預計二零零二年歐美日等主要市場的需求局面難以樂觀，港、台及東南亞地區是本澳旅遊業的主要客源市場，其經濟下滑勢必會影響到本澳旅遊業的發展。但是，中國內地經濟由於內部市場需求巨大，將繼續保持強勁增長的勢頭。尤其是中國加入WTO後，加之實施西部大開發戰略的帶動，中國將掀起新一輪改革開放和發展的浪潮，本澳經濟將有機會從中受益。

從內部環境來看，二零零二年經濟發展既有利好因素，亦有不利因素。利好因素是：幸運博彩增發經營牌照，引入競爭機制，不僅將促進本澳博彩業的發展，而且將帶動相關行業的發展，給本澳整體經濟發展注入新的推動力。同時，

回歸以來，本澳營商環境逐漸完善，對外商吸引力有所增加，本澳經濟也逐漸邁入復甦的軌道，盡管受外圍因素影響，復甦步伐有所放緩，但本澳經濟發展的大勢正在形成，商人投資意慾也有所增強。不利因素是：本澳內部市場細小，經濟發展對外部市場高度依賴，而內部消費需求仍然疲弱，一些行業仍需要經過較長時間的調整，整體經濟競爭力面對越來越大的挑戰。

總體來看，雖然內部利好因素較多，但利好因素在短期內對本澳經濟發展的作用有限，不可期望過高，需要假以時日方能凝聚成推動本澳經濟發展的能量。而外部市場不景氣，出口壓力增大，將成為二零零二年本澳經濟發展面對的主要困難。由此可以預見，二零零二年本澳經濟發展的形勢仍然較為嚴峻，經濟復甦將遇到一定的困難，失業率存在上升的壓力。因此，克服經濟發展的內外困難，維持經濟復甦的局面，將是二零零二年經濟財政範疇施政的主調。

二零零二年經濟財政施政總的思路是：圍繞五個工作重點，開展十二項工作，力爭實現三個目標。

三個目標是：按照行政長官施政總方針，抓住本澳博彩業開放和中國內地加入 WTO 的機遇，促進經濟結構調整和轉型，提升經濟綜合競爭力，克服內外各種困難，力爭實現維持經濟復甦勢頭、失業率有所下降、營商環境進一步完善等目標，為本澳逐步發展成為現代化、綜合性旅遊博彩和商貿服務城市奠定基礎。

五個工作重點是：繼續完善營商環境，推動經濟復甦，加強博彩業監管，扶持中小型企業發展，改善就業狀況。

十二項工作詳述如下：

1. 繼續完善營商環境

面對機遇與挑戰，面對資訊科技和新經濟的浪潮，本澳只有不斷改善內部營商環境，增強自身的經濟綜合競爭力，才能跟上時代發展的潮流，才能使本澳經濟保持可持續發展，亦才能在區域經濟發展中佔有一席之地。過去兩年來，營商環境雖有所改善，但是，仍有令商界不滿意的地方，與國際標準相比，也有一定的差距。故改善營商環境仍有大量工作要做，仍將作為本範疇二零零二年施政的其中一個重點。改善營商環境，雖不能對現時的經濟產生立竿見影的效果，但將為長遠發展奠定基礎，積累後勁。二零零二年將主要是從以下兩個方面展開工作：

- 1.1 根據本澳實際情況，借鑒其它地區成功的經驗，繼續檢討和修改過時且妨礙社會經濟發展的經濟法律法規，並因應發展需要，制定新的經濟法律法規，以便使本澳經濟法律體系不斷完善，與國際慣例更加接軌，從而使本澳市場更加法制化和規範化。

- 1.1.1 在稅法方面，修改《所得補充稅章程》，使其符合現行《商法典》有關規定；檢討和修改《職業稅章程》；完成《機動車輛稅規章》修改工作；研究修改《稅務鼓勵法》(第 1/86/M 號法律)和《消費稅規章》。
- 1.1.2 在貿易法方面，與有關部門合作，爭取二零零二年完成修改《外貿法》(第 66/95/M 號法律)，以適應對外貿易發展的需要。
- 1.1.3 在工業法方面，研究修改《工業法》(第 11/99/M 號法令)，以有利於適合本澳的工業發展。
- 1.1.4 在勞動法方面，將在廣泛諮詢意見的基礎上，修改《勞資關係法律制度》，以保障勞資雙方的權利與義務；研究制定《職業安全健康法規》，以保障所有受僱人士的職業安全與健康。
- 1.1.5 與有關部門合作，繼續檢討和完善《商法典》。
- 1.2 繼續按照“以民為本、服務市民、方便投資者”的原則，簡化行政程序，提高行政效率。
 - 1.2.1 在本範疇爭取更多部門實施服務承諾。
 - 1.2.2 經濟局將繼續完善電子數據交換系統(EDI)，並與有關部門和機構合作，進一步推展政府服務電子化。

- 1.2.3 貿易投資促進局增設查詢熱線，方便有關人士查詢。
- 1.2.4 財政局力爭二零零二年完成並啟用自動櫃員機繳稅系統，方便市民納稅。
- 1.2.5 勞工局為推行電子政府服務，將實施“一站式”網上公共服務。

2. 推動經濟復甦

推動經濟復甦，將是本範疇施政的其中一個重點，將從如下幾方面作出努力：

- 2.1 促進投資。將在政府財力許可的情況下，保持適當規模的公共投資，支持和加強基礎設施建設。並研究採取措施，鼓勵和促進引導民間投資。
- 2.2 刺激消費。將研究採取一些政策和措施，主要是運用經濟手段，刺激本地消費，特別是與有關範疇配合，採取措施，努力擴大遊客在本澳消費。
- 2.3 擴大招商引資。有關部門將加大招商引資力度，包括將進一步簡化投資手續及提高投資審批效率，加強投資項目引進前期和後期以及投產後的服務工作。同時走出去，主動向外招商。

2.4 協助廠商拓展外銷市場。政府將主要為廠商開拓出口市場創造必要的條件，包括通過妥善處理雙邊和多邊貿易關係，為本澳貿易發展創造一個較好的國際環境。

2.5 因應經濟形勢發展，研究運用其它適當的財政、金融政策和措施，促進經濟復甦。

3. 加強博彩業監管，促使博彩業開放後穩定健康發展

幸運博彩引入競爭機制，是本澳博彩業經營制度的一項重大改革，將有利於本澳博彩業朝着多元化、規範化、現代化和綜合性方向健康穩定地發展，但無疑也會出現一些新的情況和新的問題。在博彩業開放後，本範疇將重點加強博彩業監管，以保證博彩業在開放後健康、穩定地發展。工作重點包括：（一）健全監管制度和管理架構；（二）提高監管人員素質和紀律性；（三）加強和完善對博彩場所的監管。

本範疇將關注和研究博彩業開放後的新情況，提出有關對策建議。同時將研究採取適當的政策，促進博彩業帶動相關行業發展和整體經濟發展。

4. 扶持中小型企業發展

本澳企業絕大多數屬中小型規模企業，在整體經濟中佔有舉足輕重的地位，為本澳提供大部份的就業職位。中小型

企業雖然經營較為靈活，彈性較大，能迅速根據環境變化進行調整，但是，中小型企業實力有限，若在發展中遇到困難，有時難以透過自身力量去解決，需要政府適當地支持。政府主要是為中小型企業發展提供必要的條件和環境，中小型企業發展始終主要還是依靠自身的力量。

本範疇注意到，本澳中小型企業在過去多年經濟調整中克服重重困難，在艱難中求生存、求發展。為協助中小型企業渡過困難的經濟調整期，使其在未來獲得更大的發展，二零零二年本範疇將把扶植中小型企業發展作為其中一個工作重點，初步考慮的措施有：

- 4.1 有效落實“中小型企業信貸融資保險擔保計劃”，並因應具體情況進一步完善計劃，由金管局具體落實和跟進。
- 4.2 經濟局、金融管理局、生產力暨科技轉移中心、貿易投資促進局等部門因應實際情況，加大向中小型企業提供有關服務的工作力度。貿易投資促進局將進一步完善“本地企業服務中心會員計劃”，生產力暨科技轉移中心將加強為中小型企業發展提供及時、有效的經貿、技術、管理和資訊服務以及協助建立對外聯絡渠道等方面的服務。
- 4.3 撥調適當資源，向中小型企業提供實用、有效的培訓，協助企業提高現代技術和管理水平。
- 4.4 繼續在本澳推廣國際管理標準（ISO9000、ISO14000），向中小型企業提供相關服務。

- 4.5 支持和鼓勵工商團體等民間社團扶助中小企業的活動，鼓勵和倡導開拓進取和不斷創新的企業家精神。

5. 促進就業，紓緩失業人士的困難

二零零二年整體經濟將較為困難，就業問題依然較為突出，失業率存在上升的壓力。因此，促進就業、加強職業培訓、紓緩失業人士的困難，仍然是本範疇施政的工作重點。解決就業問題的根本途徑是促進經濟復甦，惟有經濟復甦，方能創造新的就業職位。除此之外，本範疇將從如下幾方面作出努力，以紓緩居民就業困難，力爭二零零二年失業率維持穩定或有所下降。

- 5.1 完善勞動力市場，繼續加強和完善就業選配和轉介服務工作。同時繼續加強與僱主、勞工團體以及有關團體合作，為失業人士提供就業轉介服務。
- 5.2 鼓勵和支持失業人士創業。將研究撥出適當資源，支持失業人士創業，或者為失業人士提供適當的創業條件。
- 5.3 根據社會經濟發展的需求，加強職業培訓，提高職業培訓效果。面對知識經濟和科技發展日新月異，勞動者惟有不斷吸收新知識、新技術、新技能，不斷提高自身的素質，才能跟上世界發展的潮流，亦才能保持和增強本地區的競爭力。二零零二年將加大職業培訓的力度，重點是有效運用職業培訓資源，提高培訓的效果。

- 5.3.1 根據本地人力資源狀況和社會經濟發展的實際需要，調整職業培訓的方向和重點，使職業培訓更具針對性、實用性和前瞻性，如根據本澳經濟轉型及服務行業發展的趨勢，加強服務行業職業培訓。
 - 5.3.2 為確保職業培訓的水準，將研究建立職業技能鑒定機制，以評定從事某一行業所需的專業資格的標準，作為職業培訓的指引。同時，加強職業技能培訓的宣傳推廣，使更多人認識並參與職業技能培訓。
 - 5.3.3 加強職業培訓的統籌與協調工作。過去職業培訓工作雖然取得了一定的成效，但是，統籌和協調不夠，效果有待提高。二零零二年將強化職業培訓統籌機制，合理分配和有效使用職業培訓資源，切實提高職業培訓成效。
 - 5.3.4 繼續鼓勵、支持和協調民間社團和僱主開展職業培訓活動。
- 5.4 繼續加強和完善輸入外勞管理

外勞問題是澳門的一個較複雜的問題。特區政府在輸入外勞問題上，立足於本澳整體利益和長遠利益，既要考慮本澳經濟發展，又要維護本地居民的就業權益，從中確定一個平衡點。故二零零二年特區政府將繼續堅持輸入外勞只是作為補充本地人力

資源不足的措施的政策，在遵守《就業綱要法》，保障本澳居民就業權益的前提下，繼續削減非必要的非技術性的外勞，嚴格審批申請輸入外勞的個案，切實做到充分優先利用本地勞動力資源。與此同時，政府將重點加強對輸入外勞的管理，與有關範疇合作，依法嚴厲查處非法僱用非本地勞工行為，確保本地工人的就業權益不受損害。

5.5 繼續加強及發揮社會協調常設委員會的作用，檢討和修訂短、中、長期勞工政策。

5.6 在調查掌握本地人力資源狀況並充分發揮本地人才作用的前提下，根據社會經濟發展的實際需要，有計劃、有步驟、有管理地輸入本澳需要而又缺乏的專業人才，以增強本澳的國際競爭力。

5.7 繼續加強職業安全工作，關注和協助改善工人勞動環境，除加強宣傳外，還將繼續協助和監督改善工作場所的衛生和安全條件，以保障工人的健康和生命安全。

6. 因應內外環境變化，促進和引導經濟結構調整

近年來，由於經濟發展的內外環境發生變化，本澳經濟結構也在相應進行調整，目前仍在調整之中。經濟結構調整的重點是產業結構調整，就是要通過調整，形成符合本澳實際的產業結構，從而重建本澳經濟發展的競爭優勢，為本澳經濟未來持續、健康和更快地發展奠定基礎。二零零二年度

本範疇將在遵循市場經濟原則下，適當運用有關政策和手段，加大力度，促進和引導本澳經濟結構調整，以加快本澳經濟轉型。

6.1 產業結構調整的目標。根據本澳條件和優勢，揚長避短，形成以博彩旅遊業為龍頭，以服務業為主體，保持工業適當的規模，各行業協調發展的外向型、具有競爭力的產業結構。

6.2 促進和引導產業調整的思路：

6.2.1 充分發揮本澳博彩旅遊業的優勢，通過博彩業開放和經營模式改革，進一步加強和加快發展博彩旅遊業，尤其是提高博彩旅遊業的檔次和競爭力，使本澳逐步發展成為亞洲地區最先進的、有特色的博彩旅遊中心。與此同時，促進與博彩旅遊業相關的行業發展。

6.2.2 因應二零零五年成衣及紡織品配額取消的局面，研究本澳成衣及紡織工業發展的前景及相應的對策。面對外部競爭和內部經營條件的變化，尤其是在成衣及紡織品配額取消後，本澳成衣紡織業的轉型勢在必行。當今世界成衣紡織業發展的潮流是生產和交貨期不斷縮短，款式千變萬化。政府將採取適當政策和措施，鼓勵和支持成衣及紡織業廠商利用本澳的優勢，走快速回應和高增值發展之路，逐步提高競爭力，實現升級、轉型和發展。同時在配額取消後，部分廠商將可

能轉移、轉業或結業，由此而衍生工人失業等社會經濟問題，本範疇將着手研究，提出應對預案。

6.2.3 研究制定有關政策和措施，支持和鼓勵發展科技產業和新興行業，包括根據本澳條件，有選擇地適當地發展 IT 行業、中藥業、物流業、會展業、電子業以及創意產業等。同時，積極配合和支持科技創新以及科技孵化中心運作。

6.2.4 加快發展離岸服務業。為此將檢討、修改和完善《離岸業務法》(第 58/99/M 號法令)，為離岸服務業發展創造適合的法律環境。

7. 逐步展開財政制度改革研究，保持金融體系穩健

7.1 在財政方面

二零零二年，由於整體經濟較為困難，預計政府財政收入不樂觀，本範疇將嚴格遵循審慎理財的原則，加強稅收徵管工作，並嚴格監管政府行政開支。同時將研究財政行政制度和司庫制度改革，研究修改《預算綱要法》以及相關財政法律法規，逐步完善和改革財政制度。同時將研究完善對自治機構的預算管理與審計監督，確保其財政資源的合理有效利用，並逐步建立統一、規範的財政管理體系。財政改革的最終目標是，建立一個統一高效、合理運用財政資源、有利社會經濟發展的預算編制體系以及相應的財政管理制度。

7.2 在金融方面

金融管理的目標仍然是保持金融體系穩定安全，規範金融市場的秩序，促進本地經濟發展。具體措施有：

- 7.2.1 加強金融監管。金融管理局將繼續按照其組織章程所賦予的職權，對本地金融體系的運作進行嚴格的監管，重點是加強銀行監察工作，強化風險管理機制，進一步完善金融機構發牌制度。同時對將巴塞爾委員會推介的新資本協議引入到本地市場的可行性進行更深入的研究。並繼續完善有關金融法律法規。
- 7.2.2 利用本澳擁有的優勢，逐步落實將澳門發展成為區域性金融服務中心的目標。二零零一年已就此展開研究工作，二零零二年將在過去研究的基礎上，借鑒其他金融服務中心經驗的基礎上，結合本澳的實際，提出更加具體的措施。
- 7.2.3 協調相關部門打擊洗黑錢活動，維護澳門的國際形象。金管局將嚴格履行本澳作為亞太區洗黑錢工作小組成員的職責，與有關部門合作，監察和打擊洗黑錢活動。同時，指導有關金融機構關注洗黑錢問題，防止被利用成為洗黑錢的工具。

- 7.2.4 完善保險市場。為此將在二零零二年首季度進行保險中介人考試，並對現行的發牌制度以及財務審查制度進行檢討和完善。同時分析有關規範保險合同的法例制度的適當性。此外，對將離岸保險公司及自保保險公司引入到本地市場的可行性進行深入研究。
- 7.2.5 更新澳門元清償帳戶結算系統，提高即時結算的效率。同時，集中在毗鄰本澳的市場推介宣傳澳門幣，拓展澳門元流通使用範圍。
- 7.2.6 進一步優化和加強特區外匯儲備及特區儲備基金的管理，審慎投資，確保其保值增值。
- 7.2.7 金融培訓學會將正式啟動，將有利於加強金管局內部培訓，亦將為金融界培訓人才。

8. 推進對外經濟合作與區域經濟合作

加強對外經濟合作，包括發展雙邊和多邊經濟關係以及強化區域經濟合作，是特區政府既定的發展策略。二零零二年度，將加大對外經濟合作的工作力度，力爭區域經濟合作有實質性進展。為此，本範疇將重點從如下幾方面開展工作：

- 8.1 加強區域經濟合作方面，重點加強與珠江三角洲地區經濟合作。面對中國內地即將加入 WTO 及新一輪改革開放高潮，本澳將利用自身獨特的優勢，重點加強與珠江三角洲西部地區經濟合作，逐步發展成為主要面向珠江三角洲西部地區的服務中心-----人流、物流、資金流和信息流中心，為海內外企業到珠江三角洲投資和發展提供合作的平台。為此，將通過“粵澳合作聯絡小組”機制，協商消除兩地之間人流、物流、資金流的障礙。並加強兩地經濟發展規劃的協調，以促進兩地間的經貿合作與交流。
- 8.2 協助本地工商界順應經濟全球化的潮流，抓住發展的機遇，走出澳門，開拓新的發展空間，特別是協助本地企業到內地尋找發展的商機。有關部門將組織或協助本地工商社團組織企業赴內地或其它地區考察和交流，或提供其它方面的適當的協助。
- 8.3 繼續加強與新加坡、日本、香港、台灣等地經貿交流與合作。同時，有效發揮本澳與歐盟、拉丁語系國家，尤其是與葡語國家傳統聯繫的優勢，更好地擔當內地與這些國家和地區經濟合作的橋樑，如與內地合作開拓以巴西為中心的南美共同市場。
- 8.4 繼續加強與有關國際經濟組織及團體合作，包括將繼續加強與世貿組織、國際貨幣基金組織、亞太經合組織、歐盟等國際組織的聯繫和合作。
- 8.5 繼續研究並與中央政府、香港、珠海及深圳協商訂立有關避免雙重徵稅的內部協議。

- 8.6 在有效發揮“澳門與內地商貿聯委會”、“粵澳合作聯絡小組”以及閩澳、渝澳經濟合作促進會等不同層次的合作機制作用的同時，鼓勵和支持民間團體和企業開展對外經貿交流與合作。

9. 完善社會保障制度和公務員退休保障制度

社會保障工作關係千家萬戶，與廣大居民息息相關，公務員退休基金也關係到公務員的退休福利。根據本澳社會經濟發展的水平，不斷完善社會保障制度和公務員退休制度，是本範疇始終不懈的一項重要工作。本範疇將在總結過去工作的基礎上，檢討和完善現行的社會保障和公務員退休制度與政策，並使社會保障基金和公務員退休基金得到適當管理和有效運用，在確保安全的前提下，努力實現兩項基金保值和增值。二零零二年度該領域的工作重點如下：

9.1 社會保障基金重點工作：

- 9.1.1 有效運用社會保障基金的資源，援助因年老、殘疾、失業或患病等而不能工作的基金供款人，以紓緩民困。
- 9.1.2 繼續發放由特區政府用以援助失業人士的特別撥款，以紓緩失業人士的困難。並因應經濟環境困難的情況，將考慮增撥適當財政資源，用於救助失業人士。

- 9.1.3 為有效執行《社會保障制度擴展至自僱勞工之規章》，以及方便自願供款人，將研究透過銀行供款的可行性，並爭取於二零零二年下半年實行。
 - 9.1.4 在聽取僱主和僱員意見的基礎上，繼續完善散工參與社會保障基金供款制度。
 - 9.1.5 繼續遵循分散投資風險的原則，實現社會保障基金保值和增值的目標。
- 9.2 公務員退休基金會重點工作：
- 9.2.1 為會員發放條碼式會員證，簡化有關申請程序，不斷提高服務質素。
 - 9.2.2 完成設立中央式管理資訊系統，以提高工作效率。
 - 9.2.3 研究公務員退休及撫恤制度改革，修改有關法律，以完善公務員退休和撫恤制度。
 - 9.2.4 審慎管理公務員退休基金，制定適當投資策略，務求退休基金保值和增值。

10. 繼續健全統計普查體系

提供及時、準確和完整的統計普查資料，以反映本地社會經濟發展的最新情況和變化，不僅對於進行有關社會經濟研究和分析十分必要，而且對於政府決策和規劃亦極為重要。二零零二年度統計普查工作將集中如下幾個方面：

- 10.1 分析和整理人口普查資料，公佈人口普查的詳細結果和數據。
- 10.2 於二零零二年第四季度開展第 5 次五年一次的全澳“住戶收支調查”，為期一年。該項調查的主要目的是蒐集本澳住戶收入和支出資料，同時藉以修訂消費物價指數內商品及服務種類、權數以及國民經濟核算體系中私人消費的估算。同時，利用調查所得資料，分析本澳住戶收入的來源、結構以及堅尼系數、庫茲系數和收入不良系數等統計指標，以反映本澳住戶收入分配狀況。
- 10.3 正式開展“企業調查”工作，其所得資料可反映本澳直接投資以及資金流出流入的情況，並作為金管局編制本澳國際收支平衡表的依據。
- 10.4 由二零零二年度開始公佈按“支出法”估算的季度本地生產總值，以便政府和民間及時掌握本澳經濟增長數據。

10.5 配合《澳門對外貿易貨物分類表 / 協調制度》第三修訂版的實施，將向有關部門和工商社團、廠商進行推廣和協調。

11. 加強市場監察，保護消費者權益

本範疇將繼續與有關範疇合作，依法打擊非法經濟活動，包括依法打擊生產和售賣盜版和假貨的行為，維護市場的正常和公平競爭的秩序。同時，透過消費者委員會的工作，保護消費者權益，包括保護外來遊客在本澳消費的權益，更有效地防止和依法打擊不法商販對遊客的欺詐行為。二零零二年消委會的工作重點是檢討《消費者保護法》，並就《食品標籤法》修訂提供意見，還將研究有關產品安全立法的可行性。與此同時，將加強與中國內地及其他地方消費者組織的聯繫和交流，達至互相借鑒的目的。此外，將加強有關消費者權益保護問題的研究。

12. 繼續加強經濟形勢和政策研究

加強經濟形勢和政策研究，其目的在於使我們及時了解瞬息萬變的世界經濟發展動態，把握本澳經濟發展的脈搏，以便制定出真正反映民意、切合實際的經濟政策和措施，從而使我們的工作更有成效，更加符合廣大居民的利益。二零零二年度本範疇除密切關注和研究外部和本澳經濟形勢外，還將重點關注和研究如下幾方面的經濟問題：

- 12.1 繼續研究與跟進二零零五年紡織品及服裝配額取消後對本澳成衣及紡織業以至整體社會經濟產生的影響，提出對策建議。
- 12.2 與其他部門合作研究本澳發展物流中心的政策建議。
- 12.3 研究及跟進世貿組織將於二零零二年啟動的新一輪全球貿易自由化談判。
- 12.4 關注有關亞太經濟與合作組織（APEC）情況，並與其加強聯繫。
- 12.5 研究並提出加強本澳與珠江三角洲地區經濟合作的具體措施建議。