

行政長官施政報告記者會問答

記者：在剛才發表過的施政報告之中，提及過許多稅務的減免；這麼多稅務的減免，是否預期賭權開放後，會有不錯的賭稅，才有這樣的決定呢？同時，明年的預算會否仍是赤字預算？

行政長官：明年的預算肯定會是赤字預算，但照現時我們的推算在赤字預算，在對稅務的減免及加大一部份對有困難市民的援助後，赤字應該保持在七億至八億之間，如果能夠更嚴謹控制財政的開支，特別在公共行政方面，相信很大機會不會出現比此數字更大的增長。我可以明確地說，明年一些的稅務減免及作出一些較大的支出協助社會各方面與博彩業將來開放後博彩稅收有否大幅增加是完全沒關係的，為何？因為現時博彩業的開放，是按正常的日程來進行，我相信應該在兩年至兩年半之後所有大型的投資才會落實，博彩業的大規模競爭及因此而帶動的興旺局面，相信不會在明年立即產生經濟效益。由於我們看到全世界的經濟在明年的第一、第二季度肯定出現惡化，澳門所受的影響未必太壞，但是大家應有準備，情況總是會比較困難。明年的第三、第四季度，希望相對能夠穩定下來，但是由於第一、第二季度的困難，我相信明年整體的經濟不會有太大機會逐步復甦，或比今年的情況有所改進。基於這樣，減免稅務措施與博彩稅在博彩業開放後是否有很樂觀的增長無關。當然我們對博彩業開放之後的情況是很樂觀的，但不是在明年全面會發生的。為何我們會作出稅務的減免？我想藉此機會向大家談一些可以說是我們的指導思想：在整體考慮上，如何可以解決到社會各方面的困難。當然在社會上必然有不同的看法：有些人覺得少，有些人會覺得多，有些人可能會覺得是少恩少惠，有些人可能會覺得是大恩大惠，有些人會覺得有點「派些少糖」的感覺，有些人又會覺得派得多，但總的來說我們整體上對於困難的弱勢社群的財政開支，在原有基礎上是有沒有減少的，同時，將來在各司長的領域中可以看到，除了我在施政報告中突出的幾點外，已全面地適當增加，這些是針對性的增加。對招牌稅、職業稅、個人職業稅的減免不是因為他們是弱勢社群，而是看到澳門的飲食行業及零售行業明年還是會比較困難，特別是希望透過這些稅務的減免，注入一些活力，讓該等行業渡過明年不能完全興旺、復甦的一年。首先，對部份人而言，是房屋稅和職業稅的減免，起碼可以保持他們的消費能力，繼續增加我們的內部需求，這並非指他們沒有足夠的金錢吃飯，也不是說他們生活困難，而是希望這些減免，可讓他們繼續保持一些健康的消費。當然，我們不可以控制全部消費力留在澳門，但我們相信大家作出一些呼籲，希望盡量能夠照顧澳門的消費市場。對於一些中小企業，我們作出一些減免，是希望他們在明年這個相對不是很繁榮，甚至困難的一年，能夠喘息一下。對於有許多中小企業的固有人員，可能是兩個、三個或半家庭式地聘請一些人，但希望我們的政府作出這種姿態，能使他們對於裁員及減薪方面，能夠作出更加顧全大局、共度時艱的考慮。這兩者的結合，相信整個社會的消費力及內需，以至僱主和僱員間的關係，

有一些幫助。除了我們在原有各個領域中保持及增加對弱勢社群的協助外，我們對一些家庭，特別是貧困或有長期病患長者的家庭，我們會多撥一千萬予社工局，予以特別照顧。另外，除了略為增加學費、教學用品津貼外，我們會再多撥一千萬，讓一些特別困難家庭兒童所得的援助，平均每人可有六百至一千元之增加，以減輕這些家庭的負擔。比較顯著的是，我們決定增加四千個培訓的名額，透過一年、年半或兩年，每星期五日的上課，培訓這些過去因學歷不足，或因經濟結構轉變而失業的人士，透過一至兩年的培訓，並每月發放津貼，令他們生活有保障，而透過長期的培訓，使他們在兩年後能夠融入我們整個博彩旅遊會議中心的發展，再加上我們加大基建的力度，在今年創造了五千個職位外，明年再創造六千個職位，當然有部分工程會在明年年中完成，但這六千個職位，加上四千個培訓名額，相信將可舒緩部分的失業情況。同時，這亦已考慮到因個別行業或企業的特別困難而引起的少量新的失業情況。當然，不可能在一年內大幅度扭轉，甚至全面解決失業的情況，但面對明年整體經濟的發展，和我們的財政能力所及，相信推出的一些中期性措施，加上明年一些臨時性的措施，失業情況是可以有所紓解的。

記者：政府多次提及，中國加入世貿組織後，會有更多的機會，想問政府目前是否有具體的措施和方向和大陸合作？

行政長官：總的方向，我想中國加入世貿之後，會對澳門有利，但這些有利的因素，會否在一兩個月內出現？會否在明年全面落實？當然是不可能的。我們決定在今年底全面啟動經濟委員會。為何過去一年，經濟委員會的活動不多？因為我們要集中處理博彩業開放，而且在過去一年內若召開經濟委員會，相信大家所討論的亦不離博彩業問題，這相信並不有利於政府在一個合理的時間內採取有效的工作進程去處理博彩問題，但在今年年底，我們會全面啟動，不但會全面啟動，而且已決定會有足夠的資源讓經濟委員會屬下其中一個專責小組，集合政府官員和社會上學術界和工商界的專業人士，正確評估澳門和珠江三角洲、內地和香港各方面的合作，因為這一方面最後還是要社會各方本身達到共識，而政府再給予政策協助。當然，有很多言論認為中國發展一枝獨秀，以及加入世貿有利於澳門，但好像遲遲未見實質，這是正常的，其實作為政府、個人或是企業，不是那麼容易就在中國加入世貿後立刻透過一、兩甚至三項措施，便可發揮自己的優勢，從中得到好處。但在今次施政報告中，大家亦見到，我們大膽地嘗試提出未來的環保產業，我們有條件充分利用到中國加入世貿後，在未來五年到十年對環保產業的投資，發揮中介作用。

因為澳門本身很多方面的成本較低，同時很多國家，特別是歐盟國家的環保產業技術先進，我們很容易吸引他們利用澳門進入中國市場，大家可以特別樂觀地看

出，這個新的行業，我們並不需要跑到世界上去爭取市場，最大的市場，就在我們身邊。即使是珠江三角洲，在未來五年對環保產業的投資亦會很大，很需要透過中介去購買新的技術，發展新的產業。澳門在這方面，絕對有其優勢和作用。而且對我們每年畢業的大量年青人而言，亦是一個很好的創業機會。因為大家都知道，澳門每年畢業的大學生不少，而這對澳門既是優勢也是壓力。如果從統計數字而言，不要說全世界，在亞洲而言，（澳門的大學畢業生）亦是相當多的。過去兩三年，以至預計未來，我們會有百分之八十的中學畢業生，會進入大專院校，這雖然構成向大學畢業生提供合適職位和工作的壓力，部分大學生畢業後未能立即找到合適的職位；但整體而言，澳門的人口素質會是一年比一年好，這是一個優勢。如果大家質疑，前景有否樂觀的因素，我可以說，我們是很樂觀的，當然這種樂觀不能在一兩年內完全體現。澳門本身作為一個微型的經濟體系，我們暫時未見有很多完全負面的因素，從正面的因素看，大家看到我們現在已確實了澳門的定位，是以旅遊博彩會議中心為主要的發展核心，牽動發展其他的產業，在未來十年內，這個定位相信難以有大的改變。大家亦可看見，在未來十年內，這個產業必定會有所發展，但是否在一兩年內就會發展得很興旺呢？我看未必，但定必會一年比一年好，我們的人口素質是一年比一年好，不能說政府做得好，但我們的好處是起點較低，雖然市民可能會不大滿意，但不同於一些水平已很高，會有機會退步，或難以保持進步的地區，我們在公務員素質的進展、行政效率以至法律方面，一定會一年比一年好。或者部分人比我本人更心急，希望半年或者一年以至兩年後會全面改進，但大家將會在陳司長的範疇內看到，我們今年已決定將很多事情放上日程。在今日的施政報告內，我已有很多事情未有詳細闡述。在整體部署上，投資環境肯定會一年比一年好，我們看不到未來五年或十年會一年比一年差。至於大家若認為改進的速度不足，我們會盡量做好一點，但看不見會更差，只會好。這種前景是相當樂觀的。至於社會人士如何發揮和內地、珠江三角洲和香港的中介作用，我相信除了樂觀的一面，亦要全面評估澳門過去和將來所發揮的中介作用的變化。我覺得有兩個好處，首先，澳門與香港不同，澳門作為中介的作用，在過去是有所作為但並非主要的功能。在這方面，在未來一兩年，部分功能可能會有所減少但新增長點是很多的，任何增長都是增長，後退可以說是沒有的，因為過往我們的中介作用並不是太明顯。第二是我們要有思維變化，過去我們與內地的關係有距離，在改革開放前和開放的中段，許多經營的經驗和網絡，澳門仍是比內地先進。但隨著開放的速度，距離逐漸拉近，甚至在一些方面，內地比澳門更走先一步，所以我們常常提到澳門人要自我提升和找尋新的方向。但澳門是大有作為的，我們與歐盟國家和拉丁語系國家的聯繫，絕對有條件發揮我們的平台作用。但很多人習慣了和內地做生意和作為中介角色時，連英文亦不懂，亦懶於去學，要他們轉換角色，他們當然不滿。有人問政府為何不創造條件讓他們可以不進步而繼續發揮角色，這是不可能的。將來珠江三角洲需要我們發揮的中介作用與以往完全不同，大家不認識到這點，如何從中得到好處。大家如果本身不懂英語，那就聘請一兩個懂英語年青人。如果自己不

懂，不肯學，又不願請人，也不願拿特區護照出外闖闖，如何做生意？總體而言我認為是樂觀的，但亦不能盲目樂觀。所以總體的景象，是澳門會一年比一年好，但明年還是會比較困難，所以我們亦採取了一些適當的措施，解決困難，穩定社會，提供一個相對穩定的環境讓大家可以逐步去實現我們將來很多的建設。

記者：大家都期望明年的施政報告會談到賭權開放對經濟的幫助，但施政報告中關於賭權開放的篇幅不多，為何？

行政長官：開放博彩業現在已到達很多有興趣的公司領取了申請表格的階段，這些公司將於十二月七號把他們的投資計劃及申請表格交回來。在這階段我們對前景的評估是樂觀的，但難以具體地表達。我相信總的是，因為我們現在把一個牌照變成三個牌照，將來無論哪些財團取得這三個牌照，他們的投資及把澳門整體發展成為旅遊會議中心的方向是大有可為的。至於希望從數字上或具體表達如何樂觀，相信現在言之過早。可以肯定的是，在明年上半年，相信不會出現巨大的變化，因為大家仍要投資建設及招聘人員，因此可能在明年中後才會有較大轉變。我相信在明年下半年會看到一些明確樂觀的新景象，並在後年逐步湧現出來，因此我們目前不想在這方面說太多。

記者：請解釋博彩業開放後，你期望能達到什麼目標及描述一下本澳的發展藍圖（翻譯）

行政長官：我在此前曾多次反覆強調，開放博彩業主要是引入我們期望的競爭，同時，我們亦對檢討了博彩業的發展。展望未來，我相信透過開放博彩業，把博彩牌照從一個開放至三個，將有助澳門轉型為博彩、旅遊、文化及會議中心。雖然暫時未能準確告訴你，在未來兩三年我們能藉此增加多少收入及製造多少個新職位，但我們很有信心，開放博彩業而引進的投資及基建將創造很多職位。與此同時，由於引入競爭，未來三個博彩牌照的持有人將會以不同顧客作為目標。例如，一些賭場會專注吸引賭客，而另一些則設法吸引一些家庭前來渡假及旅遊。我認為這樣會更能吸引旅客來澳。總言之，博彩業之開放會帶來很多正面的效果，當然我們不能將開放博彩業後帶來的益處及壞處與開放前作出比較，因為世事並無完美，但我想我們將會得多於失。（翻譯）

記者：請說出明年預算案的具體數字。明年的赤字對比去年的五億赤字是較高還是較低？你在今年的施政報告中強烈批評一些領導層公務員，你最不滿意哪一個部門？行政當局近期被批評欠缺透明度，尤其是關於設立民政總署。你對這些批評有何意見，會否研究以更廣泛的方式聽取民意？（翻譯）

行政長官：關於財政預算，剛才我已經談過了。至於其他方面，簡單地說，取消兩個臨時市政機構是符合基本法的要求，符合籌委會的要求。我們寄望民政總署能提供更優質的服務，對於我們的這個決定，屆時亦當然會透過傳媒，在這個過程中，把意見、批評及社會上的要求，讓我們盡早及落實發揮它的作用。

對於公務員的素質，以及對官員的一些批評，這是基本存在的情況，我認為我們仍應該實事求是。若說整個公務員隊伍是否很差，這當然不是。大家可以客觀地看到，在一個社會面對各種困難的時期，我們能夠基本完成任務，解決問題，如果所有一萬七千多名公務員都沒有用，不工作，就不可能達到這效果。我們對公務員仍然非常信任，但對部份公務員，尤其一些中級管理層的公務員，我們的要求亦會比較嚴格，要求比較高。這不單是社會的訴求，我們的要求有時還要比社會的要求更高一點，任何一個以服務市民為己任的負責任政府都應該這樣做。當然，我們明白到大家對公務員系統、對公務員提供服務的行政效率都有不同的看法。大家將可看到在行政、特別公共行政領域，我們必須有明確的思路，就是除了落實一些改革的日程外，我已作出決定，並由陳司長全面進行。

我始終認為，有些問題必須先把結解開。這些結就是，公務員架構是否臃腫？我們的公共行政效率哪方面好？哪方面差？現在並沒有一個科學的標準。我認為，把澳門四十多萬人中有一萬七千多公務員這個比例，與公務員在其他的國家或城市所佔的人口比例相比絕不公平。很多這方面的專家及學者都跟我提過，一個五十萬人口的城市公務員系統，特別是在一國兩制下的澳門，「麻雀雖小，五臟俱全」，所需要的公務員體系，與一百萬、二百萬人口的城市相比，根本不可能減少太多。這並不是指五十萬人口的城市可以與數百萬人口的城市公務員相比較。我們需要有科學性、專業性及客觀的評估，讓大家知道我們的公務員數目是多或少。對於公務員、政府及市民，大家都需要有一個標準，否則我們永遠解不開這個結，亦無法重新起步。第二個需要由陳司長進行研究的，是必須聘請可靠及專業，包括本地的一些專業人才，來評估我們的公共行政效率。與經濟情況相若的、鄰近的亞洲地區相比，我們的公共行政效率哪方面比別人慢？哪方面比別人好？至於慢多少，是半日還是一小時，都必須要有一些標準，否則永遠有人在怨在罵，這是沒好處的。我們自己亦要知道本身有多差，可以好到哪一程度。當然，即使有勝過別人的地方，我們仍應不斷改進。若不先定出這個標準，並放在日程表內改革，便永遠得不到社會的共識，亦無法知己知彼。因此，我們決定明年第一時間展開這兩個調查研究，並希望在明年內完成，配合一些已經推動的改革日程，完全有目標去落實，相信這可公道地回應澳門市民的要求。若缺乏這些科學性的研究，便不能知道要投放多少資源去改善效率，例如要快兩個小時、半天、一個星期或一個月，這些標準是必須要知道且是很重要的，相信不單只政府，作為一個企業或學術性機構，都面對同樣的問題。特別是政府受市民委託去管理一個龐大的公務員系統，提供公共服務，若我們缺乏這個科學性的標準，我相信

雖不可以說是無從入手，但卻沒有一個客觀的評價。

記者：你剛才在施政報告中提及社會開放會帶來一些不穩定的因素，現時賭權就快開放，可否講述一些關於這方面的準備工作，如治安方面的協調工作？

行政長官：施政報告中提及的社會開放會帶來一些不穩定的因素，並非指單純賭權開放就會帶出社會治安問題，因為無論市場和經濟開放以及澳門本身的經濟結構逐步走向開放，它必定帶出許多有利的因素，也會帶出一些不穩定的因素。任何一個經濟轉型、經濟開放總會是有人得亦有人失，因為我們的社會還是一個自由的社會，仍是一個較細的、人口比較密集、容易互相攀比的社會。為何我常提出我們要客觀和不要互相攀比，有人好過自己還是有人不滿意，這就考慮到我們要如何看待不穩定因素和社會怨氣的問題。我們要客觀分析怨氣，因為怨氣是多種的，社會是永遠都有不滿，亦因為有不滿所以我們的社會才有進步，十年、二十年之後無論澳門發展到如何好，政府做到幾好，社會上都會有不滿。環顧全世界哪有一個地方會是個個滿意、沒有不滿，但是我們要明白到，總不能排除在不同的時間會出現不滿和一些怨氣，人總是這樣的。大部分人希望社會穩定，同意團結，呼籲和諧共處；但亦有人為發洩自己的不滿，喜歡從中推動某種怨氣造成社會不穩定。故此，不單純粹在罪惡方面，而是對整個社會的不穩定因素我們都會密切留意，適當化解，特別是不容許在任何情況下出現挑戰法治、挑戰政府的違法行為，對此，政府的決心是堅定不移的；我們不容許在澳門藉「官迫民反」這類口號來進行暴民主義、破壞社會的秩序。對此，作為澳門特區政府這種政策是堅定不移的。

記者：有兩個問題，去年政府預計會動用五億六千萬的滾存，但到最後並沒有動用，明年澳門的稅收將少收二億五千萬，而用於公共投資為十六億元，那麼明年的預算是否需要動用滾存，如有需要則要動用多少？另外，你在施政報告中沒有提及經濟增長，澳門明年的經濟增長究竟會是百分之二、百分之三還是百分之四？

行政長官：關於預算的數字，雖然現時還是十一月，但我們預計二零零一年財政年度特區政府會有盈餘，大概接近四至五億澳門幣。這個數字基於兩個因素，一是有部分公共工程未如期開展，二是博彩稅比預期多以及政府嚴格控制開支。明年因為稅務的減免以及一些紓解民困措施的開展需動用大約七至八億的赤字預算，故肯定要動用澳門的歷年滾存，但包括今年的大約四至五億盈餘在內，要動用過去的歷年滾存實際為三億元左右，如果各方面能夠配合得好的話，這一數字還是可以適當減低一些。二零零一年澳門的經濟增長問題，我不敢很確實地說，但肯定不會出現負增長，譚伯源司長昨天向我表示，他估計約有百分之零點五至百分之一的增長，但這仍需視乎最後的出口數字，如果十二月份的出口數字比較

接近政府的預期，那麼今年澳門會有大約百分之零點五至百分之一的增長。至於明年由於整體的國際形勢，我們不敢預測澳門會有正增長，但希望不會出現負增長，政府希望從公共工程以及措施的配合，使製造業能夠增加活力，希望明年的經濟不致出現負增長，但現時來說一切都是言之過早，這就正如誰人也估計不到有「9.11」事件的出現，明年整個世界經濟朝向衰退還是復興的方向發展，並非我們的能力所能控制，更不容易作出預測。

記者：施政報告中提出明年開始籌備改革法律，那麼現在在你的考慮當中，那一些法律是極需要改革的？你在改革的工作當中，主要考慮的原則是甚麼？

行政長官：我想每一個地方經過一個長時間的歷史，的確有許多法律法規可能與時代和社會的需要有所脫節，我們亦沒有條件在一、兩年內全部更新所有法律，政府會優先考慮與經濟發展有關的、或對市民生活特別是大部分與中小型企業有關的法律；與此同時，在經過客觀的評估後，將簡化許多行政手續，相信這些工作在不超過兩年的時間內應該會有明顯的成績。當然，法律改革是一項長遠的工程，在未來的五年、十年內都是會不停地進行的。甚至有些專家提出，《商法典》中存在許多灰色地帶和漏洞，與鄰近地區的競爭能力及營商習慣都有很大的出入，但由於基本法的規定，政府不可推翻整個的法理依據。但亦有一種意見認為，最好重新編製新的《商法典》，因為如果逐一對每一條文作出修訂可能更為困難，故已要求法律專家盡快對此作出評估，之後政府才作出決定。某些法典如果有必要，很可能需要在葡國聘請一些法律專家、本澳一些學者專家以及內地的專家，如《商法典》這一類，很可能重新編寫的時間更有利於對法典條文作逐一修訂，由於我自己並非法律專家，所以還在等待有關法律專家的專業意見。

記者：剛才提到創造六千個就業職位，以紓解失業情況，想請問你有多少信心這項措施會真正落實？

行政長官：談到信心，不敢說百分百，但亦有百分之九十以上。其實我們回看今年，要創設的五千多個職位，已基本落實。而為何失業數字無甚變動？相信如果大家進行一些調查研究，都知道原因。因為，我們希望公共工程能創造的職位，大部分都是地盤、建造業的工作。這個行業並不像寫字樓，朝九晚五，也不是每星期上班五日、六日或五日半；他們有些是每月開工二十日，有些是十九日，在經濟好轉的時間，或者有機會每日開工，但比較正常的情況下，這行業並不一定每日有工開。我們知道現在有很多人，每月已經有很多天可以開工，但仍然在我們的失業名單上。在這個時候，我們是否立刻凌勵風行地去堵塞這種漏洞呢？我們在評估上，考慮了社會在穩定性。正在地盤開工，又向政府領取失業金，又每日大叫失業，要政府這樣那樣的大有人在，我們亦掌握了大部分這樣的資料。但我相信社會還是比較包容，亦對政府在這方面有要求，因為你很難斷定究竟是否

開足三十日工才不算失業，還是開工二十日、十五日才算是失業，這方面難以有一個明確標準。但主要情況就是這樣：有些人可能是長期失業，難以找到工作，所以我們要盡快開設這四千個培訓名額，和繼續一直行之有效的培訓，我們認為有需要協助一部人，特別在製造業中一些無工開，教育及文化水平低的人士，若不創造條件讓他們參加培訓，特別提升部分人的知識水平，基本教育水平的話，相信他們日後很難融入旅遊服務行業。我們明顯可以看見從公共工程所創造的職位。但失業的數字不能立刻在統計上有所改動，這亦有其中的因素。

多謝大家