

保安範疇

第一部份

二零零一年施政方針執行情況

在二零零一年，我們致力落實已制定的保安政策及採取相關措施，其範圍涵蓋維持治安穩定和良好的社會秩序、保障市民生命財產安全、預防青少年犯罪和濫用藥物，從而使市民安居樂業，締造良好的營商環境及維持澳門特別行政區良好的國際形象。

過去一年，保安當局各部門上下員工堅持努力不懈地工作，不論是特別職程人員，或是一般職程人員，均以克盡己職的工作精神堅守崗位，並採取了有效的措施及行動，使澳門治安狀況持續好轉，其中以暴力罪案的減幅更為明顯，如謀殺、縱火、搶劫等，有着大幅度的下降。另外，當局在打擊逾期逗留、非法勞工、走私販毒及打擊利用青少年犯罪等方面的工作亦取得了理想的成果。同時，針對青少年犯罪問題，我們亦採取了有效的預防措施，使有關情況得以受到控制。

為達致保安政策的工作目標，從而配合澳門特別行政區社會及經濟的發展，我們已在人力資源方面展開了相應的工作。為此，我們在培訓工作上投放了大量的資源，舉辦了各樣的專業培訓課程及積極派員參加在本澳、內地及海外舉辦的專業技術培訓課程，藉此引進先進知識及吸取別人的成功經驗，從而提升了隊伍的素質。另外，針對全球經濟一體化的急速發展對內部保安系統構成的影響，無論在警務工作方

面，抑或在民防工作方面，我們均配合新的趨勢，在培訓工作上亦作出相應部署並取得了突破。

本年六月底首次與雲南高等專科學校合作在保安高校開設的“禁毒與緝毒課程”，成功培訓了 62 名學員。另外，我們亦與北京人民公安大學達成協議，為澳門執法人員首次開辦刑事偵查課程。同時，我們亦派員出席在泰國、澳洲等地所舉辦的短期培訓課程，學習有關偵查清洗黑錢和電腦犯罪等新類型罪案的技術。以上提及的，只是二零零一年培訓工作中的一小部分而已。

另外，我們亦深切體會到執法人員的品德、紀律及操守對公共利益及保障市民生命財產安全尤其重要，因此，我們透過了一系列措施，包括嚴格執行紀律管理、加強內部監管、簡化程序、推行廉潔及提倡服務文化等工作，在改善形象，提高內部凝聚力和促進警民合作等方面都取得了明顯的效果。我們亦得到有關部門的支持，就保安系統內各部門的運作特性與廉政公署、旅遊學院、法院及檢察院等合辦了多項課程及講座，向執法人員灌輸廉潔意識、接待公眾的應有禮儀、正確的執法態度和加強刑法及刑事訴訟法應用的認識。

在行動的執行方面，值得一提的是我們透過部門間的有效協調，尤其是治安警察局、司法警察局及原水警稽查局等警務行動部門之間的緊密協調，共同採取了有效的行動，維持本澳的治安及保障市民生命財產安全。累積了多次聯合行動的成功經驗，內部協調機制日漸改善，使行動的效果和各部門的應變能力得以提高並充分發揮其職能。眾所周知，今

年發生的一些引起關注的綁架案件都能在短時間內偵破，就是對外合作及內部協調機制有效發揮功能的成果。行動中，除了成功將不法分子繩之以法外，更重要的是安全地救出了受害人。另外，我們的反罪惡行動亦見明顯收效，透過粵、港、澳三地聯合行動，除取得了實際效果外，更以高姿態向不法分子發出了強烈的警告，以及顯示了我們共同打擊販毒和非法移民的跨境犯罪活動的決心和力量。

為了確保市民能安居樂業，我們的工作不只是打擊犯罪活動，我們在預防罪案方面亦同時作出了相應的部署。為此，我們調派了更多的警員執行前線工作，這樣的安排，對預防罪案發生起着實際的作用，並拉近了執法人員與市民的距離。另外，此一安排亦可使市民在有需要時迅速獲得協助，增強了市民的安全感。除了靈活調動人手加強預防罪案的能力外，我們亦展開了大量的反罪惡行動，有效地制止罪案的發生，尤其在防控青少年犯罪及濫用藥物的工作上採取了一系列的行動，包括大規模巡查娛樂場所、加強與學校的聯繫和溝通、與民間組織合辦活動及舉行主題講座等，向青少年灌輸正確的思想導向及講解如何識破不法份子引誘青少年犯罪的常用手法，減低了青少年被不法份子教唆、利用及控制的機會。

在二零零一年訂定的有關行動計劃中，改善民防工作亦是我們重要的工作目標之一，特別在改善消防工作方面。故此，消防局積極鼓勵大廈業主、民間組織及不同的機構共同參與防火演習和進行具針對性的防火宣傳活動，有效地減少火警的發生及降低其導致的損害。另一方面，我們的民防架

構亦為保障公眾安全發揮了作用。事實證明，在颱風或暴雨期間，民防架構能迅速啟動並成功地減低自然災害所造成的損害，有效地保障了公共安全。

在優化內部保安系統架構工作方面，今年保安當局提交了一項法律草案，其中包括為警察總局的設立和全面運作而制定的一系列法律及法規、《澳門特別行政區海關法》法案、《修改規範出入境、逗留及定居的一般制度》法案及《修改一月二十八日第 5/91/M 號法令》關於管制精神科藥物法案等，為警察總局和海關之運作及執行職能制定了法律依據，及確保了執法機關在撲滅罪行方面有足夠的法例作為後盾。

在執行財政預算方面，我們透過有效的工作，有系統地逐步改善設備和基建工程，使保安部隊及機構能應付新紀元富挑戰性的運作需要。我們根據需要，改善了保安部隊的資訊系統，強化網絡保安，完善資訊網絡及用戶設備。另外，亦為保安部隊購入先進手提無線電對講機、擴充保安部隊無線電系統及電話系統，並為策劃媽閣消防行動分站和路環行動分站的有關基建工程展開了工作。

最後，在對外合作及交流的工作上，我們亦取得了很大的進展，進一步強化了粵、港、澳三地的合作和交流，除積極拓展了與有關對口部門／單位直接聯絡的溝通渠道外，我們還透過定期會議，加強交流和對外接觸，效果理想，如今年九月在澳門舉行的第三屆粵港澳三地刑偵主管會議，三地就靈活快捷的合作機制、聯手打擊黑社會跨境犯罪活動等事宜上，取得了深入的共識。今年六月我們出席了與公安部在北京舉行的第三次工作會議，並簽署了相互通報機制的安

排，此機制除了有利於兩地警務工作的完善外，更是進一步服務澳門市民，維護公民正當權益的舉措。

概括而言，保安當局各部隊及部門已為落實、貫徹已制定的政策全力以赴地工作。在我們的共同努力，以及廣大市民的支持和配合下，我們為二零零一年所訂下的工作目標亦大致都能實現。治安環境能得以明顯地改善，這除了是保安當局各部隊及部門的同心協力外，更是在維持社會安寧方面扮演着不可或缺的重要角色的各政府部門、機構及廣大市民積極配合和大力支持共同成果。

在未來的一年，我們會盡力做得更多、更好及不斷改善現時不足之處。我們深信我們的方針和政策均朝着正確的方向邁進，並全心全意地為社會服務。

第二部份

二零零二年度施政方針

前 言

在澳門特別行政區保安當局屬下各機構的領導層、主管及上下員工的共同努力下，終於不負大眾市民的期望，在工作上取得了一定的成績。在未來的一年，我們將會為提高隊伍的專業素質，維持社會治安環境、保障澳門特別行政區的穩定繼續奮鬥，並為謀求長治久安作積極準備和部署。

保安當局各部將力求自我提升及作好一切行動上的準備來面對因應社會急速發展所帶來的種種挑戰。根據過往所取得的成績，顯示保安當局各部門為提供更高素質的服務以及配合社會發展需要，已在操作及發展方面準備就緒，並為此定下了明確的目標。

我們會堅守市民公僕的精神並以超越工作要求的心態工作。保安範疇的工作對澳門特別行政區是否能穩健發展、市民能否安居樂業都起着莫大的影響。另一方面，在保障市民生命財產安全上，我們亦扮演着重要的角色，為此，我們將積極拓展保安部隊及機構與社區的聯繫，建立合作伙伴關係，促進警民合作、鼓勵民間參與，結合群眾基礎來強化內部保安系統。

澳門特別行政區面積雖少，人口卻相對稠密，全年旅客總數是澳門人口的二十倍之多。若維護法紀對每個國家或地區來說都是重點工作的話，那麼，對於流動人口眾多，且扮演着自由港角色的澳門特別行政區來說，此項工作更為重要。要令市民安居樂業、吸引旅客及促進外來投資，一個良好的治安環境是不可缺少的元素。而保安當局一直以來都是鏗而不捨地朝着這個目標工作，並取得了成果。儘管如此，我們將繼續在日常工作中尋求新的挑戰，不斷勇敢地面對及有效地回應之，因為我們都深切明白到墨守成規和故步自封將帶來的沉重代價。

由於科技、知識及全球經濟一體化的發展迅速，在未來數年內，我們的日常生活將面臨很大的改變。但無論其改變如何，一個國家或地區絕不可以沒有警察或保安隊伍，但是，這並不是說我們可以安於現狀，我們必須與改變和挑戰同步發展，甚至要駕馭它們。為達到這個目的，保安系統內各部門的官員必須在日新月異的環境中及時地掌握其專業知識及技能，使工作的成果獲得更大的增值。除了要因應環境的改變而作出相應的改變外，我們更應從變革中尋求機會自我提升。另外，在不斷自我改善適應新環境新趨勢的同時，我們亦要堅守我們的核心價值觀和法律賦予我們的使命，竭力為市民大眾服務。

保安範疇在來年的施政方針，是維持治安、保障公眾安全、實施有效出入境和海關管理、協助犯人改過自新重投社會，以及提供有效率高素質的緊急救援服務，從而使市民安居樂業，締造良好的營商環境及維持澳門特別行政區的良好

國際形象。

為配合施政方針，保安範疇轄下各部隊及部門將朝着以下目標貫徹工作：

1. 嚴正警紀，加強人員管理，改善整體素質，建立一支堅強廉潔的隊伍，贏取市民信心，從而進一步爭取廣大市民支持，促進和市民的互信伙伴關係，共同維持社會治安的穩定。
2. 緊貼澳門特別行政區社會及經濟環境的變化及其發展趨勢，從而使保安當局及時地掌握實際情況及相應地作出正確的判斷和部署。
3. 積極履行法律所賦予的職責，提高專業能力，有效地預防及打擊各種犯罪活動。
4. 推行現代化、科學化管理，提高工作效率。
5. 透過有效的管理政策，善用物料資源、基建設備，使物盡其用，從而有效減低運作成本及公共開支，使達致資源增值的目的。
6. 提升對突發事件的回應能力，並強化相關的有效機制，確保社會穩定繁榮及保障市民生命財產安全。
7. 加強對外的交流合作，拓展區域及國際合作渠道。
8. 投入資源加強培訓，提高人員的專業素質，使其有效地執行法律賦予之任務。

9. 制定適時法律或透過現行法律的修改，以優化部門結構，提高工作效率及加強預防、打擊犯罪活動的力量。
10. 加強與政府各部門及各私人機構的相互合作，取得其直接或間接的參與，共同攜手開展維持治安的工作。

我們已經為達到有關目標、迎接未來工作所帶來的挑戰和謀求長治久安的改革及定下了一連串的策略。來年的主要策略為：1. 優化各部門的運作能力；2. 與市民建立伙伴關係，發展社區警務工作；3. 提升內部的適應能力；4. 加強跨境合作及參與國際／區域合作事宜；5. 健全法律架構。

1. 優化各部門的運作能力，迎接挑戰

社會的急速發展不斷為保安當局的工作帶來新的挑戰和考驗，因此我們必須預先作好一切準備，優化保安系統內各機構的運作能力，克服複雜環境對保安部隊及機構所帶來的各種困難，特別是面對博彩業經營模式的轉變而可能帶來的影響。故此，保安部隊及機構必須緊隨社會及經濟的發展步伐，優化部隊及機構的運作能力，研究分析現時保安系統內的潛在優勢與弱點，尤其從人力物力資源、後勤補給、職能及架構等方面展開詳細的研究及分析，去蕪存菁，並利用現代化的設施器材和科技，發展各部門的優勢及潛力，有效訂定各部門的運作系統程序，充分發揮團隊精神和協同作用，從而提高對突發事件的回應能力和對重點治安問題的整治

能力。我們還將按實際情況調整警隊人員編制、重整組織架構及加強專業培訓等。

明年將根據這個方向繼續深化有關工作，具體措施如下：

- 1.1 配合博彩業經營模式的轉變及其發展的需要，保安當局將作出積極的部署，為此，除透過修訂司法警察局組織行政法規提升相關部門的職責和權限外，將加強搜集情報、對突發事件應變等方面的能力，並在人力資源方面進行適當的調配及加強人員培訓及監督，完善紀律制度，以提高工作能力並同時強化監察和管理。
- 1.2 當局將進一步加強預防和打擊毒品的工作。由於販毒活動、毒品的種類及吸毒模式不斷改變，未來警方在打擊毒品的工作將會更為繁重，故此，為有效打擊毒品，尤其面對新類型毒品的出現，當局將致力更新有關方面的偵查技巧及科學知識，藉此提升有關執法部門對毒品的預防及打擊能力。另外，在加強在本澳範圍內調查和打擊毒品活動的同時，將進一步加強與國內及鄰近地區的合作和情報交流，建立可靠的情報網絡，預防毒品流入。
- 1.3 確保為警察總局的順利運作創造條件，逐步強化其統一行動指揮、情報收集分析等的功能，有效地履行法律賦予的職責及充分發揮其維護澳門社會治安穩定的應有作用。該機關由警察總局局長領導並且負責指揮、控制及協調治安警與司警的行動，尤其是在預防和打擊有組織犯罪方面，使警隊工作效益

得則不斷提高。

- 1.4 為提高警隊統一指揮、協調行動的能力，將與有關部門積極跟進有關警務綜合大樓的籌建準備工作。
- 1.5 評估及分析國際形勢的改變對我們警務工作及對公共秩序可能構成的直接或間接影響，強化情報收集及分析工作，從而在緊急的情況下作出精確的部署和快速有效的回應。並將進一步加強針對性的培訓及加強對大形設施和重要場所等的保安警衛措施。
- 1.6 將引進先進科技，並善用現有的資源，加大對各種嚴重刑事罪案的偵查力度，重點打擊有組織犯罪、毒品犯罪、教唆及利用青少年犯罪、商業犯罪及各類型的暴力犯罪。
- 1.7 改善運輸設備，使之更有效地發揮其機動性和靈活性，藉此提高反應能力。另外，更新及改善現有的設施，如電訊、資訊、影像製作及司法鑑定化驗等方面的設備。逐步在刑事偵查方面實現電腦化，完善檔案管理電子化，提高行政、刑事資料及圖像處理等方面的電腦應用率，以便確保依法和有效地向法院提供有力證據，為依法行政帶來更大的效益。
- 1.8 我們將引進先進的刑事偵查科技及器材，包括添置有關生物化學、槍彈學、毒品學及毒理學等方面的技術及器材，這除了有助提高警務工作的科學化外，亦有助於達致上款所指的目標。

- 1.9 我們亦將添置保安防暴器材、緊急救援設備及配合未來智能身份證的設備和光學閱讀機等，並研究引入數碼化通訊系統，從而在設備和技術上對各部門的運作予以支援。
- 1.10 為更快速有效地回應突發或災難性事件，保安部門除繼續強化其內部協調機制外，將研究改善與其他部門，如醫療部門、教育部門、工務部門、港務部門及氣象部門等的有效協調機制，並研究設立“緊急救援中心”，提高跨部門工作的效率及應變能力。
- 1.11 在完成媽閣消防分站的選址後，將隨即進行初步的籌建工作，以便該分站能盡快投入服務。同時亦會因地制宜，研究在路環設置消防分站的可行性，以更有效地按地區分配和開展消防救護工作，提高消防工作效率。
- 1.12 將優化監獄的運作，並強化其協助犯人改過自新及社會重返的職能。為此，將透過“社會重返基金”協助有需要的人士，使之盡快適應社會，重投社會服務，從而重獲新生。另外，將提供完備和現代化的教育和職業訓練計劃，讓犯人在監禁期間所學的技能獲得外界認同。改善為羈留者提供的福利和心理輔導服務，加強宣傳計劃，鼓勵公眾接納和支持改過自新的罪犯。在監獄的基建工程方面，將加快新監獄的籌建工作，舒緩監獄現時的擠迫情況。

- 1.13 保安當局將採取有效措施，配合澳門旅遊業的發展。我們將繼續改善出入境部門的工作，加強培訓提高服務水平，務求嚴格做好管理、協調工作及疏導旅客，讓旅客留下一個好的印象。同時，在旅客出入境的高峰期及在關閘邊檢大樓擴建工程的施工期間，我們將配合有關部門及旅行社，協調及制訂有效措施，縮短輪候時間。另外，將積極配合當局的旅遊宣傳活動，加強治安措施，尤其在娛樂場所及治安黑點加派警員巡邏，保持良好社會治安。
- 1.14 繼續配合有關部門，共同部署及採取聯合行動，打擊非法勞工及不法經營的店舖，從而保障本地工人的就業權益及維持良好的營商環境，促進澳門工商業的順利發展。
- 1.15 我們將從配套設備、人力資源、訂定行動計劃及完善相關法例等方面同時展開工作，務求建立一個廉潔、高效及具前瞻性的海關部門，發揮其應有的作用。隨着海關大樓落成使用後，我們將加強海關的設施配備，確保海關的運作能力。其中主要包括一艘 B 級大型巡邏艇的建造及研究在路環南端建造一所雷達監控站，全天候式監察海域活動情況，以更有效打擊不法販運和偷渡等非法活動，並確保特區所管理的水域的航道安全。另外，將協助修改對外貿易法及研究繼續發展電子數據交換計劃(EDI)，使貨物報關和清關的手續進一步簡化，使之有利於對外貿易活動的發展。

2. 與市民建立伙伴關係，發展社區警務工作

廣大市民的支持和參與是確保澳門良好治安的基礎。所以，即使有良好有效的保安政策和精心部署的工作計劃，如果我們得不到社會公眾的支持，我們的一切努力亦只會徒勞無功。沒有廣大市民的支持和共同參與，保安當局就不能達到有效維護社會治安、保障市民生命財產安全的目標。為此，我們必須積極拓展與市民的合作伙伴關係，建立互信，凝聚及動員群眾力量，通力合作，共同攜手締造良好治安環境。作為站在第一線為市民服務的職能部門，我們將致力提供優質服務，以滿足市民的要求及爭取廣大市民的信任和支持。

我們能夠順利開展施政工作，廣大市民支持是不可缺少的重要元素，同時，群眾的力量亦有助於我們提升警力。故此，有必要加強投入社區的警力，最大限度地發動群眾的力量，減少發案、提高破案率及保障市民生命財產安全，為維持澳門特別行政區的良好社會治安共同作出貢獻。為此，引導及教育市民參與及配合治安當局的有關工作，並使之認識到其給予的支持是維護治安及確保社會穩定工作中不可或缺的一環。雖然科技強警是知識經濟時代的必然要求，但在加強現代化裝備的同時，切不可忽視警民關係的重要。所以要強調走向社會，建立完善的社區警務策略。

所謂社區警務，就是指存在於警方和社區之間的一種相互作用的過程，旨在共同發展和解決社區的治安問題，強調結合社會力量，抑制與預防犯罪，重視與社會及其他部門的協調與合作，從而形成嶄新的主動式警務風格。

- 2.1 為達致與市民建立伙伴關係，同心協力共同預防及打擊罪案的目標，我們將加強與市民、民間組織、機構及學校等的聯繫，發動群眾，動員他們積極協助當局維護澳門的社會治安。透過推行各項措施，在拓展市民與執法機關的良好關係時，亦增加市民認識他們在維持治安及保障生命財產安全工作上所擔當的重要角色，鼓勵市民舉報罪案以及支持執法機關的工作。
- 2.2 除了發展及改善與社區溝通的渠道外，我們亦會同時採取有效的措施回應市民對公共服務日漸提高的要求，具體措施包括制定改善服務質素（尤其是與公眾接觸的部門）的計劃，簡化內部程序，進一步推行“以民為本”的服務文化，快捷及公正地為市民提供服務。
- 2.3 為了取得群眾的信任，我們將積極提高各部門的透明度，並確保處事廉潔無私，為此，我們將會從不同的渠道發放有關行政手續及工作程序的資料，讓市民更清晰地瞭解我們的工作。

- 2.4 繼續加強紀律管理及監管行政程序，對違規人員進行嚴格問責，並按其工作表現實行論功行賞、有過則罰，以提高團隊士氣及紀律精神，藉此樹立執法人員在市民心目中的良好形象。
- 2.5 在優化工作，回應市民需求及改善形象的工作方面，我們將鼓勵聽取外界對我們的批評及意見，並積極處理、跟進，從而改善服務。透過加強各部門主管與其屬下員工共同探討外界的評價及在工作上所遇到的困難，加強內部溝通的機制及藉此積極共同研究改善措施。
- 2.6 強化前線警力及警員巡邏作用。我們應重新認識警員巡邏在社區的作用，一般認為巡邏只可預防罪行及抓現行犯罪，但在社區中，群眾關心的是安全感，而社區巡邏正好發揮了這個作用，同時，巡邏除可作為警察職責具體化的體現外，還可改善警民關係。
- 2.7 建立高密度的犯罪防控機制。將透過各警區、巡邏路線和緊急救助熱線的互相緊密結合，建立點、線、面高密度的社區防範系統的快速反應機制，提高對突發事件的反應及控制能力。
- 2.8 建立良好的形象和融洽的警民關係，以取得群眾的認同、信賴和支持。建立良好形象，必須解決公僕與市民、管理者與被管理者、執法與服務以及言語、舉止、儀表、服飾等多方面的問題，只有在此基礎上，才能形成融洽的、雙向理解的警民關係。

- 2.9 組織和推動社區成員，與我們一起建立以訊息靈敏、快速反應的防控機制。為此，盡可能為市民創造方便快捷的報警條件，確保資料保密及保障報警人的安全，同時研究使市民能快速準確地報案的方便措施。
- 2.10 為與市民建立良好有效的溝通渠道及改善警民關係，將投放更多的資源，完善公共關係部門的工作，為市民提供更優質的服務，務求快捷有效地回應市民的訴求。
- 2.11 司法警察局的關注青少年組及治安警察局各警司處將繼續加強與學校、相關政府部門及團體的溝通和聯繫，就有關青少年犯罪問題及趨勢共同研究有效的預防措施。另外，當局亦配合強化與學校、社團的合作，共同舉辦宣傳活動，讓青少年提高警惕，以免被不法分子誘騙利用。在行動方面，將加強夜間警員巡查，尤其注意青少年經常聚集的場所及地點。
- 2.12 將繼續與其他政府部門及私人團體合辦不同主題的交通安全宣傳活動，藉此加強駕駛者及行人對交通法規及道路安全的意識。另一方面，將針對澳門的交通問題，與有關部門共同研究改善措施。同時亦嚴格執行有關交通法例，務使更有效地預防交通事故的發生。

3. 提升內部適應能力，與時並進

新資訊及知識的不斷出現，為保安範疇的工作帶來了不少挑戰。為回應資訊發達、科技瞬息萬變的社會新動態，同時，亦為了更有效地利用資訊及知識，我們必須向所有人員灌輸“學習”的觀念，推行全面優質管理的管理模式，從而提高工作效率，適應社會發展的需要。

我們將從內部做起，發掘潛力，一方面從以人為本、科技及改革出發，而另一方面，將做好合理配置資源的工作。故此，我們將強調各部門的專業技能，促使各部門建立學習機制，從而推動人員不斷學習使用新科技。另外，我們將鼓勵員工發揮共同參與的精神，為改善服務提供建議。

- 3.1 進一步強化內部溝通，檢討現行的由上而下的傳統單向溝通模式，拓展由下而上的溝通渠道，確保訊息反饋的雙向溝通，並鼓勵就不同的工作項目組織工作小組，透過共同參與，達致互相學習，改善內部溝通的目的，藉此在部門內營造一種主動探求和重視基層意見的，開放的及互相學習的文化。
- 3.2 提倡以現代化管理為依歸，對各部門的工作系統、流程作全面檢討，引入衡量工作效率的客觀基準指標，藉此強化部門的運作能力及提高廉潔性，向市民提供更優質的服務。

- 3.3 為提供優質的公共服務，我們必須杜絕以權謀私或貪污的不法行為，這正是我們要建立廉潔、無私的現代服務文化的主要原因之一。故此，作為廉政建設的主要工作之一，必須致力推行共同的正確價值觀及建立正確的執法態度。另外，我們亦要提高工作透明度，保障公眾知情權及鼓勵外界共同監察，並強化直屬主管的監察作用，加強與有關部門，如廉政公署、檢察院等機構的合作，舉辦相關的教育及輔導課程，使執法人員在其複雜的工作環境中，能認識自我價值，提高廉潔意識，正確執法。
- 3.4 按部門實際要求及社會發展趨勢，提供適當的知識及技能培訓。透過在本澳或其他地區開辦的各項針對性培訓課程，對人員進行知識及技能的雙軌培訓，務求人員能及時地掌握其工作範圍的新知識。我們亦將致力提高人員的文化水平、心理素質和公僕意識，從而提高隊伍的整體素質，改善工作效率，以便更有效地回應廣大市民日益提高的服務要求。
- 3.5 眾所周知，科技發展給我們日常生活及工作帶來方便，但與此同時，先進的科技亦改變了傳統的犯罪手法及模式，加大了偵辦案件的複雜性及其所帶來的困難。為此，我們將投入更多的資源，加強對打擊電腦犯罪、清洗黑錢活動、商業犯罪及盜版等知識型或經濟型犯罪活動的研究及培訓工作，並設立專門偵查小組，密切與外地聯繫，針對目前世界各地犯罪活動的趨勢及特點，研究相關對策，並向有關部門作出建議，完善現有法律。

4. 加強跨境合作及參與國際 / 區域合作事宜

由於澳門特別行政區與內地毗連以及與香港特別行政區關係密切，三地居民交往頻密。因此，在撲滅罪行方面，將加強澳門與鄰近地區的合作，擴展合作領域及提升合作層面。為達到這個目標，我們不單要在日常的運作上合作，還要建立持久和有法可循的有效合作架構和機制，建立無形的天羅地網，瓦解不法集團的跨境犯罪活動。除要加強三地間的刑事犯罪情報交流外，將加強部署聯合行動，共同打擊跨境犯罪活動。

另外，為了配合澳門特區國際地位的發展，我們將全力參與和其他有關方面的國際合作事宜，互相提供支援協助，建立有效合作渠道，打擊跨境國際罪案，如毒品、清洗黑錢、走私、盜版等犯罪活動。同時，將透過積極參與地區 / 國際組織的有關活動和會議，及時掌握當前犯罪活動的最新趨勢及引進新的技術和工作方法，藉此提高執法人員在預防及打擊犯罪活動的專業工作水平。

5. 健全法律架構

隨着警察總局及海關的成立，澳門特別行政區的內部保安體系，不論是其整體宏觀佈局安排，或是其中個別部隊或部門的組織結構，都發生了一定程度的變化。為配合有關之改變，我們必須對保安系統的相關法規作出相應之調整。

我們將透過修改相關的法規，制定不同行動部門的規範性協調機制，並調整有關法律依據，藉此使各部門的行動能力得以有效地充分發揮，從而對緊急事故作出快捷的回應和有效的預防。另外，雖然我們深切明白到法律穩定性的重要，但是，對於一些專業職程人員，尤其是軍事化人員的通則，仍然有不斷研究並作出修改的需要，因為其通則是按本地化及過渡期的需要而設計的，故有需要按澳門特別行政區現時的實際情況作出相應的修改。

除了因應改變，我們將對澳門特別行政區保安體系的法律作出適當的調整外，還會藉着我們的經驗對其他相關範疇方面的法規的修改提出建議。我們將會尤其密切跟進及協助在刑事政策方面的調整。

- 5.1 修改保安部隊及有關部門的組織法例，使之配合澳門特別行政區公共治安體系的調整需要，尤其反映出警察總局和海關的設立以及水警稽查局的撤銷所引起的變化。
- 5.2 修改十二月二十六日核准的第 76/90/M 號法令之內部保安法，使之與上述所指的新內部公共治安體系一致。
- 5.3 詳盡檢討分析與上述法規有關的規範性法規，以便在有需要時作出有關修改配合。

- 5.4 研究有關修改專業人員通則的必要性及其範圍，尤其是研究軍事化人員通則，以便在有需要時作出適當的修改。
- 5.5 評估在私人保安服務範疇上作出適時規範的必要性及評估武器及彈藥准照的發給制度上作規範的需要性，以便在有需要時對有關活動進行規範。
- 5.6 根據澳門特別行政區社會及經濟的發展，對規範有關入境、逗留和定居的法規作出配合修改。
- 5.7 對有關規範市民進入軍事化部隊之法規進行修改，使之更符合澳門特別行政區之現況。
- 5.8 我們將會主動配合及密切跟進刑事政策方面或是社會生活方面的有關法例的修改，並特別針對經濟犯罪（如清洗黑錢）及電腦犯罪方面的法例的制訂和修改。

結 語

社會治安得到改善、市民生命財產安全亦得到保障，的確肯定了我們務實工作的成果。但是，儘管我們在保安範疇的工作上已取得了一定的進展，我們也決不會因此而掉以輕心，我們將會繼續密切關注社會發展的新趨勢及檢討過往不足之處。除落實未來相應的工作計劃外，我們將會積極改善不足之處，並認真做好各項工作，為市民提供更好的服務。

二零零二年的保安政策及措施，著重關注今後澳門內部保安系統的發展，並朝着加強透明度及實現現代化的方向邁進，務求為澳門的長治久安創造良好條件。我們的工作絕不會閉門造車，同時，我們將緊貼社會發展的步伐，積極主動工作，全力保障市民的應有權利、自由等一切合法權益。當然，我們亦有義務使市民知道，他們在享有和行使這些權利的同時，亦仍需承擔守法的義務。

為有效貫徹施政目標，除了保安範疇內各部隊及部門上下員工的共同全力以赴地作出貢獻外，社會大眾的積極配合和支持亦是不可或缺的。

前路雖然充滿困難和挑戰，但在過往的工作足以證明，只要我們能團結一致，我們就有克服任何困難險阻的能力。所以我們必須為未來訂定更高的工作要求，致力為實現澳門特別行政區的長治久安、為市民能享有更高的生活質素而繼續拼搏。