

廉政公署

第一部份

二零零五年度施政方針執行情況

2005 年，是廉政工作富有挑戰性的一年。鞏固既有的廉政成果，維護立法會選舉的廉潔公正，優化公共行政的廉政體系，保障市民的正當合法權益，是社會對本年度廉政工作的主要期望。對此，廉政公署在 2005 年持續展開肅貪倡廉工作，全面防範和打擊賄選活動，繼續推動公共行政體系的廉政建設，並加強對青少年廉潔意識的灌輸。

截至 2005 年 9 月，廉政公署共收到投訴舉報案件 861 宗，收案數字較上年同期 925 宗略減，具備條件立案的有 61 宗，加上上一年度轉入的 71 宗，總數為 132 宗。經過半年多的努力，目前已結案 57 宗，移送檢察院案件 15 宗，其中包括廉署經過 17 個月調查，一宗涉及以虛假交易取得巨額信用狀的案件，對本澳 3 家銀行實施詐騙的跨境犯罪案件，以及多宗涉及立法會選舉的案件。此外，亦有 3 宗廉政公署移交的案件已由法院審結。

根據第 10/2000 號法律《廉政公署組織法》，防範和打擊賄選行為是廉政公署的重要職責。2005 年 9 月，本澳舉行第三屆立法會選舉，立法會選舉的廉潔程度，不僅關係特區的政治發展，也關乎市民建設未來廉潔城市的信心。為了創造廉潔公平的選舉環境，廉署早於 2004 年年底成立了“反賄選研究小組”及“反賄選調查小組”，確立“重點預防、全力打擊”的反賄選策略。具體工作包括，提高偵查技巧，及時對一些涉嫌賄選案件作出調查；與立法會選舉委員會建

立聯絡機制，就如何打擊賄選和遏止不規則行為進行溝通；發出《選民廉潔選舉指引》及《候選人廉潔選舉指引》，以簡明方式提醒選民和候選人可能出現的違法情況；以及設立反賄選熱線，全方位展開反賄選宣傳等。

儘管廉署在防範和打擊賄選的工作上投入了大量的人力物力，但是屆選舉的空前激烈，仍使個別候選人鋌而走險。廉署在選舉前後先後接獲有關選舉的投訴及諮詢達 647 宗，立案 14 宗，調查後被移送檢察院處理的嫌犯達 523 人。當中有 36 人已被正式起訴，其中更包括一名候選人在內。

持續不懈地打擊貪污舞弊，是廉政公署的主要工作。隨著科技發展及貪污手法的日趨隱蔽和專業，也給廉署的調查帶來了挑戰。2005 年，廉署加大資源投入，積極提高調查能力，加強專業培訓，除派員到外地進修外，亦安排了針對實務工作的內部培訓，總結成功經驗之餘，也檢討自身的不足，務令廉署成為一個與時並進的反貪機構。此外，為有效打擊跨境貪污犯罪，廉署也繼續保持與國際間的聯繫和合作，完善各類情報溝通機制，尤其是加強了與中國內地和鄰近地區的合作和交流，為共同打擊國際化的貪污犯罪活動提供了便利。

2004 年，是公務員財產申報的“首次五年更新”，交表人數達 10,557 人次。2005 年，廉署繼續加強了與各部門間的溝通，續辦“財產申報講解會”，並在公職人員的積極配合下，處理財產申報的工作相當順暢。上半年度，廉署接收財產申報書 3,450 份。截至目前為止，沒有公職人員因欠交申報書或提交形式不當而需負上法律責任。

行政申訴工作方面，今年首 9 個月，廉署收案 169 宗，較去年同期 223 大幅減少，這減幅估計與政府行政運作的改善及廉署加強求助諮詢服務有關。對於接到的每一宗投訴，廉署均會作分析研究，在保障市民合法權益的前提下，充分發揮法律賦予的靈活介入模式，以最具效率的方式為投訴人解決實質問題。此外，廉署也繼續強化求助諮詢服務，透過諮詢服務，增加市民對相關法律制度和行政運作的瞭解，方便市民選擇適當的方式維護自身的權益，減少不必要的投訴。截至 9 月，廉署共收到求助諮詢個案 490 宗，較去年同期增加約一成。

審查工作方面，廉署從大量的投訴個案中發現，現行有關行政違例的檢控及處罰存在不少漏洞，且在執行過程中各部門有著不同的看法。去年，廉署已展開有關“行政違例檢控及處罰的一般程序”的審查研究。目前相關的審查工作即將完成，短期內將向政府提交報告及修訂建議。此外，廉署今年也對“公務人員兼任私人職務的法律限制”進行研究分析，尤其是當中涉及的利益或角色衝突問題，以便提出改善建議。

2003 年，廉署發出的《公務採購程序指引》，推動行政部門明晰採購原則和規範，也獲得不少部門的支持和配合。為有效推行，廉署不斷透過舉辦相關的工作坊及提供具體的建議，以協助各部門完善內部的採購機制。

在多年普及性宣傳教育的基礎上，近年廉政公署逐步展開專題性和有針對性的宣傳策略。2005年，配合“公務員廉潔操守指引”的推出，廉署重點推動各部門就有關指引的落實推行；此外，亦不斷加強青少年的廉潔教育。各項的宣教活動積極開展，為肅貪倡廉創造了良好的社會環境。

為力求建立廉潔的選舉空間，提高選民的廉潔意識，廉署展開了一系列的反賄選宣傳活動。除發出《選民廉潔指引》和《候選人廉潔指引》外，還主動召開候選人廉潔選舉解釋會，並邀請多位社會人士擔任“廉潔選舉大使”。宣傳方面，廉署透過電視短片、電台節目、宣傳海報、大型綜合表演活動、各類宣傳品、廉潔選舉網頁、廉潔選舉講座等，全方位向市民推廣廉潔選舉意識。值得一提的是，廉署組織了近四百名的“廉潔義工隊”協助宣傳工作及展開問卷調查，務求讓廉潔選舉的訊息更加深入人心。

2005年年初，廉政公署推出了《公務人員廉潔操守指引》及《公共部門及機構廉潔守則製作建議》。為此，廉署制定了“公務人員廉潔操守”的一系列推廣活動。目前，廉署已為領導主管及一般公務人員舉辦了77場講解會，參加的人數達12,583人次。年底前，廉政公署仍會繼續跟進各部門製作內部守則的進度及實施情況，倘有需要，廉署將透過已建立的聯絡機制提供技術支援，以協助內部守則的順利制定。此外，廉政公署還根據不同工作領域的公務員，為多個政府部門的各級公務人員舉辦肅貪倡廉、公務採購程序及財產申報講座共15場，出席者合共717人次。

協助青少年建立正確的價值觀和廉潔守法的精神，一直是廉署宣傳教育工作的重點。為推廣“青少年誠信教育計劃”，2005年，廉署繼續在多間學校舉辦“廉潔周”活動，“廉潔周”與學校活動和常規德育課程相結合，以培養中學生的廉潔意識。截至9月，廉署社區辦事處也針對青少年學生舉辦了“廉潔新一代”講座61場，參與學校20間，出席學生人數達2373人次。此外，廉署也應邀為中學學生舉辦廉潔講座，至今年9月共有19次，參加學生人數約為835名。

為推動小學生的誠信教育，廉署於2003年2月首次出版《誠實和廉潔》教科書，至今已近3年，其間得到全澳近9成公、私立學校的積極支持和採用，推行工作堪稱順利。經過2年多的實際教學後，廉署收集了校方不少寶貴意見，對教科書進行了若干修訂，並增加影音光碟、角色扮演套裝、文字遊戲、「看圖說故事」圖卡、「給威廉的信」郵簡、廉潔歌曲歌詞連歌譜等教材配套。透過多媒體的形式及多元化的素材，協助教學，並讓學生更易吸收廉潔正直意識。

2005年是廉署社區辦事處投入運作的第二年。為了進一步拓展社區關係，社區辦事處通過訪問和接待社團，積極協助舉辦社區活動等，深入了解不同社群對廉政工作的訴求，推行廉潔教育。而社區辦事處的設立，也為居民的投訴提供了便利的條件。截至9月，社區辦事處接獲投訴舉報及求助查詢等共278人次。

廉署持續與國際間相關機構的交流合作，今年廉政公署先後出席了國際申訴專員協會澳太分區於新西蘭威靈頓市舉行的第 22 屆申訴專員會議、於葡萄牙里斯本舉行的第二屆葡萄牙 巴西申訴專員座談會、及在泰國召開的第二屆中國 - 東盟國家總檢察長會議。今年七月，廉政公署前往泰國及馬來西亞進行考察，訪問了當地的反貪及行政申訴機構。此外，廉政公署也重視與本地社團間的溝通聯繫，藉此聽取各社團對廉政工作的意見。

2005 年，廉政公署繼續委託學術機關對本澳的廉潔狀況進行調查。調查結果顯示，6%的受訪者或其親友在過去一年裡遇到貪污的情況，較去年輕微減少；市民遇到貪污而敢於舉報的比率近年也持續上升，高達 90.1%；同時，市民對貪污的容忍度亦較去年減小；而且 85%的受訪者對澳門未來成為廉潔城市抱正面態度。此外，市民對廉署工作的支持程度也達 91%。反映建立廉潔社會是絕大部分市民的共同訴求。

與此同時，廉署也注意到，貪污手法的日趨隱蔽和專業；而經濟的快速發展，社會利益的多元化，對外交往的頻繁，也給貪污舞弊行為提供了機會。顯然，未來的廉政工作仍然面臨許多挑戰，本澳市民也希望加大打擊貪污舞弊的力度。對此，廉署會努力以赴，積極履行法律賦予的職責。

第二部份

二零零六年度施政方針

展望 2006 年，廉政公署將在鞏固過往工作的基礎上，積極提昇肅貪實力和推廣行政申訴服務。大力監察和防範貪污的高危領域，就經濟快速發展可能出現的一些負面問題深入研究，做好職責內的防患工作；總結特區先後兩屆立法會選舉的經驗，就法律可能存在的不足作出建議；通過行政申訴個案的調查、行政制度和運作審查的整體作用，逐步整肅公職中的制度漏洞和行政陋習，從根本上防範出現貪污舞弊的機會；並總結多年來的行政申訴個案，輯錄出版，以促改進。同時，持續推行多種形式的宣傳教育活動，不斷擴大市民大眾對廉政工作的認識；通過不同層次的交流活動，爭取公務員隊伍對廉政建設的配合；拓展社區關係，爭取全民監督；加強國際交流，與時並進；從多方面提昇澳門的廉潔水平。

具體反貪工作上，廉署會繼續本著“有跡必查，有據必辦”的原則，主動對有貪污嫌疑的活動進行調查，提高居民的反貪信心。同時，面對貪污犯罪的專業化、隱蔽化和國際化，廉政公署將不斷優化調查技術，尤其從情報收集、調查技術、人員配備和專業設備上作出相應調整和部署，整體提升反貪調查能力。並繼續拓展國際間的聯繫和合作，不斷強化完善各類情報溝通機制，提昇反貪的整體實力。

隨著特區政府大力發展經濟和改善投資環境，商業活動趨於頻繁。廉政公署將持續關注相關領域可能出現貪污舞弊的環節，進行深入研究，亦會在職權範疇內加強監察，制訂防範和打擊策略，以便有效遏止貪污行為。此外，廉署也會積極推廣守法自律、廉潔從商的道德規範，努力維護廉潔的投資環境。

2001 年及 2005 年的兩屆立法會選舉，為廉政公署提供了大量的反貪經驗。為了進一步完善日後的選舉活動，遏止賄選和不規則行為的產生，廉署將總結歷次選舉活動的經驗，進行系統研究分析，製成報告，並就選舉各環節所存在的法律漏洞提出修改建議，向特區政府提供參考。

行政申訴工作方面，在依法、公正和高效三大前提下，通過提供諮詢服務、個案調查、制度審查和運作審查的相互作用，積極發揮廉政公署作為排難解紛的調解角色，同時促進制度和行政程序上的優化，從根本上減少行政失當的機會，防範貪污舞弊的出現。

2006 年，廉政公署會繼續透過獨立和公正的調查，以多元化手段和務實的態度，糾正不當的行政措施，促進公共行政部門依法行政，逐步清理積習陋弊，確保市民獲得合法公平的待遇。

通過嚴謹的制度審查，對政府部門及機構的法律和規範，尤其與民生關係密切的領域，深入研究分析，對存在漏洞或過時的情況提出修訂建議。並會與更多政府部門建立運作審查夥伴關係，較全面地優化行政運作和程序。

繼 2005 年廉署推出『公務人員廉潔操守指引』及『廉潔守則製作建議』後，廉署將繼續跟進各部門的落實進度。了解當中可能出現的疑難，提出可行方案，盡量協調不同部門所採用的標準。並持續向公務員開展『持廉守正 端行亮節』講座，強化公職操守觀念。

針對公務人員兼任私人職務的法律限制，尤其當中涉及利益或角色衝突的問題，廉署將繼續進行全面研究和跟進，以提出改善現行制度的建議。另一方面，有關行政違例檢控及處罰的一般程序審查研究，亦將在短期內向政府提交報告及修訂建議。

針對採購制度上長期存在的問題，廉署將繼續透過工作坊的形式與各部門交流，並提出具體意見，協助各部門完善內部採購機制。

澳門近年經濟發展迅速，法律的滯後卻往往為民生、經濟以至公共行政運作帶來不便，並由此可能引至市民詬病。廉署將總結近年的投訴個案，並結合社會的發展現實，深入研究，提出建議，推動澳門法律的與時俱進。

此外，廉署亦會根據多年的行政申訴工作，選取常見和具代表性的個案，輯集出版，供公共行政部門和市民參考，以減少行政違法和行政失當的機會，也增加市民對公共行政運作和法律制度的瞭解，減少誤解和糾紛。

宣傳教育是廉政公署的長期重點工作，經過近六年的工作積累，宣傳教育範疇的工作已基本全面鋪開，成為較成熟的系統化運作。不論是宣傳渠道或層面，廉潔信息均能在全澳廣泛和有效地傳播。社區關係工作亦更為深化，緊密的接觸對公民廉潔意識的建立產生著關鍵的作用。

隨著特區經濟發展的躍進，社會不同階層都有不同程度的新情況，廉署將不斷跟進關注社會的新形勢，並進行評估，以及時調整宣傳教育的策略，力求達到最佳的宣傳效果。而公共機構、公職隊伍和青少年，一直是廉署宣傳工作的重點。

雖然，以廣大公職隊伍為對象的普及性廉政推廣課程早已完成，較具針對性的廉政專題講座亦持續進行，廉政公署仍將全力促進公職操守要求的提升，尤其在領導主管層面上，務求清正廉明的觀念能植根深厚。

面向青少年方面的工作，廉署繼早前出版的小學教材『誠實和廉潔』獲廣泛支持後，2006年將籌備面向中學生的教材，進一步以直接和近距離的方式向青少年灌輸廉潔意識，為青少年在道德操守和樹立正確的人生價值觀方面建立更完整和系統性的教育材料。

拓展社區關係是深化宣傳教育工作的必要方法。未來一年，廉署會繼續與不同社群保持聯絡，瞭解社會對廉政工作的訴求；同時，也會以居民樂於接受的方式，宣傳廉潔意識，鼓勵廉政監督，以達到各方共同參與廉政建設的目的。

廉政工作任重道遠，市民的廉政要求也會隨著社會的發展不斷提高。總括而言，未來一年，廉政公署會一如既往地積極回應市民的反貪訴求，維護市民的合法權益，以不偏不私的態度，打擊貪污舞弊，為建立廉潔社會而努力。