

中華人民共和國澳門特別行政區政府
二零零九年財政年度施政報告

目 錄

前言	2
第一部份 特區政府二零零八年施政總結	2
第二部份 特區政府二零零九年施政安排綜述	6
一. 調整經濟策略，強化適度多元	6
二. 全力保障民生，建設美好家園	9
三. 深化人文建設，致力層次提升	10
四. 堅持管治承擔，擴大改革成果	12
第三部份 堅定信心，迎難而上	14
結語	20

中華人民共和國澳門特別行政區政府

二零零九年財政年度施政報告

行政長官 何厚鏞

二零零八年十一月十一日

立法會主席，

各位議員：

前言

過去一年，在中央政府的大力支持下，全澳市民在既有的經濟、社會及文化基礎上，以卓越的努力，促進特區的發展更為全面，更有內涵，更富有生命力，由此，“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治的偉大事業，進一步可持續地走向成熟、穩重和優質的發展新里程。

未來一年，我們將繼續緊貼廣大市民的利益和需要，以堅毅的承擔精神和務實的施政舉措，全力克制經濟危機帶來的各種挑戰和困難，確保市民安居樂業，確保社會持續發展。

第一部份 特區政府二零零八年施政總結

主席，各位議員，請容許我就特區政府二零零八年的施政，作一簡要的總結。

過去一年，行政改革依循《公共行政改革路線圖》繼續順利推進。健全公職管理，完善福利津貼。擴展分區服務，增加市民便利。中央化資訊服務機制正式啟動；市民手機短訊服務效果良好，公共行政的透明度有所提高，公共服務日益實現個人化。

相關政策諮詢活動的深入展開，“社區座談會”參與層面的擴大，以及分區諮詢組織的加緊籌組，構成過去一年公共生活民主化的主要進程。重視了解民情，凝聚社會智慧，啟動中央化的資訊服務機制，提高公共行政的透明度，加大諮詢力度，優化諮詢方式，深入接觸市民，推進公眾參與。

因應社會的發展，政府開展若干新增的工作。推行市民現金分享計劃。設置快速訊息發佈及回應機制。革新進口食品的監管和溝通機制。做好颱風“黑格比”的善後工作。調整及完成了規劃以外的二十個法務建設項目。

儘管外圍經濟環境十分波動，澳門經濟仍保持增長的基調，CEPA 及其補充協議的效益逐步顯現，經濟適度多元化的戰略逐步推進。穩健的財政金融和穩定的稅收，為特區提供了應變和發展的必要基礎。

創新推廣模式，鞏固主要客源，拓展國際市場，確保旅遊業持續發展。商貿中介服務活躍頻繁，以會展業為代表的其他服務業也展現出嶄新的活力。營商環境持續優化，經濟適度多元啟動，經濟結構繼續調整。

透過資金、技術、資訊等的及時支援和綜合服務，增強中小企的經營活力和服務質素，確保本地員工的競爭力和就業機會。《勞動關係法》完成修訂，僱員合理權益更受保障。針對通脹高企，致力拓寬物資供應渠道、推出

多項臨時補貼安排，在一定程度上紓緩居民的生活壓力。

完善緊急應變救援，提升防治危疾能力，確保食物安全環境，優化衛生設備配套，提升整體醫療水平，持續建設健康城市。

各院校持續優化師資，提高收生標準，加強科研項目投入，倡導人文素養理念，培育大學生的專業水平和綜合能力。在全面實施十五年免費教育的基礎上，完善教育學習條件，協助教師專業發展，促進學生全面成長，加快推進非高等教育的優質化。

制訂青年服務藍圖，加強公民道德教育，弘揚愛國愛澳理念，鼓勵發揮潛能創意，推進青年全人發展。

整合社區夥伴資源，提高社會服務水平。及時加大援助力度，時刻關顧弱勢社群。促進社區共融，倡導家庭和諧，優化復康服務，抗擊濫藥趨勢。啟動社會保障制度的完善，加強對居民生活的保障。

加大調控力度，強化監督管理，確保博彩業朝著規範、健康的可持續方向發展。提供專業輔助，致力防治問題賭博，鼓勵從業員追求健康人生。

保護世遺珍貴資源，彰顯本土文化特色。拓展博物館文化功能，倡導社會閱讀風氣。促進普及與提高的整合，發揮藝文薰陶作用，發掘和培育本地藝術人才。加強學習培訓，積澱文化產業發展基礎。

全力配合北京奧運舉行，持續主辦國際體育盛事，積極推動大眾體育，充份利用體育設施，市民參與日趨積極。

加緊興建公共房屋，鼓勵樓宇維修。推出東望洋燈塔周邊區域樓宇高度方案，啟動城市規劃系統工程步伐。舊區重整按部就班開展，市民踴躍投入諮詢。加強地籍信息提供，繼續修訂《土地法》，完善公共工程招標制度，開展內部工作流程優化。

積極控制各種污染，舉辦國際環保合作發展論壇及展覽，深化環保宣傳力度。優化能源結構，拓展節能推廣。實施交通新法，設立專職部門，增建停車泊位，紓緩交通困擾。郵政、電信、港務、科技配合社會發展，服務體現以人為本。

優化各種軟硬條件，促進國際區域合作，加強與市民的良好關係，努力提升本地區保安水平。全力控制嚴重犯罪發生，加強治理輕微犯罪，保護市民和遊客的安全，為平安奧運的實現作出配合。針對社會發展動態，加強對賭場和娛樂場所的監控管理，嚴防洗錢、販賣人口及其他犯罪活動。

關閘自助過關系統的完善，方便了旅客的疏導。持續提升海關關檢水平，致力保護知識產權，推動貿易通關便利化。配合大型酒店的陸續建立，消防部門深入開展風險評估及策略研究，大力加強安全巡查。

積極參與區域合作，中葡平台得到進一步拓展和重視。經貿旅遊持續獲益，各個領域成效明顯。

深化審計培訓，強化人員組成，提升專業水平，加強宣傳溝通，倡導節約文化，推進帳目審計、專項審計、衡工量值式審計。

廉政公署加強監察，推廣行政申訴，深化廉潔宣傳，弘揚誠信價值。打擊貪污賄賂，跟進部門運作審查，推行廉潔管理計劃，提升整體廉潔程度。

過去一年，我們從比較突出的施政工作中，進一步有所學習，取得了新的經驗。

針對經濟發展的演變及其各種效應，政府的基本經濟政策，作出了重要的策略調整。我們從中學習到，任何有助於增進市民整體福祉的政策，都有一定的局限性和副作用，必須給予密切的評估，必要時，甚至必須作出果斷的決策，使政策在任何時候，都和市民的最大利益取得一致。

在吸取廉政建設重大教訓的同時，我們增強了發現問題和糾正失誤的能力，以及盡快重新恢復為公眾利益勇於作出施政承擔的能力。從而，我們從中學習到，我們在施政上要認真吸取經驗教訓，盡量避免出現任何失誤，也要爭取將壞事變成好事，同時，儘管一些工作效率出現暫時的放緩，我們也必須順利完成相關的矯正和重整，確保施政的長期廉潔和健康。

過去一年，政府和民間共同支援四川大地震的賑災工作，共同為北京奧運的成功舉行做好澳門的本份。我們從中學習到，要讓這些共同的關懷、共同的參與所產生的精神感召力量，轉化成為特區自身建設的強大能源，密切政府和市民的關係，鞭策政府做好所有方面的施政工作。

第二部份 特區政府二零零九年施政安排綜述

主席，各位議員，

下面請讓我向大家簡要介紹特區政府未來一年的施政安排：

一． 調整經濟策略，強化適度多元

按照市場規律辦事，確保自由經濟原則，這是資本主義制度的基本法則，也是特區政府依法治澳的重要體現。但這絕不代表政府應該對市場變化無動於衷，無所作為。為了應對國際金融經濟危機的威脅，確保市場的公平、有序和高效，政府正正需要及時推出針對性的政策措施，加強必要監管，完善法制規範，實行恰當調控，提升行政效率，確保澳門的經濟環境和就業情況，在比較困難的時期依然保持穩定和活力。

近期的國際金融海嘯帶來了嚴峻的挑戰，也提供了不少重要的啟示。其中，加強金融監管，確保金融安全，已成為國際上的共識，亦成為特區當前以至明年施政的重點。儘管本地區金融體系一向較為穩健，但隨著金融經濟的複雜化和急促化，進一步強化對金融機構的監管，促進金融體系完善，同時創造條件盤活銀行資金的出路和運用，已經成為特區政府重要而迫切的使命。應用國際先進監管方法，強化金融風險監管，加強銀行內控要求，密切關注國際金融市場的動態變化，時刻保持高度警覺性，提升快速反應能力，在必要時採取既快且準的應變政策措施，及時化解不穩定因素。持續完善金融法規，堅決打擊非法金融活動，強化反洗錢及反恐怖主義融資，確保澳門金融體系的安全與穩健。

為促進博彩業的健康和可持續發展，政府將繼續大力加強博彩監察管理，嚴格調控博彩業的規模，並全面落實今年四月所宣佈的一系列調控措施，努力推動符合條件的本地僱員進入管理層，參照國際標準，研究制定有關“負責任賭博”的指引。

未來一年，為了應對經濟環境和客源狀況波動，促進本地區經濟的協調發展，澳門特區將在強化原有產業優勢的同時，加大經濟適度多元化的力度。

首先，促進旅遊業向客源多元化、產品多元化和服務優質化方向發展。第一，穩定原有基礎客源，力保東南亞市場的高增長趨勢，大力推動國際旅客市場份額的增長；第二，深化利用世遺元素，積極推廣各種主題旅遊，展 遊區域合作；第三，全面提升旅遊服務質素；第四，整合境內外優勢，拓展新穎旅遊宣傳；第五，政府將與澳門基金會共同撥出資源，支持和贊助社團舉辦一連串不同規模、形式多樣的社區性活動，藉此豐富本澳的旅遊元素，並創造條件促進本地區的內部消費。我們的主要策略是，利用博彩業發展所取得的資源，扶助和反哺休閒、度假、文化旅遊等相關行業的發展。

其次，促進具潛質的服務業和新興產業的成長。大力支持初現發展勢頭的會展業，促使其成為本澳經濟增長點。加大文化產業的推進力度。盡快成立文化產業諮詢委員會，制訂和完善文化產業政策。推動藝文工作者投身創意文化產業，鼓勵文藝作品融入市場，實現經濟效益。挖掘世界遺產的文化內涵，增添旅遊文化價值。鼓勵中醫藥產業、環保產業、物流業等其他較新興的服務業的開拓，協助透過區域合作實現穩步發展。

再次，促進技術含量和附加值相對較高的工業發展，協助傳統產業的轉型升級。鼓勵企業充份利用 CEPA 的優惠政策，創立自有品牌，增強產品的競爭力。有效推進珠澳跨境工業區發展規劃，繼續引進有利於澳門工業升級和多元化的項目。

面對嚴峻的經濟環境，政府施政的優先考慮是，全力確保本地居民相對充份的就業，確保社會的和諧穩定。嚴格依法監管外地僱員的輸入和任用，全力打擊非法工作行為，並對本澳輸入外地僱員的政策進行深入研究和及時調控。特區政府較早前剛宣佈了在娛樂場、建造、物業管理、保安及清潔等範疇控制、削減外地僱員的有關措施，確保本地僱員失業率維持於較低水平。針對未來一段時間的不明朗因素和不可預見的情況，其他力度更大的調控措施亦會視情況變化馬上出台。政府將加大資源投放，開設配合發展需要的、具實效性和針對性的培訓課程，全面推進人力資源的優化，協助僱員提升競爭能力。

在國際經濟風雲變幻之際，祖國強大的綜合實力和穩健的經濟發展基調，對澳門保持平穩發展，發揮著特別重大的穩定和支持作用。因此，特區明年將進一步深化與內地的經貿合作。首先，將總結經驗、深入研究、有效推廣落實 CEPA 及五個補充協議，用足用好各樣優惠安排。相關部門將大力鼓勵和支持業界的實際參與，全力加強內地和澳門服務業的合作，務實推進貿易投資便利化。

完善區域合作規劃，加大跟進力度，強化區域服務平台功能，深化與內地各省區的經貿合作。經貿部門逐步在內地城市設立聯絡處，為內地與澳門企業的合作提供更主動的中介服務。務實推進粵澳、閩澳、泛珠三角等機制較完善的區域合作安排，進一步密切與香港特區的互補合作關係。當中，特區政府將首先全面強化粵澳合作，為特區落實經濟適度多元化和可持續發展戰略注入新的動力。

充份發揮中國與葡語國家經貿合作平台的功能，促進其與泛珠三角等區域合作組織的對接和互補，提升內地、葡語國家和本澳三方之間的經貿合作成效。加強與歐盟官方和民間的交流合作，透過環保產業論壇等項目的切入，拓展泛珠區域與歐盟的合作渠道。以區域旅遊合作為先導，促進澳門與東南亞等鄰近地區的商貿投資。

二. 全力保障民生，建設美好家園

持續的通脹高企和世界經濟不景氣已肯定會對市民造成不少困難，特區政府充份理解市民的需要，並將全力強化各種社會服務，提高社會保障水平，大力扶助弱勢社群，確保民眾生活質素。

繼續有序推進土地管理法律制度的完善，提高土地資訊透明度，嚴格審批已批出土地的轉換用途申請，促使土地資源得到有效利用。全力推進公共房屋的興建，定期發佈興建進度。

政府將進一步推進“公交優先”戰略，設立跨部門常規性協調機制，構建綜合城市公共交通運輸系統，加強區域交通基建合作。促進巴士的士服務改善，啟動首期輕軌系統興建，盡快完成輕軌系統第二期可行性研究，進一步優化交通供應管理。以科技手段提升交通管理成效，研究私人車輛之合理規管，逐步開展交通需求管理。

在法制、機制、宣傳教育、硬件設施等方面作出強化，確保消費者權益，平衡發展與保育，深入推行環境保護，促進居民生活質素提升和社會可持續發展。充份利用區域合作優勢，保障本澳供水安全和供電穩定。大力推廣節約用水，鼓勵企業和機構使用高能效的環保產品。

繼續貫徹“以人為本”理念，有序推進城市規劃的制訂。抓緊完善《澳門城市概念性規劃綱要》，深入分析本澳城規體系特點，引進區域規劃合作思維，構建現代化、科學化的城市規劃體系。

為達到紓緩通脹壓力、降低工商業營運成本、推動技術創新和進步、改善服務質素等綜合性目標，政府將嚴格控制公用事業收費的浮動，在多個公共服務領域，根據實際需要，循序漸進地引入競爭機制，適度推進市場開放。

三. 深化人文建設，致力層次提升

澳門特殊的發展模式，決定了我們人文的建設，具有特殊的重要性和迫切性。政府將進一步深化有關工作，尤其注重質量和層次的提升。

人文建設的一些範疇，其需求可能限於一定範圍，然而具有重大人文意義和社會品位意義，我們必須賦予它們獨特的戰略地位，投入充足、優質的資源，使它們成為特區社會發展面貌一些經久不滅的亮點。

我們繼續擴大非高等教育的資源投放，監督投放成效。拓展評鑑機制，保障教育品質。加強教師的專業發展和職業保障。繼續推動高等教育改革。促進學校德育工作的制度化，培養本土專業的德育教師，深化德育工作的層次。

加強和文化藝術精英的夥伴關係，增加文化決策的專業含量。優化“兩團”和“兩節”的專業管理素質，不斷提升它們的國際競爭力。加強維護本澳的非物質文化遺產，並將其中的誠實無欺、樸素自然、知足常樂和守望相助等優良生活傳統發揚光大。

通過有利的切入點，繼續推進普及體育的建設。以適合本澳社會發展條件和現實體育水準的方式，有序提高專業運動員的競技素質。加強教育、青年和體育政策的相互配合，推動青少年體育的更大發展。

全面推進醫療衛生服務的現代化。加強高科技醫療設施的配置和優秀專科醫生的延聘，提高對致死疾病的防治能力。全面強化傳染病的防控。簡化醫療行政程序，提高服務效率，減少病人診治的延誤。擴大急診設施，策劃興建離島急症醫院。延長衛生中心的服務時間，籌劃醫療創新服務。

弘揚和諧家庭理念，推進融和社區的建設，預防和化解家庭暴力。強化長者服務，致力把長者權益保障提升至法制層面，並積極研究透過可行措施，關懷和支援在內地生活的本澳長者。設立“殘疾人士中央登記系統”，向符合殘疾分級標準條件的人士發放殘疾津貼和推行免費醫療福利。

試行“服務質素持續改進機制”，增加社會服務人員的福利保障措施，著手研究設立相關醫療保險和公積金制度的可行性，從而達致促進社會服務素質提升的效果。

四. 堅持管治承擔，擴大改革成果

公共行政的基礎，在於民主與效率的統一，科學與人性的統一。政府將會繼續將這兩個統一作為座右銘，深入而有所平衡地推進公共行政的改革。在民主方面，進一步注重提高與公眾溝通、接受公眾監督的主動性、廣泛性和實效性；在效率方面，進一步注重行政程序的簡化，尤其是從個別環節的簡化提升為整體結構的簡化，從量的簡化提升為質的簡化。在科學方面，進一步注重作出適應本澳實況，具有嚴謹理據的科學決策；在人性方面，進一步注重發乎內心的誠意和關懷。

特區公共服務的改革發展至今，已經從部門自身的改革，全面進入跨部門合作的改革階段。我們將把分區“市民服務中心”和進一步發展而成的“政府綜合服務大樓”，以及“政府資訊中心”的運作，加上對涉及多個工作領域的突發事件的快速反應，以及對覆蓋不同施政範疇的相關法律的修訂等等，作為不同層次的切入點，加速跨部門合作的優化進程，實現政府服務質量新的突破。

在公務人員的團隊建設方面，政府將依據《公共行政改革路線圖》，重新規範中高層人員的權責和義務，加強他們的問責要求。同時，透過職程制度的改革，為廣大公務人員提供優質的職業生涯。政府將繼續和立法會合作，爭取明年完成《公務人員職程制度》和相關專業人員特別職程制度的修訂。此外，我們還必須完善公務人員的溝通，培育和諧的公職倫理，確保各項公職制度公平、公正的實施。

在法務工作領域，我們要做好法律草擬的諮詢工作，以及形成法案之後向立法會的推介工作。廣徵社會意見，兼顧公眾利益和法律主要適用對象的利益，並將協調不同意見的工作寓於諮詢的過程，爭取社會的最大共識；詳盡介紹法案的重點內容及其背後的理念和經驗依據，與立法會取得良好的溝通，確保法律制訂之完善。加強富於實效的法律宣傳推廣，包括關於違法後果的忠告，進一步加強市民奉公守法的意識。

為履行神聖的憲制責任、填補澳門法律的真空，特區政府按照基本法的規定，並根據澳門的法律制度和法律精神，啟動了《維護國家安全法》的自行立法程序。

目前，諮詢工作正全面展開，廣大市民積極投入諮詢活動之中，特區政府將繼續廣泛宣傳立法的重大意義和法案的基本內容，深入和細緻推進諮詢工作，在整合廣大市民的真知灼見的基礎上，進一步完善法案的條文內容，並與立法會通力合作，確保《維護國家安全法》的順利立法，共同維護國家的安全和地區的穩定。

政府將繼續提升綜合治安能力，全力加強對涉及毒品、詐騙、賭博和青少年問題的罪案的預防和打擊，嚴厲取締非法就業。透過獎罰公正、人盡其才，使警隊提高士氣，有力履行保護市民的職責。

在審計工作方面，政府將繼續深化一直行之有效的帳目審計、專項審計和衡工量值式審計，加強對公共部門的財務監督。在廉政工作方面，我們要繼續加強對各級官員的廉政監督。完善公共工程的承攬制度，擴大公共工程項目運作透明度。我們還必須堅持廉潔自律，貫徹迴避原則，維護社會公義。此外，在將監察範圍伸延至私人領域方面，廉政公署已完成初步的立法工作，經行政會討論後，我們爭取於明年第一季度提交立法會審議。

政府將繼續依照基本法的規定，接受立法會的監督。政府亦將全力維護新聞自由，確保輿論監督的作用得到充份發揮。同時，政府繼續加強與社團、機構、市民的溝通互動，拓展諮詢平台，推進公眾參與，共同建設高質素的公民社會。

第三部份 堅定信心，迎難而上

主席，各位議員，

近期，受金融危機衝擊，世界經濟出現了大幅震盪，整體形勢相當嚴峻。全球金融危機逐步轉化為全球經濟危機和經濟衰退，相信已成定局。經濟低迷的狀況還會持續一段較長的時間。以外向服務為主導的澳門，對外依存度甚高，當然無可能獨善其身。加上近期龍頭產業的自身調整，澳門特區無可避免要過一段緊日子，我們務必提高憂患意識，做好充份的心理準備。面對不明朗的前景，我們更需要保持信心、團結共濟、積極自強。

我們應當保持信心，勇對挑戰。特區九年來的經濟發展和社會實踐，已使我們抗擊風險的綜合能力有所提高。縱然各行業在明年很可能遇到不同程度的衝擊，但經濟發展基調仍會保持相對穩定。同時，CEPA正在逐步落實和深化，內地因素將為特區發展不斷提供新的機遇。在中央政府的支持和廣大澳人的努力下，我們有信心，有能力迎難而上，克服各種挑戰。

我們應當團結共濟，戰勝考驗。在經濟下調的壓力下，各類矛盾將加快顯露，明年的重大政治活動更是激化的因素。這就更加需要我們兼顧自身和整體的利益，求同存異，加強團結，和衷共濟，從而形成堅強合力，克服困難，順利渡過調整階段。

我們應當積極自強，再拓新機。從另一角度來看，經濟調整亦為我們提供了完善和提高的機會，政府、企業、個人，均應抓緊機會，檢視自身的不足，對症下藥地加以改善，加緊裝備自我，提升素質，以期順利渡過逆境階段，並在風雨之後及時把握新機遇，再次穩步走上新的發展路途。

在未來一年，特區政府將進一步強化調控能力，對急促變化的內外形勢作出全面監控和客觀研判，及時採取有效的應變方案。積極發展經濟、確保民生，與廣大市民一道，共同渡過比較艱難的日子，保持並培養自身元氣，力爭率先把握未來經濟復甦的機遇。

特區政府不但絲毫不會放緩各項民生工程的步伐，還將全面加大相關施政力度，及時推出各項必要的經濟措施和民生政策：

第一． 適度增大公共投資。

特區政府將適度增大公共投資，開展具效益的公共工程項目，其中包括興建首期輕軌系統、加快興建公共房屋、推動以世遺保護區為核心的街道美化工程，以及一些舊區的整治項目，以刺激經濟增長，盤活中小型裝修工程公司。在未來一年，政府公共投資的金額將達到 102 億元，其執行率亦將確保達至較高水平。

為推動澳門私人樓宇進行公共設施的維修工程，政府將推出多項鼓勵措施，讓更多私人樓宇參與相關維修計劃，並獲得相應資助。

對以上所有公共工程和私人樓宇的維修項目，政府決定採取“特事特辦”的做法，工務部門經深入研究，業已制訂了一些能在依法行政的前提下，簡化行政程序、較大幅度提升效率的運作方案。

第二. 全面強化對中小企業的援助。

特區政府將加大施政力度，加強業界社團合作，在服務、培訓、宣傳推廣、資訊交流、區域合作、人力資源、商業配對、轉型升級等方面對中小企作出更為有效到位的支援。研究修訂稅務鼓勵和利息補貼制度，完善融資貸款計劃，紓緩中小企營運壓力。

因應形勢變化，政府將在融資方面加大對支援中小企業經營和發展的措施。

- (一) 增加工商業發展基金撥款：特區政府明年將增撥 15 億元預算予工商業發展基金，以使該基金有更加充足的資源，扶助中小企業的發展，尤其協助中小企應對環境變化、克服經營困難。
- (二) 調整中小企業信用保證計劃：特區政府將向立法會建議提升政府為中小企業向銀行機構貸款提供保證的承擔總額上限，由 3 億元提升至 35 億元。同時，將調整擔保比率，擴寬適用範圍至營運資金，並進一步簡化申請審批流程和加快處理時間。以期透過提供更靈活便捷和到位的支援，協助中小企業更好地應對和渡過未來的經濟波動環境。

第三. 實施以下多項經濟補貼或津貼。

為減輕經濟下調所給市民帶來的生活壓力、鼓勵本澳青少年學生勤奮學習，特區政府將對澳門居民和企業，作出一系列稅費減免安排，並實施以下多項經濟補貼或津貼：

- (一) 政府將繼續減收全體就業居民 25%的職業稅，免稅額亦由 95,000 元增至 120,000 元；繼續免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、人壽及非人壽保險印花稅及銀行手續費印花稅；各商戶繼續免納廣告牌照稅（不包括煙草廣告），各酒樓、餐廳亦繼續免納旅遊稅；繼續豁免房屋稅首 3,500 元稅款；所得補充稅可課稅的年收益豁免額繼續由 32,000 元增至 200,000 元；未擁有不動產的澳門永久性居民於購買不動產時，繼續可獲首 300 萬元的不動產轉移印花稅的豁免（僅限於居住單位）。繼續實施上述各項減免措施之後，政府少收的稅費款項將接近十一億元。
- (二) 繼續實施向符合資格的社屋輪候家團發放臨時住屋補貼的計劃。
- (三) 繼續對住宅單位作出電費補貼。在 2010 年 3 月前，每一居住單位每月繼續可獲補貼 150 元電費，該月電費少於 150 元的單位將免交電費，餘額撥入下一個月或規定日期內繼續使用。政府預計對此項補貼的支出將約為 3.2 億元。
- (四) 繼續對全職低收入受僱人士作出經濟補貼。繼續接受符合季度每月平均工時條件的、以僱員身份參與社會保障基金供款的、年滿 40 歲以上的本地居民中的全職工作僱員，申請收入補貼。申請補貼季度的每月平均總工作收入(包括由不同僱主所取得的總收入)不超過 4,000 元。政府預計對此項補貼的支出將約為 2.5 億元。

- (五) 為進一步優化本澳的教育環境，完善十五年免費教育制度與非免費教育學校系統的學生學費津貼安排，減輕家長的經濟負擔，確保學生不會因經濟問題而輟學，特區政府將於2009/2010 學年起推出全新的書簿津貼制度，向所有在教育局登記、就讀於正規教育並持有有效澳門居民身份證的學生，每學年發放 1,500 元津貼，以協助學生購買書簿用品。政府預計對此項津貼的支出將約為 1.26 億元。
- (六) 政府將透過社會工作局，繼續向有困難家庭發放經濟援助金，向三類弱勢家庭發放特別補助和特別生活津貼。政府繼續發放敬老金，並會盡快對相關金額作出檢討和上調。經濟援助金將根據最低維生指數的變化而作出上調。
- (七) 為減低居民經濟負擔，全力建設環保社區，提升居民生活素質，政府正積極研究對符合環保要求的機動車輛的機動車輛稅提供稅務寬減。

第四. 支持市民置業，減輕市民財務負擔。

為支持市民置業，包括年青市民因新婚需要的置業，特區政府將採取適當措施，減輕市民購置物業的財務負擔。除了實施上述首 300 萬元的不動產轉移印花稅的豁免外，特區政府將向立法會建議，爭取將現行物業轉移印花稅由 3% 調低至 1%，並使之成為長期性的稅務制度。

對未有物業的澳門永久性居民自置居所，而該房地產物業價值又在 300 萬元及以內，實行四厘利息補貼。

對未有物業的澳門永久性居民自置居所，而該房地產物業價值又在 300 萬元及以內，實行首期擔保計劃。上述房地產物業在銀行按揭時，政府將擔保部份首期的貸款，惟購房者至少需承擔 10% 的首期，政府擔保部份亦不超過該物業價值的 20%。同時，此一擔保與上述之四厘利息補貼可同時生效。政府期望透過推行上述措施，能夠減輕市民自置居所時的首期供款壓力，以及後續供款的利息負擔。

第五. 啟動兩層式社會保障體系的建設。

為使本澳居民逐步獲得更充份的社會保障，從而能夠更合理地分享到社會發展成果，更能同心同德地戰勝未來各項挑戰，政府將抓緊完善社保制度法律的修訂和草擬，逐步建立由社會保障和養老保障構成的兩層式社會保障體系。政府將全力爭取立法會的支持，在明年上半年率先落實合資格居民戶口的開設，並由政府把今年部份收入盈餘注入上述居民之戶口內。其他供款安排將加快進行更為深入的研究。

第六. 研究並試行推出具有本地區特色的“社會企業”計劃。

政府將撥出充足資源，透過與民間非牟利社團的合作，設立旨在扶助弱勢社群的、有效調控人力資源的，規模較大的“社會企業”，致力協助大部份因經濟危機而導致失業的人士，解決就業問題，保持就業競爭力。

第七. 全面深化粵澳合作，打造新的經濟增長點。

政府將在過去幾年奠定的區域合作的基礎上，全面加快粵澳合作的步伐，致力提升粵澳合作層次，實現兩地互補共贏。積極拓展在產業、商貿、交通基建、民生服務等領域的全方位合作，推動粵澳兩地先行先試，加快啟動橫琴島的聯合開發，從而突破本地區的發展瓶頸，打造新的經濟增長點。

第八. 實行新一年度的現金分享計劃。

政府將在上半年實行新一年度的現金分享計劃，其發放金額原則上不低於今年的標準。

第九. 推出醫療券計劃。

政府擬在明年向每位澳門居民派發醫療券，其金額和用途將在研究後公佈。

第十. 適度保持博彩企業的健康營運。

考慮到博彩企業是整個澳門經濟的龍頭行業，政府將會與業界磋商，共同研究可行的合理方案，其首要目的是要求博彩企業及其附屬機構保障本地員工的就業，另一方面，保持企業的服務質素和競爭力。

結語

主席，各位議員，

第二屆政府的施政歷程，即將進入最後一年。我們一定忠誠履行基本法賦予的使命，義無反顧地為特區的可持續發展和長治久安打下基礎，決不讓消極被動的態度佔有任何位置，繼續全心全意為市民服務，對於應做、能做的工作，不但做，更力求做到最好，直至任期的完成。

基於對本澳經濟未來一年更為艱辛的預期，政府已經儲備充足的政策、行政和財政資源，隨時因應形勢作出強而有力、富於實效的措施。我們一定秉持高度負責任的精神，絕不低估面對的困難，更不低估澳門人的意志和力量，以堅定的信心，與全澳市民同舟共濟，克服挑戰，並在逆境中借助一切有利的條件，繼續改善本澳近年發展中的各種問題，為增強特區自身的生命力和抗逆力打下新的基礎，贏得特區新的進步，新的成長。

我們將堅定不移地繼續發展適度多元經濟，改革行政法律，建設教育文化，確保市民大眾及弱勢社群應有的物質生活和精神生活素質，確保一切關係特區整體利益的經濟發展項目、城市基建和民生工程的有效延續和過渡；繼續和立法會，和各界市民、社會團體保持密切的溝通與合作，在持續做好施政工作的同時，確保第三任行政長官選舉和第四屆立法會選舉在公平、公正的基礎上順利完成；做好政府換屆的銜接工作，確保第三屆政府順利接任，有效開展特區新一個管治階段的施政。

最後，我謹向過去一年以來，對特區政府的施政繼續給予大力支持的立法會、廣大公務人員和廣大市民，致以衷心的感謝，向繼續全力支持、維護特區發展的中央人民政府及各個駐澳機構，致以衷心的感謝。

我的報告到此結束，多謝主席，多謝各位。