

經濟財政範疇

目錄

前 言

第一部份 二零零三年施政方針執行情況

- 1 整體經濟保持增長
- 2 營商環境有所完善
- 3 外來投資繼續增加
- 4 就業狀況基本穩定
- 5 財政金融保持穩健
 - 5.1 財政
 - 5.2 金融
- 6 對外經貿合作加強
 - 6.1 加強與國際經濟組織的聯繫與交流
 - 6.2 與內地經貿合作全面展開
 - 6.3 加強本澳商貿服務平台功能

第二部份 二零零四年施政方針

- 1 經濟財政施政方向和目標
 - 1.1 經濟財政施政總方向
 - 1.2 經濟財政施政目標
- 2 經濟財政施政重點
 - 2.1 保持經濟發展勢頭，促進產業結構優化
 - 2.2 繼續優化營商環境
 - 2.3 落實《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》

- 2.4 進一步發揮本澳作為粵西地區商貿服務平台的作用
- 2.5 跟進和落實"中葡論壇"的後續工作
- 2.6 落實澳珠跨境工業區計劃，研究設立新工業區的可行性
- 2.7 有效落實扶助本地中小企業的政策措施
- 2.8 充分利用商貿聯委會機制，加強與內地商貿官方溝通與協調
- 2.9 增加就業機會，紓緩失業困難
- 2.10 保持財政金融體系穩健，完善社會保障制度

後 序

前 言

二零零三年度，經濟財政範疇貫徹特區政府施政總方針，落實本年度本範疇施政方針。總體來看，主要工作基本完成。但部份領域工作有所調整或未能按計劃完成，需要進一步改善和提高。

展望未來一年，本澳經濟發展進入非常關鍵的一年，經濟環境有望繼續好轉，經濟發展的利好因素正在增加。我們將把握內外各種機遇，特別是把握本澳與內地簽署《關於建立更緊密經貿關係的安排》的機遇，加大工作力度，採取積極有效的措施，努力保持經濟復甦勢頭，繼續改善就業狀況，促進經濟結構適度多元化，並進一步改善本澳營商環境。

二零零四年度總的施政方向是：把握有利機遇，落實《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》，進一步融入區域經濟發展與合作之中，強化本澳“三個”服務平台功能，優化發展環境，維持經濟發展勢頭，推進經濟轉型，促進產業結構優化，提升整體經濟質素，增強本澳競爭優勢，為本澳經濟實現全面性可持續發展創造良好的條件。

第一部份

二零零三年施政方針執行情況

1 整體經濟保持增長

今年世界局勢風雲變幻，上半年伊拉克戰爭、非典疫症等重大國際事件接踵而至，對世界經濟發展產生直接或間接的衝擊，世界經濟復甦步伐因此放緩，但下半年以來，復甦步伐加快。據國際貨幣基金會（IMF）9月份發表的《世界經濟展望》報告預測，2003年全球經濟增長率將為3.2%，比上年高0.2個百分點。而世界經濟的龍頭——美國經濟下半年較預期理想。預計今年美國經濟的增長率為2.6%左右，比上年略好。在發達國家中，歐元區經濟處境最為艱難。歐盟委員會今年3月底公佈的月度調查報告顯示，歐元區的經濟和商業環境指數出現了自2001年“9.11”事件以來最大幅度的下跌，第二季度繼續下跌，其中經濟指數下跌幅度為0.1%，預計本年度歐元區經濟增長率為0.4%。亞洲發展中國家和地區經濟增長高於世界其它地區，預計全年平均經濟增長率為6.4%。而中國內地經濟仍保持強勁增長勢頭，全年增長率可達到7%以上。持續多年低迷不振的日本經濟，今年開始出現好轉。總體來看，外圍經濟好壞參差，但整體表現還算平穩。

本澳經濟年初呈現快速增長的勢頭，第一季度本地生產總值增長幅度為15.9%，其中出口增長21.3%，博彩收益增長31.1%。第二季度由於受非典疫情的影響，本澳經濟增長步伐有所放緩，本地生產總值下降2%，特別是博彩旅遊業及相關服務行業受到較大的衝擊。隨著周邊地區非典疫情受到控

制，第三季度開始本澳經濟逐步恢復增長的勢頭和活力。

博彩旅遊業起落幅度較大。第一季度博彩旅遊業增長勢頭較強勁，第二季度受非典疫情影響，增長幅度明顯滑落。上半年來澳旅客數量有所下降，而博彩收益增幅亦有所下跌。第三季度情況則明顯改善。1至9月來澳旅客839萬人次，比上年同期微跌1.2%。1至9月酒店入住率為60.2%，比上年同期下跌5.9個百分點。第三季度旅客人均消費1461澳門元，比上年同期上升4%。1至9月博彩收益約206.8億澳門元，比上年同期增長25.9%，而上年同期的增幅為14.6%。新承批的幸運博彩經營公司正在進行前期準備工作和基建工程，進展基本順利。

外貿情況好於上年。1至9月出口總值152.5億澳門元，比上年同期增長9.2%。其中本地產品出口和再出口分別增長10.2%和5.8%。從出口產品結構看，紡織品及成衣類產品出口占總出口的83.5%，比上年同期增長8.7%，非紡織品類別的產品出口增長12.2%，其中機器設備及零件和鞋類產品出口分別較上年同期增長27.6%和6.5%。從出口市場來看，美國市場吸納了本澳出口的50.0%，其出口貨值增長13.5%。出口到中國內地市場的比重為14.0%，其出口貨值下跌4.3%。出口到歐盟的比重為22.4%，其出口貨值增長6.2%。進口總值160.6億澳門元，比上年同期上升6.1%。

金融保險業經營狀況有所改善，盈利有所上升，但銀行資金依然缺乏出路，資金積壓問題仍比較突出。至9月底，全澳銀行居民存款總額1058.5億澳門元，比上年同期上升12.9%，本地貸款總額339.4億澳門元，比上年同期下跌

2.6%，貸存比率為 32.1%，比上年同期降低 5.1 個百分點。

酒樓、餐飲、商貿等服務行業有所好轉，但在爆發非典疫情期間，部分行業和企業經營一度經受較大的困難。但 1 至 9 零售業銷售總額仍達到 45.2 億澳門元，比上年同期增長 19.2%。1 至 9 月平均消費物價指數比上年同期下跌 1.61%，市場仍處於通縮階段。1 至 9 月新成立公司 1168 間，註冊資本總額 6.54 億澳門元，分別比上年同期增長 33%和 144%。

總體而言，今年受非典疫情影響，第二季度經濟出現負增長，下半年已恢復較快增長的勢頭。若無重大不利情況出現，預計全年本地生產總值增長幅度將高於年初預期。我們對全年本澳經濟發展保持審慎樂觀。

2 營商環境有所完善

改善營商環境是本範疇施政的主線，本年度繼續重點修改和完善有關經濟方面的法律法規，並因應工商界和市民的訴求及經濟發展的需要，檢討和完善行政程序，努力提高行政效率，逐步改善營商環境。

本年度重點檢討、修改或制定了涉及外貿、工業、金融、勞動、社保、消費者權益等方面的法律法規。如已經完成制定或修改並已頒佈的法律法規有《對外貿易法》、《工商業發展基金規章》、《中小企業援助計劃制度》、《中小企業信用保證計劃及中小企業信用專項保證計劃制度》、《為減輕嚴重急性呼吸道綜合症對經濟造成的負面影響而訂定的臨時稅務優惠措施》、《為減輕嚴重急性呼吸道綜合症對經濟造成的負面影響而暫時豁免費用措施》、《批准澳門特區政府承擔債務

法》、《國際或區際雙重課稅情況中的課稅制度》、《黃金商品化法》、《修改 { 職業稅規章 } 和 { 所得補充稅規章 } 法》、《遊艇民事責任強制保險統一保險單條款法規》等。

同時，繼續檢討和改善行政服務，努力提高行政效率：

- 1、有關部門檢討現行行政程序，並進行簡化和合理化工作。
- 2、優化行政服務，完善服務承諾，主要是進一步擴大各部門服務承諾的項目和內容，以回應市民和工商界的訴求。
- 3、推行電子政府服務。
- 4、有關部門增設 24 小時電話查詢系統服務，方便市民查詢。

3 外來投資繼續增加

貿促局不斷完善“一站式”服務，加強“投資委員會”工作，發揮“商務促進中心”招商引資功能，進一步簡化投資手續，提高投資審批效率，為外來投資者提供更加便利的服務。

本澳雖受非典疫情影響，但外來投資仍保持一定的增長幅度。貿易投資促進局首 9 個月收到的投資計劃總金額較去年同期相比增加 2.5%，約 16.73 億澳門元，估計可創造約 1000 個就業機會。投資領域涉及不動產、貿易、傳統加工業、醫藥業、教育培訓及諮詢服務業等。其中離岸服務業務繼續保持較大增幅，首 9 個月批准離岸服務投資項目 114 個，計劃投資金額約 2.1 億澳門元，可創造就業機會約 400 個。離岸服務投資來源地以香港為主，近來來自其他國家，和地區如美國及東南亞地區的投資者有所增加。離岸服務業引進外資中有四成投資者是世界各地的大型企業，涉及行業主要有成

衣、電子等。

4 就業狀況基本穩定

改善就業狀況，紓緩失業困難，一直是本範疇的工作重點。今年首季就業情況開始改善，後因受非典型肺炎疫情的影響，尤其是博彩、旅遊、零售服務及其周邊行業受到較大的衝擊，使本澳失業率出現反彈，失業率由1至3月的6.1%上升到4至6月的6.5%，就業不足率也從3.0%上升到3.2%。但下半年失業狀況有所改善，7至9月失業率回落至6.0%，就業不足率為2.8%。從全年來看，失業率可基本保持穩定

本範疇相關部門為改善就業狀況，開展了如下工作：繼續加強和完善各項促進就業的措施，以便使尋找工作的人士能夠盡快投入勞動市場；完善向申請領取失業救助金的人士提供“一站式”服務；根據就業市場需要和配合產業結構調整的趨勢，調整職業培訓的重點和方向，努力提高職業培訓的成效；鼓勵創業自僱，有關機構推出創業課程，協助學員掌握創業技能及把握商機；努力維持和諧的勞資關係，有關部門參與協調勞資糾紛，化解勞資矛盾；加強對輸入外勞的審批和監管，嚴格遵循《就業政策及勞工權利綱要法》，保障本地工人優先就業，打擊僱用非法勞工的行為。至9月底，在澳外勞人數為23221人，較上年同期略有減少。

5 財政金融保持穩健

5.1 財政

本年度繼續按照“量入為出、力求收支平衡”的原則，

管理公共財政。今年以來本澳公共財政運作狀況基本良好，財政收入有較大幅度的增長，財政支出因推出多項經濟援助計劃而有所擴大。首 9 個月公共財政收入（不包括財政自治機構）為 100.8 億澳門元，比上年同期增長 28%，其中博彩專營稅收入為 73.5 億澳門元，比上年同期增長 36.1%，佔公共財政收入的比重為 73%；同期公共開支（不包括財政自治機構）為 69.2 億澳門元，比上年同期上升 27.1%。從全年看，財政收支有望實現基本平衡，力爭全年略有盈餘。

5.2 金融

今年以來，金融監管部門進一步完善本澳金融市場的法律法規，維持金融市場的正常經營秩序。總體來看，本澳金融體系穩健，金融業穩定發展。

在銀行監管方面，在繼續加強常規的市場監管工作的同時，參考國際貨幣基金會的相關建議，對本澳銀行監察採取了多項措施：如向銀行發出加強內部控制的指引，以提高銀行的風險管理質素；修訂現行的貸款分類及撥備指引，以完善銀行的信貸風險管理；制定對銀行執行實地審查的工作程序，以符合國際上的穩健監察原則和慣例；研究新巴塞爾協議的風險資本要求，確保銀行在資本充足率的基礎上正常運作；制定有關開發電子銀行業務的指引，以利在本澳逐步開展相關的業務活動。

在保險監管方面，除繼續加強日常的保險監管外，對於在業界引起較多爭議的保單轉保活動以及投保人權益的保障等，監管當局聯同業界的協會在年初主辦了一次大型宣傳

活動，向公眾推介保險知識，並透過公開論壇活動回應市民的諮詢。同時，通過頒佈四項通告，向人壽保險公司發出清晰的指引，更好地維護保險市場的正常秩序。

在外匯儲備及特區儲備基金的管理工作方面，針對市場上的不穩定因素，專責部門以一貫的審慎管理原則和穩健的投資策略，對外匯儲備及特區儲備基金按照“保本增值”的原則進行投資。至9月底，外匯儲備總值為339.6億澳門元，約為42.3億美元，特區儲備基金總值為108.3億澳門元，約為13.5億美元。

6 對外經貿合作加強

6.1 加強與國際經濟組織的聯繫與交流

相關部門保持與世界貿易組織、亞太經合組織6個工作組、國際貨幣基金、世界銀行、國際清算銀行、亞太區打擊清洗黑錢組織、國際勞工組織等國際經濟組織的聯繫與交流，履行本澳所加入的國際經濟組織的義務，積極參與有關國際經濟組織的活動，從中獲得有關信息，並積極向外推介本澳，以加強本澳與國際經濟的聯繫。

6.2 與內地經貿合作全面展開。

6.2.1 與內地磋商並簽署《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》。《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》磋商第一次會議於今年6月20日舉行，磋商工作由此正式啟動。我們根據本澳經濟發展的實際情況和特點，並在諮

詢業界意見的基礎上，與中央政府負責部門就《安排》文本進行了積極而認真的磋商，磋商工作按計劃完成，於今年 10 月 17 日簽署了《安排》文本，並將於 2004 年 1 月 1 日開始實施。

6.2.2 內地與澳門特區商貿聯繫委員會工作取得初步成效：1、完成磋商並已簽署《國家知識產權局與澳門特區經濟局在知識產權領域的合作協定》。2、完成《內地與澳門避免雙重徵稅及防止偷稅漏稅協定》磋商工作，即將簽署。3、就加強兩地出口管制事宜交換了意見。4、就加強兩地勞務合作及健全勞務管理制度交換了意見。5、兩地協商建立了經貿糾紛解決機制，澳門世界貿易中心與中國貿促會在 2002 年 12 月簽署了“中國國際商會調解中心與澳門世界貿易中心聯合調解中心合作協議”。

6.2.3 籌劃澳珠跨境工業區。與珠海方面磋商並制定跨境工業區的初步方案，並已將方案提交中央政府審批。待中央政府審批後，即正式展開工業區建設。

6.3 加強本澳商貿服務平台功能。

6.3.1 協助一些區際或國際商會和機構來澳設立分部或總部。今年以來，多個區際或國際商會和機構先後進駐澳門商務促進中心。“渝澳經濟合作促進會秘書處”、“世界華商組織聯盟”、

“葡中工商協會”及“國際葡語市場企業家商會”在“商務促進中心”設立的辦事處已投入運作。商會及機構組織的落戶有助於將本澳建設成為經貿關係網絡聚集點，有利於促進及鞏固本澳作為商貿服務平台的地位。

- 6.3.2 本澳與粵西地區的合作邁出了實際性的一步。今年 4 月，澳門特區與粵西九個市的政府聯合舉辦了“粵西名優產品展銷會”。展銷會共設 320 個攤位，是次展銷會起到了整體宣傳的效果，更重要的是充分地展示了本澳作為粵西地區商貿服務平台的功能。
- 6.3.3 本澳作為中國內地與葡語國家經貿合作服務平台的地位得到肯定和認同。在中央政府有關部門的指導下，經過認真地籌備，由中央政府主辦、特區政府承辦的《中國 - 葡語國家經貿合作論壇（澳門）》於今年 10 月 12 至 14 日在本澳成功舉行，中國與 7 個葡語國家簽署了《經貿合作行動綱領》，確定在澳設立常設秘書處，並將於 2006 年在澳舉行《論壇》第二次大會。《論壇》旨在發揮本澳聯繫中國與葡語國家的平台作用，進一步加強內地與葡語國家之間經貿交流與合作。《論壇》達到預期效果。
- 6.3.4 本澳作為世界華商聯繫與合作平台的作用越來越受到重視。由多個國家和地區的華商組織組成的“世界華商組織聯盟”總聯絡處於今年 3

月在澳門商務促進中心設立。我們希望藉此進一步加強本澳與各地華商組織的聯繫與合作，充分發揮本澳作為世界華商聯繫與合作的平台作用。一些世界華商大型聚會活動陸續在本澳進行。今年 10 月在本澳舉行了《澳門國際華商經貿會議 2003》。

第二部份

二零零四年施政方針

1 經濟財政施政方向和目標

1.1 經濟財政施政總方向

二零零四年經濟財政施政總方向是：把握有利機遇，落實《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》，進一步融入區域經濟發展與合作之中，強化本澳“三個”服務平台功能，優化發展環境，維持經濟發展勢頭，推進經濟轉型，促進產業結構優化，提升整體經濟質素，增強本澳競爭優勢，為本澳經濟實現全面性可持續發展創造良好的條件。

1.2 經濟財政施政目標

1.2.1 保持經濟發展勢頭，改善居民就業狀況

1.2.2 鞏固龍頭產業優勢，促進經濟結構適度多元化

1.2.3 繼續完善營商環境，提升本澳經濟競爭力

2 經濟財政施政重點

2.1 保持經濟發展勢頭，促進產業結構優化

特區政府成立以來，一直以促進經濟復甦和穩健發展為經濟財政施政的重點，為此而採取了一系列促進經濟復甦的政策措施。經過各界共同努力，本澳經濟正在逐步復甦，特別是博彩旅遊業呈現了快速發展的勢頭，相關行業也出現不同程度的起色。但是，仍有部份行業在困境中徘徊。因此，在明年經濟施政中，我們將繼續推出有關政策和舉措，保持

本澳經濟復甦的勢頭，使整體經濟繼續朝著全面向好的方向發展。與此同時，優化本澳產業結構，促進本澳經濟健康、可持續發展。

在保持經濟發展勢頭方面，我們將研究採取鼓勵和促進私人投資的有關措施，特別是把握有利機遇，加大吸引外資力度，加強投資合作配對工作，為投資者提供更加便利的服務。尤其是把握本澳與內地簽署《建立更緊密經貿關係的安排》的契機，吸引一些適合本澳特點的企業來澳投資發展。同時。加強對內外經濟形勢的研究和預測，以便及時採取有效的預防和應變措施，盡力降低突發事件和不利因素對本澳經濟發展的衝擊和影響。

按照“突出重點、協調發展”的原則，優化本澳產業結構，一是提升傳統產業，增強其競爭力；二是培植新興產業，促進本澳產業結構適度多元化。為此，我們將加強產業政策研究和引導。在對本澳產業結構作全面性的分析之後，將研究提出鞏固和加強博彩業優勢、促進傳統產業轉型及扶持具發展潛力的高增值產業的策略和產業政策，促使本澳逐步形成一個健康、協調、穩定而又具增長動力的產業結構，以實現本澳經濟可持續發展。相關部門將加強產業政策研究和產業發展引導工作。根據本澳產業結構調整和優化的需要，引進本澳缺乏的專業技術人才。

2.2 繼續優化營商環境

我們將根據本澳經濟發展和外部環境的變化，繼續抓緊改善本澳營商環境的工作，努力營造一個能發揮本澳自由港

優勢、法制嚴明、公平競爭、自由開放的營商環境。重點是按照“開放、規範、前瞻、簡化、便民、切合本地實際、與國際接軌”的原則，在諮詢各方意見的基礎上，繼續加強經濟領域法律法規檢討和修訂工作，包括繼續檢討修訂或制定涉及外貿、工業、金融、財政、稅收、勞動、社會保障、消費者權益保障等方面的法律法規，逐步消除法律法規滯後或不健全而對經濟發展形成的障礙。

與此同時，我們將繼續促進本範疇各部門行政現代化，主要工作方向是：1、檢討與簡化行政程序，提高行政效率。2、改善服務態度，完善服務承諾。3、提升政府工作人員質素和工作水平，以適應社會經濟發展新的要求。4、繼續推行電子政府服務，開發各類型網上服務。

2.3 落實《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》

《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》的簽署，有利於兩地經濟的共同發展和繁榮，有利於加強雙方與其他國家的經貿聯繫與合作。而且，《安排》實際上充分體現國家對本澳經濟發展和繁榮的高度重視、關心和支持。《安排》對將給本澳經濟帶來新的機遇和動力。其一，《安排》將為本澳工商界開拓內地市場、尋求更大的發展空間提供更加有利的機遇，並將進一步促進本澳與內地的經貿合作與交流。其二，《安排》將有利於一些新的行業在本澳發展，從而有利於本澳經濟結構調整，促進本澳產業適度多元化。其三，《安排》將強化本澳商貿服務平台的功能，為本澳成為粵西地區商貿服務平台、中國與葡語國家經貿合作的服務平台、世界華商聯繫與合作的服務平台增加了較為有利的條

件。總之，《安排》將為本澳經濟發展提供難得的歷史性的機遇，也將大大促進本澳融入區域經濟發展之中。

但是，《安排》所給予本澳的主要是機遇和條件，機遇和條件需要我們及時把握和充分利用。我們只有增強自身的實力和競爭力，才能充分地及有效地運用難得的機遇和條件。為此，我們將積極配合本澳工商界，在以下幾方面作出努力，以充分發揮《安排》對本澳經濟的促進作用：

1、有效利用貨物貿易“零關稅”安排，擴大本澳產品對內地出口。按照《安排》，從2004年1月1日起，273項原產澳門的產品將享受內地零關稅待遇，而其餘原產澳門的產品將不遲於2006年1月1日享受內地零關稅待遇。為此，我們將支持和配合本澳工商界致力打造“澳門製造”名牌，拓展內地市場。我們將考慮採取的措施有：（1）協助和支持本澳企業優化經營管理，提高技術水平，改善產品品質，增強產品競爭力；（2）為本澳產品進入內地提供更加完善的資訊和相關支援服務；（3）有關部門繼續組織或協助組織本澳企業赴內地考察和交流，以便與內地建立更暢通的聯絡渠道和網絡，為本澳產品打入內地市場創造條件；（4）研究採取支持本澳企業創立“澳門製造”名牌產品的措施，並積極引進外資，特別是國際名牌企業來澳建立生產基地，或者由外商授權本澳企業生產名牌產品，以打入內地市場。

2、協助服務行業抓緊時機，搶先開拓內地市場。中國按照向世界貿易組織所作的承諾，將陸續開放服務領域。通過內地與本澳建立更緊密經貿關係安排，在服務貿易安排方

面，內地對本澳服務業市場准入上，主要是在時間上提前，同時，在開放程度上，本澳也享有一些特別優惠。我們認為，根據本澳的優勢，可重點選擇一些地區和行業，如重點拓展鄰近本澳的廣東珠江三角洲地區或其它本澳有優勢的地區的旅遊、會展、分銷及零售服務、運輸及物流等服務業市場。為此，相關部門將研究採取支持和配合有關服務行業拓展內地市場的政策和措施，並提供必要的適當的支援。

3、促進本澳與內地貿易投資便利化，特別是在貿易投資促進、電子商務、中小企業合作等領域加強合作，消除兩地經貿合作中的障礙，逐步實現兩地，特別是本澳與珠江三角洲地區經濟一體化。

除此之外，為更好地落實《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》，我們還將：1、發揮《安排》聯合指導委員會的作用，保證《安排》有效落實；2、加強宣傳推介《安排》，包括根據需要，請內地相關主管部門和有關專家來澳解釋《安排》文本及介紹內地經貿和產業發展的情況，以便使本地和外地商界更多地了解《安排》文本的內容及其給本澳帶來的商機；3、有關部門將以便利的行政手續配合《安排》的執行。

2.4 進一步發揮本澳作為粵西地區商貿服務平台的作用

根據本澳所處的地理位置和優勢，我們將廣東，特別是粵西地區作為區域經濟合作的重點地區，其目標是，將本澳發展成為粵西地區的商貿服務平台。過去幾年我們一直在為此作出努力。2004年我們將重點開展如下工作：

1、繼續協助本澳工商界開拓粵西地區市場。如組織本澳工商界開展與粵西地區的經貿交流與合作活動等。

2、與粵西地區聯合相互推介各自營商環境和商機以及有關產品，增強本澳與粵西地區工商界的相互了解和認識，增強粵西地區對本澳服務平台功能的認識，促進兩地經貿合作進一步深化，力爭取得實質成效。

3、充分發揮珠海聯繫本澳與粵西地區的紐帶作用，繼續加強本澳與珠海的合作，增進兩地之間人流、物流、資金流和信息流，繼續探討兩地聯合開發橫琴島的途徑和具體措施。

2.5 跟進和落實“中葡論壇”的後續工作

本澳與葡語國家有著傳統的特殊的經貿文化聯繫及千絲萬縷的人脈關係，因此本澳作為中國與葡語國家經貿合作的平台，具有特殊的優勢。中央政府也相當重視發揮本澳這種平台的優勢，今年 10 月份在本澳舉辦“中國 葡語國家經貿合作論壇（澳門）”，並確定在本澳設立“論壇”的“常設秘書處”，下一屆論壇將於 2006 年在本澳舉行。“論壇”在本澳舉辦並在本澳設立“常設秘書處”，凸顯了本澳在促進中國與葡語國家經貿交流與合作中的平台作用。2004 年我們將在充分發揮本澳作為中國內地與葡語國家經貿合作平台作用以及跟進“中葡論壇”後續工作方面積極做好相關工作。

1、跟進和落實“中國 葡語國家經貿合作論壇（澳門）”的後續工作。積極做好“論壇”常設秘書處的工作，

為中國內地與葡語國家經貿交流和合作提供服務，擔當好聯絡和溝通管道的角色。

2、進一步探討發揮澳門作為內地開拓葡語國家經貿合作平台的機制與具體措施，如與內地聯合組織企業考察葡語國家市場及進行商務考察交流，建立經貿資訊合作網站等。

3、相關部門協助葡語國家企業瞭解、認識和開拓內地市場，促進葡語國家企業與內地的聯繫及商務交流與合作。

2.6 落實澳珠跨境工業區計劃，研究設立新工業區的可行性

與珠海合作共建跨境工業區，不單是應對 2005 年全球紡織品配額取消的策略之一，而且也是在“一國兩制”前提下，澳珠乃至粵澳經濟合作一次有益的嘗試。設立澳珠跨境工業區，兩地可實現優勢互補，取長補短，資源共享，是新一輪澳珠產業分工合作的重要切入點。跨境工業區可充分發揮兩地的優勢，符合雙方長遠的利益。同時，設立跨境工業區，可拓展本澳工業的發展空間，以增強本澳工業的競爭力；可利用本澳獨特的區位和政策優勢，吸引國內外企業落戶，形成產業聚集效應，促進本澳工業結構的適度多元化和升級優化，是促進本澳經濟發展的一項重要的舉措。

跨境工業區專責小組目前正在進行前期籌備工作，工業區方案在經過國家有關部門批准後，將盡快付諸實施，有關部門將積極做好工業區建設的協調和管理工作。

利用本澳與內地建立更緊密經貿關係安排的機遇，並從

促進本澳產業和工業適度多元考慮，我們將在諮詢業界意見的基礎上，研究在本澳適合地點規劃建設新工業區的可行性。

2.7 有效落實扶助本地中小企業的政策措施

目前本澳約 2 萬間企業中，99%以上都是中小型企業，而且 80%以上的企業僱用的員工少於 4 人。中小企業在本澳經濟中擔當著舉足輕重的角色，不但是推動本澳經濟發展的重要動力，而且為本澳居民提供了大量的就業機會。多年來，由於外圍和內部經濟環境的變化，本澳中小企業經歷了一個較長的經營艱難時期，至今仍未完全擺脫困境，中小企業仍然是本澳經濟的焦點問題。面對困境，本澳中小企業自強不息，奮力克服困難和不利因素，在艱難中求生存、求發展。

特區政府成立以來，我們一直將關注和扶助中小型企業發展作為施政重點，推出了多項協助中小企業發展或紓緩中小企業困難的政策和措施。未來一年我們將繼續扶助中小企業發展，並著力如下三方面的工作：1、有效落實《中小企業援助計劃》、《中小企業信用保證計劃》和《中小企業專項信用保證計劃》，紓緩中小企業融資困難，以改善經營管理，提高技術水平，增強競爭力；2、政府有關部門繼續加強向中小企業提供經貿、技術、管理和資訊服務，協助中小企業加強人力資源培訓，提升員工質素；3、協助中小企業拓展中國內地及海外市場，組織或協助組織中小企業赴內地和海外市場進行考察和商務交流等。

2.8 充分利用商貿聯委會機制，加強與內地商貿官方溝通與協調

內地與澳門商貿聯委會，是本澳與內地正式的官方商貿聯絡機制。商貿聯委會成立兩年多來，雙方就兩地在投資、貿易、避免雙重徵稅安排、知識產權、商檢、出口管制、勞務、經貿展覽展銷等領域進行了有益的交流和合作，取得了初步的進展。事實說明，商貿聯委會是兩地官方有效的合作機制，對於兩地經貿聯繫和合作起到了積極的促進作用。

2004年，我們將在繼續完善商貿聯委會機制的基礎上，重點加強兩地在如下幾個領域的合作，並力爭取得實質成效：跟進《國家知識產權局與澳門特區經濟局在知識產權領域的合作協定》執行；探討如何協助內地企業來澳投資、營商及拓展海外市場；商談加強兩地金融保險領域合作的有關事宜等。

2.9 增加就業機會，紓緩失業困難

增加就業機會，改善就業狀況，一直是本範疇的施政重點。明年仍將此作為施政的重點之一。但要根本改善本澳的就業狀況，需要整體經濟的恢復和發展。同時，本澳失業問題主要是結構性失業問題較為突出。特別是隨著經濟結構的變化和調整，由於本地就業人口的質素存在差距，結構性失業問題還將日顯突出。為此，我們除在加大力度促進本澳經濟復甦和發展以降低失業率的同時，將從以下幾方面作出努力，以改善本澳就業狀況：

- 1、完善勞動力市場，促進勞動力資源合理流動和有效

配置。為此，在健全勞動法律法規的同時，將適當加強對勞動力市場的管理和政策調控，保持勞動力市場的靈活性和競爭性。

2、著力紓緩低學歷中壯年人士就業困難：(1) 按照本澳社會經濟實際情況和勞動運作模式，在廣泛聽取各界意見的基礎上，修訂勞資關係法，引入非全職工作制度，增加工作時間的靈活性，使需要照顧家庭和兒女的低學歷中壯年人士有更多的就業機會。(2) 訂定及落實“禁止非法工作”行政法規，除加大力度打擊非居民的非法受僱工作行為外，還將嚴厲打擊非居民的非法自僱行為。(3) 在對低學歷中壯年人士情況進行調查和研究的基礎上，向其提供具針對性的職業培訓，以提升其就業能力和競爭力。(4) 推動和引進適合本澳發展、對就業人員要求相對不高、就業容量較大的行業發展，以便為本地低學歷中壯年人士提供更多的就業職位。

3、繼續加強就業選配和轉介工作，協助失業人士，特別是就業特別困難的人士盡快重新就業。同時，為尋找工作人士提供更加明確的就業指導和指引。

4、根據社會經濟發展的方向，加強和改善職業培訓，提高職業培訓的成效，增強失業人士的再就業能力。

5、加強和完善輸入外勞的管理。在嚴格執行《就業政策及勞工權利綱要法》，確保本地居民優先就業的前提下，根據經濟發展的實際需要，經過謹慎審批和嚴格管理，適當地輸入非本地勞工，以填補本地人力資源的缺乏或不足，平衡勞動力市場供求關係。同時，加強和完善勞動稽查工作，

繼續依法打擊僱用非法勞工行為的工作，進一步保障本地工人的就業機會。

7、加強勞資關係協調，充分發揮社會協調常設委員會的作用。

2.10 保持財政金融體系穩健，完善社會保障制度

在公共財政管理方面，(1)繼續按照“量入為出、力求收支平衡”的原則，管理公共財政。(2)促進財政管理制度現代化。逐步完善自治實體財政管理制度，強化對財政自治實體的監察及其預算監督的機制，加強對財政自治實體設立及延續的規範，統一自治實體內部會計格式，提高帳目透明度，以保障公共財政資源有效管理和運用。(3)保持和鞏固本澳簡單低稅制的優勢。(4)繼續完善財稅工作領域的便民工作。

在金融監管方面，(1)加強和完善對銀行和保險機構的監管，強化金融風險防範和化解機制，維持金融市場正常的秩序，努力保持金融市場穩定。(2)促進金融現代化，推動設立即時結算系統。(3)審慎管理特區外匯儲備及特區儲備基金。

根據本澳社會經濟發展實際狀況，逐步進行社會保障制度改革，修訂有關法律法規，以完善社會保障制度。研究設立獨立的破產欠薪基金，完善散工供款制度。堅持審慎投資的原則，確保社會保障基金和公務員退休基金保值增值。

後 序

施政方針，是明確我們施政的大方向，是綱領性的文件。為此，無論是總結 2003 年施政的情況，還是提出 2004 年施政的內容，我們力求做到從本範疇宏觀的角度和視野，將一些牽涉全局性的、重要的工作進行總結，並明確下一年度施政的大方向及工作重點，而未詳細羅列各部門具體的工作。事實上，各部門都各自有較詳細而具體的工作計劃，故無需在本施政方針中重述。

概括來講，2004 年，我們將圍繞保持經濟發展勢頭、落實《安排》、建設“三個”服務平台等三個核心任務，著力維持經濟發展勢頭、優化營商環境、落實《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》、進一步發揮本澳作為粵西地區商貿服務平台的作用、跟進和落實“中葡論壇”的後續工作、落實澳珠跨境工業區計劃及研究設立新工業區的可行性、有效落實扶助本地中小企業的政策措施、加強與內地商貿官方溝通與協調、增加就業機會及紓緩失業困難、保持財政金融體系穩健及完善社會保障制度等九項施政重點，努力實現“保持經濟發展勢頭，改善居民就業狀況；鞏固龍頭產業優勢，促進經濟結構適度多元化；繼續完善營商環境，提升本澳經濟競爭力”等施政目標。

為此，我們將在總結過去工作，廣泛聽取民意的基礎上，不斷改善施政，盡力做到以民為本，科學務實，積極進取，竭盡職守，努力完成 2004 年度經濟財政範疇的工作任務。