

# 經濟財政範疇

---



## 目 錄

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 前言.....                         | 37 |
| 一、2020年經濟形勢展望.....              | 39 |
| 二、2020年經濟財政範疇施政重點.....          | 39 |
| (一) 全面實施並不斷完善應對疫情的系列措施.....     | 39 |
| 1. 緩解基層和中等收入居民經濟壓力.....         | 40 |
| 2. 提供經濟援助扶助中小微企.....            | 40 |
| 3. 減免租金稅費支撐企業共度時艱.....          | 40 |
| 4. 推動居民消費，加大基建投資，提振疫後經濟.....    | 41 |
| 5. 恪守外僱調控和退場機制，保障本地居民就業穩定.....  | 41 |
| (二) 產業多元及中小微企.....              | 41 |
| 1. 發揮旅遊業整合能力，促進優質旅遊建設.....      | 42 |
| 2. 推動工業重新定位和升級轉型.....           | 43 |
| 3. 加快金融軟硬基礎設施建設，發展現代金融服務業.....  | 44 |
| 4. 深耕會議展覽業，擴大產業帶動效應.....        | 45 |
| 5. 促進中醫藥產業化和協助藥企落戶.....         | 46 |
| 6. 優化中小微企營商環境.....              | 47 |
| 7. 推廣特色店及網絡經濟，為服務業賦能增值.....     | 47 |
| (三) 財政和金融管理.....                | 48 |
| 1. 加強財稅管理，維護公共資源透明有效.....       | 48 |
| 2. 維護金融體系安全穩健，加強金融風險預防和監測.....  | 49 |
| 3. 優化公共資產監管，推進《公共採購制度》立法工作..... | 50 |
| (四) 博彩業監管.....                  | 50 |
| 1. 擴大非博彩元素，助力“世界旅遊休閒中心”建設.....  | 50 |
| 2. 檢討博彩業實踐經驗，完善法制建設及監管機制.....   | 51 |
| 3. 規管博企依法營運，加強博彩中介人監管.....      | 51 |

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| 4. 推廣負責任博彩，打擊涉嫌偽冒或非法博彩網站.....   | 51        |
| <b>(五) 區域合作.....</b>            | <b>51</b> |
| 1. 全力推進橫琴設立粵澳深度合作區.....         | 52        |
| 2. 積極參與粵港澳大灣區建設.....            | 52        |
| 3. 參與助力“一帶一路”建設.....            | 53        |
| 4. 有序推進多層次區域合作，引入新投資和新產業.....   | 53        |
| <b>(六) 中葡平台和對外交往.....</b>       | <b>54</b> |
| 1. 總結歷屆成果，全力辦好中葡論壇第六屆部長級會議..... | 54        |
| 2. 充分用好“中葡綜合體”功能，發揮澳門平台作用.....  | 54        |
| 3. 多領域演活平台角色，豐富平台服務內涵共拓合作新商機... | 55        |
| 4. 積極參與國際經貿交往，支持企業拓展國際市場.....   | 56        |
| <b>(七) 勞工就業和青年發展.....</b>       | <b>56</b> |
| 1. 完善勞動範疇法律法規.....              | 57        |
| 2. 支持就業支援服務.....                | 57        |
| 3. 重視職安健教育和監察.....              | 57        |
| 4. 扶持青年創新創業.....                | 58        |
| <b>結語.....</b>                  | <b>59</b> |

## 前 言

面對環球經濟下行的風險壓力，加上突如其來的新型冠狀病毒肺炎，2020年是澳門經濟發展進程中面臨嚴峻考驗的一年。

今年經濟財政範疇施政的基本任務，一方面，恢復和穩定疫後經濟，防止經濟出現硬著陸；另一方面，部署和賦能未來發展，培育新的經濟增長點，推動經濟適度多元，保護好特區成立以來得來不易的經濟基礎和發展勢頭。

面對疫情，特區政府及時而科學地制訂整套預案部署，審時度勢，有序推出。在微觀層面，我們準備了一系列的經濟援助措施，透過提早發放現金分享款項、推出各類稅費退還和減免，以及各種針對中小企業資金週轉困難的援助和補貼計劃去紓解民困；在宏觀層面，為提振疫後經濟，迅速實施積極的財政政策和審慎的金融管理措施，加大、加快公共投資力度以促進內部消費和完善基建投資，為穩經濟、保就業提供支撐力。我們也會因應疫情和外圍環境變化，適時靈活地調整經濟財政範疇的計劃和部署，整體的施政目標是穩信心、紓民困、撐經濟、保就業。

要推動經濟復甦和健康發展，經濟適度多元是澳門十分迫切且極需加快落實的經濟發展政策。回歸以來，歷屆政府在經濟適度多元已作出不少努力。經新型冠狀病毒肺炎一役，我們更清楚地體會到本澳產業結構單一和科技含量低的脆弱性，偏重於旅遊服務業的產業結構，只要旅客止步，社會各行各業均會遭受嚴重打擊，經濟也難望即時復甦。因此，我們必須加快改革步伐，不僅要積極開展產業多元發展的規劃，也要在政策上作出必要的扶持和傾斜，讓經濟適度多元不再留於口號而是真正落到實處，把經濟適度多元的“接力棒”接好。同時，整個社會都必須痛定思痛，支持經濟適度多元發展。

2020年，我們將全面貫徹行政長官“協同奮進，變革創新”的理念，全力推進經濟財政範疇各項工作部署。我們既會全力應對疫情，恢復疫後經濟，也會積極革新求變，踐行多元發展。我們的施政重點亦包括：不斷完善疫情過後的系列措施；做好財政和金融管理，保持財政金融體系穩健；優化產業結構，推進經濟適度多元發展，方向包括中醫藥、文旅會展、現代金融服務、

高新技術，以及適合澳門的各種產業等；在產業優化過程中，積極帶動中小微企革新經營模式和提升管理水平；認真檢視和總結博彩業實踐經驗，繼續推動博彩業健康發展；建設橫琴粵澳深度合作區，以粵港澳大灣區建設為重點加強區域合作；辦好中葡論壇第六屆部長級會議，發揮澳門平台作用，加強對外交往和聯繫；提升僱員技能素質，扶持青年創新創業等。

市場經濟就是信心經濟，在困難及挑戰面前，信心就是支持經濟發展以及戰勝危機的手段。經濟財政範疇各部門及工作人員必定全力以赴，與全澳市民同舟共濟，為本澳民生福祉，共同作出最大努力。只要大家有信心，遇險而不動搖，一切皆變得可能！

## 一、2020年經濟形勢展望

2020年，隨著新型冠狀病毒肺炎在全球迅速蔓延，拖累環球經濟增長步伐，國際貨幣基金組織在今年3月初表示，預測2020年環球經濟的增長率將低於2019年的2.9%。另一方面，國家主席習近平今年2月下旬在經濟社會發展工作部署上指出，我國經濟長期向好的基本面沒有改變，疫情的衝擊是短期的、總體可控，加上國家為應對疫情加大宏觀政策調節力度和全面強化穩就業的舉措，因此，預計今年內地經濟仍將保持增長，惟升幅將放緩。總體來看，全球經濟前景正面對多項風險因素，包括發達經濟體的貿易保護主義、地緣政治局勢緊張，以及疫情影響蔓延等種種因素，均為環球經濟帶來不確定性。

澳門屬外向型微型經濟體，對服務出口的依靠程度甚高。2019年，經濟受投資及服務出口下跌拖累，自第一季起已出現負增長，全年實質收縮4.7%。踏入2020年之際，新型冠狀病毒肺炎對澳門經濟造成明顯衝擊，且本次疫情時間更與來澳旅遊傳統旺季春節重疊，博彩業、酒店業、餐飲業、旅遊業和零售業等首當其衝受到嚴重影響；另外，抗疫期間延長假期或推遲開工，商業機構暫停往來交易，市民大眾減少外出活動，導致本地投資和消費開支明顯減少，全年經濟下行壓力大增。因此，經濟財政範疇透過一系列的財政政策措施拉動消費、刺激投資、擴大客源、推動服務出口等多個方面，為疫後經濟恢復和發展做好準備及注入動力。預期疫情緩解以後，本澳前期受疫情抑壓的消費和投資將會有所釋放，在疫控過程中催生的新型經營、網上消費模式將迎來新的發展契機，加上國家支持在橫琴建設粵澳深度合作區，本澳經濟必將迎來新的快速發展機遇。

## 二、2020年經濟財政範疇施政重點

### （一）全面實施並不斷完善應對疫情的系列措施

面對今年1月突如其來的新型冠狀病毒肺炎，經濟財政範疇通過一系列減稅費、增消費、擴投資的措施，達到增信心、擴內需、穩經濟的效果，緩解經濟下行而產生的硬著陸風險。

## 1. 緩解基層和中等收入居民經濟壓力

加快執行 2020 年度經濟成果分享及多項稅費減免措施，包括提前於今年 4 月份實施《2020 年度現金分享計劃》，澳門永久性居民（680,943 人）每人獲發 1 萬元（澳門元，下同），非永久性居民（48,445 人）每人獲發 6 千元，總財政投入逾 71 億元；提前於 3 月並於 9 月向約 3,200 戶定期接受社會工作局經濟援助的家庭發放額外全額的援助金，兩次合共向本澳基層家庭發放逾 3,800 萬元；在 2020 年度醫療補貼計劃中額外一次性向每名受益人增加 600 元的醫療券金額；調升 2018 年度職業稅退稅百分比及金額上限，向 170,126 名職業稅納稅人（以特區居民為限）退回 70% 已繳納的 2018 年度職業稅稅款，退稅金額上限為 2 萬元，退稅總金額達 12 億元；提高本年度職業稅可課稅收益的固定扣減比例至 30%，為廣大納稅人減免 3.1 億元的稅務負擔；加大房屋稅的豁免力度，豁免特區居民擁有的居住用途不動產 2019 年度的房屋稅，涉及稅款 1.08 億元；豁免澳門居民住宅 2020 年度 3 個月的全部水電費，並對企業商號作出 3 個月具上限的水電費補貼，以及繼續實施《工作收入補貼臨時措施》及住宅用戶電費補貼計劃。

## 2. 提供經濟援助扶助中小微企

密切關注在是次疫情中受影響較深的旅遊業、手信業、餐飲業、零售業、交通運輸業和相關行業，以及中小微企的資金週轉問題和困難，加快審批“中小企業援助計劃”、“中小企業信用保證計劃”、“中小企業專項信用保證計劃”及“調整各項援助計劃的還款”措施；工商業發展基金已推出兩項臨時性措施，包括：修改行政法規，放寬予開業滿一年的中小企申請“中小企業援助計劃”，提供 60 萬元的免息貸款，還款期為 8 年，有關援助計劃的總體預算為 20 億元；推出“中小企業銀行貸款利息補貼計劃”，向為應對疫情而獲得銀行貸款的中小企業提供利息補貼，補貼貸款額上限為 200 萬元，補貼期最長 3 年，年補貼率上限為 4%，投放預算為 6.17 億元。

## 3. 減免租金稅費支撐企業共度時艱

透過租金豁免和多項稅費減免，助力企業恢復“元氣”，有關措施包括：對所得補充稅 2019 年度納稅人所得補充稅稅款作上限 30 萬元的扣減，為企



業減輕 3.84 億元稅務負擔；本年度豁免在酒店及同類場所、健身室、桑拿浴室、按摩院，以及卡拉 OK 等與旅遊服務行業相關場所消費的旅遊稅，為期 6 個月，此措施惠及旅遊服務業 4.5 億元；對作酒店及同類活動、寫字樓、商業及工業用途的房屋作 25% 的房屋稅稅款扣減，節省各行各業營運成本 1.9 億元；豁免或退還營業車輛 2020 年度的車輛使用牌照稅，並豁免或退還於 2020 年度因發給執照及行政准照或其續期行為的印花稅，兩項合共為個人及企業節省近 5,000 萬元；豁免發給執照及行政准照或其續期行為的費用，豁免本地海上遊航線船舶相關費用，豁免客運碼頭經營承批人回報金，豁免的士停泊費等多項減費措施，為企業節省約 1.96 億元；豁免用作經營的特區出租物業租戶 3 個月租金等，協助企業度過經濟深度調整的難關，從而保障居民就業穩定。

#### 4. 推動居民消費，加大基建投資，提振疫後經濟

在疫情緩解後，政府快速推出提振措施，包括投放資源，向每名澳門居民發放 3,000 元的消費補貼，可用於本澳的零售、餐飲及其他服務業等範疇，推動社區消費力，相關措施預算約 22 億元；在《2020 年財政年度預算案》中“行政當局投資與發展開支計劃”（PIDDA）基建投資預算基礎上，調整投資預算至 136 億元。

#### 5. 恪守外僱調控和退場機制，保障本地居民就業穩定

穩經濟的目標就是要保就業。就業是經濟發展的基石，在推出系列措施扶助企業應對疫情衝擊的同時，也必須把保障本地居民就業穩定置於優先位置，密切監察經濟環境變化、企業營運情況及勞動力市場供需狀況，及時調節外地僱員數量和規模。

疫情穩定後，有序開展“帶津培訓”，為受疫情影響的本地居民提供職業技能提升的機會，以及為他們進行就業轉介；另一方面，亦會推出“以工代賑”，對接政府增加的公共基建投資，以保障本地居民就業。

### （二）產業多元及中小微企

推動經濟適度多元方面，今年要以理順產業結構為重點，從頂層設計的思路把旅遊局職能納入經濟財政範疇，發揮旅遊業的整合能力。會展業是近

年發展較快的產業，在“以會議為先”成功策略的基礎上，會推行“以會帶展”策略，藉“以會引客，以展招商”為其他產業發展注入新動能。澳門製造業在商業傳統、經營習慣和國際聯繫方面都具備獨特優勢，藉著建設橫琴粵澳深度合作區為澳門工業生產基地延伸到橫琴創設條件，將從政策上支持向高端及高附加值的高新技術產業發展，特別是發展澳門品牌工業。中醫藥產業方面，將用好用足橫琴粵澳中醫藥科技產業園的軟硬件設施，實現產業化效益。金融業一直是澳門的重要產業，將加大力度向現代金融服務業推進，並以債券市場、財富管理、融資租賃為重點。

中小微企是澳門經濟的重要組成部分，對提振經濟活力和優化就業結構一直發揮重大作用。因應新一輪科技創新和內地旅客廣泛使用移動支付的消費大勢，推動電子支付普及化是本屆政府支持中小微企發展的著力點。推出具體措施鼓勵中小微企與科創企業合作，並推出先導計劃藉移動支付技術緩解企業人資緊張和提升管理水平。同時，在營商策略上會率先支持從事零售、服務、餐飲業的中小微企向高品質高服務的體驗經濟發展。

## 1. 發揮旅遊業整合能力，促進優質旅遊建設

2019年訪澳旅客達3,941萬人次，較2018年上升約10%。數據反映，2019年由旅客帶動的服務出口佔本澳本地生產總值的七成以上，要快速恢復和提振本澳經濟，鞏固旅遊業健康發展是必然的政策選擇。

在疫情穩定後的經濟復甦階段，通過每月的活動盛事，吸引短途旅客，增加留澳天數；以“美食之都”、“特色老店”和“特色店”等，結合文化和文創元素，招攬長途和海外旅客，增加來澳次數，以廣拓客源，增加商機。

為貫徹變革創新理念，今年內把旅遊局職能納入經濟財政範疇，整合旅遊局和貿易投資促進局在海外和內地的駐點推廣本澳都市觀光、休閒度假、商務會展，以及粵港澳大灣區一程多站等旅遊產品，加快推進智慧旅遊，透過資訊科技使旅遊業與酒店、餐飲、娛樂、交通、會展等其他產業緊密互動和融合，以政府、業界和社團共同力量推動，不但營造“客似雲來”的氛圍，更要打造“賓至如歸”的口碑，夯實本澳經濟的主要支撐。

## 2. 推動工業重新定位和升級轉型

善用 CEPA 制度安排，推動製造業持續發展。根據 CEPA 原產地標準磋商機制，以食品與保健食品業、高端服裝製造業、製藥業、珠寶金飾業等作為磋商重點，探討更靈活的原產地認定方法，為澳門產品享受 CEPA 零關稅優惠措施進入內地市場提供更佳條件，進一步提升內地與澳門貨物貿易的便利化水平，推動澳門製造業持續發展。

修訂《企業融資貸款利息補貼》行政法規。鼓勵企業透過融資租賃的方式購置生產設備或機器，在澳門進行技術革新或開展提升競爭力的投資項目，從而助力企業設施升級換代，促進澳門工業發展。

完成《從事科技創新業務的稅務優惠制度》立法。配合將粵港澳大灣區打造成為國際科技創新中心的規劃方向，同時鼓勵更多本澳企業、人才和資金投入到創新科技研發和應用領域，令本澳產業更趨多元化，於 2020 年完成《從事科技創新業務的稅務優惠制度》法案草擬並進入立法程序，向專門從事研發及應用創新科技的本澳企業提供所得補充稅、財產移轉印花稅、房屋稅、職業稅等多項稅務優惠，以減輕企業的財政負擔，擴大其競爭優勢；基於創新科技業務的專門性，將成立評審委員會，負責審核申請企業的資格。

落實《金伯利進程證書制度》，推動高附加值加工業落戶澳門。落實《金伯利進程證書制度》，結合葡語國家的珠寶原材料資源，為澳門毛坯鑽石的國際貿易打造良好穩健的市場環境，吸引投資者進入澳門市場和引入珠寶相關產業鏈，建立寶石打磨加工生產線，助力澳門製造業向高端及高附加值方向發展；推動珠寶首飾設計 3D 打印，讓業界認識有關技術，助力澳門珠寶首飾行業向高增值的設計方向發展。

協助企業提升產品質素、強化澳門製造品牌。繼續落實“M 嘜 — 澳門產品優質認證計劃”，協助澳門廠商提升產品質量，強化“澳門製造”品牌並加強宣傳工作；組織澳門時尚品牌參與海內外展覽，助力中小企開拓市場。

開展經濟局增設科技創新職能的研究。為支持企業在科技創新的應用，以及協調企業和科研機構的產業研發合作，藉科技創新促進澳門經濟適度多元發展，今年內將開展經濟局增設科技創新職能的研究。

### 3. 加快金融軟硬基礎設施建設，發展現代金融服務業

**加快軟硬基建工作。**加快《金融體系法律制度》修法進程，旨在完善監管要求、簡化行政程序、優化金融業的發展環境，以及加強對非法金融活動的處罰；繼續跟進《保險業務法律制度》的細則性審議，以及其他保險業務相關法律法規的檢討修訂工作；跟進委託國際顧問公司開展的“在澳門建立以人民幣計價結算的證券市場”的可行性研究；力爭包含粵港澳大灣區民生公用商戶參與的“粵澳跨境電子直接繳費系統”於2020年內投入運作。

**發展澳門債券市場。**在2019年推出債券發行稅務鼓勵措施的基礎上，優化稅務優惠的企業名單，繼續推動內地尤其是粵港澳大灣區企業來澳發行債券，提升本地債券市場的吸引力；加強本澳與內地和海外債券市場的互聯互通，通過有效的託管模式加大債券流動性；參考海內外市場的監管規範，開展優化債券發行審批流程的工作；透過與中國證券監督管理委員會簽署合作備忘錄，加強雙方在監管理制度、人員培訓及技術交流等方面的合作，促進澳門債券市場健康穩步發展。

**拓展財富投資渠道。**推動金融機構拓展人民幣理財業務，開展產品創新；根據2019年中央政府再推出的粵港澳大灣區建設15項惠澳措施，爭取跨境“理財通”政策的早日落地，以落實理財、金融產品的跨境代理銷售及交易。

**推動融資租賃發展。**基於第6/2019號法律《融資租賃公司法律制度》及第7/2019號法律《融資租賃稅務優惠制度》已於2019年生效，將持續開展有關融資租賃政策和營商環境的推介活動，包括前往內地及葡語國家宣傳澳門的融資租賃相關政策及營商環境，爭取更多具資質的融資租賃公司落戶澳門，並協調解決融資租賃公司落戶澳門的相關審批程序和困難。

**建設葡語國家人民幣清算中心。**在完善本地人民幣離岸市場的流動性安排的基礎上，將推動金融機構拓展人民幣金融產品。同時，將聯合業界向葡

語國家推介澳門的人民幣業務，推動人民幣在葡語國家的使用，並繼續爭取更多政策措施支持澳門建設葡語國家人民幣清算中心。

#### 4. 深耕會議展覽業，擴大產業帶動效應

**鞏固並提升品牌會展項目的成效。**透過展位的重新規劃和優化設計等途徑，提升本地品牌展會的招展規模。配合“一帶一路”和粵港澳大灣區建設，在會展活動的策劃、主題和內容、展商邀請等作相應安排。圍繞澳門中小企的實際需要，舉辦系列專題論壇、講座和分享會等，提升活動成效。

**引進更多優質會展項目在澳門舉行。**透過會展組織者和“會議大使”的人脈網絡，招攬海內外會展活動來澳舉行；與本地高等院校和本地專業人士開展合作，共同競投會展活動；深化與內地“一會展兩地”等多元模式合作，爭取落實內地客商多次往返澳門參展參會的便利簽註，以擴大澳門會展業的競爭優勢。

**善用區域基建和科技元素便利客商參展參會。**貿易投資促進局在香港國際機場已設置服務點的基礎上，將於港珠澳大橋澳門口岸增設服務點，向來澳客商提供會展、貿易、投資等相關支援服務及信息。讓會展客商透過手機應用程式便捷地報名參與會展活動，並獲取會展業相關信息，包括會展日曆、將舉辦的重點活動等。

**協助業界加強能力建設。**繼續支持在澳門舉辦國際專業認證課程和考核，並預留名額予粵港澳大灣區城市、泛珠省區、葡語國家及“一帶一路”沿線國家和地區；在會展場地面積過去五年增加約9.4%的基礎上，為推動增加會展硬件設施開展相關研究；為提升業界的競投會展活動能力，將安排系列活動，包括邀請曾成功競投國際會展活動的企業作經驗分享、組團出外加強同業交流、分享行業資訊等；持續與業界團體合作培訓會展業應用技術人員，包括展台搭建、舞台燈光控制及音響技巧等。

**推動會展業擴大產業帶動效應。**發揮會展業的外引內聯作用，引導更多境外商務人士來澳參與會展商貿活動，促進澳門的投資與消費，並加強與其

他粵港澳大灣區城市聯動合作，鼓勵和協助參與澳門會展活動的客商，包括葡語國家客商“一程多站”到珠海等進行考察和商務洽談。

## 5. 促進中醫藥產業化和協助藥企落戶

研發與生產並行，加速中醫藥產業化發展。充分利用“粵澳合作中醫藥科技產業園”的軟硬件設施，以及在橫琴建設粵澳深度合作區的契機，引進知名藥企進駐，使中醫藥產業由過往以研發為主力，努力邁向研發與生產並行，加速中醫藥產業化發展。

制定法律法規，進行跨部門協作。為發展中醫藥產業，特區政府擬制定中成藥方面的相關法規，建立中成藥註冊管理制度，通過法律法規規範中藥註冊，探討橫琴製造澳門註冊的可行性；擬定准則，加強監察，確保註冊管理制度落實；通過“中醫藥產業推進協調小組”的設立，協助藥企解決困難，促進投資藥企落戶，為中醫藥產業發展創造條件。

構建中醫藥總部經濟，促進產學研一體。以自由港、低稅制、中葡平台及國際接軌等比較優勢，吸引藥企落戶澳門，利用澳門的高等院校及中藥質量研究國家重點實驗室等的科研力量及專業技術，發揮橫琴的空間優勢，促進中醫藥產學研一體化發展。

繼續在葡語國家推廣中醫藥產品。在葡語國家拓展市場，運用“以醫帶藥”模式，把中醫藥產品從莫桑比克推廣至佛得角等其他非洲葡語國家，推動註冊產品的上市銷售及爭取更多產品獲得上市許可。

探討中成藥產品互認制度，深化中醫藥產業的區域合作。在中成藥註冊管理制度設立後，探討與內地建立中成藥產品互認制度，為澳門中成藥產品進入內地市場鋪路。加強與廣東、四川等地的中醫藥合作；推進與貴州從江縣的中醫藥產業扶貧工作，落實瑤藥種植基地和加工廠建設，以及瑤藥質量標準研究和技術培訓等合作內容。通過中醫藥產業扶貧工作，幫助從江縣建立長效、可持續發展的脫貧模式。

## 6. 優化中小微企營商環境

**提升中小企綜合競爭力。**推行“行業綜合競爭力提升計劃”，為中小企提供提升行業綜合競爭力的培訓項目，並提供“標準及認證綜合支援服務”，協助餐飲及食品行業、會議、活動和展覽行業、商業服務業、工程、建築和設施管理行業，以及藥品行業等中小企實行及考取國際管理系統認證。

**支持商會與本澳大型企業舉行採購及商業配對活動。**繼續支持及協助澳門的商會與本澳六家大型綜合旅遊休閒企業，定期舉辦面向本地中小企及青年創業家的大型主題採購洽談活動；主動聯繫及鼓勵中小企業及青創人士積極參與各類商業配對活動。

**優化外地僱員審批工作。**在嚴格遵守輸入外地僱員是為補充本地勞動力不足的原則，以及保障本地居民就業及勞動權益不受損的前提下，加快審批外地僱員申請，可在一個月內完成外地僱員續期申請及專業外地僱員輸入申請，亦會推出線上“專業及非專業外僱續期申請”，減省親臨辦理手續的時間；對於餐飲業及製造業的外地僱員申請，即使場所未取得正式行政准照，只要提交向公共部門申請准照的證明，亦會對有關的外僱申請展開審批程序，使企業具備人資條件對外營運。

**持續做好防災減災工作。**配合《澳門特別行政區防災減災十年規劃（2019-2028年）》，協助低窪地區的中小微企獲得商業保險保障，檢視“中小企巨災財產保險”計劃的實施情況，並與保險業界研究相關保險產品、投保理賠程序及保費資助的優化方案。

## 7. 推廣特色店及網絡經濟，為服務業賦能增值

**推出“特色店計劃”。**與商會合作，以先導方式扶助具特色的餐飲及零售業，並逐步推廣至其他行業，藉此鼓勵企業提升整體服務水平和品牌形象，讓顧客有賓至如歸的消費體驗。

**支持中小微企善用科技手段拓展業務，革新經營模式。**構建快速通道，讓商戶能在較短時間內安裝移動支付機具及開通服務，提升商戶端的移動支

付普及率；推動金融機構之間的相互合作，讓收單機構可聚合單一機具受理多種支付工具，從而便利商戶與消費者；定期舉辦講解會，向各區商戶介紹結合移動支付的智慧解決方案；透過經濟局以及地區商會的網點，為中小微企提供使用移動支付諮詢、申請文件代收代交等服務；推動中小微企利用內地知名電商平台進行銷售宣傳，拓展商機；經濟局和生產力暨科技轉移中心將推出措施，鼓勵中小微企結合利用手機網絡技術，紓緩人資壓力和提升營運管理效率，首階段以餐飲業點餐系統作先導試點。

**加強應用網絡平台，促進社區經濟發展。**支持地區商會及社團利用內地著名的生活指南平台及手機應用程式等網絡宣傳手段，加強在內地投放宣傳，並且透過網絡消費評價形成口碑，讓遊客抵澳前已認識澳門中小企業的優質產品及服務，促進社區消費循環，盤活社區經濟。

**繼續落實第二階段“澳門特色老店品牌重塑扶助計劃”。**在完成第一階段品牌重塑顧問服務的基礎上，2020年推進第二階段工作，協助老店落實有關重塑方案的建議，推動品牌傳播、空間軟裝優化和現代化設備添置等項目；開展品牌宣傳工作，通過新媒體、大眾傳播及線上渠道宣傳老店品牌；支持本澳老店提升知識產權運用和保護能力。

### （三）財政和金融管理

完善稅務政策，進一步優化澳門的稅務體制，發揮財政在二次分配中的調節作用，讓廣大居民共享經濟發展成果。另一方面，確保公共財政的可持續性，堅守應用則用的財政紀律，讓公共資源有效地運用在刀刃上，是經濟逆轉時穩經濟、解民困的有效保證。同樣地，構建安全和穩健的金融體系，不斷提升風險管控能力，完善金融服務體系，是應對經濟適度多元發展和中小微企融資需要的基本要求。

#### 1. 加強財稅管理，維護公共資源透明有效

堅持善用財政儲備，目標是力爭既可保值又能增值。將全面更新儲備投資指引和執行更嚴格的投資項目合規監管，以加強財政儲備投資管理制度建設，於今年內籌備升級現有財務軟件系統。



保持經濟穩健運行，繼續按照《預算綱要法》及《預算綱要法施行細則》等法律法規要求，嚴格控制公共開支於合理水平；配合各範疇施政需要，依法、適時、適度調撥公帑，並在職權範圍內嚴格監督其使用；增加透明度和加強社會監督，定期向立法會提交預算執行中期報告及投資計劃執行情況季度報告，並於財政局網頁上公佈各部門和機構的預算執行資料；研究制定指引，改善行政當局投資與發展開支計劃（PIDDA）執行效率。

完善稅收制度基础性規範，爭取於 2020 年完成《稅收法典》法案草擬並進入立法程序；配合金融業長遠發展，擬訂《信託法》草案文本及積極推動立法程序，並就完善拓展證券市場的配套稅務法律制度開展研究。

## 2. 維護金融體系安全穩健，加強金融風險預防和監測

因應外圍經濟環境和新型冠狀病毒肺炎引致的不確定性，強化金融風險監管工作，並對本澳宏觀經濟、貨幣及金融體系的相關風險進行密切監測，以作金融風險預判。同時，利用與業界建立的信息通報機制，提高風險監控及適時的應對準備，確保金融體系穩定。

為與國際監管標準對接，協助金融機構管控風險，促進金融市場穩健發展，將有序實施《巴塞爾資本協定》的各項要求，確保金融機構更具應對經濟衝擊的能力。同時，檢視及優化監管報表的要求及內容，並計劃運用科技手段，引入自動化的“金融監管系統”以提升監管績效。根據澳門特區反清洗黑錢 / 反恐怖融資 / 打擊大規模殺傷性武器擴散融資策略計劃（2021-2025 年），並配合澳門特別行政區對清洗黑錢和恐怖活動融資整體性風險評估工作安排，將開展金融業相關的反洗錢及反恐融資風險評估工作，分析金融整體風險和風控措施。

此外，因應澳門金融新業態的發展，將制定融資租賃監管指引，對融資租賃公司的風險內控措施提出要求，以引導行業健康成長；開展第 83/99/M 號法令《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》的檢視工作，強化有關業務的監管及促進金融投資的穩健發展。

### 3. 優化公共資產監管，推進《公共採購制度》立法工作

配合公共資產監督規劃辦公室，做好公共資產監督和規劃工作；啟動公共會計及公物管理資訊系統管理功能升級方案研究；進一步完善工商業發展基金的管理，提高透明度、完善運作流程和法定準則。

持續優化澳門特區物業分配的行政程序，為特區物業的有效與合理使用創設條件。

繼續就《公共採購法》第一輪公開諮詢收集的意見和建議進行可行性分析，並向公共部門和機構進行第二輪諮詢，以確保日後法例的適用性和可操作性。

#### （四）博彩業監管

2022年幸運博彩經營合同到期是社會關注的熱點，對於非博彩元素概念、博企社會責任、博企支持中小微企的建設性建議都會認真考慮，會持續聆聽社會聲音、認真檢視和總結實踐經驗做好相關前期準備工作。同時，澳門博彩業面對鄰近地區不同競爭會是新常態，會密切留意和評估。

繼續推動博彩業健康發展是核心任務，會致力完善相關法律法規、加強博彩業監管、推廣負責任博彩和嚴厲打擊一切違法行為，以及協助推動博彩業與非博彩業聯動，助力“世界旅遊休閒中心”建設。

#### 1. 擴大非博彩元素，助力“世界旅遊休閒中心”建設

為促使博彩業更好配合“世界旅遊休閒中心”的建設，一直透過指引、溝通及賭檯數目審批等措施，推動博彩企業積極發展非博彩元素，讓博彩企業開展和提供更多有助豐富“世界旅遊休閒中心”內涵的旅遊設施和服務。

貫徹“適度規模，規範管理，持續發展”的方向，密切關注鄰近地區以及全球博彩業的發展和政策措施，促使娛樂場幸運博彩企業發展中場及不斷因應市場需求而開拓更具市場競爭力的非博彩元素，適切承擔社會責任，讓澳門博彩業持續健康有序發展。

## 2. 檢討博彩業實踐經驗，完善法制建設及監管機制

深入檢討博彩業實踐經驗，繼續研究和跟進娛樂場幸運博彩經營批給重新競投的相關工作，包括對第 16/2001 號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》及第 6/2002 號行政法規《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》進行修訂；持續審視和完善與博彩業有關的各項法律法規；優化職能，進一步加強對監察人員的內部培訓及工作流程管理。

## 3. 規管博企依法營運，加強博彩中介人監管

依法對娛樂場進行多方面的監察和審查，提高業界守法意識，使各項博彩活動嚴格依法、公平合規地進行；為預防本澳娛樂場被用作清洗黑錢及資助恐怖主義活動，繼續審查娛樂場幸運博彩企業執行打擊清洗黑錢活動工作指引的情況。此外，分階段對互相博彩承批公司內部營運的各個環節重新進行檢視。

做好博彩中介人規管，包括：加強其背景審查、對其財務制度進行專項審計，以及對其執行打擊清洗黑錢活動工作指引的審查。

## 4. 推廣負責任博彩，打擊涉嫌偽冒或非法博彩網站

加強居民和旅客對負責任博彩的認知繼續開展系列工作，包括與本地及鄰近地區的相關機構合作舉行宣傳推廣活動、提供相關資訊，以及向受問題賭博影響而需申請隔離的人士提供更便捷的服務。

為打擊涉嫌偽冒或非法的博彩活動網上平台，繼續巡查博彩展覽、轉介日常求助個案到警務部門跟進、與內地搜尋引擎機構保持聯繫打擊偽冒或非法網上博彩平台，以及多方位警示居民和旅客提防受騙。

### （五）區域合作

建設橫琴粵澳深度合作區是突破澳門經濟適度多元發展的空間局限和生產要素制約的重大舉措，經濟財政範疇會全面配合要求做好制度建設和產業規劃等相關工作，加快橫琴粵澳深度合作區建設。

推進區域合作是要準確把握好“一中心、一平台、一基地”的定位，認識到澳門就是粵港澳大灣區，發揮好澳門自身優勢便是發展好粵港澳大灣區的基本要求，透過優勢互補、互利共贏的原則，以粵港澳大灣區建設為重點加強區域合作，引進有實力的企業來澳投資發展，支持有利於澳門經濟適度多元發展的新興產業和項目。

## 1. 全力推進橫琴設立粵澳深度合作區

在中央政府支持下，粵澳雙方共同推進在橫琴建設粵澳深度合作區。深度合作區在遵循《憲法》和《澳門基本法》的前提下，將充分發揮“一中心、一平台”作用，延伸澳門自由港部分政策措施，透過建立粵澳共商共建共管共享的體制機制，發展支撐澳門經濟適度多元發展的新興產業；共同構建以“分線管理”為基礎的規則體系，不斷提升通關便利化水平；營造與澳門趨同的稅負環境，探索在民商事法律適用、貿易等領域擴大開放，打造與國際規則高度銜接的營商環境，為澳門長遠發展開闢廣闊空間、注入新動力。

## 2. 積極參與粵港澳大灣區建設

2019年實施的《CEPA貨物貿易協議》設立粵港澳大灣區貿易便利化措施專章，將與內地方繼續加強磋商和對接，共同推動在粵港澳大灣區內落實具突破性的貨物通關便利化措施；藉重新簽訂《粵澳標準質量和檢測認證工作專責小組合作協議》，深化和擴闊粵港澳大灣區不同領域的標準化建設；繼續與粵港澳大灣區其他城市合辦知識產權相關活動；為澳門企業家拓展粵港澳大灣區市場提供解答諮詢、代辦商事登記手續等服務；加強粵港澳大灣區統計合作機制，於“第七次全國人口普查”中收集在內地生活的澳門居民的基本人口統計資料；開發粵港澳大灣區手機版統計專頁，集中管理跨境資料及提升獲取資料的便捷性；加強維護粵港澳大灣區各地消費者權益，推動線上仲裁及便利化的措施；積極參與“粵港澳大灣區時尚產業聯盟”，為澳門時尚產業及品牌融入粵港澳大灣區時尚產業提供發展機遇。

加強粵港澳大灣區金融監管協調合作。因應《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出建立粵港澳大灣區金融監管協調溝通機制，將推動建立粵港澳大灣

區反洗錢及反恐融資監管長效合作機制，加強跨境金融監管及資金流動監測合作。此外，與粵、港兩地保險監管部門合作，推動跨境機動車保險和跨境醫療保險產品創新，並利用粵港澳大灣區城市人才和空間方面的資源優勢，加強與粵港澳大灣區城市在金融人才培訓方面的合作。

支持就讀內地高校澳生到粵港澳大灣區實習交流，尤其是會展、金融、以及科創等企業；扶持已進駐粵港澳大灣區內地城市孵化中心的澳門青創企業，推出針對性的支援措施，並覆蓋至粵港澳大灣區九個內地城市；促進中國與葡語國家創新創業交流合作，引領葡語國家青年與澳門青年共同走進粵港澳大灣區；繼續落實並優化“專業顧問服務互換計劃”。

### 3. 參與助力“一帶一路”建設

強化國際基礎設施投資與建設高峰論壇（IIICF）的合作成果和延展效益，鞏固澳門參與助力“一帶一路”建設的平台作用；爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家簽署《對所得避免雙重徵稅協定》；透過籌辦在本澳舉行中國與葡語國家稅務主管官員局長級會議，以及由澳門“一帶一路”稅務學院為葡語國家稅務官員和工作人員提供稅務培訓，推進葡語國家與“一帶一路”沿線國家地區多方面合作和聯繫，提供更多的貿易商機；落實澳門特區財政儲備與絲路基金於2019年12月簽署的投資合作協議約定的內容，雙方共同出資成立聯合投資平台以投資“一帶一路”國家和地區項目。

### 4. 有序推進多層次區域合作，引入新投資和新產業

加大招商引資力度，鼓勵更多私人投資。善用《港澳CEPA》開放措施、港珠澳大橋開通後的互聯互通，以及“促進港澳經濟合作小組”等機制，把握粵港澳大灣區發展機遇，積極加強與香港在經貿和金融等領域的更緊密合作；加強與福建在經貿和會展等領域的合作，共同拓展“一帶一路”沿線國家地區和葡語國家市場；務實參與泛珠三角區域合作，推進澳門與泛珠三角區域在會展、環保、中醫藥、知識產權和消費者權益保障等方面的合作，並

繼續發揮澳門中葡商貿服務平台作用，透過“走出去，引進來”，支持泛珠企業拓展歐盟和葡語國家市場；推進與貴州從江縣的扶貧合作，繼續協助當地特色農副產品透過澳門市場對外展示；持續跟進與北京、上海等的經貿交往，繼續組織工商界代表團參加在上海舉辦的第三屆中國國際進口博覽會。

## （六）中葡平台和對外交往

今年將舉行中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）第六屆部長級會議，總結過去五屆部長級會議取得的成果和經驗，持續推進葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心和中葡中小企業商貿服務中心建設，與國家商務部一起努力，不斷完善中葡論壇機制、豐富內涵、打造亮點。此外，進一步加強對外交往和聯繫，緊貼國際市場脈搏，發揮澳門企業家特別是僑界在國際上的人脈和網絡，讓澳門自由港優勢發揮新功能。

### 1. 總結歷屆成果，全力辦好中葡論壇第六屆部長級會議

中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）第六屆部長級會議定於2020年舉行，特區政府將全面配合國家商務部、中葡論壇常設秘書處開展會務籌備工作，並總結過去五屆部長級會議取得的成果和經驗，結合“一帶一路”建設和《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，鞏固和發展好中葡平台建設的三條路徑，包括透過葡萄牙聯繫歐洲、透過巴西聯繫拉丁美洲、透過安哥拉和莫桑比克聯繫非洲等三條對外經貿合作路徑，助力推進中國與葡語國家經貿合作不斷邁上新台階，並在力所能及範圍內落實好中葡論壇框架下的一系列工作；全力辦好中國與葡語國家企業家合作活動，做好相關地區中小企業之間的商業配對和交流合作，更好地發揮澳門的平台功能。

### 2. 充分用好“中葡綜合體”功能，發揮澳門平台作用

“中葡綜合體”第一期工程已竣工，第二期工程相關工作正在進行。“中葡綜合體”除可作為中葡論壇部長級會議的舉辦場地，亦可用作中葡論壇各

與會國舉辦相關活動。日後，將逐步發揮經貿交流、企業服務、會議展覽、文化展示、人才培訓等功能。

在促進中國與葡語國家經貿往來方面，豐富澳門品牌展會的葡語國家元素，以展會為載體促進交流合作，繼續邀請葡語國家企業和政府代表來澳參與經貿會展活動，組織澳門中小企到葡語國家參展參會，包括計劃於2020年赴幾內亞比紹參加中國與葡語國家企業經貿合作洽談會。另一方面，秉持助力葡語國家食品和產品進入內地市場，除了繼續舉辦相關商業配對和推廣活動外，把葡語國家食品展示中心的功能由線下展示擴展至線上銷售。

配合中葡論壇常設秘書處開展工作，強化與內地企業聯繫對接，推介葡語國家投資環境，以凸顯澳門的平台作用。

### 3. 多領域演活平台角色，豐富平台服務內涵共拓合作新商機

為葡語國家央行、保險監管機構及行業協會開展培訓及技術交流活動，並透過活動推廣澳門的中葡金融服務及人民幣業務；加強與中國出口信用保險珠海辦事處合作，協助有需要的澳門企業和葡語國家企業利用有關服務拓展市場；發揮中葡合作發展基金總部落戶澳門功能，推進基金投資項目的落實及支持金融人才培訓；提供“中葡商貿導航”服務解答並跟進相關投資個案；持續優化“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”功能內容，包括增加在線客服功能解答諮詢。

舉辦面向葡語國家不同領域官員和技術人員的研修班，並結合澳門和內地展會，率學員走訪內地兄弟省市；透過澳門高等院校組織修讀葡語的學生積極參與中葡論壇框架下的相關活動和志願工作，通過實踐提升青年中葡雙語水平，讓青年進一步了解中葡平台作用；計劃與高等院校合作為中葡雙語專才提供翻譯實習機會，助力澳門雙語人才培養及人才儲備，充實澳門中葡服務平台的內涵和功能；為葡語國家旅遊從業人員提供培訓及實習機會。

舉辦第十二屆中國—葡語國家文化週系列活動，邀請葡語國家駐華使節、藝團參與，推動文化產業及多元發展。

協助處理消費者在內地及葡語國家發生的消費爭議，在與葡萄牙及巴西消保組織簽訂合作協議的基礎上，推動內地與葡語國家消保組織之間的消費爭議轉辦服務，進一步將相關合作延伸至莫桑比克。

#### 4. 積極參與國際經貿交往，支持企業拓展國際市場

積極為 2020 年底前舉行的世界貿易組織（WTO）貿易政策審議開展各項籌備工作；繼續參與亞太經合組織（APEC）2020 年工作會議，並開展申請延續中國澳門客席經濟體身份的工作；參與聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會（ESCAP）會議，藉此加強國際交流；加強與國際性組織的聯繫合作，包括亞洲貿易促進論壇（ATPF）、世界投資促進機構協會（WAIPA）、國際會議協會（ICCA）、國際展覽業協會（UFI）等，藉此對外宣傳澳門以至粵港澳大灣區的營商環境和優勢；透過參與國際標準化組織（ISO）、國際服裝聯盟（IAF）等，提升本澳中小企業管理水平和生產力；配合國際物品編碼標準的應用，建立澳門產品目錄電子平台；促進對勞動、就業、職業安全健康及職業培訓等方面的發展，主動參與國際性活動或國際會議，包括國際勞工大會。

#### （七）勞工就業和青年發展

嚴格遵守保障本地居民優先就業及勞動權益不受損害原則，對於本地具備人力資源擔任的職位，當相關職位的外地僱員工作期限屆滿時，就須依法有序退場；繼續推動大型企業優先聘用及晉升本地僱員，維持本地僱員任職博彩企業中、高層管理人員比例不低於 85% 的目標；而建築業外地僱員會按工程進展並根據實際情況分階段落實退場安排；對於因經濟環境進一步影響本地居民就業市場時，會推行外地僱員優先退場機制，但會依法保障外僱權益。

提升青年創新創造能力是推動經濟適度多元發展的動力來源之一，我們將積極支援青年就業創業，為青年成長成才成功提供適切的政策，通過跨部門合作，舉辦活動和講座提升青年素養和技能，助力青年認識國家和融入國家發展大局。



## 1. 完善勞動範疇法律法規

完善勞動範疇法律法規並加強推廣。持續跟進修改《勞動關係法》法案、《僱員的最低工資》法案、《職業介紹所業務法》法案及修改《聘用外地僱員法》法案的後續工作，亦會在新法實施前進行宣傳和推廣；繼續跟進制訂《建築業職業安全健康法》法案、跟進制訂“工會法”相關工作；跟進其他勞動範疇法律法規的檢討及修訂，為勞資和諧構建有利和適切的法律環境。

加強勞動監察及宣傳教育。加強預防性監察及事前巡查，當中將加強監察勞動法例遵守情況及打擊非法工作，保障僱主僱員合法權益；開展多元及互動的法律宣導，加強與社團及政府部門合作，推動勞動權益的宣導工作。

## 2. 支持就業支援服務

繼續開辦技能提升課程，包括協助考取以技能證照為目標的培訓課程和技能測試，包括考取澳門證照、內地和國際證照，同時加強和其他職業培訓機構在技能鑑定方面的合作；透過勞、資、政三方合作，推進“在職帶薪”培訓課程，擴大培訓對象和增加培訓內容；在與珠海已開展的合作培訓基礎上，籌組在珠海的培訓機構內設立粵澳職業培訓基地。因應經濟社會的發展，會逐步加大高技能人才培訓的力度，為發展高端服務業和先進製造業提供人才支撐。

## 3. 重視職安健教育和監察

以嶄新的虛擬實境和互動體驗的學習模式，讓受訓者認識到工作意外的嚴重後果；推出職安健訓練課程網上學習系統，令從業員可隨時隨地學習和查閱職業安全標準；編製便攜的危險工序小冊子和行業工作安全指引；除建築業職安卡制度外，繼續推出“酒店及飲食業職安卡”訓練課程。

對各行業繼續進行不定期巡查，包括每年至少三次建築業的全面排查行動，對高危的違法行為採取“即罰即停”措施。

#### 4. 扶持青年創新創業

研究新措施支持青年創新意念實踐，特別是與數碼科技、製造或生產等有關的項目；舊新聞局大樓裝修工程預計於 2020 年完工，將以品牌重塑的展銷展示點作為規劃方向，為青年創業發展提供空間；研究擴大“中葡青年創新創業交流計劃”範圍，支持葡語國家具潛力的青創項目落戶澳門，特別是具科技含量的項目；推出有助優化創業青年培訓的課程內容，加強學員對創業環境因素的認知；繼續主辦不同項目之青少年職業技能競賽，推薦優勝者參與區域和國際賽事；繼續組織和鼓勵澳門青年參加世界技能大賽，讓青年人擴闊視野和學習職業技能。

## 結 語

過去3個多月，面對新型冠狀病毒肺炎的考驗，經濟財政範疇各部門及工作人員，在行政長官的帶領下，與其他各司局精誠合作，相互配合，迎難而上。面對下半年的經濟前景，我們有堅定的信心。澳門經濟的基調穩健，也具備抵禦風險的強勁韌性，更重要的是有祖國的強大後盾作支撐，以及全澳市民齊心團結作支持。經濟財政範疇各部門會繼續有序開展工作，以民生民情作為服務的宗旨，有效落實施政方針的各項措施和部署，努力保持經濟穩健發展，落實“一國兩制”，行穩致遠。