

保安範疇
2022 年度施政方針引介發言

2021 年 11 月 29 日

尊敬的立法會主席閣下

各位議員：

2021年，在行政長官的領導下，保安範疇貫徹落實特區政府“外防輸入、內防反彈”的疫情防控策略，全面參與防疫抗疫工作，取得階段性成果。同時，“安而不忘危，治而不忘亂”，保安範疇各部隊及部門採取各種有效措施，全面預防和打擊各類嚴重罪案及滋擾民生的輕型罪案，嚴格執法，社會治安保持穩定良好。

2022年，保安範疇將繼續健全和完善維護國家安全的法律制度和執行機制，鞏固“愛國者治澳”的良好局面。做好較長時間應對疫情的各種準備，按照特區政府的施政方針和施政規劃，配合《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的出台，確定以下九篇施政方針，並針對性地鋪排各項落實措施，力爭為維護國家安全和澳門的長期繁榮穩定、為市民大眾的安居樂業提供更堅強的保障。

第一篇 維護國安篇

面對2022年澳門可能出現的內外安全環境的新形勢，保安範疇將進一步強化風險意識和底線思維，繼續藉參與維護國家安全委員會和網絡安全委員會，積極協助行政長官進行涉及國家安全的各項決策，並全面貫徹落實相關政策。推動完成《通訊截取及保障法律制度》立法和《維護國家安全法》的修法工作。

持續完善維護國家安全執法機構及支援維護國家安全委員會和網絡安全事故預警及應急中心運作所需的運作機制，重點強化維護國家安全執法隊伍的人員素質、責任意識和執行能力。

全力配合特區政府的新冠肺炎疫情常態防控，嚴密監控海上、沿岸及口岸的安全狀況。加強與內地、香港特區協同防範和應對外部勢力對國家和本地的滲透、干預和破壞，統籌相關部門推進制訂並適時完善涉及維護國家安全的專項應對預案。

繼續舉辦全民國家安全教育日系列活動，透過警務資訊渠道傳播各類國安資訊。以更多創新模式開展面向青年學生的多元化國安宣傳教育。

第二篇 執法部署篇

繼續加強對警務數據的開發與應用，不斷提高情報搜集與分析能力，做好治安風險評估，進一步增強前瞻執法部署，策劃及協調開展跨部門聯合演練，提升對突發事件的應對能力，保障市民和旅客的生命財產安全。

警察總局繼續統籌相關警務部門，對嚴重暴力犯罪保持快速反應和嚴厲打擊，加強在出入境口岸、旅遊區及周邊街道的警務巡查，依法發揮“天眼”系統輔助調查取證的功能，確保社會安寧。進一步強化粵港澳三地警方的反恐合作，以及在刑偵、經偵、網偵等方面的情報交流和警務協作，聯合開展打黑“雷霆”行動，共同預防及打擊跨境犯罪。

司法警察局持續留意博彩罪案的變化形勢，不斷完善駐場及巡查機制，開展突擊巡查，以有效應對博彩場所內的刑事案件及突發事件。司法警察局持續優化與海關、郵電局、物流和代收業界及外地緝毒部門的合作，竭力打擊利用郵包販毒的犯罪活動。

司法警察局繼續透過多渠道追查虛假賭博或懷疑詐騙網站，預防和打擊盜用信用卡進行網上消費的網絡犯罪。同

時，優化區際及國際警務合作機制，並持續與銀行業界及鄰近地區警方合作推行“可疑匯款勸退措施”及“緊急止付措施”，減少詐騙犯罪受害者的財產損失。

治安警察局依照新出入境管控法律制度中有關假結婚的新規定，與本澳及內地相關部門緊密溝通，加強對懷疑假結婚個案的情報搜集和刑事調查。持續與政府各權限部門協作，預防和打擊家庭暴力、非法工作、賣淫與操控賣淫，以及非法載運等不法活動。

爭取明年完成《危險品監管法律制度》的立法工作。為全面落實《樓宇及場地防火安全的法律制度》，消防局將全力展開執法人員調配、製作工作指引及完善“社區消防安全主任”制度，依法行使執法權限，加強消防安全的宣傳教育。積極推進燃料中途倉和危險品永久儲存倉的建設進程，以及推動臨時燃料中途倉搬遷的相關工作。

第三篇 現代民防篇

保安當局正在逐步展開各項民防規劃，將強化警察總局新架構運作的必要配備，有序推進對各類民防行動的強勢統籌，推動各界力量與政府形成最大合力，以實現高效的事前預防、事中應對及事後恢復的現代民防目標。

警察總局將根據已獲行政長官核准的新《民防總計劃》，統籌修訂完善各類專項應變計劃。於2022年第一季再次招募志願者，並為其舉辦各類相關的培訓課程，提升志願者的專業及應變能力。

繼續完善“應急指揮應用平台”與民防架構部門在取得民防資訊的對接技術，持續為民防架構成員開辦相關培訓

課程。不斷優化平台中的“預警發佈子系統”，將“澳門民防資訊”手機應用程式與“一戶通”手機應用程式的訊息發佈功能對接，使民防資訊得到更廣泛的傳播。

民防架構成員將於 2022 年第二季舉行“水晶魚 2022”大型颱風應對演習，以強化民防架構與社會大眾之間應對颱風的溝通及協作能力。

各部隊及部門繼續定期向市民和社團舉行“颱風期間風暴潮低窪地區疏散計劃”的講座、演習，以及各類民防宣傳及教育活動，普及防災知識及應急預案。

第四篇 警隊建設篇

加強警隊建設和隊伍管理是警務工作中恆久不變的重要任務。

保安部隊及保安部門必須堅決執行剛性紀律，透過制訂和執行更合理化及規範化的監督管理制度，以公平、公正的獎懲機制，樹立警隊正氣，同時，創設條件激勵人員奮發向上，並針對性強化人員的警務知識、專項技能及心理素質，持續提升執法效率和執法水平。

保安當局將持續完善內部監督和管理，加強與澳門保安部隊及保安部門紀律監察委員會、廉政公署及審計署等機構的合作，多渠道接受社會各界和市民的監督，依法高效處理違法違紀行為，並透過保安司司長辦公室網頁“警鐘長鳴”欄目公佈個案，增加處理工作的公正性和透明度。

不斷完善體現人文關懷的柔性管理制度，重視轄下人員的職業生涯發展，透過多種方式增進上下級的相互信任和相互尊重。繼續舉辦保安範疇人員工作經驗分享會，定期組織

各類文娛康體活動和技術競賽，加強團隊的凝聚力和認同感，構建正面積極的警隊文化。

新《保安部隊及保安部門人員通則》已於今年 9 月 15 日生效實施，各部隊和部門將針對人員的實際情況盡快開展有關程序，逐漸落實新型晉升制度。

持續透過舉辦配合現代警務工作發展需要的專題講座及研討會，促進學術理論與實際工作的有機結合。保安部隊高等學校繼續與國家教育部、內地及本澳高等教育機構確定開辦警務碩士學位課程的方案。

第五篇 科技強警篇

保安當局將根據特區政府“智慧城市”和“安全城市”的總體發展規劃，繼續深化智慧警務的建設與應用，進一步提升對各類安全風險的預測、預警、預防和應變能力，強化現代警務功能，促進安全治理更具成效。

將積極推動保安範疇各部門共性智慧警務應用系統的整合，增加應用範圍，為各部門提升面向市民的服務質量提供技術支撐。

將評估及完善“天眼”的建設，加強特定區域的鏡頭部署，提升系統的使用成效，2022 年將開展“天眼”第五階段建設的規劃，根據《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》的生效時間，研究適時開展“天眼”第六階段的建設。

“網絡安全事故預警及應急中心”將聯同各網絡安全監管實體及關鍵基礎設施營運者，透過既有的執行機制及舉行

事故演習、研討培訓和宣傳推廣，提升對網安事故的預防及應對水平。

司法警察局將增加現有態勢感知系統的功能、擴容承載能力，逐步加強電子證據範疇的人員配置，分階段開展各類新興技術的網絡安全研究工作，以期適時向各監管實體及關鍵基礎設施營運者提供適切的技術支援。

海關將於 2022 年開展海域智能監控系統二期工程，擴大監控系統的覆蓋範圍，強化無人機輔助執法的效能，進一步善用無人機指揮車，結合全自動化飛行作業（無人機自動機場），實現自動化的安防巡邏，更好守護澳門海域安全。

第六篇 警民合作篇

良好的警民關係是警隊提高執法效率、維護社會穩定的重要條件。各部隊及部門將持續走進社區，積極拓展警民互動的闊度和深度，掌握社區最新安全形勢，透過不同的手段和傳播媒介，推廣各項最新警務措施和治安訊息，促進警民良性互動。

保安當局將大力深化社區警務機制，進一步優化警民互動交流的條件，並與物流業、口岸客運、工商業界、教育界、大廈居民、物管業界及社會團體等保持緊密聯繫，持續強化各機制聯絡主任的專業知識以協助警方開展工作，助力構建安全社區。

各部隊及部門積極拓展宣傳渠道，善用更多新媒體平台，廣泛傳播最新的警務資訊，深化社會各界的防罪減罪意識。繼續與澳廣視聯合製作《警民同心》節目，聯合社團的力量，舉辦多元宣傳教育及互訪交流活動，鼓勵各界與警方

合力撲滅罪行。

繼續推動與各傳媒機構之間的互動與合作，不斷審視和完善現行的新聞發佈及案件採訪機制，並透過參與電台及電視時事節目，直接面對各類治安問題和人員執法態度問題，確保警民之間的互信和互助。

第七篇 口岸管理篇

我們將嚴格按照特區政府總體疫情防控策略，在各口岸執行疫情防控措施，充分利用技術手段，持續優化通關便利化安排，增加通關自助閘機功能，為市民及遊客在疫情防控常態下通關提供更大的便利。

青茂口岸已於今年9月8日啟用，澳珠雙方將在《青茂口岸珠澳邊檢執法合作協議》框架下不斷優化合作機制，充份發揮青茂口岸的功能。

為配合《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的實施，我們將積極推動在橫琴口岸落實對貨物“一線”放開、“二線”管住及對人員進出高度便利化的政策，助力推進澳門與橫琴一體化高水平開放體系的建設。第二階段永久客貨車通道啟用後，將實施“大一站式”新型通關模式，珠澳透過執法互助協作及共享車輛查驗訊息，進一步提升跨境車輛通關效率。兩地相關部門正合作建設口岸“單一窗口”綜合服務平台，使企業辦理進出口業務更為快捷。

配合《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》生效實施，我們正構建法律規定的相關配套系統，以便更有效預防及打擊跨境犯罪。

保安部隊事務局和治安警察局持續評估及優化各陸路口岸邊檢大樓的便民配套設施，並配合澳門國際機場的擴建工程，開展機場口岸自助通關設備的優化工作。2022 年上半年，警方將推出於自助服務機內辦理“僱員身份的逗留許可”續期功能。

第八篇 懲教重返篇

2022 年，懲教管理局將持續有序推進隊伍建設，加強監獄安全管理，密切協同工務部門，推動監獄工程建設。同時積極開拓多元管道，齊心助力社會重返。

今年 9 月 15 日生效的新《獄警隊伍職程人員通則》為獄警隊伍人員構建更佳的職業生涯，懲教管理局將逐步落實有關規劃。持續為各級獄警人員開辦各類型專業培訓，並與保安高校協調籌辦“獄警警官培訓課程”，進一步提升獄警隊伍人員的專業素質。

懲教管理局繼續與廉政公署合作，強化人員廉潔奉公的專業操守，並完善內部工作指引和規章制度，加強紀律監管，對違法違紀行為依法嚴肅處理。透過恆常檢查和突擊搜查，預防和打擊囚倉區不規則行為。

新監獄第三期工程預計於 2022 年第二季竣工，懲教管理局已同相關部門組成第四期保安資訊工程項目計劃組，2022 年將開展設計和建造，爭取於 2023 年完成有關的建設。積極配合工務部門開展附屬戶外設施工程的招標及建造，爭取與第四期工程同時完成。

懲教管理局繼續與相關部門及機構合作，為在囚人和院生提供接受相關教育和職業培訓的機會，持續透過開展各類

社會重返計劃、工作坊及普法講座，以及首次舉辦的明信片設計比賽和體驗活動等，多元協助在囚人及院生重返社會。

第九篇 金融情報篇

我們將積極開展反清洗黑錢、反恐怖融資及反擴散融資工作，密切監察懷疑清洗黑錢犯罪活動的發展趨勢，以風險為本，採取具針對性的預防和打擊措施，追查上游犯罪，追蹤涉案資金流向，截斷犯罪分子的資金鏈，防止後續犯罪活動。

加強與鄰近地區警方的緊密聯繫，交換情報，聯手偵查各種跨境轉移犯罪資金的行為。金融情報辦公室聯同澳門海關、司法警察局，對跨境可疑大額現金和無記名可轉讓票據的個案進行排查，維護澳門經濟體系的安全穩定。

金融情報辦公室將進一步擴大公私營合作模式的業界參與範圍，對金融業及博彩業提交的可疑交易進行專項分析，適時向監管機構及業界反饋結果，進一步完善可疑交易舉報模板，收集全面數據內容以完善風險評估。

主席閣下，各位議員：

2022年，保安範疇全體人員必須更加警惕和關注國家和澳門的總體安全，在行政長官的領導下繼續開拓進取，敢於擔當，善於作為，精於創新，以底線思維和憂患意識，重點貫徹上述施政方針，高效落實各項措施，為國家的總體安全和澳門的社會穩定、持續發展作出更好的承擔。

多謝各位的耐心聆聽！現在，我和各位同事準備聽取各位的寶貴意見，並回答各位提出的問題。多謝大家！