

# 廉政公署



## 目 錄

前言.....	248
第一部分 二〇二三年財政年度施政方針執行情況.....	249
一、反貪範疇.....	249
二、行政申訴範疇.....	251
三、宣傳教育及社區推廣範疇.....	252
四、對外事務範疇.....	257
五、優化公署運作及內部管理.....	259
第二部分 二〇二四年財政年度施政方針.....	260
一、反貪範疇.....	260
二、行政申訴範疇.....	261
三、宣傳教育及社區推廣範疇.....	263
四、對外事務範疇.....	265
五、優化公署運作及內部管理.....	265
結語.....	266

## 前 言

2023年，廉政公署固本培元，同時力求精進，依職推進廉政相關工作。除了致力落實“二五”規劃內容，亦緊緊抓住國家及特區政策大方向，將加強新時代廉潔文化建設、堅持法治建設、重視青年發展等內容，具體落實到廉政公署各範疇的工作之中。

經過廉政公署多年的不懈努力，在打擊與防範並重的策略下，2023年，過往詐騙政府資助案件大幅減少。另一方面，隨着疫後各地社會逐步恢復常態，廉政公署在2023年的協查工作量明顯增加，與內地和香港有更多打擊貪腐的合作機會；而廉政公署亦把握時機重啟對外交流互訪的工作，積極尋求更具成效的合作方向，並且共同探討橫琴粵澳深度合作區建設中關於預防貪腐方面的內容。

此外，廉政公署藉再度審查制度，持續監察權限部門或機關改善施政的情況，成效顯著；在增加工作的透明度及鼓勵行政自信方面，除了會盡監督、糾正的責任，對於當中合法、合理的做法，亦會適當予以肯定和鼓勵，並藉公開相關工作處理情況及思路，讓社會大眾對廉政公署工作更明瞭。廉政公署同時優化自身的工作，例如調整處理案件方式，以更集中及更有效率地處理問題，提升調查的成效。

“青年興，則澳門興”。青年力量關係社會未來的發展，緊隨國家及特區政府重視青年發展的政策方向，2023年，廉政公署以青年為重點的宣教對象，透過為青年提供不同形式的倡廉培訓和教學活動，推動青年樹立正確的價值觀，更重要是能夠讓青年與廉政一同成長，成為廉政建設的參與者和推動者，長遠使澳門廉政建設發展的根基更趨穩固。

廉政建設要能發揮最大成效，立制、監督、打擊、教育的工作缺一不可，並且必須互相配合和促進。隨着疫情過去，在2023年，廉政公署多措並舉，務求把國家主席一再強調的反腐方向：“要把不敢腐、不能腐、不想腐有效貫通起來”，切實做好。

## 第一部分

# 二〇二三年財政年度施政方針執行情況

## 一、反貪範疇

2023年，廉政公署依職查處各類貪腐案件，其中，與經濟相關聯的貪污舉報、過往層出不窮的各類詐騙政府資助案的舉報均有減少，但與就業或升職相關的舉報增多，且主要集中在私營部門。截至2023年9月30日，廉政公署共開立案件69宗，其中涉及公營範疇有37宗、私營範疇有32宗。偵結案件共54宗，涉及公營範疇有36宗、私營範疇有18宗，當中8宗移送檢察院。主要工作情況如下：

**(一) 個案調查工作方面：**2023年的反貪舉報和投訴與疫情前相比較，仍處於較低的水平，立案數量和移送數量也相應地處於低位。疫情期間，澳門的社會經濟活動嚴重放緩甚至時有停擺，因而在後疫情初期，有關的貪污活動也相應減少。

經過廉政公署多年的不懈努力，在打擊與防範並重的策略之下，過往層出不窮的各類詐騙政府資助案，到了2023年，這類案件的舉報大幅減少，值得欣慰，廉政公署會繼續關注這類犯罪的動向，以防在社會經濟活動繁榮暢旺時死灰復燃。

截至2023年9月30日，廉政公署查處的案件中，有8宗涉及不同保安服務公司的個案，佔比較高，涉及的案件類型有詐騙、私賄、偽造文件騙取外勞名額，以及招投標中的問題等等。另一方面，查處的案件中與經濟相關聯的貪污舉報減少，但與就業或升職相關的舉報增多，尤其是私營部門，包括各大博企；關於招聘晉升的私賄投訴案件亦有所增加。

此外，仍有一部分案件涉及公共部門，但未見明顯的趨勢性特徵；還有小部分案件發生在公立學校或教育機構之中。

(二) **協助完善《立法會選舉法》**：2023年，廉政公署依照上一年度施政方針的部署，研究了《立法會選舉法》的可改進之處，並向特區政府提出相關修法意見，尤其是提出增設“公然煽動不投票、投空白票或廢票罪”的修法建議得到了特區政府的採納，協助完善澳門的選舉制度。

(三) **財產及利益申報方面**：由廉政公署構建的“財產及利益申報通知書處理系統”（下稱電子通知書平台）運作近十年，使用者按年遞增。廉政公署在2023年上半年主動聯絡尚未使用電子通知書平台的部門／機關，當中有6個部門／機關申請成為電子通知書平台之使用者，至此，合共73個部門／機關正在使用電子通知書平台。截至2023年9月30日，廉政公署總共接收了3,150份公函／通知書，當中透過電子通知書平台上傳的通知書有3,056份，佔總公函／通知書接收數量的97%。

廉政公署於2021年底開始推行的“財產及利益申報網上預約系統”應用至今，實際預約人次比預期多。根據統計資料顯示，截至2023年9月30日共有1,266人次透過預約系統預約辦理財產申報。

另外，關於與終審法院院長辦公室在財產申報領域上構建資訊共享平台方面，廉政公署按照規劃進行系統研發工作，進度良好，已進入資料測試階段。

(四) **對外協查機制方面**：2023年上半年的協查案件，主要集中在國家監察委員會及香港廉政公署協查的案件。隨着疫情受控，協查個案的數量亦有所上升，2023年上半年協查請求方來函要求廉政公署提供協查的個案較2022年有較大幅度的增加，同比立案數創了新高。截至2023年9月30日廉政公署一共處理了33宗協查個案，包括25宗來自外地對口部門請求公署協查的案件，另外有8宗為廉政公署向外地對口部門請求協查的案件。

## 二、行政申訴範疇

2023年，廉政公署繼續落實“二五”規劃的內容結合施政方針擬定的目標，在開展行政申訴工作上秉持合法性原則，同時配合適當原則及適度原則，務求達到不僅“做到事情”，還要“做好事情”的施政目標。

截至2023年9月30日，連同上一年度轉入的案件，廉政公署行政申訴局需要跟進的專案調查卷宗共259宗，全面調查卷宗共6宗。

在行政申訴的個案中，廉政公署持續發揮法律賦予的監察職能，切實履行法律賦予的責任，透過不斷優化相關案件管理系統，利用資訊科技去加強案件程序步驟的嚴謹性及後續的跟進成效，尤其是在平衡保密原則與信息透明度之間尋求立足點，靈活調整處理案件的方式，堅定具體案件具體監督的政策方針，將問題的解決方法落到實處，以實現真正的行政合法、合理。此外，再度審查制度的落實對於持續監察權限部門或機關在改善施政方面成效是顯著的。

在集中處理相同部門或相同範疇的問題，以建立統一呼籲機制的規劃實踐上，往往礙於人力資源的不足，只能彳亍而行。廉政公署擬藉《澳門特別行政區廉政公署組織法》修訂之際，引入派駐監察和巡查監察制度的可行性，相關進程仍有待相關立法程序所涉及的各部門及機關完成法定程序後，方可進一步推進。

然而，在2023年，廉政公署仍然堅持不懈，認真落實了行政申訴範疇原擬定的大部分施政目標：

- (一) **適度增加透明度**：2023年2月及5月，廉政公署先後公佈了關於東北大馬路P地段一帶多項建築工程噪音投訴，以及涉及漁翁街15及17號樓宇（俗稱牛皮廠）地段專案調查結果的新聞稿，於2023年6月在《澳門特別行政區公報》公佈的年度工作報告中，亦篩選十多個行政申訴個案公開調查結果，盡所能增強社會對廉政公署相關工作的認知與認同。2023年下半年，更嘗試尋求更多途徑，包括利用公署網站的發佈空間，

適時適度公佈更多行政申訴個案的調查過程及結果，不定期向社會大眾作簡單報告，以便適度滿足社會期望的透明公開。

- (二) **“統一呼籲”及“回頭看”機制**：截至2023年9月30日，廉政公署將針對相同部門、人士或問題範疇的行政申訴案件合併處理達10宗，務求能將調查資源安排得更集中，分析事實更全面，適用法律更準確。而於2023年6月在《澳門特別行政區公報》公佈的年度工作報告中，向公眾交代了上一年度廉政公署利用“回頭看”機制所跟進的個案情況，同時亦公開於2023年繼續跟進的“回頭看”個案，藉以加強社會監督相關行政部門工作的參與感。
- (三) **鼓勵行政自信**：2023年，在廉政公署完成調查分析工作的行政申訴案件中，除了經公署介入後作出糾正、接納公署意見或勸喻後作出或承諾跟進處理的個案之外，更多的是查無違法跡象的投訴個案。廉政公署在梳理有關數據後，尤其對持正面積極改善施政態度的部門或機關，採取適當措施給予肯定，對於合法、合理、合情的做法亦會加以鼓勵。
- (四) **加大對紀律程序的監察力度**：隨着廉政公署可望於2024年開展“廉潔管理計劃——納新傳承”的計劃，並配合公署組織法修改工作的進行，廉政公署除了在具體個案中對公職人員紀律程序的監察工作，並逐步制定更廣泛的監察機制，將監察力度延伸至公共部門在法律上的紀律狀況的了解與觀察，從而更有效地歸納現象及提出改善意見或建議。
- (五) **加強對處理行政申訴人員的培訓**：2023年上半年，廉政公署安排行政申訴人員參與由亞洲申訴專員協會舉辦的網上培訓系列活動，觀摩其他國家地區在處理行政申訴事宜上的經驗與制度建設；亦邀請了司法機關專業人士提供講座培訓，分享行政司法上訴實踐經驗，讓廉政公署人員擴闊不同層面的眼界與知識。

### 三、宣傳教育及社區推廣範疇

2023年，廉政公署持續落實長期宣傳計劃——“全民廉潔系列”的內容，並按施政計劃進一步向青年推廣及宣揚廉潔反貪的訊息。此外，廉政公署加

大宣傳內容視頻化的力度，並且隨着疫情平穩，開展更多線下宣傳活動，爭取與社會各界有進一步的合作互動，致力提升社區廉潔教育的效用。

在恆常的宣教工作方面，截至9月30日，廉政公署舉辦各種不同類型的講座、座談會及活動共440場，合計有22,722人參加，主要對象為公務人員、商業機構僱員、青少年、大專及中小幼學生和市民大眾。此外，持續於“公務員廉潔資訊網”及《預防及遏止私營部門賄賂》法律專題網頁推出不同主題的學習內容；亦繼續與行政公職局開辦“廉潔自持”網上學習課程。與此同時，還開展了以下重點工作：

**(一) 推行以青年為對象的“全民廉潔系列”宣傳工作：**在2023年，廉政公署重點向青年宣傳推廣，以加深青年對廉政公署的了解和提升他們的廉潔意識，舉辦的廉潔宣傳推廣活動包括：

- 1. 舉行“廉政盃”辯論邀請賽：**邀請6所高等院校學生分別就多個廉政相關議題進行辯論，活動同步於廉政公署YouTube頻道及承辦單位的Facebook直播，參與學生均表示備賽過程讓他們對廉政事務及相關法律知識有更深入了解。
- 2. 舉行“廉”動我心——誠信微電影創作比賽頒獎禮：**是項比賽目的是讓青年藉創作過程主動深思誠信議題，透過影像與大眾分享其對誠信廉潔的想法。參加學生主要來自10間澳門、內地和台灣地區的高等院校，以及19間澳門非高等院校。廉政公署於4月舉辦了頒獎禮，公佈比賽結果及嘉許獲獎隊伍。
- 3. 青年廉潔教育基地推多元倡廉活動：**定位為青年廉潔教育基地的廉政公署氹仔社區辦事處於年初推出了全新的體驗式教育活動“廉政遊學堂——青年廉政體驗計劃”，以本澳大專生及中學生為對象，按院校教學需要度身安排不同活動內容，包括認識廉政公署及反貪法律的講座、體驗多媒體互動設施等，讓學生在輕鬆愉快的環境下學習廉政知識，提升廉潔守法意識。

除了接待本澳不同的青年團體，氹仔社區辦事處亦持續舉辦具特色、符合青年喜好的社區倡廉活動，拉近與青年的距離。在上半年特別舉辦了“去廉署真·歎啡工作坊——青年廉政推廣活動”，以親自沖泡“廉潔咖啡”為引子，向參加的青年講解防貪法律，鼓勵青年主動舉報貪污，共同維護社會公義。下半年則舉辦了“調查‘員’來是咁的——青年廉政推廣活動”，讓青年團體的會員親身學習防貪知識和技巧，並透過體能小挑戰和 AR 遊戲體驗調查員的工作，讓青年進一步學習廉政知識。

4. **首次推出大專生廉政推廣計劃**：為鼓勵大專生積極參與廉政推廣，廉政公署於 2023 年首次推出“UNI Volunteer Service Project——大專生廉政推廣計劃”，第一期計劃為期 3 個月，學員均完成由廉政公署提供的法律及導賞培訓，並親身參與廉政推廣，包括在廉潔教育基地擔任導賞員、協助短片拍攝、自行構思及製作新媒體倡廉宣傳內容，透過社交媒體將廉政信息向朋輩分享推廣。
5. **“校園傳誠”——青少年誠信大使培訓及校園實踐計劃**：廉政公署於 2023/2024 學年舉辦“校園傳誠”——青少年誠信大使培訓及校園實踐計劃，招募初二至高二年級學生成為“青少年誠信大使”。經培訓的青少年誠信大使將於 2024 年在校園主導開展倡廉活動，透過學生自身籌劃的活動，向同儕宣揚廉潔誠信信息，發揮朋輩“傳誠”力量。
6. **“匯聚廉潔力量——廉政競技日”活動**：廉政公署於 10 月舉辦以大專生、中學生及青年社團會員為對象的“匯聚廉潔力量——廉政競技日”活動，透過團隊體能競技、以調查員為主題的周邊活動及舞台活動等，向青年推廣廉潔及公平競技的信息，鼓勵青年身體力行支持廉政建設。

(二) **製作多元化的多媒體內容向大眾推廣廉政資訊**：為配合現今社會大眾閱覽資訊的習慣，廉政公署持續製作多媒體廉政資訊短片節目及遊戲，於微信公眾號、視頻號、YouTube 頻道等推出。

1. 推出多媒體節目《廉政檔案》及《廉潔攻略》：2023年初，廉政公署推出了兩個不同風格的多媒體節目：《廉政檔案》及《廉潔攻略》，前者側重解說廉政公署曾查處的真實案例，後者則透過輕鬆的模擬情境向觀眾深入淺出地介紹《預防及遏止私營部門賄賂》法律的相關資訊。為擴大宣傳層面，兩個節目除了每個月定期在廉政公署社交平台發佈外，同時亦在《澳門日報》的即時新聞網頁、手機應用程式及社交平台播放。
2. 製作短視頻節目《CC A See》：廉政公署針對青年群眾持續製作1分鐘短視頻節目《CC A See》，以節日或社會時事熱話為題，輕鬆幽默地向大眾帶出廉政資訊，同時還推出多個微信圖文包及其他宣傳短片。
3. 推出“踏上廉潔路”微信問答遊戲：廉政公署在6月推出了“踏上廉潔路”微信問答遊戲，倡導市民認識及支持廉政公署的反貪工作，共建廉潔社會。遊戲共錄得超過16,500人次參與，效果理想。

(三) 推行兒童誠信教育及親職教育，培養新一代良好品德：2023年，廉政公署進一步向學校、家長及社團推廣2022年底出版的《威廉同你講故事——兒童誠信故事集》，包括與學校家教會合作的“聽故事 學誠信——威廉同你講故事”幼稚園專場親子推廣活動、與社團合辦“2023廉潔社區共‘誠’長”宣傳活動，以及透過本澳8間公共圖書館的親子閱讀活動，鼓勵家長透過親子共讀廉政公署出版的故事集，引導小朋友建立正確價值觀。

此外，廉政公署於5月至6月，先後到澳門16間學校舉辦“威廉陪你過兒童節2023——‘童’學誠信大激鬥”活動，透過觀賞主題動畫、故事討論及現場遊戲等環節，讓小一及小二學生體會公平比拼的意義，從而建立誠實守規、公平競爭的正確價值觀，共有超過1,800名學生參與。

為保持小學廉潔教育品牌活動“廉潔新一代——小學生誠信教育計劃”的質量及成效，廉政公署參考老師的意見及學生的發展情況，於

2023 年上半年開展教材更新工作，並在 2023/2024 學年使用。另外，亦更新了誠信教育資源庫兒童誠信故事專區內的教學資源。

在親職教育方面，廉政公署特別推出專題網頁，提供包括短片、問題指引等的教育資源，以鼓勵家長在家庭教育中以身作則，為澳門培養廉潔誠信的下一代。

- (四) **結集教育界力量協同推進青年廉潔教育**：廉政公署於 2023 年 5 月舉辦了“誠信教材顧問小組嘉許禮暨專題分享會”，向 2021/2022 學年為廉政公署編寫、審閱和試教教案的小組成員頒發感謝狀，並邀請獲嘉許的成員代表分享誠信教學設計的心得。其後，顧問小組專家成員代表以“AI 新時代下之青少年誠信教育——機遇與挑戰”為題，與出席的教育界人士進行探討及交流。
- (五) **以初創企業為對象推廉潔營商**：為推動初創企業誠信管理及營商，廉政公署特別推出初創及中小微企防貪手冊，期望加強相關企業的防貪意識，及早建立內部防貪機制，從而提升公司的形象及競爭力，長遠更利業務發展。
- (六) **社區辦事處繼續提供便捷服務**：兩個社區辦事處除了用於廉潔教育的用途，同時亦為大眾提供便捷的投訴舉報服務。截至 2023 年 9 月 30 日，黑沙環社區辦事處與氹仔社區辦事處共接獲投訴或舉報、求助諮詢及簡單查詢合共 349 宗，其中，有 39 宗是預先使用網上平台預約。
- (七) **深化與學校及社團的聯繫和合作**：廉政公署拜訪了澳門多間學校及社團，就建設廉潔社會交流意見，並探討可行的合作計劃。另一方面，廉政公署社區辦事處共接待了 45 個社團、機構和組織到辦事處參觀，透過法律講座及導賞解說，讓市民深入認識廉政公署工作，加強廉潔意識。

此外，廉政公署與社團合作舉辦“廉政‘友’話傾”社區倡廉宣傳活動，透過輕鬆的小品話劇，讓市民大眾認識與自身息息相關的行政申訴及防貪法律知識，從而了解如何保障個人合法權益及避免觸犯法律規定。

(八)“廉潔義工隊”發揮所長致力倡廉：廉政公署推動義工專業化發展，在2023年，為義工隊成員安排了多項專業培訓，完成培訓的義工先後參與社區話劇演出、影片拍攝和宣傳工作。此外，親子義工團成員亦參與錄製了全新廉潔兒歌，以及多項社區倡廉活動。

#### 四、對外事務範疇

2023年，隨着澳門對外恢復通關，廉政公署先後組織代表團出訪，與周邊地區其他監察機關加強交流合作，還派員到內地接受培訓，提升人員執法技能及水平。

廉政公署代表團在2月及3月兩度前往香港，分別拜訪香港廉政公署及香港申訴專員公署，就廉政建設和監督公共部門依法行政等事宜交換意見。6月，廉政公署組織代表團前往北京和河北，拜訪國務院港澳事務辦公室、國家監察委員會、最高人民法院、最高人民檢察院、公安部，以及河北省紀委監委，討論及交流澳門特區的廉政建設工作，並分享工作經驗。

關於《聯合國反腐敗公約》履約審議工作方面，廉政公署應外交部駐澳門特別行政區特派員公署邀請，分別於6月和9月，以視像和派員親身出席的方式，隨國家代表團參加在奧地利維也納舉行的《聯合國反腐敗公約》履約審議工作組第14屆會議、預防腐敗工作組第14屆會議、第17次資產追回問題不限成員名額政府間工作組會議，以及第12次增進《聯合國反腐敗公約》下國際合作不限成員名額政府間專家會議。6月舉行的會議主要內容是報告有關決議的執行情況、關於預防腐敗的良好做法和執法辦法之間的相互聯繫、公約實施情況審議機制的執行情況、財務和預算、交流實施所獲的信息、做法和經驗。9月的會議則討論其他主題內容，包括《聯合國反腐敗公約》第四章和第五章的技術援助、公職人員建立有效財務披露制度的良好做法和挑戰，以及有效利用資訊及通訊技術等。

在履行國際組織成員義務方面，廉政公署自恢復通關後，均派員出席不同組織舉行之會議。作為亞太地區反腐敗行動組（ACI）成員，廉政公署5月應邀派員到菲律賓馬尼拉參加由亞洲開發銀行（ADB）及經濟合作與發展組織（OECD）聯合舉辦的“第11屆亞太反腐敗行動組區域會議”。

7月，應國際申訴專員協會（IOI）亞洲區秘書處的邀請，廉政公署派員出席在泰國曼谷舉行的“2023年國際申訴專員協會亞洲區會議暨國際研討會”。會議旨在聚集亞洲區成員機構，交流各自經驗，促進區域合作和討論，以達致該會維護威尼斯原則和聯合國關於申訴專員機構決議的目的。此外，亦派員出席由全球反腐敗執法機構行動網絡（GlobE Network）舉辦的“第四屆全體代表大會”。

廉政公署於9月派員出席俄羅斯韃靼斯坦共和國舉行的亞洲申訴專員協會（AOA）年會及主題為“申訴專員的有效實踐：國別特點及普遍適用的做法”國際科學與實踐大會。

此外，澳門特別行政區作為亞太反洗錢組織（APG）成員之一，廉政公署應邀與特區其他相關部門的人員組成澳門代表團，前往加拿大多倫多出席“2023年亞太反洗錢組織年會”。

除外訪外，廉政公署在7月及9月，先後接待來訪的香港廉政公署代表團及河北省監察委員會代表團。澳港廉政公署同意繼續鞏固彼此合作關係，共同積極推動粵港澳大灣區的廉政建設。河北省監察委員會則實地參觀了解廉政公署在社區及學校開展的防貪建設及廉潔教育等工作，雙方還就反貪腐和個案協查等交換意見。

赴外地培訓方面，為了提升廉政公署調查員的業務水平和專業知識，加深人員對國家發展情況的了解，廉政公署與浙江警察學院於2023年3月至4月合辦“浙江警察學院第三期澳門廉政公署國情研修班”，27名調查員赴杭州參與培訓，並達到預期效果。

## 五、優化公署運作及內部管理

為配合廉政建設的長遠發展方向，廉政公署自 2021 年開始着手檢視《澳門特別行政區廉政公署組織法》及《廉政公署部門的組織及運作》行政法規，並積極推進有關的修法進程。

廉政公署已完成法案的前期技術性預備工作，優化了法案部分條文內容，持續與立法統籌部門保持密切溝通，以便爭取盡快向權限機關提交相關法案，正式開展有關修法程序。

## 第二部分

# 二〇二四年財政年度施政方針

2024年，廉政公署將繼續按施政方針擬定的目標，推進廉政範疇的工作，進一步強化澳門社會的廉政意識，並深化與不同地區的反腐交流合作，以及積極參與大灣區的廉政建設。

### 一、反貪範疇

2024年廉政公署將繼續以肅貪倡廉為己任，打擊各類型的貪污犯罪。為配合特區政府的施政方針，廉政公署從以下幾方面達致澳門的廉政建設目標：

- (一) **為監察選舉充分準備**：2024年為澳門行政長官選舉年，2025年為澳門立法會選舉年。為此，廉政公署將一如既往地做好前期準備，並將組織培訓，先從法律層面學習新修改的《行政長官選舉法》、《立法會選舉法》，領會貫通兩部選舉法新修訂的意義，並為監察選舉從人員配備、內部運作、情報資料搜集等多方面作全方位的準備工作。
- (二) **開展落實“廉潔管理計劃”**：“二五”規劃提出了適時推出更完整的“廉潔管理計劃”，內容包括重啟公共部門的“廉潔管理計劃”，以及研究在私營部門推行誠信管理計劃。2024年已經是“二五”規劃的第四年，廉政公署將於2024年開展落實“廉潔管理計劃”，重新審視與各公共部門的“廉潔管理計劃——合作議定書”，繼續完善廉潔指引及資源共享電子平台、紀律程序通報電子系統等。
- (三) **推行巡查監察制度**：為了落實“二五”規劃中關於廉政建設部分所構想的巡查監察制度，2024年，廉政公署將適時抽選現行公共部門或自治基金的資助審批程序進行審查，包括定期向有關實體索取津助資料，從監察的角度檢視審批及監管資助的程序是否完善，資助個案是否存在違法情況，同時亦可從防貪防騙的角度出發，提醒部門或自治基金改善流程及審查要求。

- (四) **積極展開對外交流與培訓**：廉政公署將在國際及區域展開比個案合作更深層次和更豐富的交流，為互助協議的最終簽訂先行先試，探索一條可行的道路。在人員培訓方面，廉政公署將加強培訓以提高調查員的水平，尤其是關於國際貪污犯罪的動向、洗錢犯罪的新趨勢、電子法證的發展等課題。
- (五) **與時俱進強化調查配置**：廉政公署將適時更新調查器材和法證軟件，同時自行開發相應的程式，以保持廉政公署在運用科技的水平方面能與時俱進。

## 二、行政申訴範疇

廉政公署秉持“以德立品、以廉立身”的施政理念，持續向社會各階層開展廉潔教育，藉着成功推動“全民廉潔系列”五年長期宣傳計劃，加深社會對廉政公署行政申訴的職能認知，鼓勵市民實名舉報，加強溝通有利取證，又尋求不同渠道增加工作透明度，與維護保密原則的貫徹並存。

習近平總書記在二十大的重要講話中，專章強調法治建設的重要性，堅持共同推進依法治國、依法執政、依法行政，一體建設法治國家、法治政府、法治社會的基本思路，要做到有法必依、執法必嚴、違法必究的工作要求，必然成為廉政公署在 2024 年行政申訴範疇工作與方法設計的指導思想。

隨着預防及治療新型冠狀病毒的常態化政策，社會逐步全面恢復運作，可以預見在 2024 年廉政公署行政申訴範疇的工作漸將任重。在人員流失嚴重、人力資源匱乏的情況下，廉政公署仍將迎難而上，盡力開拓出路，在接續上一年度施政方向與工作成效的前提下，並在“二五”規劃的框架下，擬定 2024 年的計劃與目標整體如下：

- (一) **堅定依法行政的信心**：承接上一年度初行試用的有利建立行政自信的措  
施，廉政公署在行政申訴案件中將繼續觀察各公共部門或機關所作出的  
行政行為或施政活動，對值得鼓勵的做法適時給予肯定，以積極正面的

方式履行法律賦予廉政公署監察權限部門或機關依法行政的職權。對於廉政公署發出的意見或勸喻，如部門或機關在欠缺合理理由下拒絕接受，廉政公署將依法行使法律賦予的權力，向有關上級、監督實體或行政長官作出報告，以推進依法執政、依法行政的法治建設。

- (二) **負責任投訴的推進**：近年，廉政公署為推動負責任投訴的社會意識，着力提高案件保密原則的維護力度，往往採取親身方式與利害關係人或投訴人接觸、溝通，細心解說案件進度及處理情況，增強市民對廉政公署工作認真及專業程度的信心與信任。同時亦不斷優化網上投訴平台的功能及內部案件管理系統的設計，增設網上查詢碼以供投訴人得直接獲得案件最新的進度。廉政公署為優化有關案件通知的成效，擬新增短信提示功能，以便實名投訴人及時透過網上查詢碼了解案件最新跟進情況，促進實名及負責任投訴的文明意識建設。
- (三) **監察紀律程序的合法性**：公職法律制度規定各權限部門或機關對其人員紀律程序的開立、進行與決定具有自主性及獨立性，然而，立法者賦予廉政公署對在有權限實體進行的紀律程序具有監察權，顯然地，廉政公署穩定掌握相關公共部門在法律上的紀律狀況，方能對有法必依、執法必嚴、違法必究的紀律工作進行必要的監察，是建設法治國家、法治政府、法治社會的基礎思路。因此，廉政公署在2024年所實行的“廉潔管理計劃”中，仍會以完善對紀律程序的跟進工作作為其中重點項目之一。
- (四) **“納新傳承”精神的貫徹**：在行政申訴範疇的案件中一直採用且行之有效的內部制度與恆常性機制，包括各種專案調查、全面調查案件的調查手段與方法、案件管理的資訊化、“回頭看”制度等，以及對這些內部制度與機制的細節性優化，一直以來都是廉政公署年復年、日復日地默默進行中，這種堅持將繼續體現在每一個行政申訴個案當中，目的是為了督促相關行政部門最終切實解決市民所關心的施政行政問題。

### 三、宣傳教育及社區推廣範疇

2024年，廉政公署將按“二五”規劃及“全民廉潔系列”宣傳計劃，開展《預防及遏止私營部門賄賂》法律、《預防及遏止對外貿易中的賄賂行為的制度》法律的相關宣傳工作。與此同時，為長遠培養澳門社會的廉潔梯隊，除了堅持“廉潔教育從孩童時期抓起”之外，亦將加大在校園推廣的力度，加強開展針對青年學生的廉潔教育工作，引導青年學生樹立崇廉拒腐的價值觀，識法守法。

重點工作如下：

- (一) **推出青創防貪資訊節目，與專業人員共建廉潔制度：**廉政公署將推出全新的青年創業防貪資訊節目及相關配套宣傳項目，讓青年創業者及初創公司的管理人員認識《預防及遏止私營部門賄賂》法律及《預防及遏止對外貿易中的賄賂行為的制度》法律，了解營運及管理企業時可如何制定健全防貪措施，防範公司出現貪污風險。此外，廉政公署將推出更多面向各專業界別人士的培訓及講座，提高他們的防貪意識，使專業界別的從業員能從自身做到廉潔不貪。
- (二) **以青年為本培養澳門廉政新力量，拓展青年的國際視野：**青年是社會發展的重要力量，廉政公署近年積極鼓勵青年參與廉潔和誠信的推廣工作，引領青年深刻認識廉政建設對社會發展的重要性。2024年，廉政公署將舉辦以青年為對象的系列活動，包括：
  1. 為促進大專生對廉政建設和政策制定的認識，提升澳門青年的國際視野，廉政公署將舉辦“模擬聯合國反腐敗公約締約國會議”活動，讓參與活動的大專生扮演各國代表，按照會議規則就國際性廉政相關議題發言、討論和談判，藉此促進大專生對廉政政策的思考，提升廉政觸覺，拓展國際視野。
  2. 廉政公署將於2024年舉辦新一期以大專生為對象的“UNI Project——大專生廉政推廣計劃”，並擴展合辦的大專院校數量及延

長活動期，讓更多大專生可親身及更深入地參與澳門的廉政建設工作。活動內容結合培訓及實踐，參與的學員在完成一系列培訓後，可投入廉政推廣的實務工作，向朋輩推廣廉潔價值觀，並在實踐過程中發揮所長。

3. 為激發青年對誠信廉潔議題的思辯精神，廉政公署將舉辦演講比賽，讓青年了解廉潔對社會及個人的重要性，期望他們能夠發揮其創新及勇於嘗試的精神，將廉潔相關的價值觀推己及人，協助推動澳門社會的廉潔風尚。
4. 青少年誠信大使將於2024年上半年於校內開展倡廉活動，為延續青少年誠信大使的影響力，廉政公署還將會邀請誠信大使協助推動更多校園倡廉活動及參與廉政公署的宣傳工作，以進一步發揮其“傳誠”的作用，為澳門的廉政建設培養新力量。

**(三) 廉潔宣傳教育植根社區 20 周年：**2004 年，廉政公署於黑沙環區設立了首間社區辦事處，深入社區推行廉潔宣傳教育，黑沙環社區辦事處並逐步發展成為小學誠信教育基地。藉着 2024 年為廉政公署廉潔宣傳教育植根社區 20 周年的契機，廉政公署將聯同社區團體及學校舉辦專題活動，與居民回顧廉政公署廉潔宣傳教育的發展之餘，更讓他們親身了解社區廉潔推廣的現況，並為未來的誠信教育注入新構想。

**(四) 加強對教學人員在廉潔教育方面的支援：**廉政公署將於 2024 年開展特別為教學人員而設的廉潔意識與誠信教育校本培訓活動，旨在加深教學人員對本澳防貪法律制度的認識，從而提升相關專業的廉潔意識及深化誠信教學的內涵。另外，將與“誠信教材顧問小組”合作推出微課程，為教師和家長提供多元化的教學資源。

**(五) 製作多元化視頻內容，多渠道向大眾推廣廉潔信息：**廉政公署近年加強製作多媒體內容，透過互聯網及社交媒體廣泛向公眾推廣廉潔信息，成

效理想。適逢 2024 年為廉政公署成立 25 周年，廉政公署將製作以真實反貪案件改編而成的微電影，並會公開放映，讓大眾了解澳門的廉政發展。此外，廉政公署將繼續製作各類型的多媒體內容，以及透過互聯網及社交媒體向大眾推廣廉政信息，讓社會各階層都能知法守法。

## 四、對外事務範疇

廉政公署在 2024 年繼續深化與內地及香港的合作，促進粵港澳大灣區的廉政建設，積極推動及配合區內的法制訂定工作，計劃會定期互訪，交流執法及工作經驗，共建廉潔灣區。同時，在建設橫琴粵澳深度合作區方面，將探討在有關制度框架下，如何應對違法貪腐問題，致力為澳門特別行政區實踐“一國兩制”，行穩致遠，提供廉潔保障。

廉政公署還將繼續配合國家參與《聯合國反腐敗公約》履約審議工作，並切實履行作為不同國際及區域組織成員的義務，積極參與有關會議、研討會及工作坊，共同應對全球所面臨的貪腐挑戰，共建公平、公正、廉潔的社會。

此外，廉政公署計劃與內地和香港反貪部門合作，安排人員前往兩地接受培訓，以提升廉政公署人員的辦案能力及專業知識。

## 五、優化公署運作及內部管理

隨着修改《澳門特別行政區廉政公署組織法》法案及《廉政公署部門的組織及運作》行政法規草案送交權限機關審議，廉政公署將與相關部門和機關保持良好溝通和合作，爭取早日完成立法，以便日後廉政公署可更有效行使權限和履行職責。

通過修法工作，廉政公署期望能盡早落實“二五”規劃所提出的派駐監察或巡查監察措施，以充分發揮監察職能，同時優化“廉潔管理計劃”，在公共部門及私營部門推動廉潔運作及管理模式。此外，廉政公署亦希望藉修法完善組織架構和人員制度，以優化廉政公署的資源和運作。

## 結 語

2024年，廉政公署將積極推進廉政範疇的工作，並緊隨時代發展，乘風破浪，在防治腐敗、完善制度方面繼續尋求新思路，盡力完成“二五”規劃及施政方針中關於廉政建設部分的目標，尤其將“以德立品、以廉立身”的理念貫徹始終。

廉政公署始終牢記使命和責任，秉持不偏不倚、有貪必肅的原則，依法打擊各類貪污賄賂犯罪；加強監察力度，堅決維護公共行政的合法性和合理性；持續開展廉潔宣傳和教育，推動全民廉潔；積極參與區際及國際的交流和執法工作，不斷提升自身水平；因應大灣區發展，繼續深化與內地及香港的合作，積極推動及配合區內的法制訂定工作等。

廉政公署將致力為澳門建設新時代的廉潔文化，並為澳門特別行政區實踐“一國兩制”、為澳門更好融入國家發展大局，貢獻廉政的力量。