

保安範疇
2024 年度施政方針引介發言

2023 年 11 月 24 日

尊敬的立法會主席閣下

各位議員：

2023年，各地通關政策全面放寬，本澳旅客人數快速回升，經濟逐漸復甦，社會治安進入新常態。保安範疇在行政長官的領導下，堅守治安防線，全面深化區域警務協作，預防和打擊犯罪的各項工作更加精準高效，治安形勢繼續保持穩定良好。

2024年，澳門特區將迎來回歸祖國25周年及第六任行政長官選舉，保安範疇將全力做好安保及國安執法工作，確保相關慶典及重要活動圓滿進行，並以“防風險、除隱患、保平安”為宗旨，堅持底線思維，強化風險意識，提高對各領域安全動態和風險威脅的識別、研判、預警及防控能力，積極防範和遏制任何危害國家安全和本澳社會穩定的活動。同時，加強聯防聯控，推動科技強警，擴大民防參與，深化社區警務，提升警隊素質，優化便利通關，力保澳門社會平穩有序，居民生活安定祥和。

為此，確定以下九篇施政方針，並部署各項落實措施。

第一篇 總體國安篇

為有效應對國家安全面臨的新威脅和新挑戰，保安範疇將堅決貫徹總體國家安全觀，全面開展維護國家安全的各項工作。

秉持“事前預防”理念，對各項風險因素採取“主動排查、及早處置”的策略，提高動態監測、實時預警、風險預防、危機應變的綜合治理能力；堅持“系統保障”理念，加強科學統籌、部門協調、區域協作，實現全要素全社會協同聯動效應，逐漸推進澳門維護國家安全體系和能力現代化；貫徹“全民參與”理念，充分調動廣大居民維護國家安全的主動性和積極性，營造“國家安全、人人有責、人人可為”的社會氛圍。

在維護國家安全委員會的統籌下，積極協助行政長官決策，與相關範疇有序推進國安配套立法，加快構建系統完備、科學規範、運作有效的維護國家安全法制體系。全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問依法履職，推動維護國家安全委員會辦公室的有效運作。

嚴格執行新《維護國家安全法》，全面落實維護國家安全的法定職責，運用新法賦予的執法工具，有效預防、調查和打擊危害國家安全犯罪，全方位防範、抵禦和化解境外敵對分子和境內反中亂澳分子對國家和澳門安全環境的破壞，以及外部勢力的滲透和干預。

回應網絡安全風險變化，積極協助網絡安全委員會決策，持續執行維護網安工作，推動與鄰近地區建立網安威脅情報交流機制。

辦好第七次“全民國家安全教育展”，提升宣傳教育效果。積極宣傳新《維護國家安全法》，開展形式多樣、內容生動的國安教育講座，增強大眾的國安法制意識。

第二篇 前瞻執法篇

隨着社會復常，影響本澳治安的各類不穩定因素產生了一定變化，我們將堅持“情報主導”及“主動警務”的執法理念，持續評估各類治安風險，前瞻性調整執法部署，全面預防和嚴厲打擊各類違法犯罪活動，同時不斷深化與周邊地區警務部門的情報交流與合作，切實維護澳門社會穩定。

警察總局繼續策劃及協調各部門，適時開展聯合演練，提高應對突發公共事件的溝通協調、應急處理、聯合指揮調度及後勤支援能力；海關繼續透過風險管理系統建立風險管控模型，實現對出入境車輛、貨物及旅客的自動化風險評估和精準佈控；治安警察局透過大數據的資源共享及人流預測預警系統，適時調整人流管制措施；司法警察局持續完善新型情報分析系統功能，制訂具針對性、前瞻性的打防犯罪策略，適時開展偵查及打擊行動。

司法警察局定期與博彩監察協調局及博彩企業舉行會議，加強三方溝通與合作，不斷完善聯絡通報機制，持續為酒店及娛樂場從業員舉辦防罪工作坊；重點防範販毒集團以郵包偽裝夾帶或透過人體藏毒等方式運毒，加強與鄰近地區緝毒單位及國際刑警組織的執法合作和情報互通，共同對毒品及毒資“溯源截流”。

將持續優化防騙宣傳方式，繼續與社團、學校合作開設

防騙講座，舉辦吸引大眾聚焦的大型防騙宣傳活動，提升公眾對詐騙犯罪的警覺性，持續完善“反詐騙協調中心”的運作機制，發揮其反詐騙工作的主導作用；加強與本地銀行業界、鄰近地區警方和金融機構的合作，完善線上線下可疑匯款勸退、詐騙帳戶預警及緊急止付等各項挽損措施。

消防局持續對危險品存放地點進行巡查，對違法行為採取執法行動；聯同保安部隊事務局，優化升級危險品資料庫，及時監察本澳危險品狀況，完善救援策略預案；配合工務部門完成燃料中途倉建設，共同推進危險品永久儲存倉興建項目；持續對本澳樓宇進行消防安全排查和執法行動，繼續開辦“防火安全負責人培訓課程”；多渠道開展“防火法”及“危險品法”的宣教工作。

第三篇 現代民防篇

繼續遵循政府主導、社會多元參與和市民積極配合的現代民防模式，持續完善《民防總計劃》及各項專項應變計劃，更有效應對由特定風險引致的突發公共事件，善用高新科技，充實民防智慧管理，提升本澳民防聯動及決策效能。

拓展各項民防宣教演練，牢固公眾的防災避險意識，強化民防架構與公眾的溝通及協作能力；明年再招募 100 名民防志願者，將舉行“水晶魚 2024”演習，繼續邀請大型機械商會、團體、市民及民防志願者參與。

與粵港商討建立大灣區應急合作機制，集三地合力，強化大灣區整體應急行動及聯合救援能力，加強技術及知識交

流，推動資源共享。

珠澳消防部門適時舉行跨境消防救援聯合演習，提升兩地對口部門的溝通協調能力，進一步完善雙方應急處置機制。海關和消防局與珠海市消防部門加強合作，持續派員參與相關培訓課程，提升海上突發事故的應急處置能力。

第四篇 剛柔管理篇

各部隊及部門將不斷檢討完善內部監督機制，加強對人員的剛性紀律管理，持續通過不同的途徑提醒人員嚴守法紀，嚴肅處理違法違規人員。加強與紀監會、廉政公署及審計署的合作，及時落實上述機構的意見及建議，透過保安司司長辦公室網站“警鐘長鳴”欄目公佈人員違規個案，提高紀律管理的透明度及公正性，接受社會大眾監督。

繼續貫徹“以警為本”的理念，推動柔性管理，倡導上下級良性友善溝通，關心人員在工作上的意見、需求，以及人員的心理情緒和工作壓力，增進人員之間的互動互信，營造團結和諧的工作環境。各部隊及部門積極按照新的人員制度及實際情況開展晉升程序，籌劃人員梯隊建設，選賢任能，激勵人員不斷自我提升。

保安部隊高等學校將開展與消防安全及災難救援專業相關的碩士學位課程的籌備工作，計劃於2025年開始招生，通過學術理論與實際工作的有機結合，致力提升消防救災工作的專業水平。

第五篇 科技強警篇

配合特區政府的總體發展規劃，持續落實科技強警方針，根據實際情況和科技發展，適時引入及更新必要的科技設備，務實推進智慧化警務應用，不斷提升對各類安全態勢的感知、預警及應對能力。

將因應城市發展和治安狀況的變化，審慎規劃“天眼”下一階段的建設，使“天眼”整體佈局更加完善。

警察總局將繼續擴大智慧警務的應用範圍，持續將各部門數據匯總於警務雲，有效保障數據交換的安全與效率，以便各部門自行開發更多實用的系統功能；保安部隊事務局將適時開展“非居民住宿電子通報系統”、“預報乘客資料系統”，以及“採集入境旅客生物特徵系統”的擴容工作。

網絡安全預警及應急中心將持續優化對網絡事故或惡意網絡攻擊的事前檢測預防、事中應對及事後調查工作，將於 2024 年第四季舉行以網絡攻防方式進行的網絡安全事故演練，提升各參與方的溝通協調能力，加強營運者發現研判和應急處理網安事故的技術能力；持續推動與鄰近地區共同建設安全的網絡環境。

海域智能監控系統二期工程將擴大海關的監控範圍，消除盲區，提升海上及沿岸的執法能力；引入小型自動化無人機機場，強化無人機的夜視裝備，擴大無人機的自動巡航範圍及加強夜巡能力，節省人力及提升執法成效；已開展購置兩艘可同時兼任海上消防、海上救援、海上執法的綜合型救援船的採購程序，將於 2025 年交付使用。

第六篇 警民合力篇

各部隊及部門全面貫徹落實“主動警務”、“社區警務”和“公關警務”現代警務理念，持續深化警民間的溝通與聯動，透過線上線下多種方式，充分了解最新治安狀況，開展市民喜聞樂見的警務宣傳，誠懇接受公眾和媒體的監督，警民合力共同維護社區安全。

繼續與澳廣視聯合製作《警民同心》節目，不斷優化內容，致力加深社會對保安範疇工作的了解，以獲得公眾更大程度的支持與配合。

各部隊及部門繼續積極貫徹特區政府青年發展的施政方針，透過多項青少年培訓計劃舉辦各類培訓課程、關愛活動和參訪計劃，加強青年對國家和社會的認知與認同、提高其知法守法的意識。

確保各部隊及部門 24 小時新聞協調渠道暢通，主動向傳媒公佈犯罪資訊和突發消息，不斷審視及完善相關機制，為傳媒的採訪工作提供最大程度的配合和便利，確保各項警務訊息準確及時傳遞予公眾。

第七篇 便捷通關篇

2024 年是深入實施《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的重要一年，為此，保安範疇與內地相關部門持續研究通關便利措施，推進口岸通關模式、監管方式及制度創新，進一步便利人員、車輛、貨物在大灣區及深合區便捷流動，助力推動澳琴一體化發展。

“聯合一站式”創新通關模式已在橫琴口岸客貨車通道試運行，實現了澳琴跨境車輛“一次排隊、一次採集、一次放行”，令車輛往來澳琴更加便捷。將繼續與深合區相關部門及建設單位研究優化通關智能化配套設施，推動盡快完成其餘工程，促進“聯合一站式”通關模式運行更加安全、順暢、高效。

澳琴查驗單位聯合簽署《橫琴口岸客貨車通道聯合一站式查驗協作機制》，持續推動橫琴口岸實施更大範圍、更深層次的信息互換、執法互助、監管互認，進一步提升車輛通關效率；雙方將研究對經常往返澳琴兩地的出入境人員，提供更多“常旅客”通關便利安排。

海關將持續檢視港珠澳大橋跨境貨物轉運站的監管工作，優化服務程序，為往來港澳貨物報關和清關提供更便捷快捷服務；繼續加強與內地執法部門的合作，互通情報，針對“水客”活動的新情況，強化部署，充分利用旅客通關篩選系統輔助執法，提升打擊“水客”的成效。

進一步優化虹膜自助通關系統，擴大在關閘口岸更多自助通道及其他合適口岸應用，為市民通關提供更便捷安全的服務。

持續優化口岸應急預案，加強演練，進一步完善與內地及香港相關部門的協作機制，確保通關安全有序順暢。

第八篇 懲教更生篇

懲教管理局將與公共建設局密切配合，完成新監獄的所有建設工程，年內實現新監獄的首階段搬遷。

按序落實新監獄各場所設施設備的安排和測試工作，參考鄰近地區監獄部門的相關搬遷經驗，持續優化搬遷方案，與相關部門緊密協調溝通，務求新監獄搬遷安全及順利完成。

持續為各級獄警人員開辦恆常訓練和專項培訓，派員參與由香港懲教署開辦的多個證書課程，加強人員專業知識，促進獄警教官團隊的人才培養。

不斷完善應對各類監獄突發事件的應急預案，持續透過模擬實況演練，強化部門之間的協調聯動及應急處置能力。

懲教管理局持續與教育部門及民間機構合作，為在囚人及院生提供各類課程、職業技能培訓和專業證照課程，以提升其日後謀生的競爭力；持續與相關部門、社會服務機構合辦“沿途有你”、“窗外有家”等社會重返計劃，並透過“釋前就業計劃”，提升在囚人釋後融入社會的信心。

第九篇 金融執法篇

積極應對國際金融犯罪趨勢，持續完善反洗黑錢風險評估工作，做好預防及監管角色，繼續落實和深化各項預防及打擊清洗黑錢的策略和行動計劃。

更好規範反清洗黑錢、反恐怖融資及反擴散融資的各項策略性工作，保持高效的跨部門協作。協助特定非金融行業和職業監管部門有序推進業界自我風險評估及優化企業的內控措施，同時開展國際反洗錢組織建議的法人及法律安排透明度的專項調研及風險評估工作。

加強關注跨境現金提存、非法兌換、網絡或電子支付渠道的可疑個案，進一步擴展金融情報的國際合作及情報交流網絡；與內地對口單位拓展跨境資金流動的監管合作，探討建立粵澳反清洗黑錢情報交流及通報機制。

盡快完成警察總局與金融情報辦公室的合併工作，使警方更有效預防及打擊清洗黑錢、資助恐怖主義及大規模毀滅性武器擴散融資的犯罪活動，同時確保金融情報辦公室具有技術及運作上的獨立性。

主席閣下，各位議員：

2024年，保安範疇全體人員將在行政長官的領導下，嚴格按照特區政府的施政理念和總體部署，堅定不移貫徹總體國家安全觀，勇於擔當，堅持底線思維，強化風險意識，高度關注和警惕可能影響國家安全和本澳社會治安的各類不確定因素，通過有序落實執行上述措施，全力維護國家的總體安全，以及澳門的繁榮穩定。

多謝大家的耐心聆聽！現在請各位多提寶貴意見。

多謝大家！