



---

# 二〇二四年財政年度 政府工作總結

---

中華人民共和國澳門特別行政區政府

二〇二四年十一月

---

# 二〇二四年財政年度 政府工作總結

---

協同攻堅  
穩健發展



政府工作總結文本



中華人民共和國澳門特別行政區政府  
二〇二四年財政年度政府工作總結及  
二〇二五年財政年度預算安排

協同攻堅 穩健發展

目錄

前言 .....	3
第一部份 特區政府二〇二四年財政年度工作總結 .....	5
(一) 築牢國家安全防線，維護特區安定和諧大局.....	6
(二) 落實中央惠澳政策，經濟適度多元獲新發展.....	7
(三) 大力改善民生工作，切實關注解決民生問題.....	9
(四) 深化行政管理改革，政府管治效能持續提升.....	12
(五) 加強基礎設施建設，打造現代美麗宜居澳門.....	14
(六) 持續推進區域合作，更好融入國家發展大局.....	16
第二部份 第五屆政府五年工作回顧 .....	19
(一) 維護國家安全開創新局面.....	20
(二) 經濟適度多元取得新成效.....	21
(三) 民生事業建設邁上新台階.....	24
(四) 公共行政改革獲得新進展.....	27

（五）宜居城市建設展現新成就.....	29
（六）融入國家發展呈現新氣象.....	31
第三部份 特區政府二〇二五年財政年度預算安排 .....	33
結語 .....	37
附錄一 澳門特別行政區政府二〇二四年財政年度各領域工 作總結 .....	41
附錄二 二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算 一覽表、二〇二五年財政年度特定機構彙總預算及 彙總投資預算一覽表.....	239
附錄三 已按計劃開展的政府基礎設施建設及公共服務工作 清單.....	245

中華人民共和國  
澳門特別行政區政府  
二〇二四年財政年度政府工作總結  
及二〇二五年財政年度預算安排



# 中華人民共和國澳門特別行政區政府 二〇二四年財政年度政府工作總結及 二〇二五年財政年度預算安排

行政長官 賀一誠  
二〇二四年十一月十九日

主席閣下，

各位議員：

現在，我謹代表澳門特別行政區第五屆政府，向立法會全體會議作 2024 年財政年度政府工作總結，並介紹 2025 年財政年度的預算安排，請立法會審議。

今年以來，在中央政府的大力支持下，澳門特區政府團結帶領社會各界，深入貫徹落實習近平主席系列重要講話指示精神和中央涉澳決策部署，堅定不移貫徹“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治方針，按照“鞏固復甦，聚力多元，優化民生，提升發展”的施政總體方向，務實有為，穩健發展，重點推進經濟適度多元

發展，全力推進橫琴粵澳深度合作區建設，持續優化民生工作，實現澳門特區各項事業發展取得新成效，始終保持大局繁榮穩定。

今年是中華人民共和國成立 75 周年，澳門回歸祖國 25 周年。中央接連推出一系列惠澳利民政策措施，為澳門保持長期繁榮穩定源源不斷注入新動力，充分彰顯了中央對澳門的關懷和厚愛。

澳門特區政府在落實用好中央惠澳政策的同時，統籌推進“雙慶”各項慶祝活動的籌備工作。加強安全保障，營造良好治安環境，美化市容市貌，廣增喜慶氛圍。攜手社會各界舉辦一系列豐富多彩的“雙慶”活動，推出系列惠民舉措，增強廣大居民的參與感和獲得感，全力營造全澳各區聯動、澳琴兩地互動的喜慶祥和節日氛圍。

學習宣傳貫徹二十屆三中全會精神是當前和今後一個時期的重要政治任務。澳門特區政府積極發揮帶頭作用，貫徹落實習近平主席關於澳門工作的重要講話和指示精神，結合澳門實際，將對三中全會精神的學習理解轉化為推動澳門特區各項事業不斷向前發展的強大力量，積極搶抓國家發展帶來的重大機遇，充分發揮澳門優勢，以更大的擔當作為，助力國家加快構建高水平對外開放新格局，更好擦亮澳門國際大都市“金名片”，不斷推進具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐取得新成效、展現新氣象。

# 第一部份

## 特區政府二〇二四年財政年度工作總結

主席，各位議員：

以下我簡要總結過去一年的施政工作。

## （一）築牢國家安全防線，維護特區安定和諧大局

有序完善維護國家安全法律制度。進一步推進維護國家安全的配套立法。《保守國家秘密法》、《武器及相關物品管控的法律制度》及其配套法規、《就職宣誓法》已生效，完善反恐法律制度的研究工作已基本完成。

不斷健全維護國家安全執行機制。全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問履行法定職責。堅持底線思維，依法加強防控、預警及針對性部署，切實做好反干預、反滲透工作，有效管控各類網絡安全風險。

夯實愛國愛澳社會政治基礎。以憲法、澳門基本法、維護國家安全法為重點，創新普法模式，拓展普法渠道。加強愛國愛澳教材建設，推出包括幼兒至大學的《國家安全教育》補充教材。成功舉辦全民國家安全教育展系列活動，不斷增強居民的國家安全意識，深耕厚植愛國愛澳核心價值。

城市安全體系建設持續完善。強化治安綜合防控，確保大型活動安全舉行。開展“天眼”第六階段的研究規劃。持續深化海上行動指揮中心建設，着力維護海上安全。全面落實新型民防模式。加強區域警務協作，有效預防和打擊各類違法犯罪活動。

## （二）落實中央惠澳政策，經濟適度多元獲新發展

全面落實中央系列惠澳政策措施，推動經濟穩步復甦。2024年，特區政府把握內地新增赴港澳“個人遊”城市的機遇，抓緊多項便民利企出入境管理政策措施先後落地的契機，多方位宣傳澳門旅遊資訊，多渠道推出旅遊消費優惠，成功推動內地及國際旅客持續回升。

有序執行和落實《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》，務實推進四大重點產業發展。“1+4”新產業結構統計框架已基本構建完成。

推進綜合旅遊休閒業高質量發展。持續深化“旅遊+”及豐富非博彩元素，展現澳門多元文旅交融特色，擦亮澳門國際大都市“金名片”。推動綜合旅遊休閒企業投入更多資源拓展非博彩元素，推進歷史片區活化工作，舊區人流和文旅消費氣氛顯著提升。有序推進歷史片區後續規劃，新增“歷史片區活化資助計劃”，支持中小企業營運具有鮮明特色、活躍片區氛圍的商業項目。

完善博彩監管工作。完成《負責任博彩推行措施》修訂並公佈生效。《打擊不法賭博犯罪法》已獲立法會細則性通過。完成制訂第7/2024號法律《娛樂場幸運博彩信貸法律制度》。持續完善對博彩業的監察和規管工作。

推進中醫藥大健康產業集聚升級。特區政府積極推動本澳業界設計以中醫養生食療、康養為主題的旅遊產品。粵澳合作中醫藥科技產業園持續引進重點企業及項目，中醫藥大健康產業集聚效應明顯。澳門協和醫院於2024年9月16日正式運營，以高端服

務提升本澳專科醫療的吸引力，吸引更多以醫療、養生和保健為目的的旅客來澳，結合綜合旅遊休閒企業聯動推出以健康為導向的服務產品，推動大健康產業發展。

促進現代金融業持續穩步發展。不斷完善債券市場相關的監管制度，聯通境內外投融資。2024年4月，首家由深合區推薦的公司獲准於澳門專門從事私募基金管理業務；2024年7月，澳門首隻公募基金正式設立。《投資基金法》已送交立法會審議。《保險中介業務法》已獲立法會通過，將於2025年8月1日起生效。經修訂的《粵港澳大灣區“跨境理財通”業務試點實施細則》已實施，進一步優化“跨境理財通”業務試點。經過多年的籌備部署，數字澳門元研發項目已進入實質性實施階段，計劃2024年內進行原型系統的公開演示，爭取2025年第四季進入沙盒測試階段。

推動高新技術產業及傳統產業轉型升級。《澳門國家重點實驗室重組工作方案》已獲國家科技部同意，重組工作正在推進。至2024年9月，《科技企業認證計劃》已為33間科技企業提供認證，獲認證的科企共聘用員工約1,300人，年營收規模加總超過30億澳門元。

促進會展商貿產業發展。澳門會展已發展成為國際認可的品牌，“產業+會展”業態持續深化，“以展招商”作用不斷加強。

豐富澳門“一基地”內涵。2024年6月，澳門獲評選為中國2025年“東亞文化之都”，為澳門國際大都市增添一張亮麗的“金名片”。“演藝之都”的軟硬件配套不斷完善。開展增加新一批項目列入《非物質文化遺產名錄》及開展全澳第一批具有重要文化價值的動產評定工作，澳門世遺之城形象進一步突顯。

積極培養及儲備多元產業人才，優化實施各類人才引進計劃。推動高等院校開辦多個“1+4”產業發展相關的學位課程，並積極與外地高校開展聯合人才培養計劃。第一期人才引進計劃於2024年首季結束，有超過450人被列入建議引進人才名單。新一期人才引進計劃已於2024年5月推出。

緩解中小企業壓力，推動社區經濟發展。中小企業及青創援助計劃還款期上限延長至10年。加強線上線下宣傳工作，引導居民和旅客深入社區，持續拉動社區消費潛力。為期20周的“周末北區消費大獎賞”取得積極成效，參與商戶達1,255家，核銷電子優惠總額超過2,975萬澳門元，帶動北區商戶消費額約1.5億澳門元。為延續“周末北區消費大獎賞”成效，“全城消費大獎賞”大型促消費活動於2024年9月30日正式推出，全力促進社區經濟。

### （三）大力改善民生工作，切實關注解決民生問題

延續多項稅務優惠及惠民措施。2024年現金分享計劃、醫療補貼計劃、住宅單位電費補貼和持續進修發展計劃等惠民措施的預算約為85.14億澳門元，已向74.8萬居民發放2024年度現金分享。免費教育津貼、學費津貼、大專學生學習用品津貼、書簿津貼、私立教學人員津貼及專業發展津貼、敬老金、養老金、殘疾金、殘疾津貼、三類弱勢家庭特別補助及定期援助金的預算約為130.63億澳門元。在預計公共財政重新錄得盈餘，達致平衡預算的情況下，特區政府按照《非強制性中央公積金制度》法律規定，繼續為合資格居民開立非強制央積金個人帳戶及注入預算盈餘特別分配款項7,000澳門元，約39萬名居民受惠，預算約31億澳門元。以上惠民措施開支合共246.77億澳門元，佔一般綜合開支預

算扣除投資與發展開支計劃（PIDDA）預算後的 28.07%。此外，職業稅實施扣減及額外退稅，2024 年度的稅費減免措施所涉及金額為 40.89 億澳門元。

促進居民就業。透過多元配對措施，持續促進企業與求職者對接，至 2024 年 9 月下旬，成功配對 11,054 人次，較 2023 年同期的 10,581 人次增加 4.5%。持續推出職業培訓課程，協助居民提升職業技能和就業競爭力。修改《僱員的最低工資》法律，調升僱員最低工資金額。完成“產假報酬補貼措施”的法定檢討工作。維持綜合旅遊休閒企業本地僱員任職中、高層管理人員的比例在 85% 以上。

落實房屋政策。2024 年內完成黑沙環慕拉士社屋項目，A 區 B4、B9、B10 經屋地段上蓋工程竣工。政府長者公寓已落成，2024 年內首批長者正式入住。已實施《夾心房屋法律制度》。為落實祐漢新村的都更工作，以先導形式在祐漢新村第八街地段建設夾心房屋，作為同區都市更新項目的參照示範，首階段的基礎及地庫工程已於 2024 年招標及動工，建成後可提供約 250 個住宅單位。祐漢七棟樓群已成立業主會。暫住房及置換房的興建，解決了困擾多年的“海一居”事件，並滿足了祐漢新村居民在都更重建期間於同區居住的需求，相關項目於 2024 年底竣工。氹仔 BT9a 私人房屋地段公開招標已完成判給。

推動社會保障制度。繼續發放養老金、殘疾金，以及其他津貼給付。按照“社會保障制度給付恆常調整機制”，特區政府已展開養老金、殘疾金等社保給付金額評估工作，自 2020 年 1 月最近一次養老金金額調整至 2024 年 9 月累積綜合消費物價指數變動率為

2.47%，因未達到啟動調整給付的3%條件，現階段養老金金額維持不變，符合養老金加敬老金不低於最低維生指數的基本養老保障水平。

優化醫療衛生服務。澳門協和醫院已於2024年9月正式營運，以發展成為“國家醫學中心”為方向，提供高水平醫療服務。澳門協和醫院是本澳現時最大的醫療綜合體，佔地面積約7.6萬平方米，總建築面積約43萬平方米，擁有手術室26間，離島康復醫院建成後，規劃病床逾1,000張，採用北京協和醫院的先進醫療技術及國際醫療設備開展腫瘤放射治療及影像學檢查等服務。推出《醫學輔助生殖服務補助計劃》，為澳門居民免費提供有限度的輔助生殖服務，2024年底前開始啟動個案的評估和後續安排，澳門協和醫院於2025年第二季具條件提供此項服務。制訂《健康澳門藍圖》，加強慢性病管理質量評價體系的構建，引領全社會共建“健康澳門”。加強周期性傳染病的防控工作，強化監測預警體系建設，不斷提升應急處置能力。

完善婦幼長者弱勢群體服務。長者安裝假牙計劃已實現覆蓋65歲或以上的全部合資格長者。外展醫療服務已全面覆蓋政府資助的14間長者院舍，遠程門診擴展至13間政府資助的長者院舍和1間康復中心。“照顧者津貼先導計劃”已涵蓋不能自行坐立的長期臥床、重度或極重度或不分級的智力、自閉和肢體殘疾等人士。日間護理服務名額增至505個，新設1間一站式輔具資源中心。持續推廣家庭友善措施，推動關愛女性的友善社區文化。確保托額供應，3歲以下人口的托額比例由2019年約57%上升至2024年9月約67%。

完善教育及青年工作。完成《本地學制正規教育課程框架》及7個科目“基本學力要求”的修訂。頒佈《澳門理工大學法律制度》及《澳門旅遊大學法律制度》。按序完成東區-2教育設施設計工作，並於2024年啟動部份工程招標。澳門理工大學校本部新大樓2024年竣工。開展“澳門青年指標2024年社會調查”。推進落實《澳門青年政策（2021-2030）》。

推進體育事業。設立第十五屆全國運動會及全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會澳門賽區組織委員會及籌備辦公室，積極參與國家組委會的工作，籌辦好澳門賽區承辦的項目。透過恆常舉辦多元化的大眾體育活動，推動大眾體育發展。

強化食安建設。嚴格把關進口食品安全，加強食品場所監管。推進《關於輸內地澳門製造食品安全監管合作安排》的相關工作。至2024年9月，共有21間企業申請進入合作項目框架，其中8間已獲國家海關總署確認，備案食品共48款。多渠道提升零售物價透明度，保持物價穩定。

#### （四）深化行政管理改革，政府管治效能持續提升

進一步落實“愛國者治澳”原則。完成《行政長官選舉法》和《澳門特別行政區立法會選舉法》的修法工作。行政長官選舉委員會委員選舉參選人和行政長官選舉的被提名人簽署擁護效忠聲明書，進行資格審查。根據新修訂的《行政長官選舉法》，順利完成第六任行政長官選舉。同時，2024年完成《就職宣誓法》的修法工作，並完成草擬《修改〈澳門公共行政工作人員通則〉及相關法規》及《修改〈領導及主管人員通則的基本規定〉》兩項法案提交立法會審議，以完善相關就職宣誓制度，確保有關人員擁護澳門基本法及效忠澳門特別行政區。

推出“商社通”及“公務通”。至2024年9月30日，“商社通”可提供超過90項服務；開立實體帳戶逾1.5萬個，當中公司帳戶逾1.1萬個。推出“公務通”，提升政府人事管理和內部運作效能。

發出新一代澳門居民身份證。推出永久性居民身份證網上續期服務，方便居民換證。至2024年9月30日，11.7萬人已申請新一代澳門居民身份證。為進一步優化自助辦理證件服務，推出7個政府24小時自助服務中心，實現24小時證件“通辦、通取”。

拓展跨境電子便利服務。“一戶通”用戶已超61萬，服務超過430項，包括推出橫琴政務服務中心10項常用業務的櫃檯預約，同時於橫琴政務服務中心設置“澳證易”自助服務機及領證機，促進澳琴之間的民生融合。推出“港澳通關二維碼”，便利港澳兩地人員往來。

完善公職培訓體系。強化公務人員的國家觀念、服務意識、廉潔精神和專業能力，持續透過課程、工作坊、講座及參訪等方式開展公務人員愛國愛澳教育。做好人才梯隊建設。

落實重點領域立法項目。制定《工會法》，促進勞資關係和諧發展，進一步維護和保障僱員的權益。制定《修改〈民事訴訟法典〉的勒遷之訴制度》，完善租務法律制度。完成修改《電子政務》法律及其配套行政法規，制定《汽車登記制度》及《修改〈民事登記法典〉》，深化登記公證電子服務；配合“商社通”服務平台的推出，完成《修改飲食及飲料場所發牌程序》行政法規的修改，改革“一站式發牌程序”並推出新的電子申請及聯合審批服務。

穩步推進法律清理工作。完成草擬《一九七六年至一九九三年公佈的若干法律及法令的適應化及整合》及《一九九四年至一九九九年公佈的若干法律及法令的適應化及整合》法案，並提交立法會審議。

推進深合區法制建設。推動逐步構建深合區民商事規則銜接澳門的制度體系，制定多項法規保障各類專業人士在深合區便捷有序執業。因應深合區的建設需要，持續檢視和梳理特區現行各範疇的法律法規。

做好人權條約履約工作。2024年1月及7月，出席聯合國人權理事會對中國的第四輪國別人權審議的工作組會議和核可會議，客觀介紹澳門的人權狀況和近年取得的進展，對外展示具澳門特色的“一國兩制”成功實踐。

加快對外司法互助協定談判。持續跟進與有關國家的司法互助協定商簽工作，與蒙古國簽署《中華人民共和國澳門特別行政區與蒙古國關於民事和商事法律及司法協助協定》。與哈薩克斯坦就《移交被判刑人協定》、《移交逃犯協定》和《刑事司法協助協定》進行磋商。

設立公共資產監督管理局。加強對公共資本企業監督，開展針對公共資本全資企業及公共資本控股企業的營運績效評核工作。

廉政公署和審計署依法履行職責，有序開展各項廉政、審計工作，建設高效、廉潔政府。

## （五）加強基礎設施建設，打造現代美麗宜居澳門

完善城市詳細規劃。按序展開各規劃分區的詳細規劃編製工作，包括東區-2、外港區-1、外港區-2、北區-1，以及氹仔中區-2，其中《東區-2規劃分區詳細規劃》已公佈。《澳門特別行政區海洋功能區劃》和《澳門特別行政區海域規劃》已於2024年7月生效。構建地理資訊共享平台，升級地理空間數據，發佈新版《澳門地圖集》。

加速推進城市重大工程建設。推進輕軌東線工程項目。完成澳門國際機場擴建填海前期的防洪及環境定期監測工作，已開展“填海及機坪建造工程”的招標，並於2024年內開展工程。內港一期雨水泵站及泵站外圍道路鋪設供電管線及供水管、二期箱涵渠已全部完成，內港南工程（一、二及三期）合共箱涵渠1,105米，已完成896米，佔全長81%，餘下箱涵渠計劃於2025年3月完成。完成路環西側防洪排澇雙湖方案設計，並已啟動建設工作。A區堤堰優化第一期工程已完成。已啟動D區填海工程，由於A區建造地庫能提供大量沙源予D區填海使用，可藉此節省成本。相繼完成新監獄建造工程、臨時“澳門戶外表演區”的建設，以及集治安警察局總部和特警隊於一體的政府辦公大樓。新海關總部大樓投入使用。

同時，本屆政府亦正加快進行已按計劃開展的基礎設施建設工作。在政府辦公設施方面，三級法院大樓正在全面建設，政府合署第一座和政府合署第二座2025年將開展上蓋工程施工，新口岸填海區Q-1d地段公共辦公大樓基礎及地庫工程已開展。在基礎設施方面，連接新城A區與澳門半島的各條連接橋建設已全部啟動，預計2027年完工，所有連接橋均附設行人路。在文康體教設施方面，新中央圖書館已完成舊愛都的拆除工作並已開始地基工程。新城A區A9地段康體設施大樓工程正進行公開招標。市民運動公園正進行圖則設計。新城A區學校村，A區B1地段正就基礎及地庫工程進行公開招標，B2地段正進行圖則設計。這些基礎設施項目的有序落實，將促進澳門社會及經濟發展。

優化城市交通系統。《民航活動法》和《道路交通安全法》已送交立法會審議。車輛年增長率控制在3%內。完成33個交通整治與

效能提升工程。500部8年期新的士已陸續投入運營。多條空中走廊和行人天橋陸續投入使用。

推進環境保護，加強碳排放管理。公佈摩托車及柴油汽車最新的排放限值，並啟動第二階段“淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃”和“淘汰老舊柴油車資助計劃”的申請工作。加強固體廢物管理，完成澳門垃圾焚化中心擴建工程。

推進智慧城市發展。公佈《數據中心的設立及運作制度》行政法規。《無線電通訊法律制度》法案已送交立法會審議。

優化市政設施。開展澳門半島南岸海濱綠廊二期工程。持續推進路環環島休閒步道建設。有序推進街市整治，優化公共街市的管理和營商秩序，重塑街市形象。

## （六）持續推進區域合作，更好融入國家發展大局

2024年前三季度，深合區經濟運行呈現持續向好的態勢，大部份經濟指標保持較快增長，其中地區生產總值373.49億元人民幣，同比增長7.1%；一般公共預算收入76.29億元人民幣，同比增長10.5%；規模以上工業增加值8.17億元人民幣，同比增長36.9%；社會消費品零售總額29.72億元人民幣，同比增長18.8%，以上指標增速均高於全國、廣東省、珠海市平均水平。

有序落實分線管理。2024年3月1日深合區正式實施分線管理封關運行，成為內地首個實施分線管理政策的特殊海關監管區域。政策實施以來，經“一線”口岸出入境旅客日均約5.9萬人次、車輛約6.4千輛次，“二線”各通道日均出島車輛約5.13萬輛次。

持續落實企業所得稅和個人所得稅“雙 15%”優惠政策。落實《關於支持橫琴粵澳深度合作區放寬市場准入特別措施的意見》，聚焦 6 大領域，提出 20 個方面系列改革舉措。

提升“四新”產業對接與聯動成效。明確粵澳合作中醫藥科技產業園發展定位和產業佈局，新落地中醫藥知名企業 9 家；出台“澳門監造”、“澳門監製”、“澳門設計”標誌管理辦法，啟用“澳門監造”系列標誌。深化澳琴兩地金融管理部門跨境合作機制，實施深合區多功能自由貿易帳戶（EF 帳戶），推動澳門“聚易用”支付工具有序在深合區使用，並積極推動澳門保險業界與橫琴保險服務中心建立業務合作聯繫。以“澳門研發，橫琴轉化”為思路，推動一批項目在橫琴落地。推出“澳琴同遊”旅遊激勵計劃，落地“團進團出”多次往返政策，以及為參加澳門會展人員辦理赴澳簽註。推廣“澳琴情懷資助計劃”，共批給 46 個社團申請組織 134,520 名澳門居民參訪，總批給金額約 4,430 萬澳門元。

不斷完善深合區民生工作。“澳門新街坊”加快入住，項目配套的內地首所澳人子弟學校於 2024 年秋季開學，家庭社區服務中心和長者服務中心陸續投入使用，衛生站參照澳門衛生中心模式管理和運營。推動雙幣種收單業務試點率先在“澳門新街坊”內商戶落地，實現在深合區內澳門元移動支付錢包的便利使用。本澳的醫療補貼計劃延伸到深合區。首批共 296 項澳門藥物已獲批在深合區指定醫療機構使用，深合區成立以來公立醫療機構為澳門居民提供診療服務累計超過 2.5 萬人次。啟用“粵澳社保一窗通”和“澳門居民個人所得稅優惠輔助系統”。開展澳門青年創新創業基地認定評審，授牌深合區首批 6 家基地，已累計孵化澳門項目 428 個；464 個本澳團隊進駐橫琴澳門青年創業谷。推出“橫琴·

澳門居民招聘專區”，3年累計366家次企業參與線上線下招聘，為澳琴居民提供5,900多個就業機會。

積極參與粵港澳大灣區建設。落實《粵港澳大灣區建設2024年重點工作安排》，與內地金融部門推動粵港澳大灣區電子支付、跨境保險、跨境理財等民生金融互聯互通。已有多家澳資銀行在粵港澳大灣區開設分支機構。協助本澳培訓機構成功備案為內地認可的職業技能等級認定社會培訓評價組織。

持續深化區域交流合作。透過粵澳、閩澳、京澳、滬澳、川澳等合作機制，以及與海南、重慶、廣西、廣州、珠海等合作專班，圍繞旅遊、中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿等重點領域加強對接，深化合作。持續推進支援江西省修水縣鄉村振興等工作。

不斷強化中葡商貿合作服務平台功能。成功舉辦中葡論壇第六屆部長級會議，簽署《經貿合作行動綱領（2024-2027）》。協助13款產品取得葡語國家莫桑比克的植物藥註冊批文；7款產品正式進入巴西市場銷售。推進“中國-葡語系國家科技交流合作中心”各項工作；中葡科技中心在澳門及橫琴的兩個場地正式啟用，至今有4個項目進駐。

積極配合“一帶一路”倡議開展工作。已經與8個葡語國家和“一帶一路”沿線國家和地區簽署了《對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》。藉着國際基礎設施投資與建設高峰論壇和多項大型會展活動，加強與“一帶一路”沿線國家和地區合作，並設置“一帶一路”沿線國家或地區主題館。完善友好城市聯絡機制，積極推進與東帝汶帝力市締結為友好城市，正式簽署友好城市《備忘錄》。

# 第二部份

## 第五屆政府五年工作回顧

主席，各位議員：

以下我簡要回顧第五屆政府過去五年的施政工作。

過去五年，在以習近平主席為核心的中央堅強領導下，在澳門社會各界和廣大居民的大力支持下，第五屆政府始終堅定不移、全面準確地貫徹“一國兩制”方針，有效維護憲法和澳門基本法確立的憲制秩序，堅定維護中央全面管治權，堅定落實“愛國者治澳”原則，堅定維護國家主權、安全、發展利益，以高度的使命感、責任感依法履職盡責，不斷開拓創新，全心全力服務居民、服務澳門、服務國家，以新氣象新作為推動新時代具澳門特色的“一國兩制”成功實踐不斷向前發展。

### （一）維護國家安全開創新局面

過去五年，安全形勢錯綜複雜，第五屆政府始終以更強的責任擔當，有效築牢與中央保持高度一致的維護國家安全防線。

維護國家安全的能力和水平不斷提升。經中央人民政府批覆同意，在澳門維護國家安全委員會設立國家安全顧問制度。2022年國家安全事務顧問和國家安全技術顧問依法正式履職。2023年完成修改《維護國家安全法》，並持續推進相關配套立法和修法工作，系統完善維護國家安全法律體系，不斷健全維護國家安全的組織體制和執行機制。完成構建澳門網絡安全體系，加強與內地、香港網絡安全合作，持續推進維護國家安全體系和能力現代化。

堅定落實“愛國者治澳”原則，夯實“一國兩制”社會政治基礎。第五屆政府始終準確把握“一國兩制”的正確方向，帶領社會各界認真學習貫徹中央重要決策部署和重大會議精神，全方位

貫徹落實“愛國者治澳”原則。完成修改《行政長官選舉法》和《澳門特別行政區立法會選舉法》，進一步築牢澳門特區選舉法律制度的安全堤壩。完成修改《國旗、國徽及國歌的使用及保護》及其配套法規，確保全國性法律在澳門特區得到正確和有效實施。持續深化愛國愛澳宣傳教育，加強各級公務人員憲法、澳門基本法及維護國家安全法的培訓。不斷提升青少年對國家的認同感及家國情懷，廣泛團結、不斷壯大愛國愛澳力量，確保愛國愛澳優良傳統薪火相傳。

城市安全體系建設持續進步。貫徹科技強警方針，先後完成建設“海域智慧監控系統”、“人流預測預警系統”、“低窪地區排查及撤離系統”、“平安澳門管理系統”等，有效預防打擊各類犯罪，保持總體治安形勢穩定，有效提升居民及旅客安全感。

### （二）經濟適度多元取得新成效

推動經濟適度多元是澳門實現長期繁榮和可持續發展的必由之路。第五屆政府始終堅持將推動經濟適度多元發展作為施政的首要任務，即使面臨新冠疫情帶來的嚴峻挑戰，推動經濟適度多元的工作也未有鬆懈和停步。

第五屆政府創新提出“1+4”經濟適度多元發展策略，加強頂層設計和統籌謀劃，編製了澳門首個系統全面的經濟適度多元發展規劃，確定了107項主要任務和215個重點項目，並落實到司、局級負責人。從政策、人力、財力等方面多管齊下，堅定培育四大重點產業。整體來看，本屆政府任期內，經濟適度多元發展工作取得了新成效。2023年，中醫藥產業、現代金融業、會展產業及文化產業等四個重點產業的增加值總額合共390.5億澳門元，較

2019年增加6.9%；博彩業佔本地生產總值比重37.2%，較2019年減少14個百分點，重點產業佔總體經濟的比重逐步上升。

目前，澳門經濟穩步復甦，主要經濟指標穩中向好，一些指標更優於2019年水平。2024年首三季本地生產總值估算初值為3,009.7億澳門元，按年實質增長11.5%。本屆政府採取積極財政政策加大基建投資，藉此擴大內部需求，提振經濟，抵禦新冠疫情所帶來的衝擊。2020年至2024年間PIDDA總開支為788億澳門元，2020年至2023年間平均預算執行率約91%，較過往明顯提升。財政儲備保持穩健，儘管疫情期間動用總額1,600億澳門元作為四年財政赤字補充，其中用於推出提振經濟和關顧民生的措施總額為1,300億澳門元。2024年9月澳門財政儲備初步錄得約6,170億澳門元，較2019年同期增加435億澳門元；2020年至2024年間，財政儲備的年複合投資回報率約3.1%，2024年的年化回報率至8月底估算約6.5%。2024年9月，外匯儲備初步統計為2,306億澳門元。隨着經濟逐步恢復，就業狀況持續改善，2024年7月至9月的本地居民失業率為2.3%，較疫情高峰期的5.5%下降3.2個百分點，為有相關統計數據以來最佳水平。

綜合旅遊休閒業做優做精做強。本屆政府多維度推進旅遊跨界融合，透過培育更多“旅遊+”新業態，着力完善現代旅遊業體系，推動旅遊業高質量發展。加強旅遊推廣，開拓國內外客源市場，2024年首9個月共錄得2,592.1萬人次旅客訪澳，已恢復至2019年同期的85.8%。當中，國際旅客達167.8萬人次，恢復至2019年同期70.7%。2024年首三季旅客總消費（不包括博彩）為562.1億澳門元，較2019年同期增加17.5%。

博彩業依法有序健康發展。完善博彩業相關法律制度，加強監督及執法力度，打擊非法網上博彩、清洗黑錢犯罪、非法兌換和跨境非法資金流動，切實規範博彩業發展。依法完成新一輪博彩經營批給工作，建立非博彩元素的落實機制，嚴格監督幸運博彩承批公司履行批給合同承諾，為豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵和促進綜合旅遊休閒業發展注入新動能。2024年累計至第三季末的幸運博彩毛收入中，中場博彩毛收入和貴賓廳博彩毛收入佔比分別為75.8%和24.2%。

中醫藥大健康產業加快發展。成立澳門藥物監督管理局，健全中藥審批、註冊和管理體系，至2024年9月，共接獲314宗中成藥註冊申請，當中78項中成藥已獲註冊；已審批94項新藥在澳門登記上市，其中有35項藥物屬於“同類首創”。至2024年9月，粵澳合作中醫藥科技產業園註冊企業237家（其中澳門企業85家），簽約入駐企業127家（其中澳門企業56家）。推進中醫藥產品海外註冊和貿易，累計24款產品在葡語國家註冊/備案，中成藥進入國際市場的創新成效顯現。

現代金融業態進一步豐富。建立“中央證券託管系統”（CSD）及“金融票據及債券交易系統”（MTS），實施債券公開發行的註冊制。國家財政部在澳門發行國債累計已達100億元人民幣。至2024年9月，累計在澳門發行或上市的債券規模達7,402億等值澳門元。為配合現代金融發展創設良好的市場環境，本屆政府有序推進7項金融法律的立法修法工作。至2024年9月，獲許可於澳門經營的金融機構共102家，較2019年新增了15家。普惠金融發展取得顯著成效，“聚易用”及“過數易”服務使用率持續上升。

高新技術產業及傳統產業升級發展。首顆內地與澳門合作研製的空間科學衛星“澳門科學一號”於2023年成功發射，並獲得習主席回信勉勵。繼續資助“澳門科學二號”衛星研製工作。本澳高等院校產學研收入及專利項目均持續上升。2023年產學研收入約4.75億澳門元。2019年至2024年9月，共取得專利超過340項。自“M嘜”澳門產品優質認證計劃啟動至2024年9月，累計有157個申請個案，共發出126張“M嘜”產品證書。

會展商貿及文化體育產業取得新進展。2023年及2024年，澳門連續兩年獲評選為“最佳亞洲會議城市”及“最佳會議商務城市”。更多獲國際會議協會（ICCA）認證的專業會議在澳舉辦，更多專業客商和專業買家來澳參展並開展投資計劃。2024年首三季本澳共舉辦1,011項會展活動，按年增加29.8%，恢復至2019年同期的94%。加快“演藝之都”、“體育之城”建設，自2020年至2024年共舉辦大型體育盛事60項，大型藝文盛事56項，參與人次超過2,100萬。

“一基地”建設穩步推進。完成第三批及第四批不動產評定工作，建成“澳門世界遺產監測中心”，設立“澳門故宮文化遺產保護傳承中心”，先後完成九澳聖母村、益隆炮竹廠舊址及荔枝碗船廠等的首階段修復和活化，聯同綜合旅遊休閒企業共同打造六大歷史片區。積極引入國際性的文化藝術活動落戶澳門。

### （三）民生事業建設邁上新台階

第五屆政府始終堅持施政為民的根本宗旨，貫徹“全面提升澳門社會綜合生活素質”的施政理念。雖然疫情給本澳經濟及政府

財政收入帶來嚴峻挑戰，政府預算連續四年出現赤字，但是特區政府確保民生優先，連續多年推出一系列民生政策，穩步提高民生支出，教育、衛生、社會保障、房屋、社會及社區服務等項目預算佔總預算開支的比例，由 2019 年的 39.2% 上升至 2024 年的 44.8%，不斷優化住房、醫療、養老等方面的民生建設，切實保障和改善居民福祉。

創新推出五階梯房屋政策。本屆政府提出並貫徹落實五階梯房屋政策，基本解決居民住房問題，大幅增加對公共房屋的投入，五年內投入公共房屋的總金額為 158.8 億澳門元，佔期內 PIDDA 開支的 20.2%。2024 年房屋範疇的期初預算開支較 2019 年上升了約 2.7 倍，佔總體預算比例上升了 4.4 個百分點。本屆政府任內完成 6 個公共房屋項目，全澳已建成的公共房屋單位數目增加至 57,117 個，目前正在興建的公共房屋超過 14,000 個。增設夾心房屋及政府長者公寓。實現社會房屋恆常性申請，五年來共安排了 4,985 個家團上樓，整體平均輪候期約 13 個月，近 95% 社屋租戶獲豁免租金。確立經濟房屋不具投資屬性，展開兩次經屋申請，連同 2019 年經屋申請，3 次申請所提供的單位共 13,686 個，經濟房屋需求漸趨穩定。在經濟房屋供求平衡下，特區政府調整經濟房屋和夾心房屋的建造時間，並已完成相關規劃及預留土地，在需求增加時可立即動工，保障供應。調整實施多年的私人樓宇需求管理稅務措施，推動市場健康發展。五年來共有 5,984 個住宅單位落成。根據政府部門的統計資料，2024 年第三季完成繳納印花稅程序的整體住宅單位每平方米實用面積平均價格較 2019 年全年下降了 19.5%。五年來住宅空置率相對平穩。2024 年第三季全澳住宅單位平均租金較 2019 年全年下降了 16.2%。

打造高標準教育體系。2024年教育範疇的期初預算開支為141.3億澳門元，較2019年有所上升。實施《澳門高等教育中長期發展綱要（2021-2030）》、《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》、《澳門青年政策（2021-2030）》。推行“智慧教學先導計劃”，推出“智慧校園”服務，至2024年9月，約有101個校部（佔87%）使用智慧校園平台。優化各類辦學空間，改善學習環境。目前，澳門基礎教育系統獲國際組織、研究機構認定為持續優質且公平，高等院校國際排名不斷提高。

醫療服務質素顯著提升。2024年衛生範疇的期初預算開支為120.4億澳門元，較2019年上升了25.8%。建成澳門協和醫院、公共衛生專科大樓等醫療基建工程，開啟了澳門醫療事業新篇章。已開展首批“專科醫生崗前培訓”，甄選符合資格的居民到北京協和醫院接受專業培訓，儲備新醫院的醫療及行政人員隊伍。完成構建“電子健康紀錄平台”，2024年1月至9月，專科初診平均輪候時間為3.4周，較2019年下降四成。仁伯爵綜合醫院再次通過澳洲醫療服務標準委員會（ACHS）的認證覆審。

社會服務和保障持續優化。2024年社會保障範疇的期初預算開支為105.6億澳門元，較2019年上升了約7%，在總體預算中的佔比亦有所上升。持續提供養老金、殘疾金等基本社會保障給付。社保受益人累計超過51萬人。2019年至2024年9月，整體社保給付發放金額逾316億澳門元。2022年引入“社會保障制度給付恆常調整機制”。推動非強制性中央公積金制度。至2024年9月，參與非強制性中央公積金制度的僱主320個，整體參與人數達10.6萬人。

照顧者及康養支援措施進一步完善。推出“照顧者津貼先導計劃”並於2023年底轉為恆常措施，五年間增加約1,010個康復服務及810個長者服務名額，已執行和完成“澳門婦女發展目標規劃（2019-2025年）”79項措施中的69項，婦幼長者弱勢群體服務不斷完善。

### （四）公共行政改革獲得新進展

實現良政善治是第五屆政府的重要目標。五年來，特區政府大力推進以電子政務為切入點的行政改革，健全完善依法施政的制度體系，努力提升政府施政效能和服務質素，加強法治建設，致力構建廉潔高效、便民便商的服務型政府。

持續推動部門架構重整。為提升部門運作效能，解決架構重疊、職能交叉以至跨部門協調不足等問題，本屆政府在總結過往部門重組經驗的基礎上，以“職能明確、權責分明、精簡高效”為基本原則，系統性推動部門架構重整。

現有公共部門71個，包括社會保障基金、澳門基金會、退休基金會、科學技術發展基金、文化發展基金等5個獨立運作基金，較2019年底減少4個。至2024年9月30日，本屆政府共完成47個公共部門的重整。主要包括：政府發言人辦公室職能併入新聞局、旅遊危機處理辦公室職能併入旅遊局、能源業發展辦公室職能併入環境保護局、合併政府總部輔助部門和禮賓公關外事辦公室為政府總部事務局、合併高等教育局和教育暨青年局為教育及青年發展局；撤銷澳門駐葡萄牙旅遊推廣暨諮詢中心，將職能併入澳門駐里斯本經濟貿易辦事處；金融情報辦公室併入警察總局，強化警察總局相關職權及架構；將澳門貿易投資促進局重組為招

商投資促進局，並將中葡論壇常設秘書處輔助辦公室併入該局；設立藥物監督管理局、離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心，以優化醫療服務體系；重組科學技術發展基金、文化發展基金。本屆政府完成對政府架構中項目組的檢視及重組工作，依法明確項目組只屬臨時性、過渡性設置，不具長期性。

加快行政管理制度改革。完成修改第 6/1999 號行政法規《政府部門及實體的組織、職權與運作》、《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規，明確行政長官及各司司長的監督權限，以及規範各級官員的人事管理權。本屆政府於 2020 年實施員額管理，在施政任務增加的背景下，公務人員總數由 2020 年 4 月 30 日的 32,540 人縮減至 2024 年 9 月 30 日的 31,712 人。舉辦 5 屆公務人員領導力培訓班，做好人才梯隊建設，簡化職程及建立靈活人員調動制度，努力打造一支忠誠、擔當、高效、為民的公務人員隊伍。

依法治澳的制度體系不斷健全。完善立法統籌協調機制。加強民生領域立法，完成一批促進經濟適度多元發展的立法工作。2020 年至 2024 年均全部完成年度立法規劃項目，展現行政與立法良性互動、相互配合的新局面。2019 年 12 月 20 日至 2024 年 10 月 31 日，共配合立法會完成制定 110 項法律，頒佈行政法規 226 項，總計 336 項法律法規。

電子政務持續優化。先後推出“一戶通” 2.0 版、“商社通”、“公務通”三個電子政務服務平台，通過資料互聯互通、跨部門協作，提升施政效能。持續擴展“一戶通”的功能和應用，至 2024 年 9 月 30 日，“一戶通”用戶已超過 61 萬，是 2019 年底 4.9 萬用戶的 12 倍，覆蓋絕大多數居民及服務使用者。“一戶通”提供的服務及功能已由 2020 年《電子政務》法律生效時的 42 項增至超過 430 項。

加強行政與立法互動配合，維護司法獨立。第五屆政府始終保持與立法會緊密合作的良好關係。尊重維護司法權威，加強司法人員培養，支持司法機關軟硬件設施優化，推動澳門法治進步。

銳意改革社團資助制度。澳門基金會通過更新法律法規、實行資助項目專責管理、提升審批程序的規範化和透明度、引入電子化服務，以及加強外部監察等，進一步規範和優化資助工作。

### （五）宜居城市建設展現新成就

打造現代美麗宜居澳門，為居民營造更加美好的生活環境是第五屆政府的施政重點。五年來，特區政府以建設世界旅遊休閒中心與“美麗家園”為城市發展策略主軸，編製《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》，按序展開各規劃分區的詳細規劃編製工作。

基礎設施建設步伐加快。五年來，投資預算近800億澳門元，持續推出各類大小型公共工程，其中至2024年9月，預算超過1億的工程達110項，已完成當中的62項，已基本解決工程超支超時問題。本屆政府任內，輕軌氹仔線延伸至媽閣站，完成輕軌石排灣線和橫琴線工程，輕軌東線項目已動工，預計於2029年落成通車連接氹仔北安、A區和關閘口岸。成功爭取中央授權澳門管轄關閘東側V形地塊，為東線車站移近關閘及未來延伸至青茂口岸創造條件，已開展西延青茂口岸段的前期研究。澳門大橋順利通車，其周邊四項路網工程於2024年內完工，展開澳門國際機場擴建填海工程。逐步完善新城A區路網和管道。大力整治水患，完成內港北雨水泵站連箱涵渠工程、筷子基至青洲沿岸防洪工程等。

嚴格土地管理。依法收回閒置土地。嚴格按照《土地法》進行土地管理工作，法律生效至今已宣告 88 幅土地批給失效，涉及面積超過 108.6 萬平方米。妥善運用已收回土地，將超過 19.3 萬平方米的土地規劃用作興建公共房屋、政府長者公寓、政府辦公樓和倉庫等。

推進城市智慧化發展。澳門 5G 網絡室外覆蓋率已超過九成，5G 用戶數量已達 92 萬。至 2024 年 9 月，“FreeWiFi.MO”計劃服務點共 587 個。有序推進智能水錶安裝工作，逐步增加其覆蓋範圍。

建設綠色低碳美麗澳門。正式開啟澳門國際碳排放權交易所。制定《澳門環境保護規劃（2021-2025）》和《澳門長期減碳策略》。推動新能源車輛的普及化。全澳電動車數量由 2020 年的 1,339 輛增至 2024 年 9 月的 10,978 輛。全澳公共停車場和街道咪錶位的輕型汽車充電位共有 2,273 個，其中 1,333 個已開放使用。本屆政府任內規劃新建的公共停車場、公共樓宇，已為地庫一層全部停車位預留充電容量和基礎設施，並同時研究關於防止電動車在停車場發生火災的措施，加強指引工作。加強固體廢物管理，連續四年分階段落實一次性塑膠餐具管制政策。已開展有機資源回收中心工程。港珠澳人工島燃料中途倉工程於 2024 年 9 月下旬完工，並啟動投入營運及搬遷的前期準備工作。原規劃在九澳興建危險品儲存倉的土地，位處山坳相對安全及遠離民居，該土地因涉司法上訴程序，待收回有關設施後可落實建設計劃。完成澳門垃圾焚化中心擴建工程，有序推進建設生態島的有關工作。先後完成了 20 項休憩區及遊樂設施工程，持續推進路環環島休閒步道建設，

先後完成氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊、環松山步行系統等設施，優化居民休憩和出行環境。

### （六）融入國家發展呈現新氣象

融入國家發展大局是新時代“一國兩制”實踐的應有之義，也是澳門特區未來發展新方向、新空間、新動力的關鍵所在。第五屆政府於2021年設立“融入國家發展工作委員會”，充分發揮“一國兩制”、國際貿易自由港、單獨關稅區等獨特優勢，大力推進深合區建設，積極參與粵港澳大灣區和“一帶一路”建設，鞏固和拓展與葡語國家的合作，融入國家發展大局各項工作呈現新氣象。

為主動對接國家“十四五”規劃，推進澳門經濟社會高質量發展和融入國家發展大局，2021年特區政府編製了《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》。規劃實施至今，經濟社會發展主要指標基本達到預期，大部份重點項目已經落實完成或按規劃進度持續推進。

在本屆政府任內，橫琴粵澳深度合作區掛牌成立，首創新時代“一國兩制”方針下粵澳共商共建共管共享的新模式，翻開橫琴開發的新篇章。特區政府將高質量完成第一階段發展目標作為重要政治任務，攜手廣東省齊心協力、奮力拼搏，實現澳資經營主體和產業增加值明顯增長，“四新”產業比重持續增加，涉澳民生指數明顯提升，澳琴一體化進程明顯提速。

深合區成立三年多以來，深合區澳企總數達6,461戶，比成立時增長39.3%；2024年上半年，澳資產業增加值達18.8億元人民幣，同比增長125.9%。至2024年9月，在深合區生活居住的澳

門居民達 16,539 人，同比增長 19.1%，就業人數達 5,132 人，同比增長 4.9%。9 類跨境執業專業人士數量增至 1,378 人。“四新”產業實有企業達 17,074 戶。2024 年前三季度，“四新”產業增加值 183.1 億元人民幣，佔深合區地區生產總值比重達 49%。

第五屆政府積極貫徹落實粵港澳大灣區總體部署，加強與粵港兩地政府緊密合作，有序推進各項重點工作。加快推進產業合作發展，積極參與“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設。通關條件不斷優化，橫琴口岸、青茂口岸及港珠澳大橋口岸實施“合作查驗、一次放行”，“澳車北上”、駕照互認落地實施，推出“粵澳海關跨境一鎖”及“港澳跨境一鎖”。2023 年啟動“粵澳社保一窗通”橫琴專窗和南沙專窗，至 2024 年 9 月，專窗已累計服務澳門居民 18,287 人次，加快形成宜居宜業宜遊的粵港澳大灣區優質生活圈。

五年來，澳門特區與內地省區市雙邊和多邊合作持續深化拓展，澳門參與和助力“一帶一路”建設的功能和作用不斷增強。《關於修訂〈CEPA 服務貿易協議〉的協議二》簽署，內地對澳門服務貿易開放水平進一步提升。着力打造“中葡金融服務平台”，累計發行 55 億元人民幣的“一帶一路”主題債券和 2.5 億美元的“中葡平台建設”主題債券。中葡平台功能不斷拓展，對外友好關係不斷深化，與友好城市在經貿、文化、旅遊等領域的交流合作持續加強，進一步彰顯澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台的國際大都市“金名片”。

# 第三部份

## 特區政府二〇二五年財政年度預算安排

主席，各位議員：

下面請讓我簡要說明 2025 年財政年度的預算安排。

本人與第六任候任行政長官岑浩輝先生經過充分的商討，已就 2025 年財政年度的預算安排達成了共識。我們認為，雖然 2025 年財政年度的施政報告將由下一屆政府作出，但為了確保特區的穩定和發展、維持各公共部門的正常運作、符合有關法律的要求，本屆政府仍然根據澳門基本法及《預算綱要法》的相關規定，制訂了下一年度的財政預算。

下一年度的財政預算安排主要包括：各公共部門正常運作所必須的行政開支、政府已承諾並須於明年支付的開支、首季進行的工程撥款，同時，維持近年所作出的稅務、費用的減免。

繼續實行 2024 年度的稅費減免措施，包括繼續減收居民職業稅的 30%，免稅額為 144,000 澳門元，長者或殘疾僱員免稅額為 198,000 澳門元；退還 2023 年度已繳納稅額的 60%，退稅上限 14,000 澳門元；免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、鮮活食品及植物檢疫費、人壽及非人壽保險印花稅及銀行手續印花稅；各商戶免納廣告牌照稅（不包括煙草廣告），各餐廳免納旅遊稅；澳門居民免收房屋稅首 3,500 澳門元稅款，調低出租房屋稅率至 8%；所得補充稅可課稅的年收益豁免額維持 60 萬澳門元，研發開支獲額外扣減，從葡語國家取得的收益免稅；豁免表演、展覽娛樂項目入場券及觀眾票的印花稅；豁免拍賣活動的印花稅；未擁有不動產的澳門永久性居民購買不動產，可獲豁免首 300 萬澳門元的不動產轉移印花稅（僅限於居住單位）；豁免從在本澳發

行債券所取得的利息及收益的所得補充稅，發行及取得有關債券免納印花稅；豁免投資基金監察費。2025 年度繼續實施上述稅費減免措施後，涉及總金額約 48.33 億澳門元。

繼續推行長者、學生、全民車資優惠；繼續作出住宅單位水電費補貼；繼續執行現有對弱勢群體的援助措施；繼續對合資格並已支付本地女性僱員產假的僱主，補貼最多 14 日基本報酬；繼續對符合資格的社屋住戶及列入輪候範圍的家團實施有關資助；繼續實行醫療補貼計劃。繼續為合資格的澳門居民開立公積金個人帳戶，向首次合資格的個人帳戶注入一次性鼓勵性基本款項 10,000 澳門元。在具預算盈餘的前提下，建議明年繼續額外向居民的公積金個人帳戶注入預算盈餘特別分配 7,000 澳門元。繼續實施現金分享計劃，按照永久性居民每人 10,000 澳門元，非永久性居民每人 6,000 澳門元，預留財政撥款。

經濟財政司司長將會代表特區政府，向立法會提交 2025 年財政年度的預算法律草案，並作出詳細說明。



# 結語

主席，

各位議員：

五年風雨兼程，五載砥礪奮進。我非常榮幸擔任中華人民共和國澳門特別行政區第五任行政長官這一崇高職務。五年來，在中央的堅強領導下，在社會各界和廣大居民的大力支持下，施政團隊始終秉持“協同奮進、變革創新”的施政理念，竭心盡力、奮發圖治，不畏艱難挑戰，努力實現澳門更好發展。五年施政，三年疫情，我們經受了回歸以來最嚴重的衝擊，戰勝了疫情和外部形勢帶來的最嚴峻挑戰，同社會一道同心協力、守望相助，帶領澳門特區走出最困難的低谷，全力推動澳門特區各項事業躍上新台阶，邁向穩健發展的新階段。在此，我謹向始終給予高度信任和關心支持的中央人民政府表示衷心的感謝！向澳門社會各界人士、廣大居民，以及全體公職人員表示由衷的感謝！向中央各駐澳機構、廣東省政府，以及內地其他省區市政府表示誠摯的謝意！

“一國兩制”是一項開創性事業。澳門回歸祖國已走過25年不凡歷程。25年來，在中央的堅強領導和偉大祖國的支持下，在澳門社會各界和廣大居民的共同努力下，在澳門特區歷屆政府的接續奮鬥下，澳門在政治、經濟、社會、民生各個領域創造了令世界矚目的發展成就，事實證明：“一國兩制”行得通、辦得到、得人心，贏得了澳門居民一致擁護，贏得了國際社會的高度肯定。我們必須繼續堅定不移、全面準確貫徹落實“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，不斷譜寫具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐的華彩篇章。

## 結語

我們堅信，在以習近平主席為核心的中央堅強領導下，新一屆澳門特別行政區政府將繼續團結社會各界奮發同行、持正革新，為澳門特區的長期繁榮穩定，為推進強國建設、民族復興偉業不懈奮鬥！

最後，再次向立法會、全體居民和全體公職人員，向中央政府及各駐澳機構，致以衷心的感謝！

我的報告到此結束。多謝主席！多謝各位議員！



# 附錄一：

澳門特別行政區政府  
二〇二四年財政年度各領域工作總結

澳門特別行政區政府  
二〇二四年財政年度各領域工作總結

行政法務範疇 .....	43
經濟財政範疇 .....	81
保安範疇 .....	115
社會文化範疇 .....	145
運輸工務範疇 .....	177
廉政公署 .....	211
審計署 .....	227

# 行政法務範疇

## 行政法務範疇二〇二四年財政年度工作總結

### 目 錄

前言 .....	46
一、公共行政領域.....	48
(一) 推動電子政務便民便商.....	48
(二) 明晰權責理順職能設置.....	54
(三) 完善公職管理鞏固團隊.....	55
(四) 順利完成兩次選舉工作.....	58
二、法務工作領域.....	59
(一) 大力推進法律制度建設.....	59
(二) 穩步推進法律清理工作.....	62
(三) 深化登記公證電子服務.....	62
(四) 加強區際國際法律合作.....	64
(五) 多元創新提升普法質效.....	67
三、市政服務領域.....	68
(一) 清淤疏通加強渠網管護.....	68
(二) 增加市政設施優化環境.....	70
(三) 雙管齊下重塑街市形象.....	72
(四) 持續強化食安制度建設.....	73

## 行政法務範疇

(五) 保育古樹綠化增量提質.....	76
(六) 嚴控冷鏈風險築牢防線.....	77
結語 .....	79

## 前 言

一直以來，行政法務範疇全力落實行政長官的施政理念，積極有序地推動公共行政改革，健全完善依法施政的制度體系，不斷優化市政設施和市政服務，細心聆聽社會意見，認真落實每項施政工作，努力不辜負市民的信賴和期待。

公共行政改革是行政法務範疇的工作重點之一，2020年起，我們以電子政務為切入點推動公共行政改革，加強跨部門合作，打破數據壁壘，促進互聯互通。“一戶通”的優化升級以及“商社通”的推出，對公共服務模式帶來深遠轉變，由傳統的櫃檯辦理逐步轉向線上線下結合乃至全程網上辦理，提升行政效率，建設高效便民的服務型政府。

我們以職能明確、權責分明、精簡高效為基本原則，持續推動部門架構重整，公共部門比2019年底減少4個。2020年起，實施嚴格的公務人員員額管理，控制公務人員數量處於合理水平；推出“公務通”，強化公共部門內部管理；優化招聘制度，簡化職程設置，建立靈活的人員調動制度；強化公務人員培訓，關懷支援基層公務人員，努力打造一支高效為民的公務人員隊伍。

在法務工作方面，我們完善立法統籌協調機制，訂定立法規劃的原則，科學確定重點立法項目，實事求是制定立法規劃並嚴格落實。2020年至今，連續五年全部完成年度立法規劃項目。截至2024年10月31日，頒佈226項行政法規，進一步完善特區的法律制度。隨着《維護國家安全法》、《行政長官選舉法》及《立法會選舉法》等重要法律完成修改，維護國家安全、落實“愛國者治澳”原則的法律制度和執行機制更加健全。

我們推進登記公證制度的全面改革，優化工作流程，加強數據資料互聯互通，在民事、物業、商業、汽車登記以及公證方面提供更全面便捷的電子化服務，營造良好營商環境，減省居民辦理手續的時間，落實“以人為本”的施政理念。

在市政服務方面，我們以“加強恆常渠網管護，強化易滯區域整治”為治水策略，透過加大清疏渠網、引入科技檢測、推進智能化管理、強化執法監管及完善排水設施等一系列措施，緩解低窪易滯區的水浸情況，降低對居民生活的影響。同時，回應社會訴求，持續增加及優化市政休憩設施，2020年至今，已增建、優化 20 項休憩區及遊樂設施，為居民提供更優質的休閒活動空間。

鮮活食品供應和食品安全關係千家萬戶，我們一方面完善公共街市管理法律制度，優化公共街市的綜合管理、營商秩序及環境衛生，有序啟動公共街市的整治工程，軟硬件同步提質升級，重塑傳統街市形象。同時，持續完善進口食品檢驗檢疫及衛生監控工作，優化輸澳鮮活食品檢驗檢疫的合作安排，並透過外賣場所登記制度和零售鮮活食品場所登記制度，加強對食品場所的監管。

未來，我們將一如既往堅持施政為民，致力推動公共行政改革、完善特區法律體系、提升市政建設和服務，在全澳居民的支持和監督下，更好地落實各項施政工作。

## 一、公共行政領域

### (一) 推動電子政務便民便商

本屆政府以電子政務為切入點推動公共行政改革，致力透過電子化建設，提升施政效能，打造廉潔高效、便民便商的服務型政府。自 2020 年第 2/2020 號法律《電子政務》生效後，特區政府致力推動跨部門合作，打破數據壁壘，促進互聯互通，先後推出“一戶通”、“商社通”、“公務通”三個電子政務服務平台。

“一戶通”對公共服務模式帶來深遠轉變，由傳統的櫃檯辦理逐步轉向線上線下結合乃至全程網上辦理，獲得社會廣泛認可。截至 2024 年 9 月 30 日，“一戶通”用戶已超過 61 萬，是 2019 年底 4.9 萬用戶的 12 倍，覆蓋絕大多數市民及服務使用者。

#### 1. 頒佈《電子政務》法律完善制度基礎

2020 年頒佈第 2/2020 號法律《電子政務》及第 24/2020 號行政法規《電子政務施行細則》，確立以電子方式進行的行政活動等同傳統行政活動的原則，確認電子文件及電子服務使用者身份的合法性，明確規範電子公務通訊、電子通知、電子證明、數碼證照等的應用，就公共服務程序簡化作出要求，為特區電子政務建設奠定了制度基礎。

經總結工作經驗，於 2023 年開展電子政務相關法律的修改工作。2024 年，完成修改第 2/2020 號法律《電子政務》及相關行政法規《電子政務施行細則》，以及第 5/2022 號法律《以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用》，擴展公務通訊及電子證明的適用範圍、完善關於電子文件代替紙本文件的規定、賦予電子公告法律效力、優化數碼化接待程度、明確公共部門得以數碼化方式向司法機關移送卷宗及文件、優化電子通知制度、明晰電子文件等電子數據的證明力，以及修改電子登記及公證行為的適用範圍，為下一階段深化公共行政改革和電子政務發展創造新的制度空間。

### 2. 打造三個電子政務服務平台提升施政效能

面對電子化高速發展，特區政府不斷引入創新思維，梳理行政和服務流程，將原本分散的服務高度集成化，透過資料互聯互通、跨部門協作，推出以市民、商企和社團、公共部門及公務人員為服務對象的“一戶通”、“商社通”和“公務通”三個電子政務服務平台。

#### (1) “一戶通”服務平台

為讓市民體驗高頻有感、方便快捷的電子化服務，本屆政府以“用戶導向、優化體驗、便民服務”為理念，從數據管理、服務及資訊呈現等層面對“一戶通”平台進行革新，2022年推出“一戶通”2.0版，提升平台穩定性及強調個人化需求。同時，持續擴展“一戶通”的功能和應用，將其打造為貼心便捷易用的統一服務平台。

截至2024年9月30日，“一戶通”提供的服務及功能已由2020年《電子政務》法律生效時的42項增至超過430項，涵蓋社會福利、求職就業、交通出行、醫療衛生、教育文康、開業營商、登記證明、口岸通關等領域，服務亦延伸至私營機構的生活繳費及司法領域的電子化服務，重點包括：

◇ 電子身份：經修改第8/2002號法律《澳門特別行政區居民身份證制度》，特區政府於2023年6月30日推出“電子身份”，作為一種確認身份的突破性功能，方便居民無需出示實體身份證便可辦理公共部門及私人機構的服務，包括公共部門櫃枱服務、口岸通關、使用醫療券、預約辦理回鄉證、報讀和簽到持續進修發展計劃課程，以及辦理金融、教育、電訊等領域的服務。近39萬人在“一戶通”綁定“電子身份”，逾91萬人次使用公共部門和私人實體服務，逾1,488萬人次使用“我的通關”二維碼通關。

◇ 我的健康：市民可直接線上預約衛生局門診服務，在電子健康紀錄平台查閱及使用健康記錄，逾730萬人次使用。

◇ 我的車輛：市民透過綁定電子駕照及其車輛，可線上繳納行車稅，以及向執法人員出示駕照、車保，免除隨身攜帶登記摺、車契等文件。逾18

萬張電子駕照、19萬輛車輛在“一戶通”完成綁定；2024年，17萬輛車輛經“一戶通”繳納年度行車稅，金額逾1.7億澳門元。

◇我的照片：市民可將合規格的自拍照和證件照上傳至“一戶通”照片庫，供辦理線上公共服務或線下櫃檯指定公共服務時使用。目前，暑期活動報名、駕駛執照、澳門特區旅行證件續期等服務均可使用“我的照片”。

◇電子卡包：已有89種卡證供市民綁定，包括35種生活卡證和54種專業卡證，逾44萬用戶綁定141萬張。

◇網上辦理“在生證明”服務：長者可透過“一戶通”一次過辦理社會保障基金、社會工作局及退休基金會的“在生證明”手續。服務推出以來，平均每年逾12萬長者以電子方式完成辦理“在生證明”，佔長者總人口的八成。

◇生活繳費應用：涵蓋水、電、天然氣及通訊類繳費服務，已有逾5萬個用戶使用。

◇“出生一件事”及“結婚一件事”電子服務：配合2024年完成修改《民事登記法典》，市民透過“一戶通”一次申請即可同步辦妥與出生、結婚相關的所需登記和申請事項，無需前往各部門逐一辦理。

## (2) “商社通”服務平台

為回應商企和社團對電子化服務的需求，於2024年1月9日推出“商社通”服務平台，以“流程再造、資料賦能、服務創新”為理念，創設一站式服務、一件事服務集成、准照續期、政府資訊統合四大功能板塊。

配合“商社通”出台，推出飲食及飲料場所一站式發牌網上申請服務。過往涉及多部門的審批流程，透過電子申請及聯合審批平台實現全程電子化處理，提升行政效率及透明度。此外，新增工程預先准照制度，符合特定條

件即可開展裝修工程，無須等待發出正式工程准照，解決商戶“交空租”問題。截至 2024 年 9 月 30 日，已有 88 宗申請透過“商社通”服務平台辦理，佔整體申請量超過八成。

截至 2024 年 9 月 30 日，“商社通”可提供超過 90 項服務，包括准照續期、僱員入職 / 離職申請、社團運作申請及資助服務、飲食及飲料場所發牌等；已開立實體帳戶逾 1.5 萬個，當中公司帳戶逾 1.1 萬個，逾 2 萬人次使用僱員入職 / 離職申請，約 3,800 人次使用社團管理系統。

### (3) “公務通”服務平台

在原有公務人員管理及服務平台的基礎上，本屆政府以提升部門內部管理效率為目標，2023 年重構平台，以統一數據標準為原則，將各部門的人力資源數據集中整合，為組織設置及人員管理提供支撐。

2024 年，推出“公務通”供各部門使用，設有網頁版及手機應用程式，涵蓋人事、公文及內部管理等功能，大幅減少紙張使用及人手送遞，提升政府人事管理和內部運作效能，便利不同層級公務人員靈活處理日常工作。

### 3. 發出新一代居民身份證

因應 2013 年推出的智能身份證已使用 10 年，為提高身份證的安全性，配合電子政務發展，2023 年完成修改第 8/2002 號法律《澳門特別行政區居民身份證制度》及第 23/2002 號行政法規《澳門特別行政區居民身份證規章》，更新身份證的加密技術及防偽特徵，優化卡面設計，調整晶片所載資料，擴大身份證應用範圍。自 2023 年 12 月 15 日起，身份證明局以自然換證方式發出新一代澳門居民身份證。

為方便居民換證，2024 年推出永久性居民身份證網上續期服務。同時，身份證明局派員到學校和團體提供上門辦證服務，關顧不同群體的辦證需要。截至 2024 年 9 月 30 日，11.7 萬人已申請新一代澳門居民身份證。

#### 4. 推出政府 24 小時自助服務中心

為進一步優化自助辦理證件服務，身份證明局聯同市政署透過完善現有服務站及新增服務點，於 2023 年 12 月推出 7 個政府 24 小時自助服務中心，配合新款自助辦證機及新推出的自助領證機，實現 24 小時證件“通辦、通取”。截至 2024 年 9 月 30 日，7 個自助服務中心的申領證件服務使用量逾 21.8 萬人次。

為提升用戶體驗，於 7 個自助服務中心及全澳多個地點推出新款多功能自助服務機，滿足不同技術要求，支援更多部門服務，並特設關愛模式供有需要人士使用。透過跨部門持續合作，現時全澳逾 40 個地點共設置近 70 台新款多功能自助服務機，提供身份證明、社會福利、稅務查詢、市政服務、選民登記、交通出行及出入境等涉及 11 個部門的近 40 項自助服務。

此外，推出“智取易”智能文件櫃，方便市民、商企和社團在申請指定公共服務後，可就近選擇智能文件櫃自助領取文件，打破過往居民僅可於辦公時間前往櫃檯取件的限制。

#### 5. 推動跨境政務助力澳琴共融

配合橫琴粵澳深度合作區發展，為便利澳門居民跨境辦理政務服務，“一戶通”推出橫琴政務服務中心 10 項常用服務的櫃檯預約，涉及商事登記、社保、公證、不動產登記、飲食場所許可、藥品零售許可、商標註冊、內地駕駛證、居住證及回鄉證等。同時，在橫琴政務服務中心設置“澳證易”自助服務機及領證機，提供身份證明範疇服務，進一步促進澳琴民生融合。

此外，在橫琴“澳門新街坊”設立澳門政務 24 小時自助服務中心，並設“智能文件櫃”，在橫琴的澳門市民透過“一戶通”申請證明文件後，可選擇到指定的自助服務中心領取文件；引進“遙距服務櫃檯”服務，在橫琴的澳門市民於“一戶通”完成預約後，可在“澳門新街坊”遙距服務櫃檯與澳門辦事部門櫃檯人員視像對話，跨境辦事。

### 6. 推出“港澳通關二維碼”

配合粵港澳大灣區發展，為便利港澳兩地人員往來，港澳兩地政府優化出入境便利措施，在各自推出二維碼通關的基礎上，攜手升級“一戶通”及出入境檢查系統。自 2024 年 7 月 19 日起，在對等互惠的原則下，港澳雙方已登記使用對方自助過關通道服務的居民，無需出示實體身份證即可透過“港澳通關二維碼”過關。截至 2024 年 9 月 30 日，兩地居民近 27 萬人次使用“港澳通關二維碼”出入境香港和澳門。

### 7. 實現特區公報無紙化

根據第 3/1999 號法律《法規的公佈與格式》的規定，法規及該法律所定的其他文件須公佈於以印刷方式出版的《澳門特別行政區公報》（下簡稱《公報》）。2021 年完成修改有關法律，自 2022 年起，電子方式已成為出版《公報》的法定方式，實現《公報》無紙化。

2023 年，推出全新的電子遞交公報稿件系統，增加簡化登入、覆核、“雲簽署”等多項功能，完善遞交《公報》稿件流程，增強高效性、保密性和安全性。

### 8. 強化基礎設施建設及網絡安全

特區政府專有雲計算中心於 2019 年底正式投入運作，持續為電子政務的發展提供安全、穩定的運行環境。因應電子政務的急速發展，特區政府持續增加雲安全功能，展開網絡系統擴容工作，不斷強化雲計算中心物理保安設施的能力，為電子政務提供高效、安全和穩定的基礎平台，至今約有 40 多個公共部門使用，支撐着多個重要系統的運行。

此外，行政公職局每年舉辦面向不同層級公務人員的網絡安全課程及活動，助力網安人才建設和提升防禦水平。截至 2024 年 9 月 30 日，本屆政府開辦逾 20 班提升人員技術專業的課程及活動，累計逾 1,700 人次參與；面向不同層級人員普及網安意識的課程及活動開辦逾 150 班，累計逾 6,300 人次參與。

## （二）明晰權責理順職能設置

提升公共治理水平是本屆政府施政的重點工作。經深入檢視公共行政運作體系，釐清問題及成因，總結過往經驗，針對社會關注的官員權責、部門架構等問題，透過法規修訂，規範職權，減少授權，檢討紀律制度，並有序完成公共部門和自治基金的各項重整方案。

### 1. 明確權責優化領導主管相關規範

針對官員權責定位不清和層層授權影響行政效率、問責成效等體制機制問題，特區政府透過修訂相關法規，以促進不同層級官員職權法定化、減少授權、設立領導及主管專有紀律制度為工作方向，按序推進公共行政改革。

2021 年和 2023 年分別完成修改第 6/1999 號行政法規《政府部門及實體的組織、職權與運作》、《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規，明確行政長官及各司司長的監督權限，以及規範各級官員的人事管理權。

為回應社會對領導及主管履行職責的關注，檢討第 15/2009 號法律《領導及主管人員通則的基本規定》及相關法規，從優化領導及主管人員任免、明確應遵義務、訂立專有紀律制度等方面，強化對領導及主管人員的問責，並同步優化《公共行政工作人員通則》有關紀律制度及紀律處分執行的規定，協調及區分對領導主管與一般公務人員的管理。2024 年 6 月已就有關修法方案聽取公共部門及公務人員團體的意見，現已完成草擬有關法案，並提交立法會審議。

### 2. 持續檢視理順部門職能配置

為提升部門運作效能，解決架構重疊、職能交叉以至跨部門協調不足等問題，本屆政府在總結過往部門重組經驗的基礎上，以“職能明確、權責分明、精簡高效”為基本原則，持續推動部門架構重整。

截至 2024 年 9 月 30 日，本屆政府共完成 47 個公共部門的重整，現時公共部門 71 個，包括社會保障基金、澳門基金會、退休基金會、科學技術發展基金、文化發展基金 5 個獨立運作基金，較 2019 年底減少 4 個。

### (三) 完善公職管理鞏固團隊

公務員團隊是特區政府的寶貴資源，本屆政府透過建立員額管理制度、優化招聘制度、完善職程設置、建立靈活調動制度等不同措施，多方位優化公務人員管理制度。同時，持續深化培訓體系，提升公務人員的國家觀念、服務意識、廉潔精神和專業能力。

#### 1. 控制員額善用人力資源

本屆政府以“整體人力資源合理運用、人力資源開支審慎管理”為原則，於2020年實施員額管理，控制人員規模處於合理水平。各公共部門因應施政重點及職責的優先性提出人員需求，經監督實體同意後增聘及填補職位空缺，兼顧人員總額管理與部門用人需求，有利於特區政府建立精簡、彈性、高效的公務人員體系。經過四年實踐，員額管控措施取得一定成效，公務人員總數由2020年4月30日的32,540人縮減至2024年9月30日的31,712人。

#### 2. 縮短期限簡化方式優化招聘制度

統一招聘實施以來，經多次修改後仍存在開考程序繁瑣、效率低及成本高等問題。為此，特區政府於2021年修改招聘制度，實施縮短開考程序的期限、簡化公佈名單方式、設定面試人數限制等一系列優化措施，致力提升招聘制度的整體效益。

修改制度後的綜合能力評估開考恆常於每年3月及10月進行，當中，學士程度的綜合試固定於每年10月開展，以配合應屆大學畢業生報考。截至2024年9月30日，已開展5場綜合能力評估開考。此外，大部分專業或職務能力評估的開考時間由過往9個月以上縮短至於6個月內完成，考試出席率亦大幅提升至超過八成。

由有共同需求的部門合作，完成了法律範疇和資訊範疇高級技術員的3個“特別開考”，為17個有需求的部門填補了65個職缺，避免重複開考浪

費資源，亦減輕考生重複參加考試的負擔，2024年正進行2個資訊範疇和1個法律範疇高級技術員特別開考。此外，已開展3次俗稱“195轉260”的轉入開考，讓合格的人員於期限內申請轉入技術輔導員職程，為支援投考人備考，截至2024年9月30日，共開辦72班課程。

### 3. 簡化職程及建立靈活人員調動制度

本屆政府以“簡化職程設置、減少特別職程、合理分配職務”為原則，配合人員調動及職業生涯發展需要，完善職程制度。於2021年修改《公務人員職程制度》，撤銷第三級別行政技術助理員等5個職程，有關人員如符合特定條件及通過考核，可申請轉入技術輔導員職程，並規定另外不合時宜的5個職程於出缺時撤銷。

為更靈活和充分運用人力資源，於2023年修改《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規，建立新的調動制度，將原四種調動方式整合為“調任”及“派駐”兩種制度，規定部門可根據工作需要作出人員的調任或派駐。同時，完善轉職制度的規定，明確部門可安排人員“轉職”的情況，以及優化臨時定期委任制度，擴展適用範圍至境外的公共部門或機構。此外，創設不同職程間的調動機制，人員可在一般部門與具專有人員通則的部門之間，以及不同職程之間“雙向”調動。

運用上述制度，2023年為應對疫後市民辦理證件需求激增，行政法務範疇透過跨部門協調，市政署和行政公職局的50名公務人員派駐身份證明局作出支援，制度初見成效。另外，以“臨時定期委任”方式委任28名人員在深合區擔任職務，配合特區政府參與深合區建設。

### 4. 完善公職培訓體系提質增效

公務人員隊伍是政府高效施政的重要力量，為強化公務人員的國家觀念、服務意識、廉潔精神和專業能力，本屆政府以“提質增效”為主軸，透過優化課程框架和內容，改革培訓工作。

持續透過課程、工作坊、講座及參訪等方式開展愛國愛澳教育，重點為各級公務人員開辦涵蓋《中華人民共和國憲法》（下簡稱《憲法》）、《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》（下簡稱《澳門基本法》）及《維護國家安全法》內容的培訓，提升對國家安全、國情和法制的認知。截至2024年9月30日，本屆政府共開辦相關課程逾270班，約1萬人次參與；開辦288場的國家安全教育活動，逾32,640人次參與；同時，開辦法律培訓等其他各類培訓課程近1,460班，逾4萬人次參與。

為做好人才梯隊建設，自2020年起，與澳門大學合辦“公務人員領導力培訓班”，至今已舉辦5屆共139人完成培訓。當中33人獲晉升為不同層級的領導及主管，包括1名局長（或同等職位）、5名廳長（或同等職位）、25名處長（或同等職位），以及2名深合區主管人員（處/副處長）。

先後組織開展以問題為導向、以國情為重點、輔以培育專業知識和提升政府管治能力的不同專題的考察培訓活動，增強公務人員對特定問題的解決能力。同時，透過舉辦澳珠琴交流合作研討、推進在崗學習計劃等，推動本澳公務人員與內地不同地區公務人員深度交流和學習，藉以啟發思維、擴闊視野、了解國情。

此外，為完善司法官的招聘、培訓及任用制度，於2020年修改第13/2001號法律《進入法院及檢察院司法官團的培訓課程及實習制度》，並於2022年開展為期兩年的第六屆司法官團培訓課程及實習，培訓18名司法官已經就職。2024年4月開展新一輪“司法文員任職資格課程”入學試，以填補法院及檢察院初級書記員職缺，開考工作現正有序進行。

### 5. 持續關懷支援公務人員

特區政府持續推進各項關懷支援措施，為有實際需要的公務人員提供經濟補助，安排身體健康檢查和心理輔導，開辦各項有益身心的活動，並不斷完善公務人員的退休離職保障制度。

經濟補助方面，截至2024年9月30日，1,372名基層公務人員每月領取卑親屬開支補助及安老院舍補助；若人員申領上述經濟補助後仍有生活困難，還可再申請每月生活補助。此外，完善公職補充福利的內容和條件，簡化成為受益人的程序，自2022年6月起，各項經濟補助延伸適用至公積金制度離職人員。

退休保障方面，退休基金會持續關注金融市場變化及評估投資風險，秉持穩健投資策略，採用多元資產配置，為退休及撫卹制度的投資組合實現合理的長線回報，其中國際投資組合自成立至本年9月的年率化回報達5.63%。公務人員公積金制度方面，在維持每年最多4次轉換的基礎上，於2020年轉換日由每季一天增至每月一天，並於2023年新增投放供款項目及讓供款人可以1%或其倍數作轉換及投放，以增加分散投資風險的彈性，有利供款人作更靈活和合適的投資部署。

#### （四）順利完成兩次選舉工作

本屆政府始終準確把握“一國兩制”的正確方向，堅定維護《憲法》和《澳門基本法》確立的憲制秩序，積極協助立法會選舉管理委員會和行政長官選舉管理委員會，做好各項行政支援工作，優化選舉流程，便利人員參與，同時加強資訊發佈及選舉宣傳，加深市民對選舉制度的認識，鞏固公平、公正、廉潔的選舉文化。

2021年，按照《澳門特別行政區立法會選舉法》的規定，順利完成第七屆立法會選舉。2024年，根據新修訂的《行政長官選舉法》，尤其配合澳門特別行政區維護國家安全委員會及行政長官選舉管理委員會的工作，落實參選人資格審查機制，確保選舉委員會委員選舉的參選人擁護《澳門基本法》和效忠中華人民共和國澳門特別行政區，行政長官選舉的被提名人擁護《澳門基本法》和效忠中華人民共和國及其澳門特別行政區，貫徹落實“愛國者治澳”的根本原則，順利完成第六任行政長官選舉。

## 二、法務工作領域

### (一) 大力推進法律制度建設

特區政府致力完善立法統籌協調機制，強化法務部門在立法草擬工作中的統籌協調作用，提升立法效率和質量。同時，秉持實事求是的原則，綜合考慮特區政府的施政方向、工作重點，以及整體立法資源，科學訂定每年的立法規劃，並嚴格落實。

2020年至2024年，本屆政府連續五年全部完成年度立法規劃項目。截至2024年10月31日，配合立法會完成制定110項法律，另外頒佈了226項行政法規，進一步完善特區法律制度。

#### 1. 完善立法統籌協調機制

為提升立法統籌協調機制的成效，特區政府經分析及檢討過往在制定和落實立法規劃中存在的不足，2020年重新訂定了擬列入立法規劃項目應遵守的原則和標準，優先處理涉及國家安全、民生和社會經濟發展的立法項目，以體現立法規劃的針對性、前瞻性和實效性。同時，為提升法案的審議效率，確保立法項目如期完成，特區政府與立法會定期溝通法案工作進展，積極配合立法會推進各項法案的審議工作。

此外，特區政府採取一系列措施，優化統籌立法的方式、流程及技術。2020年制定新的法律草擬流程指引，減省不必要和形式化的步驟，確立提案部門及法務部門在立法工作中的職責和分工；2021年進一步明確要求提案部門遵循草擬階段各項工作的時點，透過法規進度恆常通報機制，強化草擬工作的時間管理，確保各立法項目按照規劃依時完成；2023年制定法規文件格式指引以及供各公共部門在草擬法規文件時使用的電子化格式範本，加強法規格式標準化；結合立法草擬實務工作的情況，持續完善立法技術規範，提高草擬工作的整體質效。

## 2. 落實重點領域立法項目

完善維護國家安全法律制度。為貫徹總體國家安全觀，切實維護各領域安全，2023年完成修改《維護國家安全法》，使其成為澳門特區維護國家安全的基礎、主幹和核心法律，這是健全維護國家安全法律制度和執行機制的重要舉措，對於維護國家主權、安全、發展利益，確保澳門長期繁榮穩定，保障居民根本利益均具有重大意義。為落實新《維護國家安全法》的相關規定，進一步推進配套立法，2023年制定《保守國家秘密法》，2024年完成修改《就職宣誓法》。此外，配合國家對《國旗法》、《國徽法》的修訂，2021年修改了《國旗、國徽及國歌的使用及保護》及其配套法規，完善國旗、國徽的使用規範，維護國家尊嚴，培育愛國意識。

優化特區選舉法律制度。為因應維護國家安全領域面臨的新要求、新挑戰，進一步落實“愛國者治澳”原則，於2023年和2024年先後完成《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》的修改工作。兩部選舉法進一步完善了對行政長官選舉的被提名人、行政長官選舉委員會委員參選人及立法會議員候選人的資格審查機制，從法律制度和執行機制上確保相關參選人均為愛國愛澳人士，以有效維護《憲法》和《澳門基本法》所確立的憲制秩序。與此同時，結合選舉實務工作的需要，透過修法進一步加強遏止違規行為，完善選舉相關程序，確保選舉的公平、公正和廉潔，進一步提升選舉品質。

推動特區經濟適度多元發展的立法。2021年制定了《從事科技創新業務企業的稅務優惠制度》法律，鼓勵更多本澳企業、人才和資金投入到創新科技研發和應用領域；為制定統一的稅務規範，作為日後澳門特區的稅務制度基礎，完成草擬《核准〈稅務法典〉》法案並提交立法會審議。2022年和2023年制定了《信託法》、《金融體系法律制度》、《中藥藥事活動及中成藥註冊法》及《離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心法律制度》等法律，促進澳門金融市場和醫療系統的發展，助力現代金融和大健康產業發展，並

制定了《人才引進法律制度》及其配套行政法規，吸納有利發展重點產業的人才資源。

健全與博彩業相關的法律制度。為推動經營娛樂場幸運博彩業的持續健康發展，完善行業監管，特區政府於2022年至2024年修改了《娛樂場幸運博彩經營法律制度》，以及制定了《娛樂場幸運博彩經營業務制度》、《娛樂場幸運博彩信貸法律制度》及相關行政法規。同時，為更有效預防和打擊不法賭博以及相關的犯罪，制定《打擊不法賭博犯罪法》。

加強民生領域立法。為給居民提供更加安全、舒適的生活和居住環境，特區政府開展了一系列立法工作。2021年制定了《都市建築法律制度》、《樓宇及場地防火安全的法律制度》，以保障市民生命財產安全；2022年制定了《都市更新法律制度》，推動都市更新重建；為回應居民的住屋需要，2020年完成修改《經濟房屋法》及制定了《社會房屋法律制度施行細則》行政法規，2023年制定了《夾心房屋法律制度》及《政府長者公寓的使用及管理規章》行政法規。此外，透過立法積極推進解決居民廣泛關注的問題。2023年制定了《樓宇滲漏水爭議的必要仲裁制度》法律，協助居民解決難以入屋檢測查找滲漏源頭的問題；2024年制定了《工會法》，促進勞資關係和諧發展，進一步維護和保障僱員的權益；制定《修改〈民事訴訟法典〉的勒遷之訴制度》，冀引入更簡便快捷的程序解決“租霸”問題。

加強與電子政務相關的立法。2022年制定了《以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用》法律，推動司法訴訟電子化，便利當事人參與訴訟，提高司法效率；為深化電子政務建設，2024年完成修改《電子政務》及《以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用》法律以及相關行政法規，制定了《汽車登記制度》、《修改〈民事登記法典〉》及《物業、商業登記及公證的電子化》；為配合“商社通”服務平台的推出，完成《修改飲食及飲料場所發牌程序》行政法規，改革一站式發牌程序並推出新的電子申請及聯合審批服務。

## （二）穩步推進法律清理工作

為落實《澳門基本法》及《回歸法》中關於澳門原有法律的規定，並因應回歸後澳門特區政治和行政體制發生的重大變化，特區政府持續推進法律清理工作，明確原有法律的生效狀況，簡化原有法律體系，替換法規內不符合特區現行體制的用語，整理出一套與《澳門基本法》及其他現行法規相協調、清晰明確的原有法律的最新文本，以保障法律正確實施，方便市民查閱。

1976年至1999年12月19日共公佈了2,123項法律及法令，數量十分龐大，為此特區政府確立了“兩步走”的法律清理工作路徑，第一步是確定原有法規的生效狀況，第二步是對仍生效的法規作適應化及整合處理。近年來，有關工作持續取得實質進展。

透過制定第11/2017號法律《確定一九七六年至一九八七年公佈的若干法律及法令不生效》及第20/2019號法律《確定一九八八年至一九九九年公佈的若干法律及法令不生效》兩項法律，合共確認746項法律及法令已被默示廢止或失效，以及廢止17項已不合時宜、現實中已停止實施或已沒有存在價值的法律及法令。2020年，法務局發佈了不生效的法規清單，便於公眾了解原有法律及法令的生效狀況。

在確定仍生效法規數量的基礎上，特區政府開展對該等法規的適應化及整合工作。基於法規的公佈年份及數量，以1993年為界分兩個階段進行處理。2024年已分別完成草擬《一九七六年至一九九三年公佈的若干法律及法令的適應化及整合》及《一九九四年至一九九九年公佈的若干法律及法令的適應化及整合》法案並提交立法會審議。

## （三）深化登記公證電子服務

登記公證服務和社會發展、居民生活息息相關，為營造良好的營商環境，減省居民前往政府部門辦理手續的時間，特區政府致力推進登記公證制度改革，推出多項電子化便民措施，落實“以人為本”的施政理念。

2023 年向立法會提交了《汽車登記制度》、《修改〈民事登記法典〉》及《物業、商業登記及公證的電子化》三項法案，透過簡化和優化登記公證流程，規範不同部門及實體之間的數據互聯互通，為實現更全面的電子化服務奠定法律基礎，重構登記及公證業務系統，為市民提供更多電子服務。

### 1. 物業商業登記電子化提升營商環境

2020 年，法務局聯同行政公職局推動物業、商業登記電子化，開放“一戶通”用戶申領物業登記和商業登記電子書面報告，截至 2024 年 9 月 30 日，透過“一戶通”申領電子版“查屋紙”和“查公司紙”已逾 83 萬份。2021 年推出商業登記訊息平台，方便市民和投資者網上免費查閱本澳商業企業主和企業的基本登記訊息，截至 2024 年 9 月 30 日，已錄得逾 297 萬人次的查詢紀錄。2022 年推出網上發出商業和物業登記副本（登記摘錄）及網上支付服務，市民辦理物業或商業登記申請，且在登記完成後，經網上付費即可直接領取電子版登記副本，無需再前往登記局辦理。

《物業、商業登記及公證的電子化》法律生效後將簡化辦理不動產的取得登記及抵押登記程序和手續，實現取消抵押登記及公司設立登記全程電子化。同時，進一步簡政便民，明確由公共部門核實所接收的表格、申請書等文件的簽署以及副本的真偽，市民無需再前往公證機關辦理公證認定及認證繕本。

### 2. 汽車登記電子化便利居民

2023 年，法務局把電子服務延伸至汽車登記，推出網上申領電子版的汽車登記證明和電子版書面報告服務，深受市民歡迎。書面報告的電子版申請量已佔總申請量的六成以上，而線上申請汽車登記證明更逾八成。

隨着《汽車登記制度》於 2024 年 2 月生效，取消俗稱“車契”的汽車所有權登記憑證，居民可透過在“一戶通”綁定汽車來顯示汽車所有權登記資料，免卻居民前往登記局領取及交還“車契”。同時，實現汽車所有權的首次登記、移轉登記、註銷登記、變更車主居所登記的全程電子化。

### 3. 資料互聯互通促民事登記便利化

隨着《修改〈民事登記法典〉》於2024年7月1日起生效，出生登記和死亡登記實現全程電子化，陸續推出電子化的結婚申請及兩願離婚申請。符合條件的市民透過“一戶通”即可辦理出生登記及取得首張免費的登記證明，民事登記局依職權完成死亡登記手續，市民無需提交任何申請。同時，簡化結婚申請及兩願離婚申請的流程，市民經“一戶通”提交申請並獲審批後，僅需於結婚或進行兩願離婚當天到場即可完成相關程序。

## （四）加強區際國際法律合作

配合落實橫琴粵澳深度合作區的建設需求，特區政府積極探索和推動體制機制創新，逐步構建深合區民商事規則銜接澳門的制度體系；持續完善粵港澳大灣區多元糾紛解決機制，推動粵港澳三地調解、仲裁機制進一步對接；在國際法律事務上，做好國際公約的履約工作，有序促進司法互助。

### 1. 推進深合區的法制建設

為貫徹落實《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的工作目標，特區政府與廣東省共同研究並推動制定《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》，涵蓋了深合區治理體制、規劃建設、促進產業發展、便利澳門居民生活就業、推動澳琴一體化、法治保障等各方面。《條例》自2023年3月1日起施行，為深合區發展提供了有力的法律支撐和制度保障。

為逐步構建深合區民商事規則銜接澳門的制度體系，法務局與深合區法律事務局就兩地的立法統籌工作建立定期溝通協調機制，推動善用珠海經濟特區立法權，制定了多項法規，保障澳門醫療人員、藥學技術人員、旅遊從業人員、建築及相關工程諮詢企業資質和專業人士在深合區便捷有序執業。同時，因應深合區的建設需要，特區政府持續檢視和梳理現行各範疇的法律法規，冀透過法律制度的修改完善和制度創新，助力深合區建設和發展。

此外，法務局、珠海市司法局及深合區法律事務局於2024年1月簽訂法律事務緊密合作備忘錄，訂立了三方在立法交流、法律援助、法治宣傳、人才培養等領域的合作，建立聯席會議機制，進一步推動區域法律事務融合發展，促進跨境法治環境融合和涉外法律服務銜接。為此，三方先後於2024年1月及5月舉行了兩次聯席會議，分別就建立立法溝通機制、做好三方法治宣傳和法律推廣工作、設立業務交流和共學培訓機制，以及就粵港澳大灣區青少年憲法與基本法教育實踐基地和珠澳琴普法數字平台的宣傳等議題進行了深入討論。

### 2. 推動灣區法律規則銜接

為完善粵港澳大灣區多元糾紛解決機制，推動粵港澳三地調解機制進一步對接，三地政府於2021年和2022年在大灣區法律部門聯席會議上先後通過及發佈《粵港澳大灣區調解員資格資歷評審標準》、《粵港澳大灣區調解員專業操守最佳準則》和《粵港澳大灣區跨境爭議調解示範規則》，並於2024年3月由三地法律部門代表所組成的粵港澳大灣區調解工作委員會發佈了三地各自制定的《粵港澳大灣區調解員資格資歷評審細則》，以推動大灣區調解員統一名冊的設立，實現三地調解員資格互認，進一步推動調解在大灣區的運用，為大灣區的民商事活動提供法律保障。

同時，三地法律部門持續研究建立粵港澳大灣區仲裁員推薦名冊，讓三地仲裁機構互認彼此推薦的仲裁員並納入自身的仲裁員名冊，當事人可以根據需要跨機構選擇仲裁員，促進仲裁在區內得到更廣泛應用。

### 3. 深化區際司法及法律合作

2020年1月，特區政府與最高人民法院簽署了《關於內地與澳門特別行政區法院就民商事案件相互委托送達司法文書和調取證據的安排》的修改文本，於2020年3月生效；同年8月，《澳門特別行政區與香港特別行政區對民商事案件相互委托送達司法文書的安排》生效；特區政府與最高人民法院

於2022年2月簽署了《關於內地與澳門特別行政區就仲裁程序相互協助保全的安排》，於2022年3月生效。上述區際司法協助協定進一步提升了內地、澳門特區與香港特區的民商事司法協助效率，強化特區與內地在民商事仲裁領域的司法合作，服務大灣區和深合區的發展。

#### 4. 做好人權條約履約工作

在人權條約履約工作方面，特區政府於2020年和2021年提交了《禁止酷刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰公約》、《殘疾人權利公約》、《公民權利及政治權利國際公約》、《消除對婦女一切形式歧視公約》以及《經濟、社會與文化權利的國際公約》的履約報告或相關回覆材料，闡述澳門特區為落實上述公約所採取的措施，並於2022年和2023年分別參加了聯合國相關委員會就有關條約在澳門特區落實情況的審議會議。2024年1月及7月，出席聯合國人權理事會對中國的第四輪國別人權審議的工作組會議和核可會議，客觀介紹澳門的人權狀況和近年取得的進展，闡述特區政府對相關問題的立場，對外展示具澳門特色的“一國兩制”成功實踐。

#### 5. 加快對外司法互助協定談判

特區政府持續跟進與有關國家的司法互助協定商簽工作，取得一定進展，主要包括：2024年2月，與蒙古國簽署《中華人民共和國澳門特別行政區與蒙古國關於民事和商事法律及司法協助協定》，這是澳門特區與外國簽訂的第一份民商事範疇司法協助協定。同年3月，與哈薩克斯坦就《移交被判刑人協定》、《移交逃犯協定》和《刑事司法協助協定》進行磋商，就全部內容達成共識。此外，《中華人民共和國澳門特別行政區與大韓民國刑事司法協助協定》和《中華人民共和國澳門特別行政區與大韓民國移交逃犯協定》於2021年3月正式生效。《中華人民共和國澳門特別行政區與蒙古國刑事司法協助協定》和《中華人民共和國澳門特別行政區與尼日利亞聯邦共和國關於移交被判刑人的協定》則分別於2021年10月及2022年3月正式生效。

### (五) 多元創新提升普法質效

特區政府以《憲法》、《澳門基本法》、維護國家安全法律為普法重點，輔以其他與民生息息相關的法律法規，結合社會普法力量，以創新普法模式，拓展普法渠道，致力營造知法、守法、護法的良好法治環境。

#### 1. 重整澳門基本法紀念館

2024年，特區政府重整澳門基本法紀念館，強化宣導及普法功能，講好“一國兩制”故事，展示“一國兩制”在澳門的成功實踐。在原展覽功能基礎上，加入法務局青少年普法中心，以“一館”（澳門基本法紀念館）、“一基地”（青少年愛國教育普法基地）作為新定位，重新設計展覽佈局，透過圖文影像、多媒體等不同形式，多元地向全澳居民，尤其是中小學生宣傳《憲法》與《澳門基本法》，提升國民身份認同，鞏固愛國愛澳的社會基礎。

#### 2. 聯動各界廣泛宣傳法律

法務局秉持“齊學法、共普法”的工作方針，加大與民間社團和學校的合作力度，包括每年合辦“紀念澳門基本法頒佈周年系列活動”、“國家憲法日系列活動”等。同時，與社團合作成立“婦女普法義工團”、“社區普法義工團”和“工青普法義工團”，形成普法宣傳社會網絡，由義工們將《憲法》、《澳門基本法》及其他法律訊息帶進社區。截至2024年9月，培訓超過600名的普法義工。

為持續提高青少年對國家的認同感及守法意識，舉辦關於《憲法》、《澳門基本法》、《維護國家安全法》等的普法校園講座。2020年至2024年9月期間，合共舉辦約2,150場，超過13.5萬人次參與。由2022年起，持續舉辦“親子普法系列活動”，由家長引導子女認識《憲法》、《澳門基本法》及其他法律，將學法、知法、守法的法治觀念融入家庭教育。此外，法務局與教育及青年發展局合辦“教師法律培訓計劃”，2020年至2024年9月，已向逾600名教師提供培訓。

### 3. 開展專題法律推廣活動

2023年，配合新修訂的《維護國家安全法》，持續向社會大眾進行宣傳，培育國家安全觀念及愛國精神。2024年，因應新修訂的《行政長官選舉法》及《立法會選舉法》的出台，展開“完善選舉制度，落實‘愛國者治澳’原則”的普法宣傳系列活動，弘揚愛國愛澳精神，向社會大眾說明“愛國者治澳”原則的必要性和重要性；宣傳新修訂的登記公證法律，透過不同的渠道和方式向市民講解修法的重點內容。

### 4. 創新多元普法宣傳模式

法務局持續透過多元化和跨媒體方式宣傳，推出“網上說法”等創新普法宣傳平台，並持續以社會關注的法律問題為題材製作大量普法短片、圖文包、帖文及普法文章，以各種網絡傳播渠道向市民宣傳法律法規和政策措施等訊息，提高社會大眾知法守法意識。2020年至2024年9月，各項普法宣傳品累計超過145萬人次瀏覽。

## 三、市政服務領域

### （一）清淤疏通加強渠網管護

全澳公共排水設施由全長約505公里的下水道，約4.3萬個渠井及83座市政泵站組成。面對頻繁出現的惡劣天氣，過去四年，市政署以“加強恆常渠網管護，強化易滯區域整治”為治水策略，透過加大渠網清淤、引入科技檢測、推進智能化管理、強化執法監管及完善排水設施建設等一系列措施，提升城市排水系統的效能，緩解部分低窪易滯區，如新橋區、沙梨頭區、新馬路以北的內港區在暴雨期間的水浸情況，降低對居民生活的影響。

#### 1. 低窪區針對性防滯整治

市政署按輕重緩急對低窪易滯區進行針對性整治，分區制定排水系統的治理方案。繼2021年5月完成內港北雨水泵站連箱涵渠工程，市政署先

後完成優化羅白沙街下水道優化、氹仔沿岸潮水閘工程，提升各區渠網的排水能力。其中內港北雨水泵站連箱涵渠由投入運作至今，每逢農曆初一、十五日的潮水高漲或暴雨期間，位處本澳最低窪的內港沙梨頭街市至栢港停車場一帶，未有出現因海水倒灌或強降雨而產生的嚴重水浸現象，可見雨水泵站發揮了一定作用。

市政署已啟動筷子基北灣泵站及箱涵渠工程，2024年6月已完成俾若翰街路段箱涵渠工程，續開展休憩區平台建設工作。第二期船澳街路段箱涵渠工程及第三期筷子基北灣泵站工程按計劃開展，已完成部分箱涵渠的施工，泵站預計明年第二季度竣工，有助紓解林茂塘區和筷子基區在強降雨時引起的水浸程度。同時，針對氹仔地堡街及黑橋街低窪處的水浸問題，市政署已完成氹仔舊城區雨水泵站及下水道工程的可行性研究，計劃於2025年啟動工程。

### 2. 加強清淤打擊非法排污

在渠網維護方面，市政署持續加大渠網清疏力度，進一步擴大下水道檢查疏通的覆蓋面，並優化渠務人員配置，集中處理緊急個案。在雨季和颱風來臨前，更重點加強低窪地點渠網的巡查及清淤，以紓緩水浸情況。2019年12月20日至2024年9月30日，市政署累計清理逾96萬米下水道及超過15.2萬個雨水井，同時，亦引入了科技手段排查易淤塞點及建築地盤周邊的渠道，累計完成約8萬多米下水道CCTV檢測與分析。

針對堵塞渠網源頭，市政署加強執法力度，持續聯同相關權責部門對飲食場所、地盤等排污場所的隔濾設施展開恆常性聯合巡查，對違規的建築商或食肆提起檢控，減少建築泥砂及廚餘油污堵塞渠網。2019年12月20日至2024年9月30日，市政署巡查飲食場所隔油井4,800多次，巡查地盤排污3,100多次，累計成功檢控飲食場所隔油井593宗、地盤非法排污196宗。

為進一步提升管理成效，市政署於2024年上半年開發了“渠務維護及管理系統”，現正試運行，透過分區分類及輕重緩急作預先提醒和排程，實現渠務工作流程的電子化和可視化，從而提高效率及減少重複工作。

## （二）增加市政設施優化環境

落實“二五”規劃中增加、優化市政休閒設施的發展策略，市政署持續拓展休憩空間，優化市政設施。2019年12月20日至2024年9月30日，市政署先後增建、優化20項休憩區及遊樂設施，當中澳門區16項、路氹區4項，並持續優化大型垃圾收集設施、公廁及各區的步行環境，為居民提供了更優質的休閒活動空間及市政服務。

### 1. 善用土地建設休憩設施

由2020年起，市政署陸續完成觀音像海濱休憩區、林茂塘臨時休憩區、二龍喉公園兒童遊樂場、白鴿巢兒童遊樂區整治、水塘公園兒童遊樂場擴建、優化氹仔海濱休憩區配套設施、延伸氹仔蓮花單車徑等市政休憩設施的建設，深受居民歡迎，更好地回應居民對休閒康體設施的需求。

市政署現正進行澳門半島南岸海濱綠廊二期的建設工作，在嘉樂庇總督大橋以西至融和門一段總長約1,300米、總面積約60,000平方米的海濱沿岸，創建融合海濱環境的休閒步道、單車徑、沿線設置特色休憩空間、活動廣場、自由波地、健身設施和遊樂區等，為居民提供多元戶外活動空間。項目於2024年第三季起分階段啟動工程。此外，為提供多元的青少年康體空間，市政署持續推進黑沙青少年活動體驗營的籌備工作。

### 2. 優化大型垃圾收集設施

為維護城市整潔，市政署持續優化垃圾收集設施。2019年12月20日至2024年9月30日，新增39個壓縮式垃圾桶，全澳各區壓縮式垃圾桶總數129個，街道垃圾桶由高峰期逾1,600個減少至92個，下降94.3%，有效改善市容及社區衛生環境。

此外，市政署持續對全澳封閉式垃圾房自動投入口進行升級改良，引入垃圾量監測系統，實現智能化管理，已有49個壓縮式垃圾桶安裝特製的自

動投入口，23 個具條件的 1,100 公升垃圾桶站增設液壓外箱，進一步提升垃圾收集設施的密封性及衛生條件。同時，開展垃圾收集設施飾面計劃，已完成全澳 129 個壓縮式垃圾桶站及 21 個封閉式垃圾房的飾面美化。

### 3. 優化市政公廁增加指示

為減少疾病傳播，市政署近年持續優化公共衛生設施。2019 年 12 月 20 日至 2024 年 9 月 30 日，市政署優化逾 100 個公廁，為具條件的公廁增設無障礙廁所、親子廁所、母乳餵哺室等，打造舒適、共融及無障礙的社區配套設施。

除翻新及美化公廁外觀外，市政署亦持續完善公廁內的設施配置，包括增加自動感應設備及扶手。因應新冠疫情後訪澳旅客上升，市政署在各區旅遊景點增加公廁指示牌及二維碼牌，以便旅客利用導航方式快速尋找公廁。

### 4. 持續優化各區出行環境

市政署持續推進串聯路環主要景點的路環環島休閒步道建設，已完成以石排灣公園作起點，經路環舊市區、金像農場，及連通竹灣海灘的一段步道，2024 年，分三期建設黑沙馬路至九澳高頂圓形地的休閒步道。

市政署不斷完善出行環境和無障礙設施，塑造宜行社區環境。除在漁翁街行人天橋加設升降機工程外，陸續完成青茂口岸廣場南側人行步道、孫逸仙大馬路行人道、海邊馬路增設無障礙斜坡通達水塘馬路等多項過路設施及行人道優化工程，透過擴寬行人道、增加綠化帶和鋪設防滑飾面，逐步創建舒適、無障礙安全出行的步行環境。

為改善行車道路的耐用性和舒適度，2021 年起，市政署試行耐用性和摩擦度較一般瀝青高的新型瀝青路面，減少路面維修頻率，提升行車安全，降低行車噪音，增加舒適感。至 2024 年 9 月 30 日，已鋪設新型瀝青路面超過 48.8 萬平方米，佔全澳路面總長度約 17%。

### （三）雙管齊下重塑街市形象

隨着居民的消費習慣、零售經營模式的轉變，傳統街市面臨競爭力不足、攤販老年化等問題。市政署在完善街市管理法律制度、優化街市綜合管理等軟件建設的同時，亦陸續依據不同街市的特點，有序啟動紅街市、雀仔園街市和氹仔街市的整治工程，在沙梨頭街市增設美食廣場，完善軟硬件建設，雙管齊下，優化街市營商環境，提升居民購物體驗，重塑傳統街市形象。

#### 1. 完善法律制度強化管理

2022年生效的《公共街市管理制度》引入“持續經營業務”及“親身經營業務”的規範，明確了攤位承租人義務，市政署持續加強巡查和宣教，引導攤販遵守法律及指引，並推出“攤販通”，以助他們更好履行義務，逾九成攤販登記使用。法律生效至今，取得良好成效。

為進一步優化公共街市的管理和營商秩序，提升價格透明度，市政署規範街市內出售鮮活食品的攤位須使用統一價格牌，標示包括“十進制”單位在內的兩種計量單位，循序漸進引入十進制計價，並推出“街市通”應用程式，提供各公共街市的鮮活食品價格、度量衡單位轉換、停車場實時車位數等資訊。

同時，自2023年起，逐步推行街市綜合管理服務，將清潔、保安、維護等非核心業務外包，新增街市客戶服務，藉此釋放更多內部人力資源處理監督、執罰及投訴建議等工作，強化對承批公司及攤販的監管，從而加強街市統籌管理，提升服務質量。目前，已在7個街市順利實施綜合管理模式，計劃於2025年覆蓋全澳公共街市。

#### 2. 有序整治街市引入競爭

針對不同街市的特點、所在社區實際情況，市政署近年先後完成了雀仔園街市及紅街市的整治工程。通過重新規劃佈局，雀仔園街市實行乾濕分離，解決排污、通風、照明等設備老舊問題，提升街市環境的整潔度。歷時

兩年的紅街市工程須在保育和整治間取平衡，採取優化街市出入口通道、攤檔佈局，增設無障礙設施及空調設備等整治措施，工程按時完成，近 120 名攤販已順利回遷，重啟營業的紅街市以明亮乾淨環境再為廣大居民服務。

2023 年，市政署推出雀仔園街市 5 個攤位、沙梨頭美食廣場 10 個攤位進行公開競投，並已於 2024 年 4 月開業。沙梨頭美食廣場以寬敞舒適環境、多元食品吸引居民前往，備受歡迎。

### 3. 優化小販管理

為促進小販行業發展，合理分配公共資源，市政署結合《公共街市管理制度》的執行經驗，制定了《小販管理制度》法案，內容包括引入公開競投的發牌機制、優化管理規範及調整罰則等。該法案已於 2024 年 6 月獲立法會全體會議一般性通過，市政署將持續跟進後續工作。

## （四）持續強化食安制度建設

為維護本澳的食品安全，市政署透過外賣場所登記制度和零售鮮活食品場所登記制度，加強對食品場所的監管。同時，持續完善進口食品檢驗檢疫及衛生監控工作，嚴格把關進口食品的安全。不斷深化區域合作，持續優化輸澳鮮活食品檢驗檢疫的合作安排。

### 1. 完善外賣場所登記制度

為進一步完善外賣店的監管工作，市政署於 2021 年 11 月透過第 30/2021 號行政法規《外賣食品活動場所的登記制度》對未納入特區政府准照規範的經營外賣食品活動場所設立登記制度，從而強化生產和處理食品的管控，並對場所設施設備訂定基本條件，以保障公眾食用安全。

為便利商戶線上登記，推出了外賣食品活動場所的登記的電子服務。截至 2024 年 9 月 30 日，已完成登記且營運中的場所約 4,200 間。登記制度生效至今，外賣業界依法登記並按規範運作，取得預期效果，強化了食安保障。

## 2. 零售鮮活食品場所登記制度

第 1/2024 號行政法規《零售鮮活食品場所的登記制度》於 2024 年 2 月 1 日起生效，將已沿用多年的准照制度簡化為登記制度，簡化了行政程序，便利業界申請，同時亦規範了場所須符合的營運條件，引入行政違法的處罰條文，進一步保障消費者的食品安全。

截至 2024 年 9 月 30 日，市政署共發出 417 份零售鮮活食品場所的登記證明，並持續加強對零售鮮活食品場所進行衛生巡查，檢視場所衛生情況及設施設備，提出意見協助場所作出改善，以便能符合法規要求。

## 3. 便利深合區澳人攜特定種類及數量動植物往返澳琴

為貫徹落實《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》要求，方便澳門居民在深合區學習、就業、創業、生活，並配合深合區“一線”放開、“二線”管住分線管理模式更好地落實，實現澳門與深合區之間進一步便捷流通，根據第 32/2024 號行政長官批示，自 2024 年 3 月 1 日起，在深合區學習、就業、創業或生活，且已納入“允許澳門居民攜帶相關動植物產品進入橫琴粵澳深度合作區的適用人員名單庫”的澳門居民，可攜帶自用且符合特定種類及數量的食品及鮮花等動植物產品經橫琴口岸返回澳門，無需申請進口准照或作出申報。

同時，上述名單庫的本澳寵物犬貓主人，可持犬貓國際防疫注射證書和有效往返深合區簽註，每次攜帶一隻符合免檢條件的寵物犬貓經橫琴口岸返回澳門，免卻過往需辦理進口申報、檢疫及申辦動物健康證明書等手續。

## 4. 優化食安標準及專項食安檢測

市政署持續制定食品安全標準，2019 年 12 月 20 日至 2024 年 9 月 30 日，推出了 3 項食安標準、20 份食安指引及更新 6 份指引。同時，建立了具有搜

索功能的線上澳門食安標準數據庫，以便業界查閱相關的標準限值及使用範圍，有助業界在符合食安標準及法例要求的情況下生產食品。

為防範日本排放核污水入海而造成食品被污染的風險，特區政府自 2023 年 8 月 24 日起禁止進口日本 10 個都縣區的鮮活食品、動物源性食品、海鹽及海藻，包括蔬菜、水果、奶及奶製品、水產及水產製品、肉類及其製品、禽蛋等。同時，市政署加強監測日本進口食品的放射性物質，截至 2024 年 9 月 30 日，在入口及零售層面抽取約 12.3 萬個食品樣本進行手提輻射儀器檢測，並抽取約 2,400 個樣本進行放射性核素檢測，未見異常。

### 5. 檢疫前推提高通關效率

為推動珠澳跨境貿易便利化，市政署與拱北海關於 2023 年分別簽署《關於供澳門冰鮮水產品檢驗檢疫監管的合作安排》、《關於建立供澳食用水生動物“檢疫前推，合作監管”模式合作備忘錄》及新修訂《關於澳門輸內地肉製品檢驗檢疫和獸醫衛生要求備忘錄》，把監管及檢疫工作推前，在確保食品質量的前提下，實現口岸快速驗放，提高通關效率。2024 年上半年，市政署與拱北海關按照“檢疫前推，合作監管”模式工作方案，聯合開展食用水生動物安全衛生質量風險監測工作。

在國家海關總署的大力支持下，即日屠宰即日銷售的“生鮮雞”於 2024 年 2 月 2 日起供澳，粵澳雙方協調快速通關及優先檢驗檢疫流程，讓“生鮮雞”出廠後 1.5 小時內運抵澳門上市，保障品質和衛生，現時日均進口量約 2,400 隻。

### 6. 推澳製食品輸入內地，推動區域食安合作

市政署持續跟進《關於輸內地澳門製造食品安全監管合作安排》的工作，協助推動更多澳門製造的食品輸入內地市場。2019 年 12 月 20 日至 2024 年

9月30日，共有21間企業申請進入合作項目框架，其中8間已獲國家海關總署確認，備案食品共48款。

2021年粵澳雙方重新簽訂《粵澳食品安全工作交流與合作協議》，強化了食品安全監測及信息互通機制，提高兩地共同應對食品安全風險能力。此外，粵港澳三地合作開展高品質食品“灣區標準”工作，截至2024年9月30日，市政署為41項食品“灣區標準”提供了技術分析，已公示134項食品“灣區標準”。

### （五）保育古樹綠化增量提質

為落實“二五”規劃中提升城市綠化水平的目標，市政署持續推進城市綠化增量提質工作，落實三年綠化優化計劃。同時，分階段完成山林修復計劃，並在綠化設施設置生態科普資訊牌，強化科普教育。持續更新《古樹名木保護名錄》，做好古樹名木管護工作。

#### 1. 提升古樹保育加強管護

2020年6月，《古樹名木保護名錄》首次納入私人古樹，截至2024年9月30日，全澳古樹名木共654株，包括533株公共古樹、117株私人古樹和4株名木。市政署持續監察、管護及保育古樹名木，因應每株古樹名木的健康情況制訂巡查機制及養護措施。

市政署與廣東省相關科研機構開展合作，透過定期與內地專家交流，提升本澳古樹名木養護及病蟲害防控的技術能力，還增設了澳門古樹名木網頁，讓市民認識古樹名木，參與古樹保育。

#### 2. 落實綠化優化計劃

為落實“填空白、提質量”綠化策略，2019年12月20日至2024年9月30日，市政署已完成多個公園、休憩區和主幹道的綠化改善工作，完成綠化改善面積約270,000平方米，於全澳綠化帶、公園及休憩區種植超過7,600株樹木，以及於氹仔海濱休憩區沿岸灘塗種植紅樹逾20,000株，提升整個城市的綠化景觀。

### 3. 完成山林修復計劃

市政署於 2018 年分階段開展山林修復計劃。2020 年完成首階段山林修復，修復面積達 40 公頃，種植約 40,000 株苗木；2021 年開展第二階段山林修復計劃，至 2024 年已完成 120 公頃山林修復，種植逾 120,000 株華南鄉土樹樹苗，為野生動物提供更好的生存及繁育條件，保護山林的生物多樣性。

為強化科普教育，由 2022 年至 2024 年 9 月 30 日，已在 29 個公園及 13 條步行徑內安裝 234 個生態科普資訊牌，介紹特色的動植物及山林修復工作，為居民及遊客創設舒適悠閒的郊遊步行環境。

### （六）嚴控冷鏈風險築牢防線

在三年抗擊新冠疫情期間，市政署持續加強進口冷鏈食品的風險管控、確保鮮活食品穩定供應、強化公共衛生環境管理，以降低疫情對居民生活的影響，同時，聯同各部門向封控區居民提供維生支援。

針對進口冷鏈食品風險，市政署遵從國家防疫要求，不斷強化冷鏈食品、環境和從業人員三層防線，包括：增設核酸篩查和消毒環節，嚴格把控冷鏈食品及環境安全；建立溯源追蹤系統，實時追溯冷鏈食品的流向；構建從業人員定期核酸篩查機制，且須持綠碼上班。自增設冷鏈食品核酸檢測及消毒以來，已累計抽檢冷鏈食品、水果內外包裝及環境樣本逾 20 萬個，消毒冷凍食品及進口水果外包裝約 1,108 萬箱。約 3,900 名從業員參與定期核酸篩查計劃。

為保障封控區居民的基本生活，市政署聯同行政、司法、立法等部門的公務人員組建維生支援小組，向區內居民提供食物包、生活物資代轉、寵物托管、運送需急診服務動物就醫、環境消毒及支援熱線等維生支援服務。維生支援小組累計支援了 114 棟紅碼大廈，向約 27,000 名封控區居民提供維生支援，派發約 13,000 個應急食物包、43,000 份蔬菜凍肉食物包、42,000 個飯盒，協助代轉物資約 6,700 宗，收集逾 184 噸垃圾，以及接收暫托寵物 241 隻，切實保障了居民的基本生活需求。

抗疫期間確保民生物資尤其是鮮活食品的穩定供應，是維護社會平穩有序運行的基礎。市政署與供應商及業界保持密切溝通，並透過組織貨源及在斗門設立過駁站等措施，保障供澳活豬、蔬菜等鮮活食品穩定。此外，市政署聯同多個公共部門及鮮活食品業界，制定了涵蓋批發市場、街市和屠宰場的防疫應急和保供預案，以確保在突發疫情下，仍能有序檢疫，保障供應不中斷。

同時，市政署持續強化公共衛生環境管理，對出入境口岸、公共街道和公共設施等高風險區域實施高頻次清潔消毒，關注“三無大廈”的衛生死角問題，與多個團體合作組織大廈屋苑清潔活動，並跟進鼠患問題，保障居民的健康安全。活動累計清理了垃圾及雜物逾5,100噸，跟進198宗鼠患個案，減低疫情發生和傳播的風險。

## 結 語

我們在工作上所取得的成績和進展，離不開中央政府的大力支持和行政長官的有力領導，離不開本澳全體市民的鞭策，離不開行政法務範疇同事們的拼搏和協作。

我們深知，五年的工作也存在各種不足，公共行政改革依然任重道遠，一些領域的法律制度建設還需加大力度，市政建設和市政服務仍有很大的改善空間，我們仍需繼續努力。



# 經濟財政範疇

## 經濟財政範疇二〇二四年財政年度工作總結

## 目 錄

前言 .....	85
一、整體經濟財政領域施政執行情況總結.....	87
(一) 拼經濟顧民生強信心，擦亮“金名片”不負中央關懷厚愛 .....	87
1. 用好中央惠澳措施，拓國內外客源拼經濟.....	87
2. 力促消費盤活社區經濟 .....	88
3. 實施針對性就業支援服務，強化促進就業舉措 .....	89
4. 果斷推出政策措施聚民心強信心 .....	90
5. 切實保障民生必需品供應和價格穩定 .....	91
(二) 公共財政穩健運行，經濟復甦穩中向好 .....	92
1. 實施積極財政政策取得成效.....	92
2. 延續多項臨時性惠民利企措施，重啟央積金注資 .....	92
3. 適時調整需求管理措施，促房地產市場健康發展 .....	93
二、推進經濟適度多元發展施政執行情況總結.....	93
(一) 綜合旅遊休閒業 .....	93
1. 多維度推進“旅遊+”跨界融合.....	93
2. 提升“一中心”國際知名度與認受性取得成效 .....	95
3. 大力推動旅遊設施及產品建設 .....	95
4. 非博彩元素加快落實，博彩業發展更趨健康 .....	96

5. 持續推進負責任博彩和優化監管 .....	97
(二) 堅定推動四大重點產業發展 .....	97
1. 從頂層設計推動經濟適度多元發展 .....	97
2. 推動重點項目落地產業園，進一步促進產業氛圍集聚 .....	97
3. 推進中醫藥產學研一體化平台建設和成果產業化 .....	98
4. 持續完善金融法律法規，加強金融監管 .....	99
5. 着力發展債券市場和財富管理業務 .....	99
6. 致力完善金融基建系統支持市場高效運作 .....	100
7. 加大力度推動高新技術產業及傳統產業轉型升級 .....	100
8. 進一步提升 CEPA 服務貿易開放水平 .....	101
9. 支持中小企業革新經營和推動數字化轉型 .....	102
10. 會展業邁向市場化和專業化取得新進展 .....	102
三、推進深合區建設施政執行情況總結 .....	103
(一) 推進建立澳琴一體化發展新格局 .....	103
1. 分線管理有序落實兩地要素高效流動 .....	103
2. 澳琴一體化制度保障更為堅實 .....	104
(二) 澳琴產業聯動發展 .....	104
1. “四新” 產業比重明顯提升與全面構建一流營商環境 .....	104
2. 產業對接與聯動成效漸顯 .....	105
(三) 深合區民生建設工作不斷完善 .....	106
1. 深合區涉澳民生指數明顯提升 .....	106
2. 完善“澳門新街坊”配套設施 .....	106

3. 創設條件增進澳琴民生福祉 .....	106
四、融入國家發展大局與中葡平台建設.....	107
(一) 積極參與粵港澳大灣區與“一帶一路”建設 .....	107
1. 深化與內地省（區、市）的合作.....	107
2. 積極參與粵港澳大灣區建設 .....	108
3. 積極參與和助力“一帶一路”建設 .....	109
(二) 中葡商貿合作服務平台功能不斷提升 .....	110
1. 部長級會議成果豐碩，未來可期.....	110
2. 落實論壇精神開展更廣泛商務合作 .....	111
3. 友好關係持續不斷深化 .....	111
4. 中葡平台創設多元合作與展示場景 .....	112
5. 有序推進科技交流合作 .....	112
結語 .....	113

## 前 言

在第五屆特區政府的施政年度內，經歷了非同尋常的新冠疫情影响突襲。經濟財政範疇貫徹行政長官的施政理念，緊扣“穩經濟、保就業、顧民生”的主軸，在疫情期間為居民和企業，推出一系列普惠性及針對性的援助措施，提供及時的支援與關懷，並在疫後積極推動經濟加快復甦。

2020年至2023年，特區政府為提振經濟和關顧民生，先後投放超過1,300億元（以下如沒有特別指明貨幣，均為澳門元）。同時，在疫情期間，持續開展“擴客源”工作和提出“旅遊+”跨界融合策略，並完成了新一輪幸運博彩經營批給工作，以及預先為日後經濟復甦作出謀劃和鋪墊有利條件，包括普及電子支付為數字經濟發展注入動能。疫後在持續開展“擴客源”的工作基礎上，加大力度推動旅遊業全面發展，拉動澳門整體經濟快速復甦。

2023年全年入境旅客共2,821萬人次，恢復至2019年的71.6%。承接2023年升勢，2024年首9個月的入境旅客約2,592.1萬人次，同比增加30.1%，並恢復至2019年同期85.8%水平。

在服務出口的帶動下，2023年本地生產總值為3,693.28億元，按年實質增長75.1%，已恢復至2019年近八成水平。2024年首三季本地生產總值為3,009.72億元，按年實質上升11.5%，整體經濟規模回復至2019年同期的86.3%。

隨着經濟復甦，企業對就業人口的需求亦隨之上升，加上特區政府支援就業措施見效，2024年最新一期（7月至9月）的總體失業率為1.7%，為有統計數據以來較低水平；總體就業不足率亦回復至較低水平，為1.1%。

為了賦能部門更好地推進經濟適度多元，深化“一中心、一平台”建設，加大招商引資績效，全方位塑造國際級誠信消費大都市，這一屆特區政府先後把科學技術發展基金及旅遊局併入經濟財政範疇，並把經濟局重組為經濟及科技發展局，消費者委員會重組為局級部門並增設消費者諮詢委員會，把

澳門貿易投資促進局和中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室合併為招商投資促進局，在“1 + 4”適度多元發展策略下，不斷取得新的成果。

2023年，現代金融業、會展產業、文化產業及中醫藥產業等4個重點產業的增加值總額合共390.5億元，較2019年增加6.9%。總體佔比為10.5%，較2019年增加2.1個百分點。至於“1 + 4”新產業結構統計框架已基本構建完成，預計2024年底可提供2023年“1 + 4”新產業結構的統計資料。

另一方面，第五屆特區政府積極參與橫琴粵澳深度合作區（下稱“深合區”）建設，構建橫琴與澳門趨同的營商和生活環境，以及推動澳琴一體化的各項工作有序進行。2024年3月1日深合區實施分線管理政策，成為內地首個實施該政策的特殊區域，大大促進了兩地人員和要素高效流動。政策實施以來，“一線”、“二線”運行平穩順暢，各項政策紅利持續釋放。

我們亦不斷為社區經濟發展注入動力，並多維度支持中小企業革新經營和提升競爭力。不斷優化營商環境，從多方位、多層次推動企業提質發展，創造更有利於新質生產力發展的場景，全力以赴把澳門國際大都市“金名片”擦得更亮。

### 一、整體經濟財政領域施政執行情況總結

#### (一) 拼經濟顧民生強信心，擦亮“金名片”不負中央關懷厚愛

##### 1. 用好中央惠澳措施，拓國內外客源拼經濟

自 2020 年 8 月始，為支持澳門經濟穩定發展，內地逐步恢復辦理個人遊赴澳簽註，特區政府隨即在北京、杭州、南京、上海、成都、重慶、青島、天津、廈門及西安舉辦以“澳門周”定名的品牌系列宣傳活動，繽紛呈現“旅遊+”內涵，吸引更多旅客到澳門旅遊，促進經濟復甦。截至 2024 年 9 月，10 站“澳門周”推廣合共吸引近 600 萬人次進場，累計線上觀看次數為 8.5 億。同時，“澳門周”推廣活動更榮獲 2022 年度亞太旅遊協會（PATA）“市場推廣活動”金獎。

2023 年初，隨着澳門對外恢復正常通關，國際客源市場推廣工作隨即全面啟動，先後在葡萄牙舉辦“感受澳門樂無限—里斯本澳門推廣活動”，在泰國曼谷、韓國首爾及馬來西亞吉隆坡舉辦旅遊路展，並推進與大型電商平台和國際媒體合作推廣澳門旅遊特色。

2024 年，中央再推出多項促進澳門經濟穩定發展的惠澳措施，特區政府聯同業界先後於山東、陝西、山西和黑龍江舉辦“感受澳門”路展（青島站、太原站、哈爾濱站）及“陝西·西安澳門周”大型推廣活動；聯同深合區經濟發展局和業界，於廣州、北京及長沙舉辦關於內地居民可多次往返澳琴的“團進團出”新舉措“澳琴旅遊推介會”；於新增城市的中心地段投放戶外大型 LED 屏廣告；先後在日本東京、新加坡、印尼雅加達、韓國首爾、泰國曼谷、馬來西亞吉隆坡舉行“感受澳門”大型路展；向國際旅客送出超過 25 萬份涵蓋機票、跨境交通、酒店住宿、餐飲遊樂優惠等豐富禮品，配合多渠道宣傳，爭取更多國際旅客選擇到澳門體驗“旅遊+”元素；鼓勵郵輪國際旅客在香港泊岸時，參加旅行團到澳門旅遊消費。

截至 2024 年 9 月，訪澳旅客共錄得 2,592.1 萬人次，較 2023 年同期增加 30.1%，已恢復至 2019 年同期的 85.8%，當中國際旅客有 167.8 萬人次，較 2023 年同期增加 95.1%。

## 2. 力促消費盤活社區經濟

增強消費對社區經濟的支撐性作用，第五屆特區政府把拉動和擴大消費擺在優先位置，多措並舉革新消費條件，創新消費場景，拉動消費潛力，透過跨部門協作把“星級旅遊服務認可計劃”、“商匯館”、“特色店”等不同措施與誠信店作有機整合，全方位塑造澳門成為國際級誠信消費大都市，令旅客和居民既可體驗澳門特色，亦可“玩得開心，買得安心”。截至2024年9月，獲誠信店資格商號近2,200間，涵蓋衣、食、住、行、樂等類別。

在革新消費條件的工作上，全力推動電子支付普及化和推動數字經濟發展。自2020年初至2024年9月，本澳受理移動支付的機具及二維碼數量由約40,000部/個大幅增加至約106,000部/個，已覆蓋絕大部分的商戶，飲食業和零售業的電子支付交易額已佔相關行業總交易額約80%。本地移動支付工具交易由2020年6,549萬筆增至2023年3億筆，交易金額由63.3億元增至281.5億元。

2024年首9個月，本地移動支付工具交易筆數已達2.5億筆，交易金額達220.8億元，同比分別增加16%及5%。另外，特區政府正鼓勵金融機構引入受理更多境外支付工具，提升旅客在澳的支付體驗。

在創新和優化消費場景方面，2020年始，與地區商會合作推出“特色店計劃”，鼓勵企業善用科技手段革新經營模式，並提供針對性的輔導式培訓，推動特色店提質發展。2024年，“特色店計劃”進行升級擴容，並於內地知名生活消費平台增設“特色店品牌館”。截至2024年9月，特色店於內地知名生活消費平台的月均曝光量較未以特色店名義進駐前上升逾8倍，感興趣度升近25倍。自2020年初至2024年中，先後推出“關前薈”、“悠路環”、“悠氹仔”系列活動。電子問卷顯示，約八成半受訪者延長了逗留街區的時間，七成半受訪者增加了區內消費。

在拉動消費潛力方面，2024年，着力推進社區旅遊和“雙慶”盛事活動，包括舉辦澳門國際煙花比賽匯演、幻彩耀濠江；於2024年第二季起，在澳門北區不同地點分階段推出“花薈北區”，聯同地區商會設計“澳門北區逛吃打卡地圖”，串聯北區美食店舖和景點，邀請網紅拍攝一系列短視頻；

支持地區商會舉辦包括“北區消費嘉年華”、“康公夜市”等不同類型的節慶活動，並繼續透過資助計劃，鼓勵社團引導旅客入區遊覽及消費，截至2024年9月，已完成19項活動，合共吸引逾19萬人次參與，參與商戶數量逾900間次。為期20周的“周末北區消費大獎賞”取得成效，參與商戶達1,255家，核銷電子優惠總額超過2,975萬元，帶動北區商戶消費額約1.5億元。為延續“周末北區消費大獎賞”成效，“全城消費大獎賞”大型促消費活動於9月30日正式推出，全力促進社區經濟。

此外，透過盤活社區經濟紓解民困，於2020年至2023年期間，實施“消費補貼計劃”、“第二期消費補貼計劃”、“電子消費優惠計劃”、“第三輪抗疫電子消費優惠計劃”，以及“減輕因2022年疫情對澳門特別行政區居民造成負面影響的生活補貼計劃”，為每名合資格居民共提供32,000元消費補貼，累計向不同行業注入約212.2億元，約66%消費額流入中小企業；推出集合本澳不同行業、商號提供“玩、食、住、行”優惠的“澳門心出發”電子優惠平台，推出“心出發·遊澳門”本地遊項目和“澳人食住遊”計劃，推出2022年度及2023年度專項資助計劃，累計吸引逾364萬人次參與，惠及商戶逾7,000間次。

### 3. 實施針對性就業支援服務，強化促進就業舉措

2020年至2024年9月，因應就業形勢變化，靈活實施針對性就業支援服務和配對措施，包括各類型配對會、一戶通“本地職位空缺”窗口，以及與綜合旅遊休閒企業合作推出“就業+培訓”專項計劃等，全力協助企業與求職者對接，多形式多管道促進居民就業轉業，累計成功配對達38,383人次。

疫情期間，推出《帶津培訓計劃》，共開辦1,270個課程，28,336人次完成課程，協助4,227人次成功就業；推出《疫情期間鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃》，共接收2,029個申請個案，涉及增聘本地僱員4,105名；對外地僱員數量作適度調控，外地僱員人數由2019年12月的196,538人減少41,626人，減至2022年12月的154,912人。

為協助居民提升職業技能和提升就業競爭力，2020年至2024年9月共開辦逾3,600個職業培訓課程，逾77,600人次參加培訓，逾12,600人次獲發職業技能證明，當中逾3,100人次透過“一試多證”模式同時取得內地、本地以至國際認可的技能證明。

2023年，在保障本地僱員優先就業的前提下，對於因經濟復甦導致人力資源不足的行業給予適度人資扶持。同時，維持6間綜合旅遊休閒企業本地僱員任職中、高層管理人員的比例在85%以上。

經過一系列支援就業措施，本澳總體失業率及就業不足率從疫情期間的高峰，到最新一期（7月至9月）分別回落至1.7%及1.1%的較低水平。

持續完善勞動範疇法律法規。2024年，完成《工會法》及其補充性行政法規的立法工作，以專門法律確立工會地位；完成“產假報酬補貼措施”的法定檢討工作。依法跟進僱員最低工資金額、工作意外及職業病損害賠償限額、《勞動關係法》中用於計算解僱賠償月基本報酬的最高金額的法定檢討工作。此外，2023年頒佈了《建築業職業安全健康法》及其補充性行政法規，並完成檢討和調升了最低工資金額。而《僱員的最低工資》、經修改的《勞動關係法》和《聘用外地僱員法》，以及《職業介紹所業務法》等法律於2020年起相繼生效。

同時，廣泛深入開展職安健工作，包括於特定公共和都市更新工程項目上推行“安全項目投入計劃”。2020年至2024年9月，累計共有101項公共工程及5項都更工程參與。近年亦透過資訊科技、互動體驗等技術，開發面向不同年齡層的職安健遊戲和訓練套件，以提升職安健教學效能。推出“酒店和飲食業職安卡”及“建築業職安卡”線上學習系統，推動從業員考取職安卡。在行業比賽活動中加入“智慧工地”概念與科技創新等元素，為業界提供互相交流及借鏡機會，共同提升行業的職安健水平。

#### 4. 果斷推出政策措施聚民心強信心

2020年至2022年間，先後推出三輪《僱員、自由職業者及商號經營者援助款項計劃》，為合資格的本地僱員、自由職業者及商號經營者提供財政支持，合計發放金額約158.3億元；為減輕居民生活壓力及提振私人消費，

將現金分享提前至4月開始發放，並在公共財政收入銳減的背景下，仍維持現金分享發放金額。

為紓緩中等收入階層人士在疫情期間所面對的生活壓力，特區政府於2020年度及2021年度，分別調升了2018年度及2019年度的職業稅額外退稅的比例及上限金額，比例由原來的60%調升至70%，上限金額由原來的14,000元調升至20,000元。

於2020年推出系列臨時性援助企業措施，包括放寬“中小企業援助計劃”申請資格，以及推出貸款利息補貼計劃等。2020年至2024年9月，共向7,234間企業提供約25.4億元的免息援助貸款，以及對7,910間企業融資約109億元的銀行貸款，提供利息補貼。同時，於2024年6月透過修訂“中小企業援助計劃”及“青年創業援助計劃”兩項行政法規，將還款期上限由8年延長至10年。

2021年，推出“鼓勵企業升級發展補貼計劃”，對企業銀行貸款或融資租賃的投資項目提供利息補貼。計劃推出至2024年9月共收到160宗申請，向90間受惠企業近3.9億元的銀行貸款提供補貼，利息補貼金額約3,076萬元。

### 5. 切實保障民生必需品供應和價格穩定

加強與供應商及大型超市溝通和聯繫，了解庫存、供應及市場的最新情況，並透過實地巡查、發放信息，保障民生必需品的供應和價格穩定。持續派員到全澳各區實地巡查主要糧副食品以及瓶裝水存量，並敦促業界保持貨品供應及價格穩定。2020年至2024年9月，共對市面零售場所及供應商就價格、供應、產品安全及防疫等事宜進行逾28,600間次巡查。跨部門燃料監察工作小組則持續關注本澳燃料的供應及價格，與業界緊密溝通，敦促業界維持燃料的供應及價格穩定。2024年首9個月，共進行物價調查工作近12,000間次，並透過線上、線下多渠道公佈，方便消費者獲得有關資訊。持續收集並發佈本澳5個牌子的，合共21個加油站的無鉛、特級汽油、低硫柴油，以及38間家用罐裝石油氣零售商的最新價格資訊，並推動油站設置顯眼價格牌。

疫情期間，要求全澳 16 家超市百貨類零售集團的逾 260 多間分店，在必要情況下採取措施維護正常的購物秩序，例如採取限購措施、張貼標語呼籲市民理性購物等，並設置“市民熱線中心”接聽市民有關購物方面的查詢，以及設置“超市門外輪候人數查詢系統”，供市民了解超市的供應情況。同時，防疫初期協助在全球採購口罩，確保供應。

2024 年首 9 個月，本澳綜合消費物價平均指數按年上升 0.89%。9 月綜合消費物價指數（105.48）按年上升 0.59%，升幅主要由外出用膳和醫療保險費用調升，金飾、石油氣和酒店客房格價上升，以及住屋租金上調所帶動，而機票和豬肉售價下調緩減了部分升幅。預期下半年商品供應充足及運輸成本相對穩定，通脹將維持溫和上升趨勢。

## （二）公共財政穩健運行，經濟復甦穩中向好

### 1. 實施積極財政政策取得成效

特區政府一方面實施積極的財政政策，透過加大對基礎設施建設等領域的財政投入、推出一系列惠民助企的穩經濟措施，刺激本地投資及消費；另一方面堅守審慎理財原則，在確保投放於教育、醫療、民生和社會福利等方面的資源不受影響的前提下，採取擰節公共部門的經常開支和員額控制措施，為迎接經濟快速復甦提供堅實的財政基礎。

### 2. 延續多項臨時性惠民利企措施，重啟央積金注資

2023 年，在中央支持和特區政府一系列穩經濟措施推動下，澳門經濟呈現良好復甦態勢，公共財政收入亦同步上揚。在服務出口的帶動下，2023 本地生產總值為 3,693.28 億元，按年實質增長 75.1%，已恢復至 2019 年近八成水平。

2024 年，受益於中央再推出連串惠澳措施，以及特區政府的積極作為，公共財政已恢復盈餘預算。2024 年首三季本地生產總值為 3,009.72 億元，按年實質上升 11.5%，整體經濟規模回復至 2019 年同期的 86.3%。

根據特區政府對 2024 年財政收支狀況的評估，公共財政預算狀況符合第 7/2017 號法律《非強制性中央公積金制度》第 40 條所規定的條件，於 2024 年依法向每名符合法定要件的非強制性中央公積金個人帳戶擁有人，發放預算盈餘特別分配款項 7,000 元。

另外，2022 年度至 2024 年度，特區政府在職業稅額外退稅的比例及金額上限的設定上，恢復原來的 60% 比例及上限 14,000 元。同時，繼續實施多項臨時性稅費減免措施，惠民利企。

### 3. 適時調整需求管理措施，促房地產市場健康發展

因應房地產市場發展新形勢，特區政府提案並於 2024 年 1 月獲立法會通過調整了實施多年的需求管理稅務措施，修改了第 2/2018 號法律《取得非首個居住用途不動產的印花稅》（第 1/2024 號法律），不再向取得第二個居住用途不動產的人士徵收相當於樓價 5% 的取得印花稅。隨後，特區政府因應情況再度提案並於 2024 年 4 月 18 日獲立法會以緊急程序審議及通過《取消與不動產需求管理相關的稅務措施》（第 5/2024 號法律），撤銷取得印花稅、特別印花稅、額外印花稅等所有樓宇需求管理稅務措施。在相關措施生效後，下半年房地產市場交投改善，成交量有所回升。

## 二、推進經濟適度多元發展施政執行情況總結

### （一）綜合旅遊休閒業

#### 1. 多維度推進“旅遊+”跨界融合

第五屆特區政府重點加強旅遊業與美食、研學、會展、盛事和大健康等多方面的產業聯動，透過培育更多“旅遊+”新業態，着力完善現代旅遊業體系，推動旅遊業高品質發展。

**旅遊+美食。**為推廣澳門“創意城市美食之都”的亮麗名片，於 2022 年及 2023 年推出“美食文化推廣”專項資助計劃，以及於 2024 年推出“味

歷澳門”美食推廣資助計劃，截至2024年9月，累計完成14項活動，合共吸引逾114萬人次參與，參與商戶數量逾800間次；2023年匯聚全球23個“創意城市美食之都”於“第十一屆澳門國際旅遊（產業）博覽會”呈獻24場廚藝展示，促進“旅遊+美食”跨界融合；2024年，成功首辦“澳門國際美食之都嘉年華”，匯聚六大洲、29個聯合國教科文組織“創意城市美食之都”的代表參與，攜手展現各“美食之都”的多元美食文化及澳門“旅遊+美食”的魅力，吸引約10.7萬人次參與。

**旅遊+研學。**於2022年委託中國旅遊研究院開展“關於澳門發展研學旅行市場的諮詢”研究，探討澳門發展研學旅行市場的可行性；2023年6月，首次舉辦“澳門研學旅行發展論壇”；2024年，與媒體合作組織來自香港90名高中學生參加“解鎖澳門：學生探索之旅2023-2024”遊學團、在澳門國際旅遊（產業）博覽會設“文博研學主題展區”及舉辦“博物之旅—澳門與內地文博研學交流會”，以及推出“知寓於行”行程徵集比賽，發掘澳門研學的資源和潛力，鼓勵公眾構思多元研學旅遊產品。此外，為吸引更多學生和家庭選擇澳門作為研學旅遊目的地，舉辦“澳門研學旅遊業界推介會”，讓業界把握澳門研學旅遊的發展機遇，推出具特色的研學旅遊線路及產品。

**旅遊+會展。**2021年，“澳門國際旅遊（產業）博覽會”成功申請成為國際展覽業協會（UFI）認證的國際性活動，並於2023年首設“1+4”展館，2024年舉辦“澳琴戶外露營產業沙龍”，發揮澳琴“一會展兩地”疊加效應；2024年，舉行亞太旅遊協會年度峰會及“澳門國際美食論壇”，並聯同深合區於1月、4月、5月、9月及11月“走出去”赴荷蘭、新加坡、德國、泰國及西班牙等地參與國際會展領域專業活動及進行商務交流，對接重點資源，推動商務和休閒旅遊更緊密結合，提升商務旅客的整體留澳體驗，並將加大力度推廣澳門和深合區的旅遊及會展資源。

**旅遊+盛事。**2024年，全力打造雙慶盛事活動，包括“第32屆澳門國際煙花比賽匯演”、“2024幻彩耀濠江”，以及在香港電視台播出10集（每集2分鐘）的澳門特區回歸祖國25周年特輯。透過舉辦具澳門特色的愛國愛澳系列盛事，藉此表達對祖國和澳門特區繁榮昌盛的祝福。同時，提質多項大

型品牌盛事和活動，分佈在全年不同月份和多區舉行，擦亮澳門國際大都市“金名片”。

**旅遊十大健康。**配合離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心於2023年底試營運的契機，正積極推動本澳業界結合各綜合旅遊休閒企業內具國際水平的水療、康養等設施，設計以中醫養生食療、康養為主題的旅遊產品。

### 2. 提升“一中心”國際知名度與認受性取得成效

根據世界知名國際權威評分機構《福布斯旅遊指南》揭曉的2024年星級獎項名單，澳門有22家酒店業場所獲得福布斯五星酒店稱號，為全球最多福布斯五星酒店的旅遊目的地；2024年第一季，澳門獲葡萄牙旅行社協會（APAVT）挑選為2024年度推薦國際旅遊目的地、歐洲旅行社和旅遊運營商協會2025年推薦旅遊目的地、中國旅遊研究院的內地出境旅遊者最滿意的目的地；澳門至今共有16間餐廳獲得共26粒米芝蓮星級評定。

此外，2023年與中央廣播電視總台聯合打造的大型美食文旅節目《澳門雙行線—美食文旅來打卡》，榮獲國家廣播電視總局“廣播電視創新創優節目”，節目視頻播放總量超過5,584萬次，融媒體傳播受眾達1億人次；根據中國旅遊研究院《2023年上半年出境旅遊大數據報告》，澳門位居內地居民出境旅遊目的地首位，佔出境旅客總量逾五成。

### 3. 大力推動旅遊設施及產品建設

2019年12月至2024年9月期間，總共審批了27個酒店業場所的准照，級別由經濟型住宿場所至五星豪華級酒店，合共提供6,823間客房，為旅客提供更多元化的住宿選擇。

作為澳門標誌性優質旅遊設施—澳門大賽車博物館，自2021年以全新面貌重開，較之前增加六倍至約16,000平方米，帶動大賽車文化的傳播和傳承，助力提升澳門國際旅遊形象和旅遊吸引力。主要成果包括：為旅客精心

打造的“澳門大賽車博物館藏影：70 傳奇”光雕表演深獲好評；結合科技持續豐富館內體驗項目，為參觀者提供模擬駕駛格蘭披治電單車的體驗；不斷豐富館藏，加深參觀者對澳門格蘭披治大賽車歷史的認識和豐富參館體驗；館內設置精品廊，設計及銷售與博物館、大賽車及澳門旅遊及歷史文化有關的商品，並設有“澳門設計·澳門製造”的專屬系列服裝；透過線上旅遊平台、邀請體育名人協助推廣宣傳各式體育盛事活動。2021 年 3 月試營運至 2024 年 9 月，升級後的澳門大賽車博物館共接待 335,811 人次。

#### 4. 非博彩元素加快落實，博彩業發展更趨健康

2022 年，完成修改及出台第 16/2001 號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》、第 16/2022 號法律《娛樂場幸運博彩經營業務制度》，以及相關配套法規，並完成新一輪娛樂場幸運博彩經營批給公開競投與批給，透過法制層面引入非博元素的落實機制，明確博彩業需促進經濟適度多元及可持續發展，為豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵和促進綜合旅遊休閒業發展注入新動能。新的娛樂場幸運博彩經營批給合同於 2023 年起生效，批給期為 10 年。6 間幸運博彩承批公司承諾非博彩項目投資，當中重點開展吸引國際客源、會議展覽、娛樂表演、體育盛事、文化藝術、健康養生、主題遊樂、美食之都、社區旅遊及海上旅遊等領域的非博彩項目。

截至 2023 年，透過非博彩投資的機制包括推動幸運博彩承批公司參與活化澳門歷史片區，並鼓勵採用“以大帶小”模式支持中小企業發展，同時督促幸運博彩承批公司落實根據批給合同承諾的非博彩投資項目，發揮旅遊資源的疊加效應，推動綜合旅遊休閒業提質發展。

2023 年，幸運博彩毛收入錄得 1,831 億元，按年增幅超過 3.3 倍，已恢復至 2019 年的 62.6%。博彩服務出口佔整體服務出口 48.4%，較 2019 年減少 18.9 個百分點；非博彩服務出口則佔 51.6%，較 2019 年則增加 18.9 個百分點。2024 年 1 月至 9 月，幸運博彩毛收入累計 1,693.55 億元，按年增長 31.3%，並恢復至 2019 年同期的 76.9%。

### 5. 持續推進負責任博彩和優化監管

2024年，完成《負責任博彩推行措施》修訂並公佈生效，完成於本澳全部娛樂場及角子機場博彩區內設置負責任博彩資訊亭/站，進一步推進負責任博彩工作。

2024年上半年，完成制訂第7/2024號法律《娛樂場幸運博彩信貸法律制度》，明確僅幸運博彩承批公司獲賦予從事信貸業務資格，配合博彩業穩健發展需要。同時，持續加強與優化對博彩業規管和監察工作：包括持續派員實地監察娛樂場的營運，與幸運博彩承批公司、警務部門及有權限當局合作預防娛樂場內的不法活動，持續採取措施確保娛樂場內的博彩設備符合各項標準及指引；按計劃對幸運博彩承批公司的會計帳目、財務及固定資產進行審查。

## （二）堅定推動四大重點產業發展

### 1. 從頂層設計推動經濟適度多元發展

第五屆政府重視頂層設計，藉法律和職能改革加快推進經濟適度多元發展。法律改革方面，截至2024年9月，經濟財政範疇共完成了38項法律及62項行政法規的立法或修訂，並有7項法規草案正在立法會審議或正在進行立法程序；職能改革方面，2021年，將旅遊局納入經濟財政範疇、改組經濟局為經濟及科技發展局、把科學技術發展基金納入經濟財政範疇；2023年，消費者委員會重組為局級部門並增設消費者諮詢委員會；2024年，重組澳門貿易投資促進局為招商投資促進局，並將中葡論壇常設秘書處輔助辦公室納入組織架構。

### 2. 推動重點項目落地產業園，進一步促進產業氛圍集聚

粵澳合作中醫藥科技產業園（下稱“產業園”）作為澳門中醫藥發展的其中一個重要載體，依託資源優勢，持續引進重點企業/項目和培育澳門企業落戶園區。截至2024年9月，園區產業板塊可出租面積119,870.47平方米，

已出租面積 113,807.81 平方米，出租率 94.94%。同期，產業園園區註冊企業 237 家（其中澳門企業 85 家），簽約入駐企業 127 家（其中澳門企業 56 家）。涉及中醫藥、生物醫藥、醫療器械、醫療服務、配套服務等領域，產業集聚效應明顯。

2023 年，一家澳門藥企透過跨境委託在橫琴生產的藥品，獲得澳門藥物監督管理局簽發的首張澳門藥品跨境“委託製造許可”批件，是實現“橫琴生產+澳門監製”的首個藥品；2024 年上半年，設於園區內的一家澳資企業生產的大健康食品獲授權使用“澳門監造”標誌。

引入多家企業在澳門設立符合藥品優良製造規範（GMP）認證標準的廠房，目前澳門已有兩款傳統外用中成藥產品成功利用國家惠澳的簡化註冊程序獲得內地藥品註冊證書，其中一款產品更於 2023 年進入珠海市一家醫院作臨床應用，成為首個通過 CEPA 政策進入內地醫療機構臨床用藥目錄的澳門中成藥品種。

### 3. 推進中醫藥產學研一體化平台建設和成果產業化

加大與科研機構合作力度，成功引進中醫藥廣東省實驗室、珠海澳門大學科技研究院實驗室等科研機構，孵化澳門大學優秀科技成果，促進中醫藥傳承創新基礎和應用基礎研究能力提升。持續推進中國中醫科學院名醫堂落地，依託“粵港澳中醫藥政策與技術研究中心”、“粵澳醫療機構中藥製劑中心”等平台，強化中醫藥研發，目前累計獲批備案的醫療機構中藥製劑達 10 個。

以葡語國家為切入點，創新“以醫帶藥”推廣模式和積極搭建中醫藥產品海外註冊公共服務平台，開展中醫藥產品註冊、國際貿易、教育培訓等業務，探索推進中醫藥技術和產品走入葡語國家和其他“一帶一路”國家。截至 2024 年 9 月，已有 9 家企業合計 13 款產品在莫桑比克獲得植物藥註冊證書；11 款產品在巴西獲得中成藥註冊備案上市許可，其中 7 款產品成功進入當地市場銷售。

### 4. 持續完善金融法律法規，加強金融監管

為配合現代金融發展，現屆政府有序推進一系列金融法律的立法修法工作，2020年修訂的《保險業務法律制度》、2022年全新制訂的《信託法》、2023年重新訂定的《貨幣發行法律制度》及《金融體系法律制度》，均已生效。《保險中介業務法》於2024年7月獲立法會細則性討論及表決通過，將於2025年8月1日起生效。《投資基金法》已被納入特區政府2024年度法律提案項目，目前正按序推進立法工作，已送交立法會審議。澳門首部《證券法》草案的初稿已於2023年完成了首輪業界諮詢，正對法案初稿進行優化。

為對接國際監管標準，於2023年出台了《自有資金組成指引》，為實施《巴塞爾資本協定三》作準備。此外，出台有關金融科技、債券發行及金融風險管理方面的指引等。

### 5. 着力發展債券市場和財富管理業務

2021年12月，由澳門中央證券託管結算一人有限公司（MCSD）負責營運的“中央證券託管系統”（CSD）上線。為推動澳門債券市場與國際對接，金融管理局於2022年1月成功加入國家編碼機構協會（ANNA），成為澳門編碼機構。2023年2月，金融管理局在現行金融票據回購交易的基礎上，推出債券回購業務，鼓勵業界參與債券市場的投融資活動。同年11月，債券公開發行由過往的“審批制”改為以信息披露為核心的“註冊制”，有效提升澳門發行債券的效率。同年12月，為活化金融票據二手市場創造條件而全新構建的“金融票據及債券交易系統”（MTS）上線。

截至2024年9月，已有102家機構於MCSD開立了參與人帳戶，分別有34家本地機構及68家外地機構。同時，國家財政部在澳門發行國債累計已達100億元人民幣。現時澳門債券市場已涵蓋國債、地方政府債券、資本補充債、公司債、金融債、綠色債等多個品種。截至2024年9月，累計在澳門發行或上市的債券規模達7,402億等值澳門元。

2023年8月公佈經修訂的《私募投資基金的管理及運作指引》。在金融管理局與深合區金融發展局合作建立的基金公司落戶便利措施下，首家獲深

合區推薦的私募基金管理公司已於 2024 年 4 月獲許可於澳門設立。此外，澳門首家基金管理公司也於同年 7 月正式成立澳門首隻公募基金。

## 6. 致力完善金融基建系統支持市場高效運作

2020 年，推出“澳門港元即時支付結算系統”；2021 年 12 月，推出“快速支付系統”一期功能，並於 2023 年推出二期優化功能，實現澳門元和港元的小額即時跨行轉帳。截至 2024 年 9 月，“快速支付系統”澳門元處理了 1,107 萬筆轉帳，涉及 497 億元，港元處理了 69 萬筆轉帳，涉及 68 億港元。

“跨境理財通”業務試點自 2021 年 10 月開通至今運作順暢，為澳門財富管理業務擴展了空間。於 2024 年初實施“跨境理財通”業務試點的優化措施，包括優化“南向通”投資者准入條件、擴大參與機構範圍、擴大合資格理財產品範圍，以及提高個人投資額度等。截至 2024 年 9 月，共有 11 家澳門銀行參與提供“跨境理財通”服務，“北向通”和“南向通”合共已開立 23,800 個賬戶，累計錄得 19,700 筆交易。

## 7. 加大力度推動高新技術產業及傳統產業轉型升級

2023 年，推出“科技企業認證計劃”，至今年 9 月合共 33 間科技企業獲得認證資格，獲認證的 33 間企業共聘用員工約 1,300 人，加總的年營收規模超過 30 億元。

為加強澳琴科技產業聯動發展，自 2024 年起，已將有關企業的橫琴關聯企業資質納入評分考量，科學技術發展基金的“企業創新研發資助計劃”亦已將獲認證的科技企業納入其申請體系，支持科技企業研發活動，強化企業作為創新主體的作用。

2021 年，推出產學研配對平台及路演對接服務，為科研成果提供展示交流平台。截至 2024 年 9 月，累計成功配對需求 82 項，舉辦 5 場路演合共促成 125 組簽訂合作意向邀請書。

2024 年，首辦澳琴珠科技企業與科技人才對接活動，共 39 家企業提供近 200 種職位，約 550 個空缺及實習機會。同時，部分資助計劃增加了產學研合作的規定，要求必須有企業參與並提供一定比例的配套，期望長遠實現

科研經費的可持續性。截至 2024 年 9 月，各類資助計劃共吸引企業投入超過 7,300 萬元。部分計劃也要求須有應用性成果產出、達到的技術成熟度等，促使科研工作面向實際應用。

持續關注設於澳門高校四所國家重點實驗室的发展，並提供經費支持，以保持在中醫藥、微電子、智慧城市及月球與行星領域的優勢地位。實驗室近年取得了一系列標誌性的成果，“澳門科學一號”衛星順利發射為澳門科技事業發展帶來巨大鼓舞和激勵；在集成電路國際頂級會議發表論文數量持續保持中國第一，居於領先地位；在 Nature、Science、Cell 等一流期刊發表論文。近年亦大力推動實驗室開展中下游研發、產學研合作，以及成果轉化。實驗室一批成果得到轉化和應用。例如：創新藥物益母草城片進入 II 期臨床；依託研究成果成立的初創公司取得近億元 A + 輪融資；紅豆杉 RNA 等多項技術實現了商業轉讓，涉及金額逾 3.5 億元人民幣。

此外，“Beyond 國際科技創新博覽會”的成功舉辦，為澳門的高新技術、會展商貿等產業發展注入新動力。活動期間，經濟及科技發展局組織了經濟發展委員會高新技術產業發展政策研究組成員，以及科技委員會成員參觀博覽會，讓各委員進一步了解科技領域發展現況及未來趨勢。Beyond 博覽會期間還舉辦“巴葡科創企業路演”活動，2022 年至 2024 年間共有 32 間巴葡科創企業代表參與，向與會者詳細介紹項目的創新特色，合共簽署了 9 份合作協議，助力中葡科技在澳門平台進行對接。

另一方面，生產力暨科技轉移中心與澳門廠商團體繼續合作推行“M 嘜”澳門產品優質認證計劃，以促進澳門品牌工業的提質發展。是項計劃在 2023 全年有 51 項產品申請，是自 2018 年計劃開展以來單年錄得最多申請個案。自計劃啟動至 2024 年 9 月，累計有 157 個申請個案，共發出 126 張“M 嘜”產品證書。

### 8. 進一步提升 CEPA 服務貿易開放水平

CEPA 簽署以來，內地與澳門不斷擴大開放合作內容，雙方在貨物貿易、服務貿易、投資及經濟技術合作四大領域上不斷提升開放水平，為各行各業創造前所未有的商機。

2023年，內地與澳門啟動《CEPA 服務貿易協議》擴大開放的新一輪磋商工作，雙方就進一步開放措施達成共識並完成簽署協議。

新的修訂協議進一步降低澳門服務行業的內地市場准入門檻；推出助力粵港澳大灣區規則銜接和機制對接的先行先試措施；增加高新科技、金融服務、視聽文化服務等服務領域的開放措施；允許建築工程、會計、視聽文化、醫療、教育等專業服務可以更優惠條件進入內地。

### 9. 支持中小企業革新經營和推動數字化轉型

2021年至2023年支持商會推出“餐飲業後台電子化資助計劃”，先後3期批出近500宗申請。2023年至2024年推出“中小企業數字化支援服務”，2023年批出近200宗申請，2024年分兩期申請（5月及11月），共900個名額，第1期計劃共收到1,279間企業申請。2024年4月還舉辦了“澳門餐飲業智能升級方案展示會”，吸引逾1,300業界代表到場參觀，並安排了近100場配對洽談，廣獲業界好評。目前展示會已移師至中葡綜合體延續對外展示，截至2024年9月，累計吸引逾2,300名業界代表到場參觀，並定期舉辦餐飲業智能升級的分享會活動，助業界掌握行業最新動向、提質發展及拓展商機。

特區政府亦重視利用電商賦能中小企業升級發展。其中，支持行業協會設立“澳門直播服務中心”及推出“跨境電商一站式服務”。持續支持行業協會與內地不同的知名電商平台合作舉辦以澳門為主題的大型電商促銷活動，鼓勵企業善用電商開拓市場；支持行業協會在內地大型電商平台陸續開設“澳門廣場館”。引入內地知名電商平台培訓基地落戶澳門，與內地大型電商平台合作進行人才培訓，並加強與澳門高等院校合作舉辦專題培訓。

### 10. 會展業邁向市場化和專業化取得新進展

第五屆政府重視會展業的軟硬件建設和推廣，2023年至2024年間，加大力度引進新型題材、“自帶流量”的會展活動在澳門舉辦，包括於2023年11月和12月新引進的首個演藝題材展覽項目和體育收藏品展覽項目，繼

2008年後再次選址在澳舉辦的“國際展覽業協會（UFI）亞太區會議”，以及一批國際會計師事務所年會、國際會展組織年會、企業年會。2023年，在澳舉辦的會展活動達1,160項，同比增長1.43倍。2024年首三季，在澳門舉辦的會展活動按年增加29.8%至1,011項。

通過與業界共同攜手，澳門已培育出一批具有國際影響力的會展品牌。國際會議協會（ICCA）發佈的《2023年國際會議協會市場年度報告》，澳門在亞太地區排名20名，較2022年攀升34名。至於獲國際展覽業協會（UFI）認證的專業展會項目，已由2019年的8項增加至2023年的11項。2023年及2024年，澳門連續兩年獲亞洲知名會展雜誌及亞太區會展媒體評選為“最佳亞洲會議城市”及“最佳會議商務城市”。

另一方面，與深合區有關部門緊密聯繫，多次組織澳門會展業界到深合區考察會展場地和進行商務交流，並於2023年6月聯合推出“澳琴·會展”品牌標誌，打造澳琴會展整體形象，促進業界更好連結澳門與深合區的場地資源和政策優勢，以“一會展兩地”跨境合作模式舉辦不同類型、產業與規模的專題展會。“一會展兩地”項目由2022年的3項顯著增至2023年的14項。

### 三、推進深合區建設施政執行情況總結

圍繞“為澳門產業多元發展創造條件”這一基本定位，深合區各項工作按部署有序開展、取得積極成效。

#### （一）推進建立澳琴一體化發展新格局

##### 1. 分線管理有序落實兩地要素高效流動

2021年9月17日橫琴粵澳深度合作區正式揭牌成立，以分線管理政策的軟硬體建設為重要抓手，持續推動澳琴兩地人流、物流、資金流和資訊流等各類要素流動越來越便捷高效。2024年3月1日深合區正式實施分線管

理政策，成為內地首個實施該政策的特殊區域。深合區分線管理政策順利實施，政策實施半年來，人、車、貨物通行平穩有序，經“一線”口岸出入境旅客日均約 5.9 萬人次、車輛約 6.4 千輛次，“二線”各通道進出區車輛日均約 5.13 萬輛次，免稅進口主體數量增至 93 家，3,136 名澳門居民申請納入攜帶相關動植物產品進入深合區政策適用人員名單。

## 2. 澳琴一體化制度保障更為堅實

落實《關於支持橫琴粵澳深度合作區放寬市場准入特別措施的意見》，聚焦 6 大領域提出 20 個方面系列改革舉措，助力深合區構建更好支撐澳門產業多元發展的市場准入體系和市場環境。先後出台企業所得稅和個人所得稅“雙 15%”優惠政策，推進澳琴趨同的營商環境。同時，用好珠海特區立法權，制定出台澳門醫療、藥學領域專業人士跨境執業“小切口”法規。編製澳琴規則銜接和改革創新事項清單，形成事項 260 多個。隨着澳琴一體化工作有序推進，深合區澳資經營主體明顯增長。

截至 2024 年 9 月，澳企總數達 6,461 戶，比深合區成立時增長 39.3%；2024 年上半年，澳資產業增加值達 18.81 億元人民幣，同比增長 125.9%。

## （二）澳琴產業聯動發展

### 1. “四新”產業比重明顯提升與全面構建一流營商環境

截至 2024 年 9 月，深合區“四新”產業實有企業達 17,074 戶，同比增長 5.3%，比 2021 年底增長 20.2%。2024 年首三季，“四新”產業增加值 183.07 億元人民幣，佔深合區地區生產總值比重達 49%，對比 2021 年的佔比提升 2.9 個百分點。

有序出台促進引領型企業實質性運營發展扶持辦法、支援澳資企業發展扶持辦法、法律服務業扶持辦法等支援政策，“真金白銀”賦能企業發展。深入推進廣東省首批營商環境綜合改革試點，全力打造營商環境標竿城市。

編製印發優化經營主體服務 10 條措施，組建企業及人才服務中心，優化惠企政策兌現模式，大力提升企業服務水平。

### 2. 產業對接與聯動成效漸顯

做大做強中醫藥等澳門品牌工業。產業園確定“醫康研製服”五位一體產業佈局，截至 2024 年 9 月，產業園新落地項目 44 家，其中，中醫藥企業 9 家。成功爭取國家外匯管理局 100 億元人民幣跨境融資項目政策，解決產業園跨境融資難問題。出台“澳門監造”、“澳門監製”、“澳門設計”標誌管理辦法，啟用“澳門監造”系列標誌，2 家澳企共 6 款產品通過評審獲標誌使用授權。

澳琴跨境金融合作不斷深化。已建立澳琴兩地金融管理部門合作機制，貫徹落實《關於金融支持橫琴粵澳深度合作區建設的意見》，協同推進各項跨境金融創新發展工作。《橫琴粵澳深度合作區多功能自由貿易賬戶業務管理辦法》已於 2024 年 5 月 6 日正式實施，有助促進資金跨境便利流動。2022 年 12 月 20 日，“澳車北上”政策實施，金融管理局現正與內地相關部門磋商，優化跨境車險“等效先認”政策，包括拓展保險產品保障範圍、增加其他保障項目等。適時推動澳門保險業界優先與橫琴保險服務中心建立合作關係。此外，“澳門新街坊”雙幣種收單業務試點已於 2024 年 9 月 19 日正式上線，令澳門“聚易用”支付工具可於深合區試點商戶以澳門元支付。

推動澳琴科技領域加強合作，促進項目對接。以“澳門研發，橫琴轉化”為發展思路，推動了一批轉化前景好的項目在橫琴落地，包括：與內地知名芯片企業在橫琴合作開發用於物聯網、人工智能等領域芯片。在經濟及科技發展局與珠海市科技創新局共同推進下，“澳珠產學研創新聯盟”於 2023 年 10 月正式成立。2024 年 5 月，聯盟主席團單位第一次全體會議在深合區召開，會議討論及制定了聯盟未來的工作計劃。

在新起點聯手拓展文旅會展商貿產業。2023 年 3 月至 4 月，澳琴經貿部門先後在印尼、新加坡、馬來西亞及葡萄牙開展海外招商推介及拜訪考察等活動，促成新能源材料供應、新能源系統建設、特色食品貿易等 17 個簽約項目，組織近 350 場商業配對及對接洽談，涉及餐飲旅遊、金融、會展、食品等範疇。2024 年 6 月至 9 月先後往泰國曼谷、大灣區內地九市及香港，以

及北京等地開展系列招商推介活動。同時，攜手推出“澳琴同遊”旅遊激勵計劃，落地“團進團出”多次往返政策，赴日本、新加坡、泰國、馬來西亞等地持續推廣“澳琴聯遊”品牌，以及為參加澳門會展人員辦理3個月多次赴澳簽註。聯合打造“澳琴會展”全新品牌標誌和“一會展兩地”形象矩陣。

### （三）深合區民生建設工作不斷完善

#### 1. 深合區涉澳民生指數明顯提升

截至2024年9月，在深合區生活居住的澳門居民達16,539人，同比增長19.1%，就業人數達5,132人，同比增長15.4%。在深合區就讀的澳門學生515人，比2021年底增長281.5%。跨境執業範圍和人數大幅提升，自深合區成立以來港澳跨境執業範圍增至9類（包括執業醫師類、執業註冊澳門醫療人員、藥學類、旅遊類、建築類、設計類、規劃類、物業管理類、律師類共9類），人數增至1,378人。

#### 2. 完善“澳門新街坊”配套設施

首個面向澳門居民的綜合民生工程“澳門新街坊”建成，可提供約4,000個住宅單位，預計可為1.2至1.5萬名澳門居民提供優質居住空間，截至2024年9月，“澳門新街坊”項目已認購約1,280個單位，登記入住超670戶。項目內廣播電視、教育、醫療、國際互聯網等社會公共服務，先行試點銜接澳門標準的各項政策基本落地，澳廣視91台等境外電視頻道已開始傳送。內地首家澳人子弟學校將於2024年秋季開學，澳門居民學生可免費就讀並參照在澳門就讀學生享受學習用品津貼、同等升學保送等福利措施。衛生站參照澳門衛生中心模式管理和運營，允許澳門醫護人員在衛生站執業及使用在澳門已上市的部分藥品。依申請隨帶外籍家政服務人員政策正式落地。

#### 3. 創設條件增進澳琴民生福祉

在深合區推動實施教育、醫療、文體等民生事業“三優化、三提升”行動。廣醫一院橫琴醫院成功入選第五批國家區域醫療中心及粵港澳大灣區“港澳藥械通”指定醫療機構，引入橫琴至和國際生命科學中心等優質民營

醫療機構，積極構建多層次醫療服務保障體系。推動首批 296 種澳門藥品獲批在深合區指定醫療機構使用。深合區成立以來公立醫療機構為澳門居民提供診療服務累計超過 2.6 萬人次。

多所學校在深合區加快建設，有力緩解學位需求等問題。優化文體配套設施，推動橫琴文化藝術中心於 2024 年底投入使用，聯合澳門採取“一節兩辦”形式舉辦“澳門·橫琴藝墟”等多種文體活動。啟用“粵澳社保一窗通”和“澳門居民個人所得稅優惠輔助系統”，實現“跨境辦”、“掌上辦”。推動電信部門共推優惠套餐，大幅降低澳琴手機長途和跨境漫遊費。未來會創設條件進一步增進澳琴民生福祉。

開展澳門青年創新創業基地認定評審，授牌深合區首批 6 家澳門青年創新創業基地，自深合區成立以來已累計孵化澳門項目 443 個。澳琴聯合推出“橫琴·澳門居民招聘專區”，提供涵蓋科技研發、中醫藥、文旅會展商貿、現代金融等相關產業的實習就業崗位，3 年累計 473 家次企業參與線上線下招聘，為澳琴居民提供就業機會 7350 多個。建設“世界技能大賽澳門綜合培訓基地”，打造“深合杯”系列職業技能競賽，創新“一賽兩地”、“一賽多證”等模式，為內地與澳門優秀選手提供技能切磋新載體。搭建澳門居民職業成長新管道，實施粵澳職業技能“一試多證”，參與學員可獲得粵澳兩地認可職業技能證書。啟動兩批保障性租賃住房配租工作，有力保障區內企業人員特別是澳門青年群體住房問題。

## 四、融入國家發展大局與中葡平台建設

### （一）積極參與粵港澳大灣區與“一帶一路”建設

#### 1. 深化與內地省（區、市）的合作

透過雙邊和多邊合作機制，深化與內地省（區、市）合作，積極融入國家發展大局。根據特區政府開展區域合作的總體工作部署，在粵澳、閩澳、京澳、滬澳、川澳等既有合作機制，以及與海南省、重慶市、廣西自治區、廣州市、珠海市等內地省（區、市）的合作專班和相關合作機制下，圍繞旅遊、中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿等重點領域加強對接，

深化合作。積極參與泛珠三角區域合作，繼續發揮澳門與葡語國家的聯繫優勢，支持泛珠各省區與葡語國家加強交流合作。

## 2. 積極參與粵港澳大灣區建設

與內地有關金融部門推動大灣區電子支付、跨境保險、跨境理財等民生金融互聯互通。同時，目前已有多家澳資銀行在大灣區開設了分支機構。

借助大灣區的融合發展優勢，發展出“一試多證”職業技能評價體系，便利居民取得內地、本澳及國際認可的技能證明。2020年至2024年9月，逾3,100人次透過“一試多證”模式取得相關技能證明。同時，協助本澳培訓機構成功備案為內地認可的職業技能等級認定社會培訓評價組織，可開展餐飲、個人護理及服務業相關職業的考證項目，技能等級涵蓋初級、中級、高級及技師級別。

積極協助澳門青年在大灣區，特別是深合區落戶發展，加強與大灣區內青創孵化機構合作，相互認可青創項目推介入園進駐，共同孵化具發展潛力的科創企業落戶及發展。截至2024年9月，澳門與9個大灣區城市中的23個孵化中心簽署17份合作協議，累計共有621個本澳團隊進駐，其中累計進駐橫琴澳門青年創業谷共464個。此外，2019年起推出“專業顧問服務互換計劃”，截至2024年9月，累計287人次使用該計劃。

持續與粵港澳大灣區消費者組織合作。2021年，與大灣區內地城市群構建“澳門居民內地購房聯防機制”，並設立“內地購房資訊”專區，供消費者查閱大灣區商品房和樓宇“五證”等資料，並不斷豐富專區內容，加強本澳居民在內地購房時的風險意識，並比較澳門及內地購買預售房（俗稱“樓花”）的一般流程，令消費者更清晰了解相關手續及注意事項，以提升消費者的置業風險意識和知識。此外，2024年首9個月，已與深圳、廣州、深合區、珠海的消費者組織聯合開展5項消費品檢測工作，未來會讓大灣區消費者進一步了解更多好品質的“澳門品牌”及“中國製造”，從而安心消費。

### 3. 積極參與和助力“一帶一路”建設

持續爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家和地區簽訂稅收協定，以擴展澳門特區的稅務合作網絡。截至2024年9月，澳門特區已經與8個國家和地區簽署了《對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》，包括：中國內地、葡萄牙、比利時、莫桑比克、佛得角、越南、香港特區和柬埔寨。現時，財政局正與莫桑比克、佛得角等國家磋商更新現有協定，並與科威特、印度尼西亞、幾內亞比紹、聖多美和普林西比等國家磋商簽署新的協定。

澳門特區作為“一帶一路”稅收徵管合作機制（BRITACOM）的成員，由財政局代表參加定期舉辦的“一帶一路”稅收徵管合作論壇（BRITACOF），並以“一帶一路”稅收徵管能力促進聯盟（BRITACEG）主席的身份，在論壇上向成員報告聯盟在稅務培訓方面的發展情況和工作成果。同時，澳門“一帶一路”稅務學院成立於2019年，至2024年9月共舉辦了14個培訓課程（包括線上及線下課程），參與培訓人次達到449人次。2024年9月，“一帶一路”稅務學院·澳門（橫琴校區）在深合區成立。

此外，藉着多屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇和多项大型會展活動，加強與“一帶一路”沿線國家和地區合作，並設置“一帶一路”沿線國家或地區主題館。其中，“第十五屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇”於2024年6月舉行，有來自逾70個國家和地區組織高層級政企代表參與，當中延續發佈“一帶一路”國家及葡語國家的基礎設施發展指數及相關指數報告，展現基建投資機遇，擴大品牌影響力。

為助力國家“一帶一路”建設，澳門善用“一國兩制”制度優勢，以及高度開放的貨幣金融體系和營商環境等獨特優勢，着力打造“中葡金融服務平台”，為“一帶一路”建設提供多元化的投融資服務。

在特區政府的推動和業界的配合下，先後有澳門銀行發行合計55億元人民幣的“一帶一路”主題債券和2.5億美元的“中葡平台建設”主題債券，募集資金用於“一帶一路”沿線信貸項目，亦有澳門金融機構持續為“一帶一路”建設項目發放貸款。至2024年第三季，澳門銀行體系的對外資產中，對“一帶一路”共建國家（不包括中國內地及香港特區）的債權比重已達12.2%。

金融管理局持續完善澳門人民幣即時支付結算系統（RMB RTGS）的功能，2020年實現與中國“人民幣跨境支付系統（CIPS）”的對接，並於2024年按照環球銀行金融電信協會（SWIFT）最新國際金融報文標準進行升級，為金融機構開展人民幣業務提供更多安全的交易渠道。為增強澳門離岸人民幣市場的流動性，金融管理局與國家央行於2022年續簽了300億元人民幣/340億澳門元《貨幣互換協議》，並啟動本地貨幣市場的澳門元/人民幣的兌換交易及掉期合約交易安排，為金融業界提供備用人民幣流動性支持，助力人民幣業務的穩健發展。澳門金融機構於2024年上半年，辦理涉及“一帶一路”共建國家/地區（不包括中國內地及香港特區）的清算金額為1,517億元人民幣，與2019年同期比較上升4.1倍。

為配合國家“一帶一路”倡議的發展戰略部署，特區財政儲備與中國絲路基金共同出資設立聯合投資平台—蓮花基金，主要投資於與“一帶一路”國家和地區相關的優質項目。蓮花基金採取市場化投資管理，成立至今營運狀況良好，持續按計劃有序推進投資項目，投資回報穩健，充分展現兩地金融深度合作成果。

## （二）中葡商貿合作服務平台功能不斷提升

### 1. 部長級會議成果豐碩，未來可期

現屆特區政府在新的歷史起點上推進“一平台”建設。中葡論壇部長級特別會議於2022年4月成功舉辦，以“攜手抗疫·共謀發展”為主題，期間簽署了《聯合聲明》。另外，在中央政府大力支持下，中葡論壇第六屆部長級會議於2024年4月在澳門舉辦，與會各國高度重視，組織政企代表團來澳參與。會上中央政府宣佈了中國推進與葡語國家經貿合作的20項舉措。與會各方簽署的《經貿合作行動綱領（2024—2027）》，為未來持續深化多方面合作明確了方向。

中葡論壇第六屆部長級會議的配套活動“企業家大會”聚焦“數字轉型”和“綠色發展”兩大主題，得到近700名來自中國內地、澳門和葡語國家工商界人士的參與，進行了近70場配對洽談，安排簽署15份合作項目，涉及“1+4”產業及深合區的聯動合作。

### 2. 落實論壇精神開展更廣泛商務合作

為落實中葡論壇第六屆部長級會議精神，迅速組團赴葡萄牙、巴西、東帝汶、安哥拉及莫桑比克開展商務活動，包括於2024年4月組織澳門企業家參與“第40屆葡萄牙農產品展覽會”（OVIBEJA），並到葡萄牙以科技產業為重點的奧埃拉什市（Oeiras）進行商務交流；5月中旬參與“2024年巴西聖保羅商超及連鎖加盟展覽會”（APAS SHOW 2024）和舉辦澳琴投資環境推介活動，合計促成澳門企業與葡萄牙、巴西企業進行逾180場商業洽談，以及促成澳門與葡萄牙奧埃拉斯谷的投資促進機構簽署合作文件。2024年6月到東帝汶進行系列商務拜訪及考察，並於7月在安哥拉舉辦“中國與葡語國家企業經貿合作洽談會”，期間促成逾100場商業配對，以及簽署10份合作文件，涵蓋金融、環保、貿易等範疇。後續到莫桑比克進行商務交流，並舉行澳琴招商推介活動，促成逾50場配對洽談，全力推進中葡企業的商務合作。

### 3. 友好關係持續不斷深化

2023年4月，環球經濟進一步趨於穩定，隨即以葡萄牙作為第五屆特區政府外訪的第一站，透過舉辦系列推介活動，推廣澳琴聯動發展優勢，現場安排簽約項目11項，包括經貿部門和商會的合作協議，以及涉及旅遊、會展、法律、跨境電商等領域的合作項目。澳琴經貿部門正積極跟進訪葡期間的多個商務合作項目，包括與澳門“1+4”適度多元發展策略密切相關的項目，同時陸續有葡萄牙投資者回訪澳琴，開展進一步的商貿洽談。

#### 4. 中葡平台創設多元合作與展示場景

2023 年有近 300 家葡語國家企業參加了澳門經貿部門主 / 承辦的大型展會活動，較 2019 年增加了 15%，期間葡語國家企業進行的配對洽談近 270 場。持續提供“中葡商貿導航”服務，截至 2024 年 9 月，累計提供逾 1,300 次服務，涉及葡萄酒貿易、澳門企業投資葡語國家光伏項目、葡萄牙企業拓展澳琴業務、中國內地企業開拓葡語國家農產品市場等。

透過“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”，強化中葡平台建設。截至 2024 年 9 月，“信息網”註冊用戶逾 46,000 個，包括葡語國家產品供應商和代理商逾 5,000 個、中葡專業服務供應商逾 3,000 個、中葡雙語專業人才近 2,200 個，已發佈逾 35,000 件葡語國家產品及逾 480 個葡語國家投資項目，累計瀏覽人次超過 1,300 萬。

中葡綜合體內的“中國與葡語國家商貿合作服務平台展示館”2022 年 11 月正式對外開放，為葡語國家食品及特色產品搭建更好展示平台，截至 2024 年 9 月，展出商品數量逾 2,900 件，累計逾 12,000 人次參觀展示館。

#### 5. 有序推進科技交流合作

2022 年 12 月，澳門、橫琴和珠海三方共同成立“中國—葡語系國家科技交流合作中心”，加強中葡科技交流合作。中心成立以來先後舉辦多項科創活動，包括“巴葡科技企業（澳門）創新創業大賽”、“巴葡科技企業路演專場”、組織葡語國家科創業界代表前來大灣區，以及澳琴兩地科創業界代表前往葡萄牙進行考察，與內地不同省市合作安排當地機構與葡語國家科企進行對接洽談等，提升中國與葡語國家科技合作水平。截至 2024 年 9 月，共有 5 間分別從事人工智能、生物醫學及環保生物技術等領域的巴葡科創企業在澳門落戶；中葡科技中心在澳門及橫琴的兩個場地亦已正式啟用，至今有 4 個項目進駐。

## 結 語

過去5年，經濟財政範疇在行政長官的堅實領導下，充分發揮團隊精神，用好中央各項惠澳措施，以及在全澳居民及社會各界的團結努力下，擺脫經濟反覆波動的陰霾，進入穩步向上的復甦軌道。預計2024年全年本地生產總值會在2023年大幅上升的基礎上，繼續錄得可喜的增幅。

經濟財政範疇一直嚴格按照年度施政方針開展工作，由衷感謝社會各界給予的配合與支持，讓我們增添了克服工作困難的信心和力量。深信在第六任行政長官和新一屆特區政府領導下，社會及經濟將繼續繁榮穩定，具澳門特色的“一國兩制”行穩致遠，其實踐將取得更多豐碩成果。



# 保安範疇

## 保安範疇二〇二四年財政年度工作總結

## 目 錄

前言.....	117
一、國安制度機制持續完善，國安宣傳教育成果顯著.....	119
二、有效防控各類違法犯罪，全力保障社會安全穩定.....	121
三、全面落實新型民防模式，不斷提升災害應對成效.....	128
四、剛性監督嚴肅警隊紀律，優化人員制度選賢任能.....	130
五、堅持貫徹科技強警方針，推動構建各類應用項目.....	132
六、深化社區警務合作機制，警民同心協力防罪減罪.....	134
七、持續完善口岸便利措施，助力灣區經濟協同發展.....	136
八、獄政管理制度不斷優化，凝聚社會力量重建新生.....	139
九、風險為本防控金融犯罪，高效執法打擊清洗黑錢.....	141
結語.....	143

## 前 言

保安範疇積極協助特區政府堅定不移維護國家安全，貫徹落實總體國家安全觀，不斷健全維護國家安全的法律制度和執行機制。在行政長官的領導，以及廣大澳門市民的支持和擁護下，2023年順利完成修改《維護國家安全法》，為更好地維護國家主權、安全、發展利益，以及澳門長期繁榮穩定提供了更為堅實的制度保障。

2024年是總體國家安全觀提出10周年，特區政府與澳門中聯辦以“總體國家安全觀，創新引領10周年”為主題，連續第七次舉辦“全民國家安全教育展”，觀展人數再創新高，取得了良好的宣傳教育效果。

過去五年，是極不尋常、極不平凡的五年。面對突如其來的嚴峻疫情，特區政府作出快速反應，由行政長官統籌領導，保安範疇全力以赴配合特區政府的整體防疫部署，加強珠澳聯防聯控，嚴守管控口岸防線，竭力阻止疫情蔓延，與政府各部門及全澳市民同舟共濟，團結一致，最終贏得了這場近三年艱苦卓越的抗疫勝利。在應對疫情的過程中，保安部隊及保安部門全體人員克盡己職，堅守在抗疫的最前線，為民眾健康福祉和社會安定作出了無私奉獻。

隨着疫後經濟的快速復甦，旅客人數的大幅回升，為本澳社會治安治理帶來新的挑戰。面對國內外錯綜複雜的安全新形勢、各類犯罪的變化新趨勢，保安範疇始終保持憂患意識，堅持底線思維和極限思維，時刻警惕和關注影響國家安全和特區社會穩定的各種不確定因素，嚴密監察反中亂澳分子及異端邪教動態，防範外部勢力的滲透、干擾和破壞，有效預防和調查危害國家安全犯罪。同時制訂前瞻執法部署，貫徹主動警務與科技強警的執法理念，加強區域警務協作，嚴厲打擊各類跨境犯罪和不法活動，本澳社會秩序持續保持穩定良好。

為助力推動粵港澳大灣區深度融合及澳琴一體化發展，保安範疇持續推出通關便利措施，推進口岸通關模式、監管方式及制度創新，進一步便利人員、車輛、貨物在大灣區及深合區便捷流動。

今年適逢新中國成立 75 周年和澳門回歸祖國 25 周年，保安範疇各相關部門已提前開展相應的準備工作與部署，制訂各種突發事件的應對預案及演習演練，並持續進行風險評估，切實做好相關安保工作，確保各項慶典活動順利舉行。

### 一、國安制度機制持續完善，國安宣傳教育成果顯著

過去五年，國際和區域安全形勢錯綜複雜，傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，新冠肺炎疫情影響廣泛深遠，保安範疇按照行政長官和特區政府的總體部署，積極落實總體國家安全觀，不斷推進維護國家安全的各項工作，有效築牢與中央保持高度一致的國家安全防線。

維護國家安全的組織體制和執行機制進一步健全。澳門特區於2021年完成修改第22/2018號行政法規《澳門特別行政區維護國家安全委員會》，國家安全事務顧問和國家安全技術顧問自2022年3月21日起依法正式履職。保安範疇積極協助維護國家安全委員會的運作，全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問履行法定職責。根據2020年修改的司法警察局職權法律及相關配套法規，司法警察局具有調查危害國家安全犯罪的專屬權限，為此增設的保安廳及其轄下四個處級附屬單位自2020年10月12日運作以來，工作機制及工作流程不斷優化，部門主管、執法和技術人員有序配備，依法履職的能力顯著增強。

維護國家安全法律體系不斷完善。保安範疇遵循特區政府的總體立法規劃，與其他施政範疇及立法部門緊密協作，完成修訂《維護國家安全法》，有序推進國安配套立法。第8/2023號法律《修改第2/2009號法律〈維護國家安全法〉》已於2023年5月30日起生效，成為特區維護國家安全的基礎、主幹和核心法律。第15/2021號法律《樓宇及場地防火安全的法律制度》、第16/2021號法律《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》及其施行細則、第10/2022號法律《通訊截取及保障法律制度》、第12/2022號法律《危險品監管法律制度》等國安配套立法均已生效實施。《武器及相關物品管控的法律制度》法案已於2024年6月18日獲立法會細則性通過。完善反恐法律制度的研究工作已基本完成。

澳門維護國家安全體系和能力現代化不斷推進。保安範疇深入貫徹“事前預防、系統保障、全民參與”的國安工作理念，全面構建國安風險研判、風險評估、風險防控機制，持續加強科學統籌、部門協調、區域協作，積極營造“國家安全、人人有責、人人可為”的社會氛圍。

維護國家安全工作取得了突出的執法成效。保安部隊及保安部門始終秉持憂患意識，堅持底線思維，敏銳評估威脅，切實做好反情報、反滲透工作，積極強化與內地和香港特區的情報交流、執法聯動和培訓合作，依法作出防控、預警及針對性部署，堅決防範和精準打擊境外敵對勢力、反中亂澳分子及跨境恐怖主義勢力對國家和澳門特區的滲透、干擾和破壞，為在本澳舉行的各類重要活動提供充分、周密和有力的安全保障。

澳門網絡安全體系完成構建。《網絡安全法》自2019年12月22日生效以來，在網絡安全委員會的領導下，網絡安全事故預警及應急中心、各行業監管實體、公共及私人關鍵基礎設施營運者通力合作，網絡安全形勢持續向好。網絡安全事故預警及應急中心優化網安基礎建設，執行恆常網安監察，舉辦網安事故演練，每年製作《網絡安全總體報告》並提交網絡安全委員會審議，制訂多項技術指引，包括2020年公佈的《管理基準規範》及《網安事故預警、應對及通報規範》，以及2024年推出的《漏洞管理技術指引》。此外，網絡安全態勢感知系統於2019年12月投入運作，於2021年及2023年完成兩次重大升級，同2023年建設的網絡安全威脅情報平台緊密配合，有效管控了各類網絡安全風險。關鍵基礎設施營運者通報的網絡攻擊事故數量自2020年至2023年，由16宗降至8宗，而2024年1月至8月則錄得9宗，網安中心已就有關情況加強與關鍵基礎設施營運者的溝通和合作，防止事故對社會造成負面影響。

國家安全宣傳教育活動形式多樣，內容豐富。特區政府與澳門中聯辦每年藉全民國家安全教育日舉辦全民國家安全教育展系列活動，自2018年至

今已成功舉辦七屆“全民國家安全教育展”，廣大市民、社會團體、青年組織、教育機構、公共部門及公私營機構踴躍觀展，現場參觀人數及專題網站瀏覽次數每年均創新高。2020年至2024年，超過22萬人次進場觀展，活動期間專題網頁的瀏覽次數累計近300萬次。自2021年起，每年面向青少年群體舉行國家安全主題徵文比賽，先後以“國家安全與我”、“我心中的總體國家安全觀”、“我心中的文化安全”、“我心中的網絡安全”為題，四屆徵文比賽共吸引逾5萬人次參加；自2023年起，每年增設短視頻創作比賽，兩屆短視頻比賽共收到123份參賽作品，活動參與學校由2021年的32所中學增至2024年的8所高等院校及45所中學，充分展現了澳門青少年濃厚的家國情懷和強烈的國家安全意識。自2022年起，每年還舉辦國家安全教育展線上問答遊戲，以生動形式創新宣傳總體國家安全觀，至今吸引超過9萬人次參加。此外，每年出版《全民國家安全教育展圖冊》，總結回顧活動成果，並繼續發揮教育宣傳作用。

保安部隊及保安部門透過部門內外教育培訓，線上線下多種渠道，創新開展國安教育和普法宣傳，定期發佈國家安全宣傳教育資訊，不斷強化人員維護國家安全的責任意識，深耕厚植澳門社會“愛國愛澳”核心價值。自2020年1月至2024年9月，保安司司長辦公室網站“安全與您”專欄刊載了60篇文章。自2023年第四季起，司法警察局面向青年學生、學校教職員、社團和企業啟動國家安全專項講座，至今超過3,400人次參與，並於2024年4月出版《維護國家安全法律彙編》。澳門保安部隊高等學校推動開展國家安全的教學研究工作，於2022年3月舉辦“國家安全與警務安防”課程，於2023年9月出版《澳門警學》第四期“國家安全法研究特刊”。

## 二、有效防控各類違法犯罪，全力保障社會安全穩定

保安當局積極配合第五屆特區政府的施政方向，透過持續優化調整執法部署，着力完善現有執法制度，深入分析各類犯罪的變化態勢，並加強與周邊地區的協作，有效預防打擊各類違法犯罪活動，從而切實維護澳門社會的安全穩定，保障市民和旅客的生命和財產安全。

### （一）總體治安形勢保持穩定

過去五年，受疫情、旅客數量及經濟環境等因素影響，警方每年開立的刑事專案調查案件數量有所波動，分別為2019年14,178宗，2020年10,057宗、2021年11,376宗、2022年9,799宗、2023年13,487宗，而2024年1月至6月則為7,160宗。疫情後，整體案件數量雖比疫情中有所增加，但對比疫情前的2019年，除詐騙外，暴力犯罪、毒品犯罪，以及其他影響民生的財產犯罪如盜竊、搶劫等都有明顯下降，而嚴重暴力犯罪如殺人、嚴重傷人、綁架等則繼續保持零案發率或低案發率，各種威脅市民生命財產安全的罪案得到有效控制，本澳整體治安形勢持續保持穩定。

為淨化新春期間的治安環境，警察總局協調治安警察局、司法警察局，並聯同澳門海關每年開展“冬防行動”，2024年行動中警方共進行672次巡查，動用警力7,317人次，調查24,302人次。

### （二）確保大型活動安全舉行

2024年適逢中華人民共和國成立75周年和澳門回歸祖國25周年，下半年還舉行行政長官選舉等一系列重大活動及慶典，保安當局已舉行多次相關籌備會議，提前做好相應準備工作與部署，警察總局將根據活動的規模、參與人數、對社區可能造成的風險等因素，按實際情況啟動跨部門聯合行動指揮中心，協調澳門海關、治安警察局、司法警察局及消防局等前線部門，監察活動實時動態及社區整體狀況，及時作出警力調度。此外，為防範慶典及活動期間遭受恐怖襲擊等突發情況，警察總局於2024年7月統籌“盤龍”跨部門聯合反恐演習，本次演習還繼續邀請駐澳部隊共同參與，進一步加強保安部隊及保安部門與其他部門或實體的聯動協作、應急處突及訊息通報能力，做好事前的各項安保工作，確保各項慶典活動圓滿舉行。

對於節假期人流高峰情況，治安警察局已對熱門旅遊景點及出入境口岸制定人潮管制方案，同時加強區域的交通管控、秩序維護和應急處理等工作，2020年至2024年8月，治安警察局就重要節假日和大型活動進行57次風險評估，製作293次聯合行動指令，實施前瞻策劃佈防。

當治安警察局收到相關統籌單位通知舉辦演唱會或其他大型活動後，會進行協調會議及視察活動場地，排查安全隱患，並制定人潮管制方案。大型活動期間，局方設置現場行動指揮中心，安排警力於活動區域及其周邊道路加強巡邏及監察，以有效維持現場秩序。

### （三）多措並舉防治電訊網路詐騙

疫情以來，電訊網絡詐騙數量迅速增加。為更有效的規劃、統籌和執行反詐工作，司法警察局於 2022 年成立了“詐騙聯防小組”，並於 2023 年升格為“反詐騙協調中心”，持續深化“預防”、“打擊”及“挽回”三重應對機制。

預防方面，警方採取線上線下相結合的模式，2024 年 1 月至 8 月舉辦各類防騙宣傳活動共 312 次，超過 10 萬人次參與，並於網絡社交平台發佈 1,279 則防騙貼文及短片。

因近年高校學生受騙情況頻繁，警方於 2023 年在出入境事務大樓為辦理逗留許可的學生舉辦了 260 場防騙專題講座，共接觸近 12,000 人次。司法警察局亦於 2023 年與教育及青年發展局及各高等院校成立高校學生防詐騙宣教工作專責小組，開展 5 輪高校重點防騙宣傳系列活動，並在此基礎上於今年 5 月啟動“校園防騙疫苗計劃”，推行將防騙內容加入課程、開展風險篩查等 10 項重點反詐教育行動。

司法警察局於今年 4 月 9 日正式推出微信反詐程式，截至 9 月 30 日，總訪問量約 42,000 次。此外，該局自 2023 年 7 月起與電訊營運商建立快速屏蔽釣魚網站的機制，截至今年 8 月 31 日，成功屏蔽 808 個釣魚網站。

打擊方面，司法警察局積極調整執法部署，持續深化與周邊地區的情報交流與合作，近年先後採取“翊星”、“天屏”、“悍道”、“延制”及“傲陽”等系列聯合執法行動，瓦解多個跨境詐騙團伙，涉案總金額達數億澳門元。

為幫助被害人減少及挽回損失，司法警察局持續與銀行業界及周邊地區警務部門合作，開展“可疑匯款勸退措施”及“緊急止付措施”，今年上半年於線上及線下勸退或止付共 227 宗個案，涉款近 4,000 萬澳門元。今年 1 月至 8 月，司法警察局向銀行業界通報 371 個可疑銀行帳戶，以便其根據實際情況採取預警、凍結等措施。

2023 年 9 月，保安當局與內地公安部代表團簽署《內地公安機關代表團與澳門警方代表團打擊防範電訊網絡詐騙犯罪合作會談紀要》，持續就情報交流、追贓挽損、信息互通等領域加強協作。內地警方根據本澳提供的資料，於 2023 年 9 月至 2024 年 8 月凍結了 295 個涉及本澳騙案的內地銀行帳戶，阻截騙款 968 萬元人民幣，並陸續返還予被害人。

#### （四）嚴防毒品流入本澳

近年來，本澳毒品犯罪保持低案發趨勢，2023 年販毒案件共錄得 54 宗，比疫情前的 2019 年大幅下降 54.6%。司法警察局持續通過粵港澳緝毒及關務部門組成的“三地六方”聯防聯控機制，不斷拓展緝毒情報網，共同打擊區內毒品犯罪。

粵澳兩地警方聯手追查一宗大麻郵包販毒案，2021 年，經公安部統籌，內地多個省市公安機關聯合開展收網行動，成功瓦解一個藉境外交流平台溝通、虛擬貨幣交易、快遞物流運輸的特大跨境涉毒團夥，抓獲涉毒嫌疑人共 242 人，搜獲大麻等各類毒品共計 559 公斤；2024 年 5 月，司法警察局於澳門機場截獲一名泰國籍男子，並搜獲 10 公斤大麻花及 60 粒大麻軟糖，黑市價值超過 1,000 萬澳門元。

警方持續開展恆常及專項緝毒巡查，並與郵電局合作對可疑包裹進行檢查，防範毒品流入本澳。同時積極開展各類禁毒宣傳，司法警察局於今年 6 月舉辦首次“全民禁毒周”，向市民講解吸毒的危害及涉毒犯罪之刑責，吸引約 11,000 人次參加。

### (五) 遏止博彩相關犯罪

隨着旅客增加和博彩業復甦，博彩相關犯罪有所上升，2023年共1,107宗，高於2022年的371宗，但仍然大幅低於2019年的2,157宗。

2023年社會全面復常以來，“換錢黨”活動逐漸活躍，為社會治安帶來重大隱患。司法警察局除了成立“打擊換錢黨聯動小組”，日常開展巡查行動外，還於2023年5月設立跨刑偵單位的“打擊換錢黨聯動機制”，每日開展掃蕩“換錢黨”的警務行動，並在博企和酒店業界的配合下打擊“換錢黨”窩點。今年1月至8月，在司法警察局與治安警察局共同開展的打擊行動中，共截獲2,640名“換錢黨”，對其中不涉刑事案件的非本澳居民採取遣離及禁入境措施，並向博彩監察協調局通報1,672名“換錢黨”名單以採取禁入場措施。

為淨化娛樂場及周邊環境，警察總局協調治安警察局及司法警察局先後於2023年5月及12月開展2輪反罪惡行動，合共進行231次巡查。司法警察局除維持博彩罪案調查處協調中心24小時運作模式外，亦於2023年引入智能巡更系統，將巡查隊由4隊增至6隊。

司法警察局與博彩監察協調局、博彩企業持續加強合作，於2022年建立三方聯動機制，以打擊假冒本澳博企的非法博彩網站。2024年上半年已成功屏蔽36,253個相關網站。

### (六) 積極打擊水客活動

為遏制“水客”活動，海關採取“主動巡查”、“截擊物流鏈”、“深化合作”等的全方位管控模式，並於2022年5月啟用“旅客篩選輔助系統”，結合風險管理系統進行分析與預警，輔助前線關員鎖定及篩選出高風險目標。2020年至2024年8月，海關於內港貨運碼頭共查獲271宗違法個案，涉及174間公司，案值約3.37億澳門元；共開展298次市內打擊行動，其中150次為跨區域或跨部門行動，共查獲1,077宗違法個案，案值約2.36億澳門元；在關閘口岸、青茂口岸、港珠澳大橋口岸及橫琴口岸的旅檢通道和車道，共查獲24,414宗違法個案，並中止了102輛跨境車輛的出入境資格。

此外，澳門海關與周邊地區開展聯合行動，2023年9月至10月及2024年1月至2月期間，粵港澳三地海關先後開展了“風刃2023”及“清灣獾獵2024”聯合行動，澳方分別查獲657宗及193宗個案，涉案貨值合共約800萬澳門元。

### （七）防控影響民生的不法行為

在打擊賣淫活動方面，警方持續透過“社區警務聯絡機制”及“酒店業警務聯絡機制”與社區及酒店業界保持緊密聯繫與信息互通，藉以打擊操縱賣淫及相關不法活動。2024年1月至8月，警方共開展131次相關行動，查破獲操縱賣淫個案17宗，涉及嫌犯22人。

在打擊非法工作方面，2024年1月至8月，治安警察局獨立、聯同勞工事務局及其他部門開展相關打擊行動共768次，查獲450名非法工作者及52名僱用非法勞工的僱主。

在打擊侵犯財產犯罪方面，2024年3月及5月，本澳先後發生2宗搶劫案，警方透過區域合作，分別在案發8小時和12小時內成功抓捕在逃嫌犯，合力保障區域安全及彰顯法治權威。為預防盜竊犯罪，警方持續透過各種宣傳渠道發佈相關防罪資訊，並派員於景點等人流密集場所進行巡查，開展反扒反竊行動。

在交通執法方面，治安警察局針對性部署打擊各類違規行為，2024年1月至8月，共檢控的士違規個案539宗，醉酒駕駛個案69宗，同時針對行人交通違規行為，治安警察局持續透過不同媒體平台以多種形式進行宣傳，並派員到各區進行巡邏，重點加強“網紅打卡熱點”等交通違規行為多發地點的執法工作。

### （八）強化區域警務協作

警方持續加強與內地、香港，以及境外警務單位的情報交流與合作，不斷完善各項警務聯絡、協同辦案和定期會晤等工作機制，有效預防和打擊各類跨境犯罪活動。

為打擊各類有組織跨境犯罪，粵港澳三地警方持續每年聯合開展“雷霆行動”，警察總局統籌治安警察局及司法警察局，並聯同海關，配合三地的既定目標分兩階段開展行動，共同維護大灣區的治安環境和社會穩定。

在追緝重案嫌犯方面，自2020年以來，澳門共發生10宗殺人案，其中5宗涉及跨境因素，全部作案後逃竄外地的嫌犯均被緝獲。2023年7月在珠海發生的一宗行為人和被害人均為澳門居民的殺人案，嫌犯作案後輾轉返來珠海、香港及澳門三地，三地警方緊密溝通，於案發當日成功截獲嫌犯。

在打擊金融犯罪方面，2022年，港澳兩地警方合作偵查清洗黑錢犯罪，先在3月破獲一個以虛擬貨幣交易清洗黑錢的跨境犯罪團伙，拘捕8人，涉案虛擬貨幣達到4.3億澳門元，再於5月進行“延制”聯合行動，兩地合共截獲20人，瓦解一個處理逾11億港元可疑資金的清洗黑錢團伙。此外，2023年1月，粵澳警方共同開展“雙箭行動2023”，破獲一跨境不法經營賭博的犯罪團伙，共拘42人，涉及不法投注額約185億元人民幣。

在打擊偷渡方面，澳門海關與內地執法部門建立了多項點對點聯勤協作機制，包括“粵澳邊界管控協作機制”，以及與珠海海警局、珠海市公安局的“三級聯絡機制”等。2020年至2024年8月，透過上述機制，雙方開展聯合海上清查行動共73次。此外，2024年1月至8月司法警察局與內地警方合作打擊協助偷渡犯罪集團，進行了11次執法行動，成功緝捕11名蛇頭、2名協助者及截獲33名非法入境者。

為完善粵港澳三地警務通訊渠道，2020年起推動構建大灣區警情通報平台，由司法警察局與珠海市公安局建立警務電郵系統先行先試，該系統已於2023年9月投入運作，截至2024年9月15日，雙方通過系統進行警務通訊1,068次。

為更好地維護澳人在深合區的安全與合法權益，在獲公安部批准及廣東省公安廳授權後，司法警察局與深合區公安局2024年5月正式建立直接聯絡渠道，以迅速通報處置安全事件。

### （九）全面落實防火及危險品法律實施

《樓宇及場地防火安全的法律制度》和《危險品監管法律制度》分別已於2022年8月及2023年8月正式生效實施，前者賦予消防局監管權和處罰權，後者解決了本澳危險品方面沒有專有統一規範監管的問題。

為落實兩法的實施，消防局持續進行排查及執法工作，由2022年8月至2024年8月共進行59,306次防火安全排查及巡查，涉及樓宇7,378幢，住戶共95,872戶，已完成行政處罰共63宗。為加強排除社區中的消防安全隱患，消防局於今年6月13日起專門針對舊城區低層樓宇進行排查工作，藉以維護本澳的社區安全環境，截至8月31日，共對低層樓宇排查1,110次，涉及樓宇達4,119幢。此外，該局亦定期針對各類食肆、燃料設施、危險品儲存點、天然氣設施等風險場所進行危險品安全排查及巡查，由2023年1月至2024年8月共進行46,228次，完成行政處罰程序4宗。

宣傳方面，消防局持續開展多途徑推廣宣教工作，為業界、團體及社諮會舉辦講解會、製作圖文包，以及設立專題網頁等方式推廣新法。自2021年10月起，消防局持續為各界開辦“防火安全負責人培訓課程”，截至2024年8月31日已開辦209班，共10,677人修讀。

消防局於2024年9月推出危險品資料庫電子化系統，可提高危險品的申報和監管效率，確保危險品管理的及時性和準確性，以增強預警預防能力。截至2024年9月，登記於資料庫內的危險品共有438種，儲存地點共有76個。

危險品諮詢委員會於2023年12月12日舉行了第一次平常全體會議，就新法生效後的執行情況、危險品現況及社會業界對新法的適應狀況等多個議題進行深入交流。

## 三、全面落實新型民防模式，不斷提升災害應對成效

2020年9月15日，新《民防法律制度》和《民防法律制度施行細則》正式生效，保安司司長擔任聯合行動指揮官強化統籌民防行動，2021年重組警察總局的組織及運作，全面落實革新民防管理體制和運作機制。

2024年，保安司司長核准修訂了《熱帶氣旋專項應變計劃》、《暴雨及特殊天氣專項應變計劃》、《颱風期間風暴潮低窪地區疏散撤離專項應變計劃》及《發生地震及海嘯專項應變計劃》，並核准撤銷《澳門大學校區專項應變計劃》。目前，民防架構制訂及修改了全部十項專項應變計劃，其中五項由警察總局負責制訂，另外五項則分別由環境保護局、海事及水務局、衛生局及郵電局負責制訂。未來，警察總局將持續推動民防架構因應突發公共事件制訂有需要的專項計劃。

“應急指揮應用平台”自2019年正式投入使用以來，先後與多個民防架構成員就事故消息、氣象、新聞、道路視頻監察系統、避險中心綜合管理、人員傷亡、實時過關人數、風暴潮期間主動停電，以及供水安全等資訊平台進行對接，是輔助民防行動中心應急指揮及行動策劃的一個重要系統。2024年4月，警察總局引入市政署的實時“澳門雨水及污水泵房監察控系統”及涵箱渠和下潛道路的相關視頻，並預計今年底與消防局的危險品資料庫做平台對接。

民防志願者制度是新民防法律制度的一項革新內容，警察總局於2021年首次招募民防志願者，並逐年開展相關招募工作，目前合共有294名民防志願者，其先後參與208項進階課程及活動，並於2022年開始連續參與代號“水晶魚”的民防演習。“水晶魚”大型民防演習從2018年開始舉行，模擬颱風期間發生各種突發事故，並適時加入演練新元素，如2019年公開讓全澳市民報名參與疏散撤離演練，2022年加入民防志願者聯同民防架構進行社會恢復演練。2020年至2024年，“水晶魚”演習共進行293項模擬事故應急演練，共有167個團體及機構，以及1,899名市民和85名民防志願者共同參與。

警察總局持續統籌保安部隊及保安部門進行各類的民防宣教活動，由2020年至今年9月，合共進行了270場活動，受眾人數超過35,000人次，而涉及校園的民防講座和演習等活動共有226場次，受眾人數合共164,007人次。此外，警察總局邀請社會團體及學生參觀民防行動中心活動合共236場次，受眾人數近7,000人次。

警察總局於 2021 年 11 月與 13 個社會團體及專業機構成立“社區民防聯絡機制”，透過拜訪“機制”的社團及機構聽取意見，並將防災避險資訊傳遞及推廣至社會，今年第四季將舉辦 2024 “社區民防聯絡機制”年度會議。

粵港澳三地的應急合作由來已久，自 2008 年分別簽署了《粵港應急管理合作協議》和《粵澳應急管理合作協議》。2024 年 5 月，廣東省消防救援總隊、香港消防處及澳門消防局等三地應急部門在廣東省江門市舉辦了名為“聯城—2024”的粵港澳大灣區地震救援聯合演練，該次演練加強了三地的應急救援能力，並取得了預期的目標和效果。

2024 年 6 月 14 日，粵港澳三地政府代表在香港簽訂《粵港澳應急管理合作暨大灣區應急救援行動合作框架協議》，標誌着三地在應急管理領域的進一步合作和協調，將共同努力完善突發事件的應急處置機制，加強訊息共享和通訊協作，提高應急響應的效率和能力。

為應對嚴峻的防疫形勢，保安部隊及保安部門積極配合應變協調中心整體部署，於 2021 年首次因應公共衛生事件而啟動民防架構，迅速採取有效措施，全力投入抗疫工作。期間，保安範疇持續與廣東、珠海方面保持緊密溝通，透過聯防聯控機制，共享疫情訊息，商議疫情防控及通關措施，確保輸澳的抗疫物資、市民生活物資及必要人員的正常通關。

#### 四、剛性監督嚴肅警隊紀律，優化人員制度選賢任能

保安範疇高度重視警隊紀律管理，對作出違法違紀行為的人員依法懲處、絕不姑息，持續完善警隊的內外監督制度，優化內部資料及相關系統的管理、查閱及使用機制，重視落實紀律程序制度和投訴機制，致力強化人員的道德操守和廉潔守法意識，不斷提升人員的工作質素和效率，確保警隊廉潔高效及依法履行職責。

過去五年，保安範疇持續完善和優化內部監督管理機制，同時強調社會監督，主動將嚴重違紀或涉及犯罪的個案及處理結果上載保安司司長辦公室網頁“警鐘長鳴”專欄。欄目自 2015 年設立以來，截至 2024 年 9 月 30 日，

共公佈 110 宗事件，當中已完成程序的個案 91 宗，跟進中的個案 19 宗。在已完成程序的個案中，共 43 人被撤職，另有 3 人被強迫退休。2024 年 1 月至 9 月，共公佈事件 8 宗。

保安範疇持續完善不同警種人員制度，2020 年完成修改司法警察局刑事偵查人員職程，《保安部隊及保安部門人員通則》於 2021 年 9 月 15 日生效，新法改變了過往基礎職程人員無法通過一般的晉升方式晉升至高級職程的情況，同年《獄警隊伍職程人員通則》完成修訂。至此，所有保安部隊和部門的特別人員制度已全部完成整合，採用了相對統一的標準和模式，使有能力的人員有繼續晉升的空間。保安部隊及保安部門按自身的實際情況，積極落實新型晉升制度，陸續開展內部晉升程序，籌劃人員梯隊建設，選賢任能，激勵人員不斷自我提升，鼓勵人員向上流動，充分調動人員的積極性。

保安當局繼續貫徹“以警為本”的管理理念，推動柔性人文關懷，倡導上下級良性友善溝通，要求領導主管關心人員在工作上的意見、需求，以及人員的心理情緒和工作壓力問題，為人員提供適當的支援。過去五年，澳門保安部隊高等學校每年均聯合其他保安部隊和部門舉辦徵文比賽、攝影比賽、康體活動和工作經驗分享會，讓人員紓緩和釋放工作壓力，增進部門之間的凝聚力、認同感及歸屬感，並向公眾展示澳門警隊積極進取、健康有為的警隊文化。

因應不斷變化的治安形勢，為提升人員執法水平和能力，保安範疇各部門結合自身工作性質和需要，持續舉辦相應的警務技能專業培訓課程、講座或論壇等，並派員參加本地和外地的有關專業培訓課程、工作坊、學術論壇或研討會等，不斷強化人員的專業能力，確保警務工作保持高質高效。

保安當局致力推動警學理論的研究工作，鼓勵人員積極參與區域警務學術交流活動，深化區域間警務合作的理論與實際操作能力。澳門保安部隊高等學校積極舉辦各類學術研討會和專題講座，邀請來自中國人民公安大學、中國人民警察大學、中國刑事警察學院、廣東警官學院、香港警務處、本地

高等院校，以及保安部隊及保安部門的專家學者擔任主講嘉賓，過去五年舉辦了“智慧警務與治安防控”專題講座、“民防安全與抗災救援”研討會、“新型網絡犯罪的發展與挑戰”研討會、“國家安全與警務安防”學術研討會等，以現場及同步直播的形式開展。

澳門保安部隊高等學校持續出版《澳門警察》及《澳門警學》雜誌；司法警察局亦定期出版《刑偵與法制》季刊，供人員分享警務學術研究成果，培養人員的警學創新及研究思維，推動警隊文化建設及本澳警學理論研究的持續發展。

澳門保安部隊高等學校首個碩士學位課程“社會科學（治安管理）碩士學位課程”於2022年11月開課，修讀的學員來自各保安部隊及保安部門，預計於2024年年內完成專業實習報告答辯評審。此外，該校與澳門大學及中國人民警察大學共同探討開展“理學碩士學位（消防安全與災難救援）課程”，目前正開展申請程序，預計於2025年完成申請及進行招生，將於2025年9月正式開課。

## 五、堅持貫徹科技強警方針，推動構建各類應用項目

過去五年，保安當局全力配合特區政府的總體發展規劃，貫徹“科技強警”方針，持續深化與完善智慧警務的各應用項目，綜合提升基礎設施、情報偵查、指揮行動、警務管理和民生服務等方面的警務能力。

受保安司司長的委派，警察總局統籌保安範疇相關部門組成專項工作小組，積極推進“天眼”建設工作。自2016年至2023年間分五階段在本澳共安裝1,701台攝影機。目前，各階段系統運作良好，達到預期使用效果。截至2024年8月31日，警方透過“天眼”錄像資料共調查26,902宗案件或事件，當中包括了殺人、販毒、搶劫及縱火等犯罪，有效提升了警方的偵查效率及減罪能力。現時，保安範疇已展開“天眼”第六階段的研究規劃，目標主要是深化和延伸鏡頭的整體佈局，新城A區的“天眼”系統規劃也正在推進。

警察總局建設的“低窪地區排查及撤離系統”及“平安澳門管理系統”均於2021年投入使用，前者可有效提高執行部門的日常排查及風災期間撤離工作的效率，後者則提供了方便市民獲取各類警務資訊，以及警方與社區進行信息交流的綜合平台。

澳門海關於2020年6月完成“海域智能監控系統”的一期工程建設並投入使用，可自動識別和追蹤海域內的目標，結合無人機、巡邏船、指揮車的快速響應和應急部署，實現對本澳海域全天候、全方位的立體管控。2024年6月，海關已完成該系統的二期工程建設，進一步擴大了監控範圍，消除盲點。2020年至2024年8月，海關透過海域智能監控系統及無人機發現的偷渡案件有135宗，截獲偷渡者451人，查獲走私案件5宗，發現海上事故15宗、協助海上救援166宗、人身及船隻安全救助541宗，有效維護了澳門的海上安全和社會穩定。

司法警察局的“刑偵綜合管理系統”及“警政信息管理平台”先後於2023年及2024年投入使用，有效提高了執法及行政效率。此外，該局還於近年提升了基因、毒品、化學製品等方面的鑑定檢驗技術，並引進航拍機、手提X光檢測器及手提快速驗毒機等執法設備。

網絡安全事故預警及應急中心先後於2021年及2023年對網絡安全態勢感知系統進行兩次重大升級，並結合2023年建設的網絡安全威脅情報平台，引入人工智能檢測技術，形成多重檢測機制，從而更好地管控各類網絡安全風險。

治安警察局於2020年1月完成“人流預測預警系統”建設並投入使用，該系統有效提升了該局實施人潮疏導及管制的成效。為配合《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》的實施，治安警察局於2022年11月至12月間，先後啟用了“預報乘客資料系統”、“非居民住宿電子通報系統”及“採集入境旅客生物特徵系統”。截至2024年8月31日，該局透過上述系統共為98間航空公司開通系統帳號，接收40,767班航班資料，並合共接收150間酒店提供逾5,600萬筆住客資料；同時，採集約11萬筆由中國內地入境的16歲或以上外籍旅客之生物識別資料。

保安部隊事務局為各部門提供技術支援，並自 2019 年起協助治安警察局與消防局分階段開發“指揮中心綜合調度系統”，至 2024 年 8 月 31 日，分別處理約 441,199 宗及 56,204 宗案件。

此外，懲教管理局於 2020 年在監獄不同區域引入感知系統、行為分析系統及人臉識別系統等，以提升管理成效；消防局持續優化“指揮中心綜合調度系統”及“可視化業務管理系統”，以提升滅火救援工作的效率；澳門保安部隊高等學校則增加電子觸控屏等互動教學設備。

## 六、深化社區警務合作機制，警民同心協力防罪減罪

保安部隊及保安部門近年持續落實“主動警務”、“社區警務”和“公關警務”三個現代警務理念，“社區問題導向警務工作，社區力量協助警務工作”的社區警務理念是各部門開展警務工作的重要指引。因此，各部門持續優化警民間的溝通渠道，積極建立及完善與市民大眾正面良好的互動關係，同時緊扣社會變化，透過線上線下多種方式，全面了解最新治安狀況，開拓市民大眾喜聞樂見的宣傳渠道，誠懇接受公眾和媒體的監督，不斷優化警務執行細節，推動警、記、民三方配合，互相促進，將警民關係提升至更高水平，實現警民同心攜手維護社區安全。

隨着社會發展，市民更多利用新媒體平台接收資訊，為此，保安部隊及保安部門近年先後開設了微信、微博、YouTube、Facebook 和 Instagram 等新媒體平台的官方帳號，宣傳防罪、減罪及安全訊息。此外，因應市民接收資訊的渠道及方式的轉變，有保安部門更及時增設微信影音號、抖音、今日頭條和小紅書等新媒體平台的官方帳號，並增加以短視頻等動態方式傳播，藉以擴大宣傳成效。同時，利用相關平台的互動功能，接收公眾對警務工作的意見，善用各聯絡機制的通訊群組，與成員保持緊密聯繫，時刻交流防罪減罪資訊。

保安部隊和保安部門不斷開展各項深入社區的警務宣傳工作，包括拜訪社團和業界團體，以及舉辦會晤交流等活動，以面對面的方式提醒大眾做好

防罪、防盜、防火和防災等工作，同時更能直接收集居民的意見和建議，積極檢討及優化警務工作。

澳門海關近年努力加強社區交流合作，“關務聯絡機制”網絡既能了解社區問題、違法活動和發展動態，同時可聽取市民對完善關務工作的反饋意見。治安警察局在原有的基礎上持續透過“社區警務聯絡機制”、“酒店業聯絡機制”和“警·校聯絡機制”全方位的向社區宣傳警隊工作與防罪資訊。司法警察局不斷優化“司警局大廈防罪之友”、“司警局婦女防罪之友”及“學校安全聯絡網”等社區警務工作機制，深入到社區每個角落，了解治安情勢及居民所關注的問題，快速派員跟進處理，警民聯手維護社區安寧。消防局持續開辦社區消防安全主任培訓課程和進階課程，不斷強化消防安全主任的專業素質，共同構建安全社區。

為協助青少年健康成長，近年來，保安部隊及保安部門不斷優化青年培養計劃，“減罪小先鋒種子計劃”、“社區安全青年領袖計劃”、“治安警少年團”、“海關小領袖”及“救護小先鋒”等持續舉辦活動，積極拓展更多渠道與學校、青年團體和社會各界加強合作，提升青少年對國家及社會的認知和認同，開展防罪減罪和防災的宣傳教育工作，傳揚守法正能量。

保安部隊及保安部門多年來持續與澳門廣播電視股份有限公司聯合製作《警民同心》節目，並透過不斷優化內容，適時向大眾發佈重要警務資訊，促使市民大眾認識更多警務及民防知識，以理解、支持和配合警方的各項執法工作，自2015年7月開播至今已播出超過100集。

保安部隊及保安部門非常重視與傳媒的合作關係，充分聆聽傳媒的意見及建議，致力提升警媒合作成效，持續協助傳媒機構的採訪工作，務求傳媒可以及時獲取最新的警務資訊，其中包括為突發案件安排現場採訪、恆常舉行新聞發佈會、安排專人與傳媒保持24小時溝通，以及應邀出席時事節目等。2024年1月至9月，各部門每月平均向已登記的傳媒發放近2,000條突發事件或罪案訊息。保安部隊及保安部門期望透過相關措施，為公眾解答疑難、推廣部門政策及傳遞資訊，確保各項警務訊息準確及時地傳遞予市民大

眾，同時收集意見及反饋，優化部門工作。此外，保安部隊及保安部門積極配合傳媒的採訪拍攝工作，積極調派人員及設備配合傳媒拍攝防罪、防火和防災的影片，促進警媒及警民合作關係。

## 七、持續完善口岸便利措施，助力灣區經濟協同發展

保安範疇持續優化各口岸通關設備及出入境措施，2020年起，橫琴口岸及青茂口岸相繼啟用“合作查驗、一次放行”創新通關模式，通關效率大幅提高。

2020年至2024年9月期間，全澳各口岸“合作查驗、一次放行”自助通道增加164條，傳統自助通道增加20條，通關車道增加3條，進一步促進人、車、貨在大灣區及深合區便捷流動。

### （一）提升各口岸通關效率

橫琴口岸旅檢大廳於2020年8月18日正式開通，採用“合作查驗、一次放行”的新型通關模式，出、入境通道共有69條。另外，為配合日後發展需要，橫琴口岸的出、入境大廳已分別預留空間，可作合作查驗自助通道之用。2024年1月至9月，橫琴口岸平均日通關量約59,000人次。永久客貨車部分車道於2023年9月26日起開通試運行，於2024年3月18日正式全面啟用，出入境共設有30條客貨車“聯合一站式”快捷車道，車道自助查驗平均需時約100秒，通關車輛只需排一次隊，便可完成澳琴兩地的關檢、邊檢及衛生檢疫程式，有效提升跨境車輛的通關效率。截至2024年9月30日，近220萬車次使用該車道通關；橫琴口岸隨車人員驗放廳亦於2024年4月9日啟用，設有出入境各8條合作查驗自助通道和各3條人工查驗通道。截至2024年8月31日，近46.7萬人次經該驗放廳辦理出入境手續。

2023年7月18日橫琴口岸出境及入境“合作查驗自助通道”各設立了2條“常旅客”專道，適用人群包括深合區執委會工作人員、重點企業管理人員，以及澳門高校教職員中高頻次往返人員等，便利其兩地往來。

澳門大學連接橫琴口岸通道橋在本澳發出八號風球訊號時可保持正常通車，2023年9月26日該通道橋正式開通。2023年10月8日，颱風“小犬”吹襲澳門，橫琴口岸澳門口岸區出入境事務站首次能在八號風球下維持正常通關服務，大大便利有緊急需要的人員來往澳琴。

為推動橫琴“單牌車”政策惠及更多澳門居民，粵澳雙方經協商於2022年8月取消10,000個配額總量限制。截至2024年9月25日，生效的橫琴“單牌車”共7,483部。

青茂口岸於2021年9月正式啟用，採用“合作查驗、一次放行”的自助通關模式，出入境各設置50條自助通道及6條人工通道，24小時運作。自青茂口岸開通以來，關閘口岸的出入境人次由原來佔全澳總通關量的83%，降至2024年9月的53.5%；而青茂口岸通關量則逐年上升，至2024年9月已佔總通關量的16.5%，有效分流了關閘口岸的通關壓力。

港珠澳大橋澳門口岸於2024年2月9日新增2條入境車道，以應對日益增加的跨境車輛。另外，隨車人員驗放廳於2024年4月15日投入使用，該驗放廳設有入境辦事處、2條人工查驗通道及海關檢查室，24小時運作，截至2024年8月31日，逾19.4萬人次使用該驗放廳辦理入境手續。

為貫徹落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》相關要求，2023年1月1日“澳車北上”政策實施，進一步促進粵澳兩地人員車輛往來便利化。截至2024年9月30日，透過“澳車北上”政策進出粵澳的車輛約220萬架次。

2024年4月，關閘口岸出境大堂澳門居民區域改建工程完工，離境大堂自助通道由原來的101條增至107條，進一步提升口岸的通關能力。

為便利跨境學童於出入境高峰時段順利通關，分別於關閘、青茂及橫琴口岸設有跨境學童專道，其中青茂口岸學童合作快捷查驗專道屬全國首批。現時各口岸日均約3,500名學生使用上述專道。

## （二）全新便捷通關模式

保安範疇不斷推出全新便捷通關模式，於2023年6月30日與身份證明局合作推出“電子身份”通關服務，澳門居民可以透過“一戶通”中“我的通關”二維碼，於本澳各出入境口岸的人工通道及傳統自助通道辦理出入境手續。截至2024年8月31日，累計使用人次超過1,381萬，佔整體15.8%。

為推動“非接觸式”通關，2023年第二季在關閘口岸裝設了10條“虹膜自助通道”，並於2023年10月21日正式啟用，2024年上半年再新增了10條新型虹膜自助通道（包括新增關閘4條、港珠澳大橋澳門口岸2條、內港碼頭1條及澳門國際機場3條）。截至2024年9月30日，已逾25萬名澳門居民登記儲存虹膜信息，累計454萬人次使用，佔關閘口岸自助通關的14.5%。隨着虹膜自助通道的需求增加，2024年下半年在關閘、港珠澳大橋、澳門國際機場、氹仔客運碼頭、外港碼頭及內港碼頭合共增設61條虹膜自助通道，持續提升通關效率及安全性。

## （三）貨物通關便利措施

粵澳兩地海關於2020年9月28日共同推出“粵澳海關跨境一鎖”計劃，利用衛星定位功能的安全智慧關鎖對跨境陸路運輸的載貨車輛作全程監管，簡化清關手續，促進跨境物流效率提升。在此基礎上，粵港澳三地海關又於2024年中推出“港澳跨境一鎖”，為粵港澳大灣區內的貨物流通創造更快捷的通關條件。

澳門海關於2023年3月1日推出“認可經濟營運商”（AEO）計劃，為符合守法、守信、安全標準的企業實施認證及提供通關便利。2023年6月1日，海關總署與澳門海關簽署的《海關總署和澳門海關關於內地海關企業信用管理制度與澳門海關認可經濟營運商計劃互認的安排》正式實施，為兩地互認的高信用企業提供便利通關措施。同年11月，港澳海關，以及內地、香港與澳門三地海關分別簽署了《香港海關與澳門海關認可經濟營運商的互認安排》及《深化粵港澳大灣區AEO合作的備忘錄》，進一步加強三地海關的合作，共同促進粵港澳大灣區貨物便捷流動。

為配合橫琴粵澳深度合作區“一線放開，二線管住”管理政策，於2024年2月，澳門海關與拱北海關簽署《拱北海關與澳門海關關於橫琴口岸執法協作備忘錄》，雙方合作在橫琴口岸永久車道採用“一次機檢，圖像共享”的創新監管模式，將出境方統一實施的機檢掃描查驗結果與入境方實時共享，有效提升貨物通關效率。

### （四）更多電子化便民服務

澳門海關在2019年11月推出一站式自動驗放貨物清關服務陸路“清關易”的基礎上，於2020年12月將該服務的應用範圍擴展至海運及空運貨物，為貨運業界提供更為便捷的清關服務，並於2023年10月將“清關易”服務整合至“一戶通”。

2022年3月10日，粵澳兩地海關及多個政府部門共同推出粵澳貨物“單一窗口”綜合服務平台，以電子化、信息化方式為有關企業一次完成兩地報關手續，為貨物進出口提供更便利的服務。

治安警察局通過“一戶通”、身份證明局自助服務機，以及該局自助機三個層面提供合共17項“居留及逗留許可”及“出入境”範疇方面的電子服務，包括2022年9月於“一戶通”推出“僱員身份的逗留許可”自助續期服務；2023年5月起，持有“外地僱員身份認別證”人士可線上開立“一戶通”帳戶；2024年第三季推出第二階段網上辦理外地學生“逗留特別許可”申請服務等，致力提升公共服務質量和效率。

## 八、獄政管理制度不斷優化，凝聚社會力量重建新生

持續完善各項規章制度，不斷提升獄政管理水平。2021年至2022年期間，完成修訂第7/2006號法律《獄警隊伍職程人員通則》、第27/2015號行政法規《懲教管理局的組織及運作》，制定了第3/2022號行政法規《獄警隊伍人員的開考及培訓課程制度》。2021年實行獄警隊伍人員新輪值制度，2023年完成修訂《懲教管理局內部規章》及制定《路環監獄及少年感化院內部規章》，2024年完善少年感化院執行收容措施的內部規章。為優化監管工

作指引，於 2023 年至 2024 年，制定了《突發公共衛生事件應急預案》、《管理有特殊需要之在囚人實務手冊》，優化了《懲教管理局突發事件應急預案》。

推動工作流程電子化，進一步提升服務效率。五年以來，路環監獄增設在囚人電子自助機、探訪者自助登記設備，增加網上申請“探訪院生許可證”、“視像探訪院生”、“在院證明書”、“電子在獄證明書”及“電子在院證明書”等服務，並在“一戶通”開通了有關服務的預約功能。

透過內外監督機制，不斷加強人員紀律管理，嚴肅處理違法違紀行為。自 2020 年至 2024 年 9 月，懲教管理局共開立了 267 宗紀律調查程序，有 256 人次依法受到紀律處分。此外，持續開辦“獄警職業道德課程”及“廉潔守則課程”，與廉政公署合辦廉潔講座。

新監獄工程分為五期建造，已於 2024 年 7 月 5 日完成全部工程建設，並隨即進行新監獄試運行，懲教管理局於 9 月起分階段遷往新監獄。懲教管理局 2019 年已專門成立工作組，以確保新監獄安全運作及搬遷順利。

加強監獄安全管理，提升應急處置能力。路環監獄持續開展各類巡查及搜查行動，包括每年開展的淨化囚倉環境行動及“冬防行動”等。懲教管理局除舉行內部應急演練外，於 2021 年及 2023 年參加了由警察總局統籌相關部門進行的“迅雷聯合行動”，自 2020 年至 2024 年 9 月，共開展了 118 次不同類型的應急演練，3,500 人次參與。

提供培訓和交流項目，培養人員專業能力。自 2020 年至 2024 年 9 月，懲教管理局開辦了 114 項各類培訓課程，受訓 8,427 人次。此外，繼續支持人員參加外地舉辦的專業培訓項目、區域性或國際性的懲教會議等。

懲教管理局與有關政府部門、社會服務機構，以及非牟利團體等通力合作，積極協助在囚人及院生重返社會。自 2020 年至 2024 年 9 月，路環監獄為在囚人提供各類輔導及矯正項目、教育及職業技能培訓、家庭支援計劃和“在囚人釋前就業計劃”，以及義務工作等共 112 項，在囚人參與達 10,749 人

次；少年感化院開展感化教育、家庭支援服務、教育和職業技能培訓、“關愛社會服務計劃”及“筆友計劃”等強化社會責任的活動共 56 項，院生參與有 1,197 人次。

### 九、風險為本防控金融犯罪，高效執法打擊清洗黑錢

過去五年，保安當局採取“風險為本”的策略，繼續開展各項預防及打擊清洗黑錢和恐怖融資犯罪的工作，密切監控懷疑清洗黑錢犯罪活動的發展趨勢，適時評估及調整執法策略，及早部署有效的警務行動，全力預防和打擊與清洗黑錢、恐怖融資或擴散融資有關的犯罪活動以至其上游犯罪。

司法警察局、澳門海關及金融情報辦公室持續監察地下錢莊、非法兌換貨幣、攜帶大額現金入境、使用大量內地銀行卡跨境提現等活動，以預防這些轉移資金的管道被利用作為清洗黑錢犯罪；保安範疇亦與檢察院及金融管理局等部門定期舉行會議，持續監察各類轉移犯罪資金的渠道，並跟進亞太區反清洗黑錢組織對澳門在預防和打擊清洗黑錢及恐怖融資等方面的建議，以完善打防相關犯罪的機制及法律法規。

金融情報辦公室持續對金融業及博彩業提交的可疑交易報告進行專項分析，當中包括懷疑涉及地下錢莊交易、博彩業可疑交易趨勢分析等報告，並向司法機關、執法部門及監察當局反饋分析趨勢，做好風險評估工作。司法警察局與本澳及鄰近地區的相關公私營機構，以及國際刑警組織深入合作，聯合打擊跨境清洗黑錢和恐怖融資犯罪，先後偵破多宗洗黑錢案件。其中，司法警察局於 2023 年接獲本澳銀行及海外信用卡發卡組織檢舉，經調查並分析資金流向，發現有人不法使用海外信用卡資料在本澳作大量虛假交易，於 2024 年 3 月採取行動將 3 人逮捕。此外，司法警察局先後接獲內地公安、金融情報辦公室及銀行檢舉，經查證確認有 2 人在澳分別開設 5 間公司以便接收及清洗內地騙案的贓款，並於 2024 年 5 月將之悉數截獲。另外，警方亦接獲國家反詐中心通報指有不法分子在本澳進行大額刷卡消費，藉此轉移及清洗贓款，於 2024 年 5 月將 1 人緝獲。

金融情報辦公室協調跨部門反清洗黑錢及反恐怖融資工作小組，於 2021 年起開展第三輪澳門特區的清洗黑錢 / 恐怖活動融資 / 擴散融資風險評估，主要分為四個階段進行，目前正進行最後階段的對外宣講工作。

保安當局與鄰近地區執法部門保持緊密聯繫，定期舉行會議或分享最新的反洗錢趨勢及資金流情況，並派員出席國際組織、鄰近地區和本地的相關警務研討會、工作坊及培訓課程，了解反清洗黑錢犯罪及恐怖活動融資方面的最新動態和趨勢。

為配合澳門特別行政區政府“精兵簡政”施政方針，金融情報辦公室於 2024 年 2 月 1 日正式併入警察總局，作為具有技術及獨立運作的從屬機構，繼續履行法定職責，並進一步加強與警方的合作，更有效預防及打擊清洗黑錢、資助恐怖主義及大規模毀滅性武器擴散融資等犯罪活動。

### 結 語

當前，全球挑戰接連不斷，地域衝突此起彼伏，國家安全所面臨的內外形勢日趨嚴峻複雜，我們必須增強憂患意識，堅持底線思維，必須時刻保持居安思危的清醒和警覺，才能維護好國家的安全和發展利益，才能實現澳門的長期繁榮穩定。保安範疇定將一如既往在行政長官的領導下，堅定不移貫徹總體國家安全觀，按照特區政府的整體規劃部署，全力推動澳門的高水平安全，捍衛法治，嚴正執法，服務市民，守護澳門，讓廣大市民和旅客享有更多獲得感、幸福感和安全感，用實際行動把澳門是“世界上最安全城市之一”這張金名片擦得更亮。



# 社會文化範疇

## 社會文化範疇二〇二四年財政年度工作總結

### 目 錄

前言 .....	148
一、提升民生品質促社會穩定發展.....	150
(一) 深化愛國愛澳教育，提升國家安全意識.....	150
(二) 完善教育體系規劃，建構優質學習環境.....	151
(三) 鼓勵青年多元發展，全面提升綜合能力.....	153
(四) 啟用澳門協和醫院，優化醫療保障體系.....	155
(五) 落成政府長者公寓，積極應對人口老化.....	157
(六) 關顧弱勢社群需求，完善社會保障措施.....	158
(七) 制訂健康澳門藍圖，促進家庭和諧幸福.....	159
(八) 多方提升人文素養，持續增強文化自信.....	161
(九) 全力籌備全運會，增強社會凝聚力.....	162
二、推動賦能轉化促經濟適度多元.....	162
(一) 優化醫藥服務制度，助力大健康產業.....	162
(二) 聯動高校學術力量，推動科研成果轉化.....	165
(三) 深化一基地建設，發揮盛事聯動效應.....	166
(四) 優化人才培養政策，實施人才引進計劃.....	170

## 社會文化範疇

三、積極對接交流促融入國家大局.....	172
(一)全力銜接民生服務，助融入灣區深合區.....	172
(二)發揮發展定位優勢，深化對外交流合作.....	173
結語 .....	175

## 前 言

過去五年，社會文化範疇按照行政長官的施政理念，參與落實《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》的目標及《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》的部署，致力持續深化國家安全及愛國愛澳教育，提升民生服務水平，完善社會保障，並積極調整醫藥衛生、高校科研、文化體育及人才儲備等方面的工作部署，助力經濟適度多元發展。

深化國家安全及愛國愛澳教育方面，通過修訂課程法規、出版覆蓋幼兒至大學的《國家安全教育》補充教材、實現《憲法》和《澳門基本法》教學覆蓋所有大學學士課程，加強課程的愛國愛澳和國家安全教育元素。設立青少年愛國愛澳教育基地，作為培養家國情懷的重要場所。同時，舉辦多項慶祝中華人民共和國成立75周年及澳門特別行政區成立25周年的特備項目，並設立專項資助計劃，支持各界舉辦大型慶典活動，凝聚愛國愛澳力量。積極與駐澳機構合作，開展深化愛國愛澳教育的工作。

提升教育品質方面，2024年內將按序完成東區-2的8所學校和1個教育中心的設計，解決部分學校環境欠佳的長期問題。澳門學生參與國際性評估的表現優異，數學及科學素養排名在81個國家或經濟體的前三位。高等教育方面，澳門大學在2025泰晤士大學排名躋身世界第180名。隨着教學品質的提升，高校學生人數由2018/2019學年約3.4萬人，大幅增加到2023/2024學年約5.5萬人。

推動建設健康澳門的工作方面，通過優化管理措施，實現縮短專科初診輪候時間至平均3.4周，較2019年大幅下降。制訂了“健康澳門藍圖”，致力提升居民健康水平。醫療設施方面，公共衛生專科大樓啟用，仁伯爵綜合醫院再次通過澳洲醫療服務標準委員會（ACHS）的認證，而隨着澳門協和醫院2023年底分階段投入使用，大幅提高了澳門疑難重症和專科治療能力。2023年澳門居民的出生時平均預期壽命（83.1歲）及癌症標準化五年相對存活率，均位於世界前列，反映澳門居民的健康水平不斷上升。

完善民生保障方面，為應對人口老化，推出了政府長者公寓；另合共增加 810 個長者服務名額。為關顧弱勢社群的需要，推出照顧者津貼及系列的優化支援措施。深合區民生建設工作方面，“澳門新街坊”第一所澳人子弟學校 2024 年 9 月正式投入運作，區內的衛生站、家庭社區服務中心和長者服務中心亦按序投入服務，醫療券的使用範圍擴展至深合區，切合居民需要。

助力大健康產業發展方面，隨着澳門協和醫院正式投入運作、藥物監督管理局的設立，以及積極跟進增設日間醫院牌照類別的工作，配合澳門有關使用創新藥物的制度優勢，特區政府已具備發展大健康產業的基本條件，同時得到了“港澳藥械通”、赴澳門就醫簽註等國家政策的大力支持，特區政府將可在鞏固福利性醫療服務的基礎上，推動大健康產業發展，創設條件讓業界為居民提供更多元化及優質的醫療服務，並吸引更多以醫療、保健和養生為目的之旅客來澳，帶動私營醫療機構協同發展，提升醫療服務水平和強化醫療隊伍建設，實現醫療衛生事業可持續發展的目標。

拓展文化及體育產業發展方面，圍繞“一中心、一平台、一基地”的發展定位，促進“文、體、旅”融合發展。澳門在 6 個候選城市中以最高分數當選 2025 年“東亞文化之都”，這張新的名片將為文化產業發展帶來更大的優勢。隨着本澳娛樂表演事業日趨蓬勃，特區政府設立“大型演出活動協調小組”，並推出可容納 5 萬人以上戶外表演區，完善“演藝之都”的軟硬件配套。為更好發揮“澳門歷史城區”的獨特優勢，2023 年起，政府多個部門聯同綜合度假休閒企業進行六個歷史片區的活化規劃，活躍社區文旅氣氛，助力盤活社區經濟。同時，藉着舉辦多元化的年度大型體育盛事，以及通過舉辦第十五屆全國運動會及全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會的契機，強化“體育之城”的形象，發揮帶動旅遊的作用。

人才儲備方面，根據人才培養、回流、引進多軌並行的政策理念吸納人才，積極配合優化產業結構的工作。2023 年 8 月根據《人才引進法律制度》，開展了高端人才計劃，以及與四大重點產業相關的優秀人才及高級專業人才計劃，2024 年的新一期計劃在總結第一期計劃的基礎上作出調整，為澳門儲備所需的產業人才。

## 一、提升民生品質促社會穩定發展

### (一) 深化愛國愛澳教育，提升國家安全意識

加強愛國愛澳教材建設，提升教材使用覆蓋面。自 2019/2020 學年起，先後出版中文、普通話、歷史及常識等教材，以及《憲法》、《澳門基本法》及國家安全教育的相關補充教材，支援學校及高校深化愛國愛澳與國家安全教育工作。2023/2024 學年，《品德與公民》、《澳門歷史教材·試行版》、《澳門教材·憲法教育》、《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》補充教材的使用及參考使用率達百分之百。同時，加強教師培訓，把《憲法》、《澳門基本法》、《維護國家安全法》列入新入職教師、學校領導及中高層管理人員的培訓課程內容。

着重多元化的體驗活動，貼合青少年所需。青少年愛國愛澳教育基地於 2020 年底揭幕，作為培養青少年家國情懷的重要場所，截至 2024 年 9 月，累計接待超過 29 萬人次，同時以基地為據點推出“家國情懷延展教育計劃”，整合本澳愛國愛澳教育資源，規劃不同的學習路線，並透過澳門科學館積極推動愛國愛澳為主線的科普教育活動。自 2022/2023 學年起推出體驗教育營，2023/2024 學年有 32 間學校，超過 4,300 名學生參與。持續舉辦紀念“五四運動”周年活動及“澳門學界五四青年節升旗儀式”。

積極與駐澳機構合作，開展深化愛國愛澳教育的工作。持續與中華人民共和國外交部駐澳門特別行政區特派員公署合作推出推廣外交知識系列活動，2019 年至 2024 年 9 月累計超過 62,000 人次學生參與。繼續與中國人民解放軍駐澳門部隊合作舉辦“澳門青年學生軍事夏令營”、“小學生參觀中國人民解放軍駐澳門部隊軍事展覽館”、“小學生與中國人民解放軍駐澳門部隊文藝表演”等活動，近年累計超過 3,000 人次參與；另一方面，持續為“澳門學界升旗隊”定期開展培訓，至 2023/2024 學年，升旗隊已擴展成為來自 35 個校部及 6 間高等院校合共 120 名學生的隊伍。

舉辦“雙慶”活動，共營愛國愛澳氛圍。2024年，國家文化和旅遊部首次將國家重要文化品牌活動“歡樂春節”啟動儀式移師澳門舉行，並舉辦各類以回歸紀念為主題的展覽、文物大展、大型劇目等，與眾同樂。舉辦“迎國慶·賀回歸——京澳小學生交流營2024”、“2024年世界中學生籃球錦標賽——青年學生共慶回歸交流分享會”、“學界青年慶回歸大匯演暨國際青年舞蹈節”等活動，向外傳播本澳回歸祖國以來繁榮安定的社會面貌，展示“一國兩制”在澳門成功實踐的重大意義。協調多項交流培訓項目的教師、學生、青年團體相聚北京，合力展現教育界愛國愛澳情懷。同時，與中央廣播電視總台合作籌辦慶祝澳門回歸祖國二十五周年文藝晚會等主題活動，並設立“雙慶”專項資助計劃，支持各界舉辦各項大型文藝慶典活動，凝聚愛國愛澳力量。

### （二）完善教育體系規劃，建構優質學習環境

修訂《本地學制正規教育課程框架》及“基本學力要求”，為學生提供優質教育。非高等教育持續透過課程與教材建設，提升教學品質。2024年完成《本地學制正規教育課程框架》，以及品德與公民、歷史、地理、常識、自然科學、資訊科技、音樂共7個科目“基本學力要求”的修訂，並同步更新相關的“課程指引”，持續為學生、教師提供適切的學與教內容，包括加強編程及人工智能教育、綜合應用技能教育、愛國愛澳和國家安全教育等元素。

積極發展智慧教育，促成因材施教和減負增能。自2020/2021學年起推出“智慧校園”服務，支援學校優化管理，促進校本教學模式的創新，並持續強化功能，開辦面向學校管理員及教職員的培訓活動，截至2024年8月，全澳約有八成七的校部均有使用有關平台。為持續優化智慧教育工作，2022/2023學年起推行“智慧教學先導計劃”，支持中學構建以智能題庫、智能組卷、智能批改等教學功能為核心的服務平台，減輕教師從備課到評核工作上的負擔，實現個性化和精準化的教與學，至今共有25個校部參加。同時，透過資助方式，支持學校試行人工智能教育。

參與國際測試，推動教育科學發展。澳門基礎教育系統獲國際組織、研究機構認定為持續優質且公平。PISA 2022 顯示澳門 15 歲學生在作為主要測試領域的數學素養表現首次位居全球第二位，科學素養位列第三位，閱讀素養位列第七位，PISA 2022 亦指出，過去二十年來，澳門三個素養表現都保持穩步向上的趨勢，是實現卓越和公平的典範，具世界領先地位。PIRLS 2021 顯示澳門小四年級學生的閱讀素養整體成績顯著高於全球學生水平中間點。此外，澳門於 2023 年首次參與“國際數學與科學趨勢研究”(TIMSS 2023)，共 59 所學校約 6,000 名小四學生參與，有關結果將為提升學生的相關素養提供科學支撐。

制定專業發展制度，支持教學人員發展。為新入職教師、骨幹教師、校長及學校其他中高層管理人員提供有針對性的專業發展活動，並透過頒授卓越表現教師、推行千名教師精英培訓計劃、跨校教研先導計劃等，提高師資隊伍的專業能力。2019/2020 學年至 2023/2024 學年，共開辦 3,800 項教學人員專業發展活動，提供逾 86 萬小時培訓時數，超過 142,000 人次參與。

優化教育基金的資源投入與運用效益，強化落實雙層監督機制。按照特區政府整合資源、精簡架構、歸口管理資助的政策方向，2022 年將高等教育基金、教育發展基金及學生福利基金合併為“教育基金”，並透過完善資助系統電子化，提供針對性的培訓，與教育團體組成學校發展資助計劃行政優化工作小組等措施，協助學校適應有關調整工作。另外，在不減少對學校財政支援的前提下，自 2024/2025 學年起，透過整合多項教育津貼及資助項目，便利學校的資助申請工作，同時強化有關支持措施的政策作用，助力學校優化發展。

按序推行高校素質評鑑，競爭力持續提升。特區政府構建高等教育素質評鑑制度，透過第三方評鑑機構進行評鑑，了解院校及課程營運上可優化的空間，提升辦學能力，提高學術、教學及研究水平，保障本澳高等教育的素質，至 2024 年底，高等院校超過八成課程完成審視。本澳高等院校國際排名不斷提高，2023 年本澳高等院校整體報讀人數創歷年新高。

優化各類辦學的空間，提供公平的教育環境。按序完成東區-2 B1 和 B2 地段教育用地 8 所學校和 1 個教育活動中心設施的設計工作，解決裙樓校舍問題，改善教學環境。特區政府持續與內地部門就辦學政策進行溝通，創造條件在深合區開展創新的辦學模式，提升澳琴兩地人才培養和科研工作及產業的聯動發展。澳門大學有序開展書院、教職員宿舍和研究生宿舍的建造及裝修工程，為師生住宿提供保障。澳門理工大學新大樓 2024 年竣工，進一步推動教學、科研及國際化發展。澳門旅遊大學為配合課程需要，五年來於兩校區增設及翻新實驗室及互動教室，並利用澳門大學舊校址部分建築物作為氹仔校區的教學樓，預計於 2025 年逐步竣工。澳門鏡湖護理學院於 2022 年遷入離島醫療綜合體的護理教學大樓，為師生提供更佳的教學環境。2024 年與澳門城市大學簽署教育用地意向書，支持該校自資興建新校舍。

### （三）鼓勵青年多元發展，全面提升綜合能力

整合多方位資源，孕育科技人才。澳門科學館先後獲列入成為“全國科普教育基地”及“科學家精神教育基地”，成為港澳台地區首個且唯一獲得“雙基地”殊榮的科普場館。自 2023/2024 學年起於科學館正式推行“學生科技教育普及計劃”，結合學校中、小學課程內容，開展形式多樣的跨學科探究活動，將科學館打造成科學與科技教育的重要場所，2023/2024 學年已有 52 個校部超過 5,200 人次學生參與。於 2023 年推出“青年科技村”科創人才培養計劃，共享實驗空間和澳門科學館的資源，邀請高等院校的科研人員、科技企業的研發及工程人員作為導師，推動科普教育，至今共有 41 所學校參與，開展了 145 項活動。同時，透過澳門理工大學舉辦全澳資訊科技大賽、面向本澳中學開展一系列人工智能藥物發現科普培訓和科學研究活動，以及推出人工智能藥物發現科普教材等工作，致力提高學生對科學技術和人工智能的興趣。

用好“一平台”定位優勢，培養葡語複合型人才。自 2019 年推出小學葡語教材，至今使用及參考使用率超過九成。非高等教育目前約有 3,000 多名學生自小在設有葡語教學環境的學校中學習。一所設有葡語教育且具國際課程特色的學校已於 2023/2024 學年投入運作，提供良好的葡語學習環境。

於 2023 年新設四年的葡語培訓計劃，透過階段性葡語課程及多元的學習活動，培養學生葡語綜合能力，為赴葡升學創設學習條件。與葡萄牙教育機構合作，為學生拓展便捷及多元的升學途徑，並推出升學資助計劃，鼓勵學生赴葡升讀各類專業領域的高等教育課程，全方位培育葡語複合型人才。自 2019/2020 學年至 2023/2024 學年，每學年平均約有 200 多名澳門學生在葡萄牙就讀高等教育課程。

發展職業技術教育，助學生發揮潛能。實施《非高等教育職業技術教育制度》，訂定職業技術教育的課程框架，建立與高等教育的銜接機制，深化學校與企業及行業人士合作，提升職業技術教育的專業性和認受性，2024/2025 學年起部分職業技術教育資助納入免費教育津貼制度，確保教育資源的穩定投入，目前共 11 所公、私立非高等教育學校開辦了配合經濟適度多元發展策略的高中職業技術教育課程，7 所開辦職業技術教育的學校分別與 9 間企業和機構達成了 12 項合作意向。位於路環石排灣的職業技術教育活動中心自 2020 年投入運作，提供場地和設施支援，支持學校開展國際廚藝、會展及服裝形象與舞台設計，以及文化創意三大領域的職業技術教育活動。此外，澳門理工大學開辦人工智能、媒體藝術等學士學位課程，並於 2021 年起與北京大學醫學部合作開辦護理學學士學位課程，澳門旅遊大學亦與瑞士四所國際知名院校合作推出酒店管理或旅遊會展及節目管理“3+1 雙學士學位”課程，加強高等教育與市場銜接，促進學生多元發展。

重視文化體育人才培養，鼓勵青年施展才能。自 2022 年起，文化局與教育及青年發展局聯合開辦表演藝術課程，通過整合公立學校資源及優勢，協同培養澳門表演藝術人才，助力演藝人才梯隊建設。運動員培訓及集訓中心於 2020 年全面投入使用，為本澳運動員提供了集訓練、住宿及運動醫學功能的專屬訓練基地，配合科學化訓練的推行，協助運動員提升競技水平。本澳體育代表團在 2021 年的第十四屆全國運動會取得本澳參加全運會以來的首面獎牌，並在 2023 年的第三十一屆世界大學生運動會及第十九屆亞洲運動會分別取得了 1 金 3 銀 3 銅及 1 金 3 銀 2 銅的佳績。此外，透過設立足球、網球、武術、乒乓球、保齡球、空手道和壁球的青少年體育學校，培育更多後備力量，學員人數由 2020 年 1,234 名增加至 2024 年 1,690 名。同時，

擴闊了精英運動員的受資助範圍，調升了有關訓練津貼及退役精英運動員的生活津貼，並加大對青少年及專業運動員的支援，以鼓勵更多青年運動員投身專業訓練，促進本澳競技體育的可持續發展。

穩步落實青年政策，緊扣時代發展調整青年指標。頒佈《澳門青年政策(2021-2030)》，上調青年年齡界定至35歲，更全面關顧青年在學業、就業、創業、家庭及社會參與等方面的需求。調整“澳門青年指標體系”，持續開展“澳門青年指標社會調查”，以更好地掌握青年的發展狀況。透過“青年政策”跨部門跟進小組合作機制，舉辦有助青年學生認識“1+4”經濟適度多元發展策略及促進身心健康的活動。持續為青年搭建成長成才的平台，21個公共部門及高等院校每年推出約400項行動計劃，提出緊扣社會發展趨勢的多元化項目，包括2023年推出的“澳門青年專業發展計劃”，為在職青年提供短期的專業實踐及培訓，並於2024年起開展延展課堂。此外，組織深度融合區研學活動，並支持本澳優秀青年前往參加聯合國國際組織的實習計劃，擴闊視野。定期舉辦青年建言平台活動，增加青年參與諮詢組織會議的機會，鼓勵青年關心社會，提升參政議政能力。

支援做好生涯規劃，鼓勵終生學習。從初中階段開展各類學生生涯規劃活動，推出中學生升學輔導工具，讓學生掌握本澳最新產業發展、人才需求與行業前景。每年因應特區的產業發展政策、社會人才需求等綜合因素，調整“大專助學金資助計劃”指定學科助學金各專業範疇的設定。利用人才需求調研結果及人才引進計劃中的緊缺職務清單，加強生涯規劃教育，協助學生了解社會行業及升學與選科等資訊，配合特區的發展需要規劃升學及就業的方向。繼續推出“持續進修發展計劃”，並透過電子系統實行簽到及巡查，便利居民報讀及優化監察，並豐富證照考試目錄，鼓勵居民考取證照，現時納入資助範疇的國際及國家認可職業認證考試超過900項。

#### (四) 啟用澳門協和醫院，優化醫療保障體系

在國家的大力支持和協助下，澳門協和醫院於2024年9月16日正式營運，以發展成為“國家醫學中心”為方向，引入新的管理模式，為澳門居民提供高水平醫療服務，培養優秀醫療人才，實現“大病不出澳”。過去五年，

特區政府首次為一所公共醫療機構制定專門法律《離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心法律制度》及相關配套法例，包括《離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心章程》、《離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心運作規章》及《離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心人員通則》等，並依法成立由內地地方及澳門方成員組成的策略發展委員會，以共同負責離島醫療綜合體的營運管理；隨後，開展首批“專科醫生崗前培訓”，甄選符合資格的居民到北京協和醫院接受專業培訓，儲備新醫院的醫療及行政人員隊伍。同時，啟動了人員招聘。首批本澳的專科門診患者已於2024年3月試營運期間經由衛生局轉介至澳門協和醫院接受服務。

為完善社區醫療衛生的服務供給及優化各項醫療服務，過去五年，先後增設下環衛生中心和石排灣衛生中心，並通過落實分級診療，訂立臨床指引和轉診標準，設立電子轉診監測系統等，實現縮短專科初診輪候，2024年1至8月平均時間為3.4周，較2019年下降約四成。急診方面，透過實時監測就診人數、等候時間和留觀人數等，建立分級分流診治制度和預警機制，成人急診全天平均等候時間維持約1小時，等候時間超過2小時的比例從過往超過兩成降低至約一成。同時，仁伯爵綜合醫院再次通過澳洲醫療服務標準委員會（ACHS）的認證覆審，本澳醫療技術水平和服務質素達到國際標準，結合醫院成立150周年的學術活動，以及復辦的澳門醫學雜誌，促進醫療服務質量的不斷提升。

公共衛生和疾病防控方面，面對2020年初出現的新冠疫情，特區政府及時啟動重大公共衛生防控機制，成立新型冠狀病毒感染應變協調中心，動員全社會共同應對，並與國家的防控總體策略和方針保持高度一致，通過區域聯防聯控，充分運用資訊科技，設立澳門健康碼，並與粵康碼互認，為保持兩地人員正常往來奠定基礎；並透過制訂和優化《澳門特別行政區應對大規模新冠肺炎疫情應急處置預案》，舉行聯合演練，提升重大突發事件的快速響應機制。同時，推出保障口罩和抗原檢測供應計劃、派發抗疫包，以及協調各公共部門，確保抗疫物資的供應和提供必要的生活支援。此外，購置充足的新冠疫苗和治療藥物，積極推進接種工作，致力於保障居民的生命安

全。在行政長官領導下，各公共部門和全社會共同努力，順利平穩渡過 2022 年底至 2023 年初的疫情防控過渡期，居民生活逐步回復正常。公共衛生專科大樓已於 2023 年 10 月啟用，設置了 80 間高規格隔離病房，不斷提升應對各種傳染病的能力。

### （五）落成政府長者公寓，積極應對人口老化

為優先照顧在唐樓居住而在經濟上有承擔能力的長者，協助其解決上落樓梯的困難，便利日常出行和提高生活質素，本屆政府提出在房屋政策中引入在設計、科技及設施上針對長者需要的“政府長者公寓”，通過設置示範單位，調查長者對公寓的多方面意見，制訂了相關的服務管理和營運模式方案，並於 2023 年 11 月 6 日至 12 月 31 日接受申請，合共收到逾 1,500 份申請，申請人數超過 2,200 人，反應踴躍。為了回應長者需求和期盼，特區政府加推首階段單位至 1,500 多個，2024 年第四季首批長者正式入住，政府長者公寓的管理運作和裙樓內的商鋪營運，將會引入商業元素，為澳門銀髮產業的發展提供參考。

因應人口老化增加長者服務供應。2019 年起，先後於台山、青洲、筷子基、下環及氹仔增設 6 所長者服務設施，當中包括首間失智症綜合服務中心。五年間，合共增加 810 個長者服務名額，以及新增一支家居照顧及支援服務隊，持續為長者提供多元化支援，並推出日間暫托服務試行計劃，減輕護理老者的照顧壓力。

完善長者醫療服務。安裝假牙計劃實現覆蓋全部合資格長者，持續開展大腸癌篩查、長者白內障手術。外展醫療服務全面覆蓋政府資助的 14 間長者院舍，遠程門診擴展至 13 間長者院舍和 1 間康復中心。優化針對性的長者醫療服務，包括設立老人科住院病區、長者健康支援熱線和失智症診療中心等。此外，澳門醫學專科學院制訂了老年醫學科專科培訓計劃，為未來儲備人力資源。同時，針對政府醫療機構的長者求診人次佔四成，各科室醫生已基本掌握老年醫學的知識，並逐步加強相關的專業技能培訓。

## （六）關顧弱勢社群需求，完善社會保障措施

積極拓展康復及早療服務。2019年至2024年合共增加約1,010個康復服務名額，當中包括新增高功能自閉症患者支援服務及3歲或以下的早療服務名額，2023年引入人工智能語言治療輔助系統並提供網上教學資源，讓1至6歲的語言發展障礙兒童及家長可在家中持續進行訓練。同時，致力縮短兒童早療服務的輪候時間，兒童綜合評估中心初診的輪候時間平均約4周，緊急個案無須輪候，較中心成立前12至18個月的輪候時間顯著縮短。人力資源儲備方面，澳門理工大學自2017年起開辦言語語言治療理學士學位課程，教育基金亦將語言治療、語言及聽力治療等納入大專助學金資助計劃的資助學科，全澳治療師人數近年已明顯增加，於2023年共有562名，較2018年增加近七成。

多方面完善照顧者支援措施。2020年推出“照顧者津貼先導計劃”並於2023年底轉為恆常措施，發放對象已經涵蓋不能自行坐立的長期卧床、重度或極重度（包括程度不分級）的智力殘疾、自閉症和肢體殘疾等最需要家庭照顧的人士，推行至今，共批出逾290宗。此外，為分擔護老者、殘疾人士、精神康復者及發展障礙兒童的照顧責任及加強對照顧者的支援，推出暫宿和暫托服務，並於2020年及2022年先後設立2間照顧者支援服務中心，提供到戶式的照顧、護理和康復服務、陪護服務、照顧者培訓課程等，並透過與民間機構合作，為照顧者提供情緒支援、個案輔導或轉介、家居支援、輔具借用及電話緊急支援等服務。

致力保障弱勢社群的生活水平。持續推行各項社會福利津貼和惠及低收入人士的支援措施，2020年初調升最低維生指數，一人家庭金額由4,230澳門元調升至4,350澳門元，升幅為2.84%。2019年至2024年除向援助金受益家庭提供13個月援助金外，亦額外發放多一個月全額援助金；其中，2020年因應新冠疫情的影響，額外再發放多一個月全額援助金。額外多發放援助金的累計開支共約1.07億澳門元。

社會保障基金繼續依法向合資格的居民發放養老金、殘疾金等基本的社會保障，現時已登錄的受益人超過51萬人，當中有三成受益人受惠於養老金或殘疾金，2019年至2024年9月整體社保給付發放金額合共超過316億

澳門元，平均每年發放 53.6 億澳門元。為確保社會保障制度的可持續發展，2022 年引入“社會保障制度給付恆常調整機制”，以科學和系統化的方式綜合評估養老金金額的調整空間，確保符合養老金加敬老金不低於最低維生指數的基本養老保障水平，並每 5 年對機制進行全面檢討和持續優化。

2021 年完成《非強制性中央公積金制度》審視報告，並按照報告的建議，委託學術機構總結本澳 2021 至 2023 年整體經濟情況。至 2024 年 9 月，共有 320 個僱主加入制度，參與人數持續增加，整體參與制度的人數達 106,000 人。目前，包括央積金制度、私人退休金制度，以及公務人員公積金制度在內的僱員，有超過半數就業的澳門居民享有養老金以外的退休保障。

### （七）制訂健康澳門藍圖，促進家庭和諧幸福

遵照國家《“健康中國 2030”規劃綱要》，2024 年制訂了“健康澳門藍圖”，結合衛生中心完成糖尿病績效評估，加強慢性病管理質量評價體系的構建，提升居民健康水平。修定了《預防及控制吸煙制度》，遏制電子煙在本澳流行，制定了《預防及控制未成年人飲用酒精飲料制度》，成立防控煙酒辦公室，2024 年完成新一份《預防及控制吸煙制度》評估報告，分析及總結過去三年的控煙工作。持續開展大腸癌篩查和長者白內障手術，推出乳腺癌篩查計劃。此外，通過新推出的“健康餐廳”2.0 和“健康企業”等計劃，營造健康的生活環境，現時已有 17 家來自不同行業的企業積極響應，惠及近 10 萬名員工，佔本澳總勞動人口的四分之一以上。另外，已在社區內設立 53 個血壓、體重自助檢查站，鼓勵居民利用“一戶通”內“我的健康”提高個人健康管理的能力。同時，透過恆常舉辦多元化的大眾體育活動，養成健康生活模式。2022 年完成《2020 年澳門市民體質監測報告》的數據收集、分析及報告等工作，探討改善市民體質的策略和措施。完成《澳門體育場地調查》，望廈體育中心投入使用，透過新建及改建現有體育設施，滿足居民對體育設施的需求。

關注居民心理健康。在社區精神衛生服務方面，目前已於 8 間衛生中心設立心理保健門診，亦加大了受資助非牟利機構的心理諮詢服務名額，仁伯爵綜合醫院精神科與衛生中心和社區機構建立了緊急聯繫和轉診機制，

急診部提供 24 小時精神科專科醫生服務；同時，強化醫院和衛生中心的協作，賦能衛生中心協助跟進受情緒困擾的人士。2021 年跨部門成立“以愛同行——關注青少年精神與身心健康工作小組”，聯同民間機構，循六大工作方向開展 85 項專項工作，包括協助學校成立“校園身心健康工作小組”，訂定學生心理健康辨識表及感應機制，及早發現及支援有需要的學生，自 2022 年 9 月起至 2024 年 9 月已為 43 所學校超過 3,000 名教職員提供辨識學生情緒的培訓，並於 2021/2022 學年增設巡迴資深心理輔導員，現時學生輔導團隊已超過 390 人，同時通過優化“綠色通道”，協助有需要的學生盡快獲得醫療跟進。在宣傳教育方面，衛生局推出“心理健康資訊網”專頁，提供心理狀態快速測試、面對壓力的放鬆方法、不同服務和聯絡方式等資訊，加強社區的支援力度，教育及青年發展局完成制訂精神健康補充素材等資源，並加強重要的時間節點及節假期間的宣教工作。社會工作局自 2022 年起，透過“分區協作聯網”培養社區“生命守門人”，開展逾 2,000 項活動，並持續為前線社會服務人員提供專業培訓。

持續完善家庭支援措施。2021 年開始協調社會服務機構有序推行“家庭生活教育計劃”，包括舉辦深化親職教育、婚姻教育、生育準備等約 3,200 項活動，推出“家庭生活教育繪本”、“澳門家庭生活教育資訊”網站，促進家庭健康發展。此外，透過完善服務規劃確保托額供應，3 歲以下人口的托額比例由 2019 年約 57% 上升至 2024 年 9 月約 67%，2023 年推出第二階段托兒服務發展方案，至 2024 年共 25 間受資助托兒所完成制訂個別化運作手冊，構建服務表現的標準規範，提升托兒服務素質水平。另一方面，透過制定《醫學輔助生殖技術》法律，推動本澳生殖醫學發展，支援不孕不育家庭。

有序落實“澳門婦女發展目標”。2023 年已完成製作“性別主流化檢視清單”並推廣至 10 個公共部門進行試用，持續推廣關注家庭友善措施、女性持續接受培訓以獲得向上流動機會，以及推動關愛女性的友善社區文化等。至 2024 年 9 月，已執行和完成“澳門婦女發展目標”79 項措施中的 69 項措施，整體完成率 87%。根據“澳門婦女現況報告 2022”結果顯示，本澳性別平等狀況良好，在全球屬於較中上位置，在經濟參與及機會和教育機會的領域上持續進步。

在防治家暴工作方面，自 2020 年開始，透過專業培訓，提升前線人員處理家暴個案的能力和技巧，至 2024 年 9 月，累計已開辦約 180 場培訓講座，共約 11,000 人參與。自《預防及打擊家庭暴力法》生效以來，家暴通報個案按年增加，由 2017 年的 2,278 宗增至 2023 年的 2,479 宗；經專業評估列為懷疑家暴個案則按年減少，由 2017 年的 96 宗減少至 2023 年的 40 宗，反映社會協作及通報機制發揮積極作用，居民對懷疑家暴行為的通報意識增強。

持續開展防治賭博失調工作。“負責任博彩工作小組”於 2021 年設立“負責任博彩執行指標”，建立規範化的客觀評估標準與執行準則，至今累計共 40 間博彩場所及社會服務機構獲發“負責任博彩執行模範單位”資格。根據“澳門居民參與博彩活動調查研究 2022”結果顯示，澳門居民博彩參與度由 2019 年 40.9% 下降至 2022 年 30.1%；賭博失調流行率由 2019 年 0.8% 下降至 2022 年 0.45%。2024 年完成《澳門防治賭博失調成效評估及規劃研究》，總結執行經驗及規劃未來服務發展方向。

### （八）多方提升人文素養，持續增強文化自信

建設“閱讀之城”，推動“閱讀豐富生活”的理念。落實了新中央圖書館選址及建設方案，並有序推進有關工程，啟用青洲坊圖書館，氹仔圖書館增設嬰幼兒親子閱讀空間，並積極推進石排灣圖書館設置青少年專屬空間。2023 年全新推出學生獎勵及校園嘉許計劃，2023/2024 學年共有 58 個校部約 10,000 名學生參與，並於本澳 12 間學校設置自助取預約書櫃，增設視障人士閱讀器，提高圖書資源的可及性。自 2023 年起，新設“嬰幼兒閱讀有禮計劃”，至今已派發超過 5,600 份閱讀包，鼓勵家長培養幼兒閱讀的習慣。持續豐富線上閱讀資源，加強珍貴古籍及圖書文獻資料的數字化工作，推出兒童文學有聲書電子資源。同時，拓展與大灣區機構合作舉辦共讀活動，透過多元的途徑推廣閱讀風氣。

通過增建文化設施及拓展藝文節慶活動，提升城市文化氛圍。過去 5 年，先後完成了澳門文學館、澳門文化中心黑盒劇場及澳門故宮文化遺產保護傳承中心的建設。持續與故宮博物院、中國國家博物館、上海博物館等內地著名文博機構合辦展覽，並與國家文化和旅遊部合作舉辦“國家藝術院團（澳

門)演出季”、“濠江月明夜”等演出活動，組派內地著名藝術團等來澳演出《詠春》、《永不消逝的電波》等優秀作品，持續呈現中華優秀藝術作品，並深入校園開展藝術交流，說好中國故事。

持續撒播文化傳承的種子，增強青年的文化自信。2023年起全新推出“澳門文化藝術青少年計劃”，學員透過參與文化知識課程，以及各類型藝文實踐項目，近距離接觸和參與文化工作，成為協助推動文化藝術的先鋒。繼續組織學生及青年參與“粵港澳青年故宮實習計劃”、“內地與港澳中學生文化遺產暑期課堂”、“中華傳統禮儀文化教育”、“家國情懷延展教育計劃”等形式多樣的活動，促進三地青年文化交流，培養家國情懷。

### （九）全力籌備全運會，增強社會凝聚力

全力跟進與廣東及香港共同承辦第十五屆全國運動會的籌備工作。為更好組織、推動及協調澳門賽區的工作，特區政府設立了第十五屆全國運動會及全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會澳門賽區組織委員會及籌備辦公室，並積極參與國家組委會的工作，籌辦好澳門賽區承辦的項目，包括：乒乓球、三人籃球、五人籃球（男子18歲以下組）、排球（女子成年組）及空手道，以及全國殘特奧會兩個羽毛球競賽（肢障/聾人組及智障組）項目。2023年啟動了全運會澳門賽區志願者及合作伙伴招募工作，目前，澳門賽區志願者招募人數已達10,000人的目標。

## 二、推動賦能轉化促經濟適度多元

### （一）優化醫藥服務制度，助力大健康產業

完善配套機制，促進中醫藥發展。特區政府於2022年成立藥物監督管理局（藥監局），並制定了《中藥藥事活動及中成藥註冊法》（《中藥法》），設立“中成藥審評專家顧問委員會”及第三方技術審評機制，提高技術審評的公正性。自《中藥法》生效至2024年9月，共接獲314宗中成藥註冊申請，當中78項中成藥已獲註冊。此外，《中藥法》訂定了委託製造制度，以及在橫琴製造的中成藥豁免取得內地註冊而可直接在澳門申請註冊，於2023年

發出首項本澳中藥製藥廠的委託製造預先許可，推動實施“澳門註冊+橫琴生產”。在國家藥品監督管理局的支持下，與廣東省藥品監督管理局實現監管創新，於2023年引入廣東省的中藥醫院製劑到澳門醫院臨床應用，有利促進藥企對臨床療效顯著及具新藥轉化條件的中藥醫院製劑轉化成新藥。

提升澳門製藥水平，助力與國際接軌。積極推動本澳藥廠符合《藥物生產質量管理規範》(GMP)，並增加《無菌藥物生產質量管理規範》及《生物製品生產質量管理規範》兩個附錄，以及公佈《藥物臨床試驗質量管理規範》(GCP)，提高產品質量和安全水平；協助本澳中藥製藥廠升級轉型，本澳1間中藥製藥廠的兩條生產線分別於2022及2024年通過GMP認證。澳門大學澳門中藥檢測中心已於2024年開始試營運，進一步完善中藥研發平台，將質量研究、標準建立及檢測服務有機結合，實現以質量為核心、標準為龍頭、檢測為手段的中藥產業發展“澳門模式”，為“澳門監造”、“澳門監製”提供品質保障，促進中藥國際拓展。

推出便利措施，助藥企發展。為推動更多中成藥在澳門註冊，自《中藥法》生效至2024年9月，提供728次中成藥註冊的程序前諮詢服務，並於2023年8月起在粵澳合作中醫藥科技產業園設立服務中心，將諮詢服務延伸至內地，該中心自成立至2024年9月，共提供193次諮詢服務。有序構建藥監整體服務電子業務系統，並推出“藥物不良反應通報系統”及“藥物質量問題通報系統”的手機網頁版，透過與“一戶通”銜接，便利醫療專業人員及藥物業商號作出通報，並於“商社通”推出藥物業活動商號電子准照及藥物業商號准照網上續期服務。

用好軟硬件優勢，促進“醫療+旅遊”。特區政府引進北京協和醫院的品牌和人才落戶澳門，發揮引領作用，澳門協和醫院於2024年正式投入運作，除為居民提供公營醫療服務外，亦面向粵港澳大灣區以至東南亞地區，透過醫院的國際醫療中心，逐步設立腫瘤治療中心、生殖醫學中心、醫學美容中心、健康管理中心等特色專科，以高端服務提升本澳專科醫療的吸引力，推動大健康產業發展。此外，六間綜合度假休閒企業亦陸續按投資承諾推出健康養生的服務產品，結合其優質的款待服務、高端的設施及海外市場網絡，促進本澳醫療旅遊發展。同時，自2024年5月6日起，內地實施多

項便民利企出入境管理政策措施，包括便利內地居民多次往返澳門就醫，並允許1至2名人員陪同，對“醫療+旅遊”、醫療會展等的大健康產業發展具有重要意義。

加快滿足病人臨床用藥需求，配合醫療旅遊發展。依法批准符合要求的新藥上市，自藥物監督管理局成立至2024年9月，已審批94項新藥在澳門登記上市，覆蓋多個治療領域，包括惡性腫瘤、心血管疾病、皮膚疾病、神經疾病、傳染病等，當中有35項藥物屬於“同類首創”(first-in-class)，1項為CAR-T細胞治療藥物。同時，對藥物進行全生命周期管理，保障本澳流通藥物的質量、安全性和有效性，維護居民用藥安全，推動藥業健康有序發展。

增設日間醫院類別准照，推動醫療器械進口管理。正啟動私營醫療機構業務法律制度的修訂工作，在現有醫院及診所准照之間增設日間醫院類別准照，放寬部分原本僅可在醫院進行的服務，按風險程度允許在日間醫院進行，例如醫學輔助生殖、先進療法、醫學美容手術等，創設條件讓業界提供更多元化的醫療服務。同時，開展了醫療器械納入進口管理的工作，並已完成醫療器械監管制度法案的業界諮詢工作，冀逐步對本澳市場上醫療器械的質量、安全及效能作進一步管制和監察。

推動中醫服務在社區的普及應用，支持業界提升水平。衛生局自2022年1月1日起調整組織架構及職能，設立中醫服務發展廳，推動人才培養和制訂服務質量標準。現時，本澳有7間衛生中心提供中醫門診或針灸保健服務，部分提供免煎中藥配方顆粒。同時，透過定期舉辦“國醫大師學術思想及臨床經驗傳承”、“名老中醫臨床經驗傳承專題培訓班”及設立“全國名中醫傳承工作室”等培訓，提升業界人員的專業能力。

促進兩地藥企相互發展。善用國家多項優惠政策，包括澳門已上市五年以上的傳統外用中成藥可透過廣東省藥品監督管理局簡化審批程序進入內地市場，截至2024年9月，有2項澳門製造及銷售的外用中成藥已取得內地的藥品註冊，其中1項中成藥於2023年12月進入珠海市一家三甲公立醫院作臨床應用。此外，藥物監督管理局與深合區相關部門合作，於2024年7

月起，在深合區市民服務中心設置澳門藥事服務專窗，讓內地企業可透過專窗提交藥物註冊等申請及諮詢，便利大灣區藥品企業及相關機構在澳門開展藥事活動。根據“港澳藥械通”政策，經廣東省藥品及衛生部門批准，目前本澳有4項藥物可進入大灣區內指定的醫療機構使用。

### （二）聯動高校學術力量，推動科研成果轉化

本澳高等院校發揮國家重點實驗室的引領作用，積極開展集成電路、中醫藥、智慧城市物聯網等領域的科研創新和產學研合作發展，並推出中葡翻譯系統、“澳門職業技能認可基準（MORS）”及“一試多證”等項目，深化與企業聯動及職業技能人才評價合作方面的對接。首顆內地與澳門合作研製的空間科學衛星“澳門科學一號”於2023年成功發射，是澳門在高新技術研究領域的一個里程碑。產學研收入及專利項目均持續上升。2023年產學研收入約4.75億澳門元，較2022年增加超過28%。2019年至2024年8月，共取得專利超過340項。

澳門大學積極優化產學研合作模式，於2019年在橫琴建設了“珠海澳大科技研究院”產學研示範基地，積極對接大灣區企業產業化需求，圍繞智慧城市、先進材料、微電子、轉化醫學、中華醫藥等方向開展具體產學研項目，發表53項專利研究成果，獲授權22項，同時聯合培養博士生。在大健康方面，開展創新藥物、經典名方、名優品種、細胞治療等逾48項產學合作項目。集成電路方面，開展多項科研項目，包括6項國家自然科學基金資助項目、11項國家級和省級市政府項目，以及31項內地企業商業合作項目。在先進材料領域成立了集科學研究、成果轉化、產業服務於一體的澳門先進材料研發中心，推進能源存儲及催化能源材料、量子資訊及微納技術應用、量子生物醫學技術，以及節能、環境及新功能材料的產學研項目及成果轉化的工作，為澳門產學研發展提供創新動力。2024年，有序推進建設多學科融合且具空間規模的“橫琴澳門大學高等研究院”，以及“澳門國家技術轉移示範機構”的建設工作。

聯動高校科研力量，加強中醫藥研究及成果轉化。發揮中藥質量研究國家重點實驗室的作用，發展創新型中藥產業應用。澳門大學的澳門中藥研

發中心與內地知名藥企及優勢企業開展合作，共建產學聯合實驗室，開展創新藥物、經典名方、名優品種、快速檢測等產學合作項目，當中包括“金創克——糖尿病足敷料”項目，以及正在升級開發的鼻咽清毒顆粒、消炎鎮痛膏及驅風保劑油。澳門科技大學與廣州醫科大學及藥企合作研發的複方板藍根顆粒等，形成澳門中藥研發共性技術平台，支持中醫藥研發。

澳門理工大學持續推動產學研發展，助力大灣區科技創新走廊建設。持續在跨領域研發力，以科研創新提升學術水準，五年共獲 10 項電子工程類專利。先後成立了機器翻譯暨人工智能應用技術教育部工程研究中心、人工智能藥物發現中心、澳門理工大學——科英布拉大學智慧城市先進技術聯合實驗室，推出中葡/葡中公文輔助翻譯系統、手機應用程式“Diz lá”（中葡通）、中葡同傳通、“中葡新聞學習網”手機智能應用程式、中葡機器翻譯手機應用程式和中葡智旅平台手機應用程式等產品，受到用戶的廣泛好評。同時，發揮自身科創優勢，在人工智能、大健康等領域積極開展科研項目，至今於頂級期刊發表學術論文超過 1,700 篇。

澳門旅遊大學匯聚政產學研力量，作為“粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地”依託單位，與區內政、產、學、研夥伴合作，透過與佛山大學聯合辦學建立“2+2”本科聯合培養項目；每年舉辦大灣區旅遊發展論壇、發佈行業報告；於深合區成立“世界技能大賽澳門綜合培訓基地”；組織澳門綜合度假村高級管理人員分享本澳國際酒店品牌的運營經驗；承辦“深合杯”職業技能競賽等不同方式，為大灣區培育適應現代旅遊業要求及具國際視野的創新型人才。同時，推動粵澳職業技能人才評價合作之“澳門職業技能認可基準（MORS）”一試多證專項，為不同服務性職業工種制訂技能水平及考評標準；除持續為區內合作夥伴開辦“澳門職業技能認可基準（MORS）”培訓及考證外，將 MORS 推廣至貴州、海南及福建，促進各地從業人員技能水平提升。

### （三）深化一基地建設，發揮盛事聯動效應

落實“一基地”建設機制，用好“東亞文化之都”金名片。在國家的大力支持下，2023 年，國家文化和旅遊部與特區政府簽署了《內地與澳門關於

建立促進“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”建設聯合工作委員會協議》，使“一基地”的建設工作在系統性的框架下穩步推進，着力以“文化名城”理念助力澳門城市建設發展、以文化產業推動經濟適度多元發展、以文化融入日常生活提升城市品質、以歷史文化為主線拓展人文灣區合作，以開放文化助力國際人文交流，進一步鞏固提升澳門在文化旅遊等領域的國際地位，支持澳門更好地融入國家發展大局。2024年，澳門獲授牌為中國2025年“東亞文化之都”，有利持續發揮中西文化薈萃、國際交流廣泛的優勢，進一步深化東亞的文化和旅遊交流合作，促進產業多元發展。

全力保護歷史遺存，注入持續發展動力。特區政府按照《文化遺產保護法》於2021年及2024年完成全澳第三批及第四批不動產的評定工作，新增18項被評定的不動產。在國家文物局支持下，於2022年建成“澳門世界遺產監測中心”，構建智慧化、規範化和系統化的世界遺產保護和管理體系。與故宮博物院合作，設立集文物修復、展示和教育功能的“澳門故宮文化遺產保護傳承中心”。2024年6月《“澳門歷史城區”保護及管理計劃》正式實施，提供完善政策保障。公佈《檔案法》，規範並完善公共檔案的保存、管理和開放利用。此外，新增55個項目列入本澳非物質文化遺產清單，2021年成功推薦本澳土生葡人美食烹飪技藝、土生土語話劇和土地信俗入選第五批國家級非遺代表性項目名錄，以及推動土地信俗、土生土語話劇的兩名傳承人申報為第六批國家級非遺代表性傳承人。2022年公佈了《非物質文化遺產的管理指引》，加強非遺項目及傳承人的認定和管理。2024年開展全澳第一批具有重要文化價值的動產評定工作。2024年完成“澳門世界遺產展示館”的規劃及建築設計，建成後將集中展示及弘揚澳門世界遺產的價值和特色。

開展歷史片區活化，推動文化資源轉化利用。自2021年起，特區政府先後完成九澳聖母村、益隆炮竹廠舊址及荔枝碗船廠的首階段修復和活化，並持續進行趙家大屋及永福圍的修復工作。同時，透過“歷史建築活化資助計劃”、“歷史建築維修資助計劃”及“文創空間活化計劃”，推動望廈山房、南灣·雅文湖畔及私人歷史建築的修繕和活化利用。2023年首次推出“新馬路任我行——步行區試行計劃”，吸取經驗，並自2023年9月起聯同六大

綜合度假休閒企業共同打造六大歷史片區，包括：媽閣塘片區；福隆新街、新馬路及十六浦片區；23 號及 25 號碼頭、十月初五日街及內港片區；草堆街、永福圍、大炮台及望德堂片區；益隆炮竹廠、龍環葡韻片區；以及荔枝碗船廠片區，首階段在節慶期間舉辦主題活動，次階段聯動本澳業界打造創新文旅融合項目，推出創業資助及培訓課程、翻新及美化街區、引入夜間體驗以及舉行概念比賽等措施，自計劃推出以來，社區人流明顯增加、新商戶持續進駐，在展現澳門文化特色、活躍社區文旅氣氛、帶動中小企業發展上初現成效。另一方面，利用於公共文化設施內增設的 10 處文創銷售及餐飲空間招募本澳企業進駐，讓企業以較低的成本投入於着重文化創意內涵的項目，鼓勵於社區打造獨特的文旅體驗。

健全軟硬件配套，加快“演藝之都”建設。隨着產業多元發展政策的出台，以及本澳綜合度假休閒企業持續發揮優勢，近年多項大型演藝活動相繼選擇在澳舉行，為此，特區政府設立了“大型演出活動協調小組”，由跨司工作組集中協調在澳舉行的大型演出，以全面評估項目及作出周詳的應對和協調跟進。此外，特區政府選址路氹一片面積達 9.4 萬平方米的國有土地，臨時用作澳門戶外表演區，設有供舉辦大型演出活動的基本設施及配套，可容納 5 萬名以上觀眾，預計在 2025 年投入使用，將有利吸引具國際水平的大型演出落戶澳門。同時，特區政府開展了籌建“活動售票平台”的工作，便利居民及旅客購買文化演出盛事門票，優化本澳發展長駐式演出品牌及承接大型盛事的服務配套。

豐富盛事節慶品牌，鼓勵跨界聯動融合。積極引入更多國際性的文化藝術活動落戶澳門，在做好恆常大型項目的基礎上作出優化，包括擴大“藝文薈澳：澳門國際藝術雙年展”的規模、聯動綜合度假休閒企業恢復舉辦“澳門國際幻彩大巡遊”、全新打造百老匯式演出季、與民間合作舉辦“澳門國際喜劇節”、首辦“澳門國際短片節”及“澳門國際兒童藝術節”等，持續擴大演藝盛事的品牌效應，並積極利用文物建築打造夜間文旅體驗，包括於鄭家大屋舉辦環境舞蹈劇場、不定期於大三巴牌坊舉行露天音樂會、於崗頂劇院舉行長駐演出“法朵之夜音樂會”。此外，持續舉辦多元化的高水平體育盛事，包括：澳門國際乒聯男子及女子世界盃、世界女排聯賽澳門、澳門

國際龍舟賽、“WTT 澳門冠軍賽”、“FIBA 3X3 澳門大師賽”、澳門格蘭披治大賽車、澳門國際馬拉松、中國網球巡迴賽職業級總決賽（澳門）暨全國網球單項錦標賽，以及世界中學生籃球錦標賽等，藉着體育盛事的號召力，於活動現場設置文創攤位、嘉年華等周邊活動，擴大體育盛事的社會和經濟效益。自 2020 年起至 2024 年，共舉辦大型體育盛事 60 項，大型藝文盛事 56 項，參與人次超過 2,100 萬；2023 年綜合度假休閒企業娛樂表演活動觀眾達到 100 萬人次。

善用科學館及高校資源，促進研學旅遊發展。教育及青年發展局聯動澳門旅遊業界及多個機構於 2023 年起推出“教育之城·研學之旅”，2023 年澳門科學館與 FIRST LEGO League 合辦科創活動和國際賽事中國區公開賽（洲際賽事），吸引了來自中國內地及其他亞洲地區共超過 2,000 位選手參加，並正向樂高教育申請成為澳門賽區，截至 2024 年 9 月，已組織共 688 團超過 20,700 人次參與澳門科學館的研學活動。此外，澳門高等院校因應粵港澳大灣區對國際、國家級考試和認證的需求，積極打造澳門考試和認證中心，帶動研學旅遊發展。

完善資助配套措施，多點支持產業發展。原“文化基金”與“文化產業基金”於 2022 年合併成為“文化發展基金”，歸口管理文化範疇的各類資助，過去 5 年，根據《文化產業發展政策框架（2020-2024）》及“1+4”經濟適度多元發展的需要，推出多項展演範疇的資助計劃，鼓勵企業開發更多具文旅元素的創意項目。2023 年首次推出“澳門元素影視宣發”及“澳門取景影視拍攝”資金補助計劃，截至 2024 年 9 月，兩計劃合共批出 28 個項目，包括來自內地、香港及日本的拍攝團隊，其在多個澳門世遺景點及舊區拍攝的作品將透過影院院線及視頻網站等平台放映，有助帶動影視產業發展及宣傳澳門特色。文化局於 2021 年推出“拍攝許可申請平台”，並自 2022 年起推出“拍攝申請技術會議”，至今向逾 20 項大型或具複雜性的項目提供專業意見，優化行政程序，便捷影視攝製，吸引更多本澳及外地團隊來澳拍攝。另外，2024 年新增推出“歷史片區活化資助計劃”，支持中小企業配合片區定位，營運具有鮮明特色、活躍片區氛圍的商業項目，帶動歷史片區活力。此外，澳門樂團有限公司聯同綜合度假休閒企業合辦樂季音樂會，舉行多方面

的跨界合作演出，通過積極洽談商演工作，進一步推動發展“公司化”的市場效益。

#### （四）優化人才培養政策，實施人才引進計劃

實施新的人才引進制度，對接產業發展新需求。為配合“1+4”經濟適度多元發展策略，特區政府制定了《人才引進法律制度》、《人才引進法律制度施行細則》並於2023年7月1日生效，自2023年8月起推出三類人才引進計劃，包括高端人才計劃，以及大健康、高新技術、現代金融、文化體育及其他產業相關的優秀人才計劃和高級專業人才計劃，藉着引進能推動產業發展、具專業經驗及技術能力，並在專業範疇表現卓著的人士，引入產業及帶領團隊來澳發展。另外，透過編製高級專業人才計劃中的緊缺職務清單，讓社會掌握本澳發展需要，支持產業發展。第一期計劃已於2024年第一季結束，有效申請數共1,036宗，包括世界主要經濟體的科學院和工程院院士、國內外知名企業的核心管理人員和創辦人，以及本澳高校和重點產業的專業人員等。獲納入建議引進人才名單者超過450人，達到預期成效。新一期計劃已於2024年5月推出，在總結經驗和吸納社會意見的基礎上，在申請條件、得分項目等方面作出優化，藉以推動澳門產業高質量發展。

高校推動新課程建設，為產業發展儲備人才。頒佈《澳門理工大學法律制度》及《澳門旅遊大學法律制度》，兩所學院更名為澳門理工大學及澳門旅遊大學，促進公立高等院校系統的發展。高等院校課程數由2018/2019學年約280個增加至2023/2024學年超過360個，增幅接近三成，並圍繞澳門“1+4”產業發展，開辦多個新課程，大部分體現跨學科、跨領域人才培養的理念，包括：全球公共衛生、藥物科學及科技、醫藥管理、物聯網、旅遊智慧科技、金融與數據分析、人工智能、創新材料、數碼營銷與分析、教育技術與創新、文化遺產與人類學等學位課程。

優化獎助學金計劃，加強產業導向。完成整合由各實體發放的大專獎、助學金的相關項目，“大專助學金資助計劃”資助之高等教育課程涵蓋由預科至博士程度的高等教育課程，2023/2024學年和2024/2025學年新增網絡工

程、微生物學、生物化學、金融科技、金融工程、中葡經貿、生命科學、自動化工程、地球科學等學科專業。推行“資助於頂尖學府就讀獎學金計劃”並設有優先學科領域，培育澳門所需的專業人才。

完善制度建設，持續推動專業醫療人才的培養。特區政府通過制度建設、專科培訓和全澳醫護持續培訓等綜合措施，加強醫療隊伍建設，提高專業水平與國際接軌。特區政府按照《醫療人員專業資格及執業註冊制度》，進行資格認可考試及啟動 15 類醫療人員的實習培訓，讓醫療人員做好執業前的準備。在專科醫護培訓方面，醫學專科學院的設立，結合《醫學及護理專科培訓程序施行細則》，強化醫療專科人才隊伍建設。2024 年，澳門醫學專科學院跟進首次的住院醫生培訓 66 缺的開考，並持續向全澳醫療人員提供不同形式的持續進修發展課程及講座，提升專業水平。而澳門協和醫院亦將逐步設立醫學教育及醫學研究的職能單位和場所設施，為醫療人員提供高質素的持續學習和專業發展平台，協同推動醫療人才的培訓。

加強文化創意人才培養，促進融入產業發展。透過新設由外地資深業界導師提供指導的“回音計劃——音樂創作營”、“劇透行動——電影劇本深化計劃”及“影視人才培訓計劃”等項目，培養本澳影視及音樂創作人才，有關項目成功培育優秀影視劇作，並入圍由國家電影局指導、中國電影導演協會主辦的“第七屆青蔥計劃”二十強及第四屆“金雞電影創投大會”三十強。同時，透過持續推行“澳門影像新勢力”、“本地演出委約製作計劃”等項目，支持業界打造本澳優秀作品，並透過“國家藝術基金配套計劃”、“澳門文化創意產業系列補助計劃”等，為文化藝術、時裝設計、電影製作及音樂創作等領域的人才提供實踐的機會。於 2024 年新增推出“文創企業成長發展培訓計劃”，結合金融界、行業專家及高等院校的力量，加強文創企業人才的培養。

為配合社會發展所需，“人才培養考證獎勵計劃”於 2021 年起將獎勵目錄範疇擴展至現代金融專業認證和資訊技術專業認證，並持續優化考證項目類型，提高獎勵金額及獎勵名額，以進一步鼓勵澳門居民在不同領域考取職業及專業認證資格，提升其個人競爭力，推出至今合共 3,726 人次獲得獎勵。

### 三、積極對接交流促融入國家大局

#### (一) 全力銜接民生服務，助融入灣區深合區

按序推動教育、醫療及養老服務的建設。“澳門新街坊”首所澳人子弟學校於2024/2025學年正式投入運作，首學年開辦幼兒教育一年級至小學教育二年級，該校的澳門學生享有趨同於澳門本地學生免費教育的福利及同等享受內地普通高校聯合招收澳門保送生政策。目前，興建中學校舍的工程正式動工，以滿足升讀中學的需求。衛生站已做好設備購置、人員安排、藥物供應和轉診機制等工作，連同《居住於內地的澳門特別行政區居民醫療保險津貼計劃》，以及澳門醫療券延伸至深合區合資格的醫療機構使用等措施，提供趨同澳門的社區醫療衛生服務。深合區的家庭社區服務中心和長者服務中心提供個人、家庭和長者服務，以支援在深合區生活的澳門居民。

推動在深合區實施便民藥物政策。藥物監督管理局持續與內地部門共同探討深合區指定醫療機構向澳門居民供應及使用澳門已上市部分藥物（“白名單”）的措施，2024年4月，首批共296項藥物獲批准列入深合區指定醫療機構使用的藥物目錄。同時，與深合區商事服務局簽署合作備忘錄，加強對深合區指定醫療機構使用澳門已上市部分藥物的全生命周期管理，保障居住於深合區澳門居民的用藥安全。

支持澳門醫療人員在深合區範圍內執業。《澳門特別行政區醫療人員在橫琴粵澳深度合作區執業管理規定》及《澳門特別行政區藥學技術人員在橫琴粵澳深度合作區藥品零售單位執業備案管理規定》於2023年實施，支持包括藥劑專業人員在內的15類澳門醫療人員在深合區範圍內執業。由2024年5月1日起，本澳的醫療補貼計劃延伸到深合區，澳門居民和已加入計劃的本澳醫療人員，可在深合區內由澳門居民開設的診所中使用或接收醫療券。

積極協助澳門居民融入大灣區生活。2020年起與廣東省實施在生證明協查資料電子化措施，以利居民跨境養老。自2023年3月1日起，原本常居於澳門的居民不因前往深合區發展和生活而影響其雙層式社會保障制度的權益。“粵澳社保一窗通”橫琴專窗和南沙專窗於2023年啟動，至2024年8月，

專窗已累計服務澳門居民 17,230 人次。聯同多個部門在深合區增設澳門多功能自助服務機，推動 24 小時社保自助服務落戶橫琴。

為推動學生和青年更好地融入國家發展大局，積極支持澳門青年社團與大灣區城市的青年社團 / 組織簽訂合作協議。至 2024 年 9 月，已促成本澳青年社團與大灣區各城市之團體簽訂共 42 份合作協議，達成大灣區城市全覆蓋。推出“粵港澳大灣區青年資訊平台”及相關主題的線上社交平台，定期發佈帖文、圖文包及短片，向本澳青年分享大灣區青年有關生活分享、文康活動、就業、創業、重要政策等內容。

### （二）發揮發展定位優勢，深化對外交流合作

持續推動本澳高校與葡語國家高校建立戰略合作關係。澳門大學持續拓展和深化與內地及葡語國家等一流大學的合作，2024 年與巴西、葡萄牙等葡語國家陸續簽訂合作協議，開展聯合培養博士項目及促進成立“中國與葡語國家海洋研究中心”，進一步提升中葡院校和機構在海洋研究、機器人生物科學、電腦科學、大健康、納米醫學和生物材料、法律等學科領域的合作水平。澳門理工大學與國家外文局合作，在澳門設立港澳地區首個全國翻譯資格（水平）考試點，積極參與共建“粵港澳大灣區中葡青年交流合作基地”，並與北京及葡萄牙高校簽署合作協議，開展面向葡語國家和地區的中醫藥與保健書刊的翻譯和出版工作，又與葡萄牙高校成立“智慧城市先進技術聯合實驗室”，助力澳門加快建設“中國-葡語國家科技交流與成果轉化中心”，另與北京、意大利、葡萄牙的世界知名大學合作開展包括護理學、資訊科技、翻譯及計算機等人才聯合培養計劃。澳門旅遊大學積極拓展與內地及國際知名院校的聯合人才培養計劃，並於 2024 年與國際合作夥伴瑞士教育集團在原有的合作基礎上，增加“4+1 碩士直通車”計劃，更與英國和澳洲知名院校建立“1+1”雙碩士學位課程。

持續深化與大灣區、“一帶一路”沿線國家及葡語國家在醫藥衛生方面的交流合作。積極參與塑造“健康灣區”的工作，2023 年粵港澳三地簽署了《粵港澳大灣區藥品醫療器械監管協作備忘錄》；2024 年，與國家藥品監督管理局簽署《國家藥品監督管理局與澳門特別行政區政府社會文化司關於藥

品、醫療器械和化妝品監管合作協議》，進一步加強澳門與內地相關領域的密切合作。同時，持續發揮世界衛生組織傳統醫藥合作中心（澳門）的平台作用，加強中醫藥人才的培訓，共同促進醫療事業的可持續發展，又與內地、新加坡、葡萄牙簽署醫療合作協議，開展在醫學交流和人才培養方面的合作。2023年，西太區草藥監管協調論壇（FHH）批准澳門成為成員並在澳門大學設立永久秘書處，澳門加強與FHH各成員藥物監管機構之間的溝通，推動中藥行業發展，提升澳門在中藥領域的國際影響力。

藉文化及體育項目加強對外交流合作。2023年與國家文化和旅遊部簽署《內地與澳門關於建立促進“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”建設聯合工作委員會協議》，積極參與共建“人文灣區”。持續與內地相關部門合辦“藝墟”活動、組織本澳文創單位參與內地及香港的文化產業博覽交易會等活動。聯同民間團體以“一節兩地”模式在澳琴舉行首屆“澳門國際喜劇節”，推動及支持本澳樂隊和本澳演藝項目到大灣區及深合區演出。2023年與葡萄牙有關機構簽訂了有關檔案領域的合作協議。2024年，成功獲選為中國2025年“東亞文化之都”，並計劃藉此開展一系列的對外文化交流活動。藉參與承辦全運會契機，進一步加強本澳與包括大灣區的內地城市在體育領域的合作交流，提升本澳體育事業的發展水平。積極研究在深合區及澳門舉辦一賽多站或跨境體育賽事。2024年邀請粵港澳大灣區城市組隊來澳參與大眾體育活動，促進城市間的交流及互訪。積極籌辦粵澳盃足球賽、京澳、閩澳青少年體育交流活動，並與內地和葡萄牙的相關單位合辦中葡體育科學研討會，促進中葡兩地體育科研交流。

## 結 語

過去五年，儘管大部分時間面對着新冠疫情的嚴峻考驗，特區政府依然堅定前行，逐步理順及優化各項民生工作，着力解決關係居民基本生活的問題，增進居民的幸福感和獲得感。與此同時，從挑戰中抓緊新機遇，致力使醫藥衛生、教育、文化及體育事業在產業多元發展中發揮力量，更能切合時代需要，為社會的可持續發展提供有力支撐。

回顧五年，社文範疇部分工作取得了一些成效，但亦有需要持續完善之處，在推動各項政策措施的過程中，除了需要各部門協同合作，也有賴社會各界及廣大居民的寶貴意見，在此表示衷心感謝。



# 運輸工務範疇

## 運輸工務範疇二〇二四年財政年度工作總結

## 目 錄

前言.....	181
一、城市規劃.....	182
(一) 總體規劃.....	182
(二) 詳細規劃.....	182
(三) 都市更新.....	183
(四) 土地管理.....	183
(五) 海域.....	183
(六) 地籍資訊.....	184
二、重大城市基建.....	184
(一) 澳氹第四條大橋——澳門大橋.....	185
(二) 填海.....	186
(三) 新城 A 區路網.....	186
(四) 輕軌工程.....	186
(五) 跨境通道.....	186
(六) 隧道工程.....	187
(七) 防災減災工程.....	187
(八) 澳門國際機場擴建.....	187
(九) 醫療衛生建設.....	187

(十) 法院 .....	187
(十一) 保安建設 .....	188
(十二) 文康體設施 .....	188
(十三) 公共設施和辦公大樓 .....	188
(十四) 科技賦能建築業數字化發展 .....	188
<b>三、環境保護 .....</b>	<b>188</b>
(一) 碳排放管理 .....	189
(二) 電動車使用 .....	190
(三) 固體廢物管理 .....	191
(四) 污水管理 .....	192
(五) 節能和資源回收再生 .....	193
(六) 氣象監測和預報 .....	193
<b>四、房屋 .....</b>	<b>194</b>
(一) 社會房屋 .....	195
(二) 經濟房屋 .....	196
(三) 夾心房屋 .....	197
(四) 長者公寓 .....	197
(五) 私人樓宇 .....	197
(六) 樓宇管理和房地產中介 .....	198
<b>五、城市交通 .....</b>	<b>198</b>
(一) 交通管理 .....	199

(二) 巴士 .....	201
(三) 出租的士 .....	202
(四) 輕軌服務 .....	202
(五) 步行網絡 .....	203
(六) 跨境交通 .....	203
(七) 海空運輸 .....	204
<b>六、城市基礎設施 .....</b>	<b>205</b>
(一) 資訊和智慧工具應用 .....	206
(二) 自來水供應 .....	207
(三) 電力供應 .....	207
(四) 天然氣供應 .....	208
<b>結語 .....</b>	<b>209</b>

### 前 言

回顧過去五年運輸工務範疇的施政，以改善居民生活素質、最大化地平衡增長和可持續發展為目標，通過在工作中落實各種長遠的解決方案，回應了部分最為迫切的社會問題。

經過務實的部署和實踐，此時此刻，運輸工務團隊可以自信地肯定之前作出的努力，使澳門有足夠的條件和能力應對未來的挑戰。

澳門特別行政區已經制訂直至 2040 年的城市總體規劃、超過 50 多萬平方米的土地已預留作為儲備、公共工程延誤和超支等問題已結構性地得到解決。

澳門現在已是一個擁有軌道交通服務的城市，而且線路網絡仍在拓展。這段期間還發展新城區，建成新的公立醫院、新的邊檢設施、新的橋樑和道路，也提出長遠的減廢策略、超過九成公共巴士使用新能源、道路上有越來越多電動車。完成長者公寓。公共房屋單位總數超過五萬個。社屋輪候時間平均約一年，並已開展恆常性申請。

以上這些只是運輸工務範疇眾多工作中最明顯的成果，各項工作的透明度有所提高，所有相關資料都分別上載到運輸工務範疇相應部門的網頁，方便社會各界查閱，能更好地參與到決策過程中。

在本屆政府任期內，運輸工務範疇部門在各項工作上所取得的成績，均有賴按照既定的施政工作方向，以科學、共識和下一代的福祉作為解決問題的基礎，並且認識到可持續性、規劃，以及不斷應對新挑戰和發展趨勢的重要性。

## 一、城市規劃

### 主要工作

- 2021 完成：公佈《聯生工業邨地段劃分規章》。
- 2022 展開：外港區 -1、外港區 -2、北區 -1 詳細規劃。  
完成：公佈《核准〈澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）〉》行政法規。  
公佈《土地分類及用途》行政法規。  
“澳門應急避難場所體系研究”。
- 2023 展開：氹仔中區 -2 詳細規劃。
- 2024 完成：公佈《東區 -2 規劃分區詳細規劃》行政法規。  
公佈《澳門特別行政區海洋功能區劃》和《澳門特別行政區海域規劃》。

### （一）總體規劃

特區政府按照《城市規劃法》規定啟動編製《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》草案工作，經過公開諮詢等法定流程，廣泛聽取社會各界意見和建議，作整理、歸類和分析，形成最終文本。

本屆政府任內公佈《核准〈澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）〉》行政法規（下稱“總體規劃”）。總體規劃以澳門特別行政區的發展定位，以推進澳門與粵港澳大灣區的融合、致力發展產業多元化、保護澳門歷史文化遺產為目標，並以建設世界旅遊休閒中心與“美麗家園”為城市發展策略主軸編製，作為編製詳細規劃的依據，約束並優於詳細規劃。

公佈《土地分類及用途》行政法規，為展開詳細規劃的工作創設條件。完成“澳門應急避難場所體系研究”。

### （二）詳細規劃

總體規劃公佈後，各規劃分區的詳細規劃編製工作按序展開，包括：東區 -2、外港區 -1、外港區 -2、北區 -1，以及氹仔中區 -2。其中，《東區 -2 規劃分區詳細規劃》已透過行政法規公佈。

### (三) 都市更新

祐漢新村第八街地段將作為都市更新的示範項目，並已展開工程招標。

都市更新委員會於本屆政府任內按職能履行工作，包括聽取特區政府介紹“澳門特別行政區居住用途房屋政策研究”。

### (四) 土地管理

特區政府嚴格按照《土地法》進行土地管理工作。法律生效至今已宣告 88 幅土地批給失效，涉及面積超過 108.6 萬 m<sup>2</sup>，並已作為特區政府的土地儲備。

土地	2020	2021	2022	2023	2024/9
宣告批給失效 / 解除合同批示	3	2	0	5	3
面積 (萬 m <sup>2</sup> )	2.7	0.5	0	2.2	36.8
收回宣告失效和非法霸佔面積 (萬 m <sup>2</sup> )	32.8	5.7	2.5	10.1	5

針對打擊非法佔用國有土地，經過多年來持續努力，回收工作流程已日趨成熟，部門間協作更穩固，違法者也清楚了解特區政府執行《土地法》的決心。

特區政府按照《城市規劃法》規定，並切合地區的現況和社會發展的實際需求，妥善運用已收回作儲備的土地，以改善居民生活環境。特區政府已將超過 19.3 萬 m<sup>2</sup> 的土地規劃用作興建政府辦公樓、倉庫、長者公寓和公共房屋等。

特區政府於 2023 年按照新《土地法》進行了首次土地公開招標。

### (五) 海域

特區政府致力於管理好、利用好、保護好澳門海域。在《海域管理綱要法》的框架下，經公開諮詢等法定流程，廣泛聽取社會各界意見和建議，於

本屆政府任內公佈《澳門特別行政區海洋功能區劃》和《澳門特別行政區海域規劃》，並持續推進《海域使用法》立法工作。

特區政府與國家生態環境部簽署《關於澳門疏濬物在珠江口海域傾倒管理工作的合作安排》。粵、港、澳三地透過《粵港澳大灣區海事合作協議》，加強海上交流協同機制，共同維護灣區海上交通安全，打造國際先進海事管理示範區。

在《粵澳智慧海事管理合作安排》的機制下完成構建“智慧海事系統（澳門版）”。制訂內港錨地及內港各碼頭停泊船舶的應遵規則。加強管制進入澳門水道的大型船舶以減低船舶碰撞大橋風險。新城E1區船舶交通管理中心、港珠澳大橋澳門口岸管理區東南角的海事雷達已先後投入運作。

## （六）地籍資訊

推動跨部門地理資料共享，深化地理資訊於政府內部的應用。本屆政府任內建置了地理空間數據管理平台，並在此基礎上構建地理資訊共享平台，提升政府部門在地理資訊管理和應用方面的能力。隨着完成更新地下管線資料規範後，各管線監管部門可更好地掌握本澳約46萬筆地下管線設施之分佈情況、查詢管線所在土地的地籍資料和三維屬性資料，支援政府部門執行空間科學決策。

於“地籍資訊網”加入“城市總體規劃資訊”、“東區-2詳細規劃資訊”，以地圖形式整合土地和已發佈的樓宇資料，以及優化“移動版”功能。“地理資訊應用程式庫（API）”服務推出至今，已有90宗成功申請使用政府的網上地圖和地理資料查詢等基礎地理資訊服務，促進各種便利生活的地理資訊加值應用。出版全新一冊《澳門地圖集》。

## 二、重大城市基建

### 主要工作

2021 完成： 青茂口岸交付使用。  
政府（新口岸）辦公大樓。

- 2022 展開： 南灣終審法院大樓、擴建初級法院大樓。  
澳門政府合署第一座、澳門政府合署第二座、路氹蓮花路綜合性大樓。  
內港南雨水泵站和下水道。
- 完成： 新城 C 區填海。  
機場客運大樓南面擴建設施投入使用。
- 2023 展開： 輕軌東線。  
運動員培訓及集訓中心輔助大樓。
- 完成： 輕軌媽閣站啟用。  
離島醫療綜合體第一期、公共衛生專科大樓。  
政府歷史檔案大樓、A 區 B6 地段公共設施大樓。  
澳門文化中心黑盒子劇院。  
澳門海關總部大樓。
- 2024 展開： A 區與澳門半島連接橋（A3）、A、B 區行車天橋、大潭山隧道。  
中級法院大樓。  
新口岸填海區 Q-1d 地段公共辦公大樓、A 區 A8 地段公用設施大樓。  
新中央圖書館、A 區 A9 地段康體設施大樓。  
路環西側防洪（潮）排澇項目（即兩湖方案）。
- 完成： 澳門大橋開通。  
A 區與澳門半島連接橋（A2）。  
輕軌石排灣線、橫琴線。  
臨時“澳門戶外表演區”。  
治安警察局總部及治安警察局特警隊大樓、新監獄。

### （一）澳氹第四條大橋——澳門大橋

起自新城 A 區東側，與港珠澳大橋口岸人工島連接，跨越外港航道，至新城 E1 區，主線全長約 3.1 公里，跨海段長約 2.9 公里，設計為雙向八車

道，中間兩車道為電單車專道，並預留與大潭山隧道對接。除澳門大橋完工之外，周邊路網包括：口岸人工島連接線、A區東軸線（第一期），偉龍馬路連接線，以及北安區連接線，全部四項工程均於本屆政府任內完工開通。

## （二）填海

位處氹仔島北部，海洋大馬路對出海域，西灣大橋和嘉樂庇總督大橋之間，面積約32公頃的新城C區，填海工程已完工。新城D區會配合本澳整體發展規劃適時展開填海。

## （三）新城A區路網

於A區行車主幹道地下分北區、中區、南區建造共同管道，總長約6.6公里，圍繞A區形成環形平面佈局，將公用設施鋪設於地下共同管道內，以便日後進行維護、維修和擴容等工作，減少由明挖路面和重覆開挖路面做成的交通影響。各區的管道和道路建設工作均已展開。

A區與澳門半島之間規劃有4條連接道路，A1連接橋已投入使用，本屆政府任內完成了A2連接橋，並已展開A3連接橋和A、B區行車天橋工程。

## （四）輕軌工程

隨着輕軌媽閣站完工，輕軌氹仔線延伸至澳門（全長增至12.5公里，車站增至12個）。本屆政府任內還完成石排灣線（全長1.6公里，共設2個車站）和橫琴線（全長2.2公里，隧道段約900米，共設2個車站）。由氹仔北安過海至A區，經黑沙環灘塗的東線（全長約7.7公里，共設6個車站）南、北兩段工程也已展開。另外，隨着V形地塊管轄權移交澳門，為東線車站移近關關及未來再向西延伸至青茂口岸創造條件。

## （五）跨境通道

本屆政府任內完成了青茂口岸、橫琴口岸澳方口岸。

### （六）隧道工程

已展開大潭山隧道設計連建造工程建設工作，第一階段工程主要包括建造大潭山隧道段、南連接線，以及其北端出入口。

### （七）防災減災工程

特區政府已對防災減災工程制訂短、中和遠期方案。本屆政府任內完成筷子基至青洲沿岸防洪工程，展開了內港南雨水泵站和下水道工程、A區堤堰優化工程，以及路環西側防洪（潮）排澇項目（即兩湖方案）。

內港擋潮閘工程列為遠期方案，待未來內港南雨水泵站和下水道完成使用，連同使用中的內港北雨水泵站和內港其他防洪措施，觀察整體成效後，再研判應否興建。

### （八）澳門國際機場擴建

澳門國際機場擴建內容包括：擴建客運停機坪、改擴建滑行道系統並加設快速滑行道，機場客運承載力將提升至最基本年服務1,300萬人次。本屆政府任內向中央政府提交機場擴建用海申請，根據各部委意見修改專題研究報告和設計方案後，最終獲中央政府批准。機場專營公司已展開填海工程前期工作，並於本屆政府任內開始填海和機坪工程。

現有機場客運大樓南面的擴建設施投入使用，客運大樓面積增加約18,000m<sup>2</sup>，新增3條登機橋，客運承載力提升至年1,000萬人次。

### （九）醫療衛生建設

離島醫療綜合體第一期、仁伯爵綜合醫院第一期擴建工程——公共衛生專科大樓已完工。已展開離島醫療綜合體第二期——康復醫院工程。

### （十）法院

本屆政府任內已展開南灣終審法院大樓、中級法院大樓，以及擴建初級法院大樓的工程。

### （十一）保安建設

位於 E1 區的澳門特別行政區海關、治安警察局總部及治安警察局特警隊大樓，以及路環新監獄已完工。

### （十二）文康體設施

本屆政府任內完成澳門文化中心黑盒子劇院。已展開運動員培訓中心輔助大樓基礎和地庫工程、新中央圖書館基礎和地庫工程，以及臨時“澳門戶外表演區”建造工程。A 區 A9 地段康體設施大樓已展開招標。市民運動公園已展開設計工作。

### （十三）公共設施和辦公大樓

特區政府於合適地段建設各類辦公大樓。政府（新口岸）辦公大樓、政府歷史檔案大樓、A 區 B6 地段公共設施大樓已先後完工。同時已展開澳門政府合署第一座、澳門政府合署第二座、新口岸填海區 Q-1d 地段公共辦公大樓、路氹蓮花路綜合性大樓，以及 A 區 A8 地段公用設施大樓的建設工作。

### （十四）科技賦能建築業數字化發展

本屆政府任內陸續在公共工程引入建築信息模型（Building Information Modeling，簡稱 BIM），利用數字化系統輔助土木、建築、機電和供排水系統的深化和前期佈置。透過立體可視化的形式進行預先檢測，減少施工錯誤，透過 BIM 提前進行修改，避免反覆施工。工程完成後，數字化系統亦有助於將來的營運和維修管理。

## 三、環境保護

### 主要工作

- 2020 展開： 推出“電子及電器設備回收計劃”。
- 2021 完成： “一次性發泡膠餐具”進口管制、《建築廢料管理制度》行政法規生效。
- 近外港碼頭臨時污水處理設施投入運作。

- 2022 完成：公佈《澳門環境保護規劃（2021-2025）》。  
“不可降解一次性塑膠餐飲吸管、飲料攪拌棒”進口管制、“超出揮發性有機化合物含量限值的建築漆料”進口管制生效。
- 2023 展開：推出第二階段“淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃”和“淘汰老舊柴油車資助計劃”。  
林茂海邊大馬路臨時污水處理設施。
- 完成：公佈《澳門長期減碳策略》（包括“澳門電動車推廣計劃”）。  
第一階段“淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃”和“淘汰老舊柴油車資助計劃”。  
“不可降解一次性塑膠刀、叉、匙”進口管制、“超出揮發性有機化合物含量限值的油性車輛修補用油漆及清漆”進口管制生效。
- 2024 展開：有機資源回收中心。  
內港南臨時污水處理設施。
- 完成：“不可降解一次性塑膠餐碟、杯”和“一次性發泡膠食品托盤”進口管制、“超出揮發性有機化合物含量限值的建築裝修用黏合劑”進口管制生效。  
澳門垃圾焚化中心擴建。

### （一）碳排放管理

為配合國家實現“雙碳”目標和全面推進澳門環境保護工作，本屆政府任內先後公佈《澳門環境保護規劃（2021-2025）》、《澳門長期減碳策略》（包括“澳門電動車推廣計劃”）。特區政府持續檢討車輛尾氣排放標準，並分兩階段推出“淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃”和“淘汰老舊柴油車資助計劃”。

公共巴士排放的 CO 和碳氧化物較以往大減。兩間巴士公司已有 890 輛公共巴士使用新能源，佔整體營運公共巴士總數超過九成。至於“歐四”或以下環保標準的公共巴士比例則已下降至約 4%。澳門公共巴士達到碳達峰。另外，全澳的“歐四”或以下環保標準重型客運車輛佔比，已降至約 30.5%。

本屆政府任內修訂了《空氣質量指數定義》，收緊各級空氣質量水平對應的污染物濃度指標。相關政策措施推出後，多項空氣污染物濃度已低於標準值。

空氣質量	2020	2021	2022	2023
PM <sub>2.5</sub> 年平均濃度值 <sup>1</sup> (µg/m <sup>3</sup> )	13.63	14.87	14.97	14.77
PM <sub>10</sub> 年平均濃度值 <sup>2</sup> (µg/m <sup>3</sup> )	28.91	32.34	29.57	39.20
CO <sub>2</sub> 排放率比 2005 年下降百分比	41.6%	52.5%	35.2%	65%
CO 年平均濃度值 (mg/m <sup>3</sup> )	0.62	0.60	0.61	0.56
SO <sub>2</sub> 年平均濃度值 (µg/m <sup>3</sup> )	2.07	4.75	3.45	5.90
屬良好至普通的日數佔比 <sup>3</sup>	91%	91%	88%	89%

特區政府持續規管含高揮發性有機化合物的產品，以緩減臭氧污染，本屆政府任內先後推出規管超出揮發性有機化合物含量限值的建築漆料、油性車輛修補用油漆和清漆，以及建築裝修用黏合劑的措施。

## (二) 電動車使用

特區政府持續推動新能源車輛的普及化，尤其關注國家新能源車輛發展、定位和規格標準。本澳已直接承認國家汽車產品 3C 證書，在內地生產和銷售的新能源車輛基本已具條件進口<sup>4</sup>本澳。

<sup>1</sup> 根據《澳門環境質量標準 - 大氣環境質量標準（試行）》，PM<sub>2.5</sub> 年平均濃度的參考限值為 25µg/m<sup>3</sup>。

<sup>2</sup> 根據《澳門環境質量標準 - 大氣環境質量標準（試行）》，PM<sub>10</sub> 年平均濃度的參考限值為 50µg/m<sup>3</sup>。

<sup>3</sup> 以本澳 6 個空氣質量監測站錄得水平全屬“良好”或“普通”的日數計算。

<sup>4</sup> 右軚國產汽車因不具備 3C 證書，故仍須提交電力安全測試報告。

電動車	2020	2021	2022	2023	2024/9
數量（輛）	1,339	2,371	5,031	8,131	10,978
年增長率	96%	77%	112%	62%	35%

全澳公共停車場和街道咪錶位的輕型汽車充電位共有 2,273 個，其中 1,333 個已開放使用。49 個可停泊電單車的公共停車場已設有充電設施，合共提供 640 個電單車充電位，630 個已開放使用。特區政府也鼓勵停車場經營公司與電池換電櫃供應商合作，適時調整或增加充電設施，已有 9 個公共停車場設有電動電單車電池換電櫃。

本屆政府任內規劃新建的公共停車場、公共樓宇，已為全部停車位預留充電容量和基礎設施。另外，澳電現時已要求樓宇發展商為所有新入則樓宇的停車場內全數停車位預留足夠之充電功率，當《電氣裝置使用安全規章》行政法規完成立法公佈後，新建的私人樓宇便需按規章要求設置供電設備和基礎裝置以供電動車輛使用。

### （三）固體廢物管理

按照《澳門固體廢物資源管理計劃（2017-2026）》逐步落實減廢回收政策和優化環保基礎設施。特區政府一方面連續四年分階段落實一次性塑膠餐具管制政策，對“一次性發泡膠餐具”、“不可降解一次性塑膠餐飲吸管、飲料攪拌棒”、“不可降解一次性塑膠刀、叉、匙”、“不可降解一次性塑膠餐碟、杯”，以及“一次性發泡膠食品托盤”作進口管制，另一方面陸續引入電子電器設備處理設施和玻璃樽破碎設施，加上完成澳門垃圾焚化中心擴建工程，可全面提升固體廢物的處理和回收能力。

建築廢料堆填區的處置能力已飽和，特區政府已推出《建築廢料管理制度》行政法規，同時透過控堆高、盡減廢、盡重用等措施盡量減緩壓力。為保障澳門長遠發展，特區政府計劃建設生態島，一方面用以處理本澳的建築廢料，另一方面為打造更多生態教育場所創設條件。配合生態島用海申請，

已完成地質調查和工程初步設計、通航和防洪影響評價專題論證報告，並已展開環境影響評價和相關專題論證報告。

固體廢物	2020	2021	2022	2023	2024/9
人日均城市固體廢棄物（公斤）	1.74	1.82	1.77	2.02	2.11
棄置的城市固體廢物（萬公噸）	43.8	45.3	43.7	50.2	39.4
處理 / 處置量（公噸）					
焚化中心（萬）	50.4	52.1	50.1	55.3	43
廚餘回收 <sup>5</sup>	404	464	493	681	588
特殊和危險廢物處理站	2,730	2,877	3,525	3,935	3,532
建築廢料堆填區（萬 m <sup>3</sup> ）	406	287	242	168	159

#### （四）污水管理

完成澳門半島污水處理廠優化工程，港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠、路環污水處理廠升級工程已判給。

特區政府關注沿岸排污整治工作，採取措施緩解未經處理的污水因渠道錯駁和溢流等原因而直排入海的情況。先後完成黑沙環馬場北大馬路沿岸雨水排放口截污工程、近外港碼頭臨時污水處理設施建設工程，林茂海邊大馬路臨時污水處理設施、內港南臨時污水處理設施項目已展開。

污水	2020	2021	2022	2023	2024/9
人日均污水（公升）	306	298	327	335	341
處置量（萬 m <sup>3</sup> ）					
澳門半島	5,449	5,388	5,400	5,201	4,102

<sup>5</sup> 不包括市政署的廚餘回收計劃。

污水	2020	2021	2022	2023	2024/9
氹仔和澳門國際機場	903	873	900	1,014	689
路環	1,191	1,084	1,361	1,753	1,519
跨境工業區	88	79	78	92	76

### (五) 節能和資源回收再生

擴展和細化分類回收工作，已在全澳各區設置超過 4,000 個不同類型回收點，並已設置 67 部智能回收機和 84 部飲水機。在全數 8 個“環保加 Fun 站”推行家居廚餘回收。有機資源回收中心建設工程已動工。

已在氹仔客運碼頭、跨境工業區污水處理站安裝太陽能光伏系統，發電量佔相關設施每年平均用電量超過 10%。

本屆政府任內有序推進中水回用的相關工作。完成鋪設黑沙環 P 地段、蓮花路，以及路環中水站連接石排灣社區和澳門大學，合共 5 公里的中水管網。已展開 A 區中水管網的鋪設工作，管網規模 32 公里。完成路環中水站（第一期）工程計劃編製，設計產能每日 2,500m<sup>3</sup>。完成編製《中水公共配水及屋宇配水的技術規範》，以便納入《澳門供排水規章》。為業界開辦多場中水相關的技術培訓。

### (六) 氣象監測和預報

特區政府持續優化氣象監測網絡，先後建成“閃電資訊中央處理系統”、“臨近預報系統”，以及澳門大橋的氣象監測站。完成修訂“暴雨警告信號系統”、優化“雷暴警告信號”的安全提示，推出“海嘯警告信號系統”、“冷暖天氣提示服務”。加強與內地氣象部門和本澳科研機構合作，引入機器學習等技術，提升天氣分析和氣象預報預警能力。

完成《澳門氣候變化評估報告》，系統地評估了本澳在 21 世紀的氣溫、降水、海平面，以及極端天氣的變化情況。履行《聯合國氣候變化框架公約》的義務，並配合國際和國家要求完成製作履約報告。持續進行常規性的揮發

性有機物監測，支持粵港澳大灣區光化學臭氧污染的研究工作。加強大氣環境輻射資訊的發放。

## 四、房屋

### 主要工作

- 2020 展開： 2019 年經濟房屋申請審查。  
 完成： 《社會房屋法律制度》、《修改第 10/2011 號法律〈經濟房屋法〉》生效。
- 2021 展開： 2021 年經濟房屋申請。  
 完成： 望廈社屋——望德樓完工並安排租戶上樓。
- 2022 展開： A 區 A1、A2、A3、A4，以及 A12 地段經濟房屋工程動工。  
 完成： 台山社屋——台暉樓完工並安排租戶上樓。  
 完成 2017 年社會房屋申請審查。  
 完成發放住屋臨時補助。
- 2023 展開： 2023 年經濟房屋申請。  
 A 區 A5、A6、A10，以及 A11 地段社會房屋。  
 完成： 氹仔 BT9a 地段居住用途國有土地經公開競投判給。
- 2024 展開： A 區 B5、B7、B8、B11，以及 B12 地段經濟房屋。  
 完成： 《夾心房屋法律制度》實施。  
 望廈社屋——望信樓（即黑沙環慕拉士社屋）完工並安排租戶上樓。  
 A 區 B4、B9，以及 B10 地段經濟房屋。  
 黑沙環新填海區 P 地段長者公寓。

特區政府貫徹落實五階梯房屋政策，推動各階梯的房屋供應，提供和保障居民基本居住條件，回應居民的住屋訴求。連同在本屆政府任內落成的社會房屋和經濟房屋項目，全澳已建成的公共房屋單位數目已有 57,117 個。

本屆政府任內將環保的興建模式引入新啟動的公共房屋建設項目，包括採用装配式預製件和金屬模板的施工技術。

公共房屋（個）	2020	2021	2022	2023	2024/9
總數	51,232	52,000	52,510	52,510	57,117
社屋	14,269	15,037	15,547	15,547	17,548
經屋	36,963	36,963	36,963	36,963	39,569 <sup>6</sup>

### （一）社會房屋

本屆政府任內完成了望廈社屋——望德樓、台山社屋——台暉樓，以及望廈社屋——望信樓（即黑沙環慕拉士社屋），已展開 A 區 A5、A6、A10，以及 A11 地段社會房屋工程。

完成 2017 年社會房屋申請的審查工作並為合資格家團編配單位。隨着《社會房屋法律制度》於本屆政府任內生效，正式確立社會房屋恆常性申請，並接受電子申請，合資格的社會房屋恆常性申請家團已有序安排上樓。社會房屋供應已趨穩定，兩房和三房單位供應相對充足，整體平均輪候期約 13 個月。

本屆政府任內也延續社會房屋租戶租金豁免措施，約九成五社會房屋租戶獲豁免租金。

社會房屋（戶）	2020	2021	2022	2023	2024/9
領取鎖匙	1,279	887	1,612	595	612
解除租賃合同	423	524	606	630	346
房屋局解除	49	38	97	136	78
租戶自願解除	374	486	506	494	268

<sup>6</sup> 2024 年有 411 個經濟房屋單位轉作社會房屋用途。

社會房屋（戶）	2020	2021	2022	2023	2024/9
超收租戶	548	595	709	645	614
免租租戶	12,596	12,889	13,775	13,813	14,066
免租金額（萬澳門元）	7,336	6,399	7,198	8,102	6,343
住屋臨時補助					
受惠家團	618	178	0 <sup>7</sup>	---	---
金額（萬澳門元）	1,812	709	54	---	---

## （二）經濟房屋

本屆政府任內完成 A 區 B4、B9，以及 B10 地段的經濟房屋項目，已展開 A1、A2、A3、A4、A12、B5、B7、B8、B11，以及 B12 共十個地段的經濟房屋工程。基於最近兩期經濟房屋的申請情況，特區政府經評估後已暫緩發展 A13、B13、B14、B15，以及 B16 地段的經濟房屋項目。

新修訂的《經濟房屋法》生效，確立經屋永遠姓“經”、不具投資屬性的轉售制度，以及全年於單位居住須滿足至少 183 日的長期自住規定，旨在協助居民解決居住問題。

本屆政府任內共展開兩次經濟房屋申請，均按新修訂的《經濟房屋法》進行。連同 2019 年經濟房屋申請，三次申請所提供的經濟房屋單位共 13,686 個，位於 A 區 13 個地段。

2019 年經濟房屋申請的單位平均售價、單位售價的最低和最高價格，以及補貼比率已公佈，項目落成後按序安排後續出售程序。2021 年經濟房屋申請正跟進資格審查工作。2023 年經濟房屋申請正跟進臨時排序名單和被取消申請資格的名單的公佈工作。

<sup>7</sup> 住屋臨時補助至 2022 年 5 月 31 日完成發放。

經濟房屋（個）	2020	2021	2022	2023	2024/9
領取鎖匙	174 <sup>8</sup>	43	14	15	3
做契	2,596	1,261	117	133	69

### （三）夾心房屋

基於本屆政府任內各公共房屋項目的申請情況，特區政府經評估後，以先導形式將祐漢新村第八街地段定性為建設夾心房屋作為同區都市更新項目的參照示範，並已完成基礎及地庫工程招標。至於偉龍馬路地段的夾心房屋項目則暫緩發展。

《夾心房屋法律制度》經立法會審議通過，並於本屆政府任內實施，法律相關的電子身份識別工具、相關申請表式樣、許可書式樣和得分表等也已透過行政長官批示訂定生效。

### （四）長者公寓

完成黑沙環新填海區 P 地段的長者公寓項目，項目 1,815 個單位已交付使用部門。

### （五）私人樓宇

特區政府按照既定目標，規劃和選取適當的土地作為私人樓宇用地進行公開招標。兩幅位於氹仔作居住用途的國有土地已於本屆政府任內進行公開開標，其中 BT9a 地段已判給，另一幅則無人投標。

私人住宅（個）	2020	2021	2022	2023	2024/9
落成單位	2,365	2,393	500	183	543
私家車車位	1,328	1,067	437	0	224
電單車車位	401	311	238	0	79

<sup>8</sup> 當中有 2 戶其後退回單位。

## （六）樓宇管理和房地產中介

本屆政府任內完成修訂“樓宇維修基金”，將原有 7 個資助計劃整合為 4 個，並擴大部分計劃的資助範圍和增加資助金額。“樓宇維修基金”各項計劃合共批出超過 2,360 宗申請，涉及約 1,487 幢樓宇，資助金額約 2.2 億澳門元。

透過“樓宇維修基金”持續推動和鼓勵業主召開業主大會，籌組成立管理機關，處理樓宇管理事務和展開共同部分的檢測和維修工作。已寄存會議錄的有效管理機關共 914 個，其中，約一半於過去五年成立。

樓宇維修基金	2020	2021	2022	2023	2024/9
批出（宗）	356	548	448	601	407
金額（萬澳門元）	3,560	3,601	4,522	6,208	4,575

特區政府落實執行《分層建築物管理商業業務法》之規定，自法律生效起共發出 266 個分層建築物管理商業業務准照，至今仍有效的准照有 233 個，涉及管理的分層建築物共 1,034 幢。持續舉辦包括樓宇管理和《分層建築物管理商業業務法》等相關專業領域的不同培訓課程，加強業主、管理機關和業界對相關法律的認識，提升管理素質。

《都市建築法律制度》、《都市建築法律制度施行細則》，以及相關行政長官批示完成立法程序和正式實施，優化審批工程計劃和發出工程准照等程序，並對樓宇的維修保養和非法工程的監管等訂定明確處理措施和處罰程序。

《升降設備安全法律制度》實施，本澳已投入運作的升降設備已基本完成登記，特區政府已設立資料庫，已存有超過一萬台升降設備的登記資料。

持續跟進房地產中介人和經紀准照的申請，並透過巡查、監察、開辦相關法律知識課程等，支援房地產行業健康發展，預防出現違規情況。

## 五、城市交通

### 主要工作

2021 完成： 氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊開通。  
氹仔奧林匹克游泳館圓形地行車天橋開通。

- 2022 完成： 發佈《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》。  
友誼圓形地行車天橋 A、C 匝道開通。  
環松山步行系統開通。
- 2023 完成： “澳車北上”政策實施。  
《內地與澳門關於互認換領機動車駕駛證的協議》生效。  
橫琴口岸澳方管轄區交通平台與澳門大學校區的連接通道開通。  
  
輕軌氹仔線延伸媽閣段和媽閣站開通。  
簽署《粵澳跨境巴士和出租車配額安排》協議。  
簽署《港澳跨境貨車安排 2023 修訂本》。
- 2024 展開： 友誼圓形地行車天橋 B 匝道。  
沙梨頭海邊大馬路行人天橋。  
黑沙環東北大馬路空中走廊。
- 完成： 氹仔奧林匹克游泳館圓形地（西南匝道）行車天橋開通。  
輕軌石排灣線、橫琴線開通。  
林茂空中行人走廊系統、氹仔蓮花海濱大馬路行人天橋開通。  
10 個八年期的士客運業務普通准照公開競投判給。

### （一）交通管理

本屆政府任內完成《澳門陸路整體交通運輸政策（2010-2020）》的總結工作，並公佈《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》，包括道路網、軌道網，以及步行網的“三網”工作有序推進。《道路交通法》法案已提交立法會審議。特區政府秉持“公交優先”政策，持續監督各公共運輸系統，創造便捷舒適的公共交通系統。透過綜合交通整治，持續改善澳門交通環境。

本澳車輛年增長率於本屆政府任內持續控制在 3% 內。

車輛	2020	2021	2022	2023	2024/9
數量 (輛)	244,110	247,603	249,581	251,867	252,380
年增長率	1.4%	1.4%	0.8%	0.9%	0.2%

《公共泊車服務制度》和兩個配套行政法規已生效，為特區政府設置戶外的收費公共停車場創設條件。本屆政府任內於澳門市內新增 9 個室內公共停車場和 1 個戶外公共停車場交由交通事務局管理。

車位 (個)	2020	2021	2022	2023	2024/9
公共停車場 <sup>9</sup>	52	54	56	60	62
私家車	20,940	21,582	21,951	22,999	23,419
重型汽車	595	595	595	612	742
電單車	16,644	17,157	17,488	18,290	18,499
月票位	3,591	3,351	3,136	2,932	2,847
路邊咪錶位					
私家車	8,015	7,829	7,702	7,544	7,496
重型汽車	37	37	37	37	37
電單車	2,923	2,995	3,031	2,976	2,973
路邊泊車區					
電單車 (公里)	19.3	19.5	19.1	18.8	18.3

全澳 47 個道路繁忙點已有 33 個完成整治和優化，友誼圓形地、氹仔北安圓形地、港珠澳大橋澳門口岸人工島等交通繁忙點的整治工程和規劃建設工作正在進行。氹仔奧林匹克游泳館圓形地（西南匝道）行車天橋已開通。現時共有 139 個路口設置交通燈，當中已有 63% 使用智慧交通燈（自動配時和雲數據配時交通燈），部分使用智慧交通燈的主幹道，行車時間分別減省 11% 至 25% 不等。

<sup>9</sup> 不包括港珠澳大橋澳門口岸東停車場、氹仔柯維納馬路重型客車停車場、媽閣交通樞紐停車場，以及市政署管轄的公共停車場。

本屆政府任內完成了橫琴口岸澳方管轄區交通平台與澳門大學校區的連接通道。

### (二) 巴士

特區政府與兩間巴士公司簽署公共服務批給合同修訂本，修訂重點包括：增加環保車輛和低地台車輛、修訂財政援助計算準則、加強發車彈性但保留舒適度、增加罰款條款和財政援助的扣減準則、訂定合同回報金額、提高公眾對巴士服務評鑑的參與，以及加強對租車和廣告業務的規管等。兩間巴士公司由 2021 年 1 月 1 日起提供新合同訂定的巴士服務，為期六年。

特區政府持續透過合併路線、調整服務班次和服務時間、開通特班車，以及協調巴士公司適時調度車輛等，完善巴士服務和優化市民乘車體驗。2024 年第二季尖峰時段巴士每班次平均乘車人次，比 2019 年同期下降 8%，按堂區和時段的感知候車時間減少約 1.3 分鐘。

本屆政府任內努力完善公交站點的候車安排和巴士站點規劃。完成亞馬喇前地巴士轉乘站整治，候車亭改造為連貫式的候車區，有頂覆蓋位置長度增至逾 200 米，並優化路線停靠安排。媽閣交通樞紐、望廈巴士總站、聯生圓形地總站，以及橫琴口岸澳方管轄區交通平台先後投入使用。置換新款巴士候車亭已完成 63 個，佔需置換候車亭總數約 41%。

隨着電子支付方式普及使用和“聚易用乘車碼”功能啟用，先後引進“支付寶（中國內地及中國香港）”、“微信支付（中國內地及中國香港）”，以及綁定非本澳發行銀聯卡的銀聯雲閃付，可使用“乘車碼”於本澳公共巴士上掃碼支付車資，便利旅客使用本澳巴士服務。

巴士	2020	2021	2022	2023	2024/9
數量（輛）	1,000	967	1,110	1,091	971
增程式 / 天然氣	79	121	466	758	890

巴士	2020	2021	2022	2023	2024/9
無障礙比例	62%	70%	84%	91%	90%
路線（條）	85	86	85	86	85
日均載客人次（萬）	45.5	52.9	46.2	58.7	61.7
服務費／援助（億澳門元）	10.3	9.7	9.1	9.6	7.5
巴士報站顯示屏（個）	60	72	79	131	154

### （三）出租的士

本屆政府任內已進行一期 10 個八年期經營的士客運業務普通准照公開競投，總數共 500 輛新的士，正陸續投入服務。

的士管理系統投入運作，透過安裝集錄音、錄影功能的“車載智能終端系統”監管的士服務，打擊的士違規情況。

的士	2020	2021	2022	2023	2024/9
數量（輛）	1,792	1,721	1,697	1,520	1,520
普通	1,592	1,421	1,397	1,220	1,220
特別	200	300	300	300	300
電動（輛）	127	132	130	122	113

### （四）輕軌服務

輕軌氹仔線經西灣大橋接通媽閣站，輕軌服務已延伸至澳門半島。隨着服務範圍擴大，載客量逐步提升，其他商業項目的開拓工作有序進行。

特區政府持續監察輕軌系統的運營安全。澳門輕軌股份有限公司已直接負責澳門輕軌的日常運營和維護工作，輕軌公司配合橫琴線、石排灣線的建設進程，進行運營前的籌備工作，安排人力資源配備和培訓、系統接收和試營運。

輕軌	2020	2021	2022	2023	2024/9
總長（公里）	9.3	9.3	9.3	12.5	12.5
車站（個）	11	11	11	12	12
載客人次（萬）	106	50	49	247	368

### （五）步行網絡

本屆政府任內有序完善本澳步行網絡，先後完成氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊、環松山步行系統、林茂海邊大馬路行人天橋、蘭花前地行人天橋、貫通林茂空中行人走廊，以及氹仔蓮花海濱大馬路行人天橋。已展開沙梨頭海邊大馬路行人天橋和黑沙環東北大馬路空中走廊的工程，以及沙梨頭北街行人天橋、氹仔廣東大馬路空中走廊項目、路環業興大馬路空中走廊項目和石排灣和諧大馬路空中走廊的設計。優化多條行人天橋增設升降機等無障礙設施。

特區政府檢視和優化本澳行人過路環境，於7處交界實施全向行人過路設施，共完成了264項斑馬線優化方案。

### （六）跨境交通

“澳車北上”政策實施後，成功註冊帳號人數已超過6.2萬，超過3.8萬輛澳門機動車已成功通過審批並獲發牌證。本澳與內地也於政策執行過程中，對申請流程和執行細節多次作出優化，便利居民使用。

《內地與澳門關於互認換領機動車駕駛證的協議》生效以來，根據廣東省公安廳交通管理局數據，超過4.7萬名澳門永久性居民已在內地免試換領機動車駕駛證。根據本澳資料，已有超過5,700名持合資格內地機動車駕駛證的澳門居民辦理免試換領澳門輕型汽車駕駛執照。

本屆政府任內也落實和完善多項跨境交通安排、政策和協議。簽署《粵澳跨境巴士和出租車配額安排》協議、完善港澳跨境巴士和跨境出租車配額、

開通“香港國際機場多式聯運中轉巴士——澳門線”、簽署《港澳跨境貨車安排 2023 修訂本》、實現港澳陸路跨境貨運政策、分階段增發私家車往來港澳常規配額、延續港珠澳大橋大灣區配額試驗計劃，以及完成港珠澳大橋澳門跨境貨物轉運站建設並移交使用部門。

### （七）海空運輸

面對持續三年的疫情反覆發展，本澳航空行業全面配合國家和特區政府的“外防輸入、內防反彈”政策，採取必要的防疫措施，維護本澳航空運輸安全有序。於疫情結束後，順應本澳居民恢復外遊和旅客重返澳門的需求，航空運輸穩步復甦。目前本澳航空網路共覆蓋 43 條客運航線，已恢復至疫情前約 78%。客運航企數量共 33 家。機場客運量恢復至 2019 年的 79%，航空貨運量更較疫情前上升。直升機客運服務也已恢復往返澳門、香港和深圳的直升機航線。

特區政府一直採取“市場主導，政府引導”的方針，為業界創造有利營商環境。《民航活動法》已提交立法會審議。本澳航企已引進寬體客機，加大國際航線力度。配合特區政府開拓中東市場的目標，獲得中央政府授權，本澳正與沙特阿拉伯和科威特溝通商簽雙邊航班協定。

航空	2020	2021	2022	2023	2024/9
澳門國際機場航班（萬班）	1.7	1.6	1.4	4.3	4.5
旅客人次（萬）	117	115	60	515	574
貨運量（萬噸）	3.3	4.9	5.1	6.4	7.6
直升機場航班（班）	812	0	0	181	858
旅客人次	1,636	0	0	416	1,541

港澳海上客運航線在疫情放緩復運以來，客船往返港澳兩地班次已逐步上升至目前每日平均約有 100 班，較復航初期增加超過三倍。特區政府持續完善海上客運的軟硬件配套，優化跨境海上客運航線。完成修訂《海上客運》行政法規，讓本澳海上客運營運商可使用內地和香港船舶營運業務。媽閣碼頭開放使用。

## 運輸工務範疇

海上客運	2020	2021	2022	2023	2024/9
乘客人次（萬）	107	65	59	836	537 <sup>10</sup>
外港	55	10	5	304	186
氹仔	41	21	20	450	294
內港	11	34	34	82	57
航班（萬班）	2.2	2.5	2.1	6.8	5.3
外港	0.7	0.2	0.1	1.9	1.5
氹仔	0.4	0.5	0.2	2.7	2.2
內港	1.1	1.8	1.8	2.2	1.6

澳門海上遊現時有 4 間營運商，合共 6 條已獲審批的航線。6 間博彩承批公司已先後投入海上遊航班。

完成內港區三個碼頭的貨櫃業務調整，超過四成貨櫃量轉移至九澳貨櫃碼頭處理，令內港區的大型車輛大幅減少，有助減輕該區道路的交通壓力。

## 六、城市基礎設施

### 主要工作

- 2021 完成：路環石排灣水廠啟用。  
推出網上申領“地籍圖（電子版）”。
- 2022 完成：發出兩張 5G 流動電信服務牌照。  
推出“澳門出行”手機應用程式（正式版）。
- 2023 完成：“信貸資料平台”投入服務。  
推出更改工程全線服務網上平台。
- 2024 完成：《數據中心的設立及運作制度》行政法規生效。  
九澳水庫擴容。  
豐富“升降設備資訊網”並啟用網上申報平台，推出“檢驗合格聲明書”網上查核服務和升降設備地理資訊系統。

<sup>10</sup> 截至 2024 年 8 月 31 日。

### （一）資訊和智慧工具應用

特區政府透過招標向澳門電訊有限公司和中國電信（澳門）有限公司各發出一張 5G 公共地面流動電信網絡和服務牌照，牌照有效期為八年。目前澳門 5G 網絡室外覆蓋率達九成以上，符合牌照的要求。5G 用戶數已達到 92 萬，佔總體用戶數的一半以上。

《數據中心的設立及運作制度》行政法規生效，創造條件吸引新的投資者設立和運作數據中心。《無線電通訊法律制度》已交立法會審議。

“FreeWiFi.MO”	2020	2021	2022	2023	2024/9
參與機構	48	57	64	63	72
服務點	575	591	577	563	587

信貸資料平台投入服務，實現澳門各信用機構間的客戶個人信貸資料共享，藉以減低信貸風險。目前參與平台的信用機構共 30 間，平台共接收的個人信貸報告申請約 65,000 份。

智能工具安裝佔比	2020	2021	2022	2023	2024/9
智能水錶	0.4%	0.5%	0.5%	4.7%	5.5%
智能電錶	8%	28%	48%	76%	99.8%
住宅用戶外智能天然氣錶	13%	12%	14%	34%	73%

推出“澳門出行”手機應用程式（正式版），“交通資訊站”手機應用程式併入“澳門出行”內，優化“巴士報站”手機應用程式，為市民和旅客提供各類出行資訊和應用功能。引入智慧工具協助車輛管理，推出“車輛稽查移動管理系統”移動設備和“公共停車場車輛使用牌照稅監察系統”。

持續推進電子服務工作，以簡化服務流程為原則，透過部門合作和數據互通，合理運用資料，為公眾提供利民便商公共服務。運輸工務範疇多個部門的對外服務已推出網上申請或申報平台。各部門持續完善和豐富網站資料，方便公眾從不同資訊平台知悉政府工作。

## (二) 自來水供應

路環石排灣水廠落成啟用，構建了半島和離島雙核心的供水佈局，有效提高供水系統在應對突發事件時的能力。

九澳水庫完成擴容投入使用，擴容後庫容增至 74 萬 m<sup>3</sup>，並與石排灣水庫互聯互通。本澳的總有效庫容由 190 萬 m<sup>3</sup> 增加至 264 萬 m<sup>3</sup>，蓄水能力由 7 天用水量增加至 10 天。

澳門參與援建的大藤峽水利樞紐已完成主體工程。樞紐建成後調水到澳門的時間由 10 日縮短至 3 日，有效長遠保障澳門供水安全。大藤峽水利樞紐於本屆政府任內累計參與 16 次流域應急調水壓鹹補淡，向下游補水近 25.7 億 m<sup>3</sup>，有效抑制鹹潮對澳門的影響，確保了澳門居民用上優質的食水。

供水	2020	2021	2022	2023	2024/9
耗水 (萬 m <sup>3</sup> )	8,552	8,631	8,325	8,916	6,150
家居	4,282	3,992	3,947	3,770	2,516
非家居	4,270	4,639	4,378	5,146	3,634
人日均生活耗水 (公升)	171	160	161	151	150

## (三) 電力供應

本屆政府任內完成粵澳第三條高壓輸電通道和配套變電站的建設工程，內地對澳輸電形成北、中、南三個通道的堅固電網，保障全澳用電需求。配合 A 區建設，已展開 A7 地段變電站工程。

供電	2020	2021	2022	2023	2024/8
內地輸入 (Gwh)	4,853	5,192	4,874	5,327	3,637
本澳發電 (Gwh)	562	495	609	653	571
用電 (Gwh)	5,191	5,454	5,252	5,740	4,082
住宅	1,310	1,254	1,249	1,235	892

供電	2020	2021	2022	2023	2024/8
非住宅	3,881	4,199	4,003	4,505	3,190
住戶日均用電 (kwh)	15.2	14.5	14.3	14.1	15

#### (四) 天然氣供應

位於西灣大橋東側，澳門半島與氹仔之間的第一條過海供氣管道建成投運，完成於澳門大橋鋪設的天然氣過海管道。隨着天然氣管網覆蓋範圍擴大，望廈社屋——望德樓成為澳門半島首個使用天然氣的公共房屋，A區公共房屋項目將採用天然氣，大型酒店陸續轉用天然氣。

供氣	2020	2021	2022	2023	2024/9
用氣 (萬 m <sup>3</sup> )	7,390	8,503	12,034	12,174	14,593
住宅	128	139	155	151	124
非住宅	7,262	8,364	11,879	12,023	14,469
住宅日均用氣 (m <sup>3</sup> )	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
主幹管網鋪設比率	76%	80%	86%	91%	95%

## 結 語

一個城市的特徵由在此生活的市民定義和賦予，基此，運輸工務範疇秉持應有的義務，尤其承諾為公眾提供服務。

運輸工務團隊深切體會到所有工作對建設宜居城市的重要性的影響，為此不斷提升施政水平、工作效率、合理運用公帑，更重點增強團隊的使命感 and 責任感。

在沒有增加整體人員數目的情況之下，運輸工務團隊加倍努力，眾人為實現本屆政府每一施政方針設定的目標提高執行力度，取得積極和持久的效果。

在此，必須衷心感謝每一位運輸工務範疇部門工作人員付出的努力，以積極的服務精神完成本屆政府任期的工作，而且會在未來延續下去。

在本屆政府任期即將結束之際，運輸工務範疇團隊已經盡一切的能力，滿足市民的訴求和可持續發展的需要。



# 廉政公署

## 廉政公署二〇二四年財政年度工作總結

### 目 錄

前言 .....	213
一、 致力打擊公私營部門的貪污犯罪 .....	214
二、 廉政工作創新前行 .....	214
三、 個案協查工作邁上新台階 .....	215
四、 行政申訴發揮監督及促進優化施政的作用 .....	215
五、 全力維護廉潔選舉並協助完善選舉法 .....	217
六、 優化財產及利益申報工作取得進展 .....	218
七、 推動負責任投訴檢舉取得成效 .....	219
八、 多層次培訓提升調查員的執法水平和專業知識 .....	219
九、 優化資訊管理配合電子政務及輔助調查工作 .....	220
十、 深化廉潔教育提升社會廉潔意識 .....	221
十一、 以青年為本持續創新助力澳門培育廉潔梯隊 .....	222
十二、 積極保持對外交流聯繫掌握國際廉政動態 .....	223
十三、 修改公署法律法規以優化公署法律制度及組織運作 .....	223
結語 .....	225

## 前 言

自本屆政府施政之始，廉政公署已規劃廉政建設的五年發展方向，提出“以德立品、以廉立身”的施政理念，多年來，有序推進廉政範疇的工作，堅定地盡打擊貪腐及監督之責，使各方面的工作均取得了長足的進展。

這五年來，澳門整體廉潔情況向好，社會面對貪腐問題的處理態度更主動，過去高發的公職人員以權謀私受賄貪腐、虛假投資移民、詐騙政府資助等情況大為減少；協查工作方面，加強了與內地及香港的合作，使個案協查工作邁上了新台階，更好地共同打擊跨境腐敗；行政申訴則依法監察公共部門行政運作，推進了依法施政、依法行政的制度建設，尤其藉再度審查機制，持續監察權限部門或機關改善施政的情況，切實回應社會訴求，並發揮實效，對於合法合理的行為則實事求是，予以鼓勵，支持行政自信；宣傳教育方面，深化涵蓋公、私營的宣教工作，與不同團體及教育界拓展新合作模式，推動全民廉潔，尤其着重青年參與，為澳門培育廉潔梯隊，並更多採用新媒體宣傳及體驗式教學，勇於創新，效果良好；推進廉政對外接軌方面，緊循國家反腐策略，堅定澳門廉政工作方向，與國際緊密交流，積極以線上線下形式參與內地及國際的合作及培訓，掌握全球反腐和行政申訴的最新趨勢，與時俱進。

總結近年廉政工作情況如下：

## 一、致力打擊公私營部門的貪污犯罪

廉政公署依職打擊公、私營部門的貪污犯罪，在本屆政府施政期間（截至2024年9月30日），反貪範疇共開立刑事卷宗489宗，涉及公營部門的有271宗，私營部門有218宗，其中送檢察院處理的共64宗，包括引起社會高度關注及重視的前土地工務運輸局前領導貪污受賄及清洗黑錢案件、助理檢察長受賄為刑事案件受查人士提供不法協助的案件、涉及200多名選民的賄選案件等。

廉政公署還查處各類詐騙政府津貼和資助的犯罪、虛假投資移民案、涉及公職人員職務犯罪的案件，以及與私營部門賄賂有關的案件等。在疫情期間更查處了與防控疫情相關的案件，從廉政的視野為全民參與的抗疫工作保駕護航。經過廉政公署多年的不懈努力，在打擊與防範並重的策略下，過往層出不窮的詐騙政府資助案件，包括詐騙政府持續進修發展計劃的案件，以及社團機構詐騙政府資助的案件，均大幅減少，相關打擊工作取得了階段性的成效，但廉政公署仍堅持有案必查，以防死灰復燃，亦藉此協助堵塞漏洞。

此外，在這五年間，澳門的整體廉潔程度逐步提升：根據廉政公署統計公、私營部門案件的立案數量，發現私營部門案件比重逐年增加，2021年私營部門立案數量首次超過公營部門案件，而從鄰埠的反貪實踐經驗得知，公營部門案件比例的下降，側面反映出政府整體廉潔程度的上升；與此同時，社會對於處理私賄案件的態度亦出現轉變，在2024年，首次有數間綜合度假休閒企業對屬下企業員工涉嫌私賄的案件主動提出了告訴。

## 二、廉政工作創新前行

在本屆政府施政期間，廉政工作不斷創新，出現多個“首次”：除前述首次有數間綜合度假休閒企業對屬下企業員工涉嫌私賄的案件主動提出告訴之外，廉政公署亦首次採取反貪及行政申訴同場派駐的方式聯合展開調查，

對其中一個個案依法偵查當中可能涉及的貪污犯罪及與貪污相關聯的欺詐犯罪，亦同時對此個案的行政違法和不當採取全面調查，並審查及監察當中運作制度可能存在的問題，加強調查的效率與精確度。

在對外協查方面，首次克服了澳港兩地對於私企賄賂相關罪行的不同法律要求，與香港廉政公署聯合行動偵破一宗香港某空調設備供應商人員涉嫌行賄本澳某綜合度假休閒企業設施部總監的案件，成功跨法域聯手反貪。

此外，亦首次接獲涉案人自首的案件；又成功處理了一宗誣告案件，廉政公署在處理投訴時，既保持有案必查、有據必究的原則，在處理投訴中亦保持不偏不倚、執法公正的取態。

### 三、個案協查工作邁上新台階

在疫情下實施通關限制期間，廉政公署的協查工作確曾受影響，案件的數量相應減少，然而，有賴於廉政公署與國家監察委員會及香港廉政公署建立了良好的合作關係及聯絡機制，即使部分協查工作未能全面開展，但仍可持續進行，並能與不同對口部門保持合作。

隨着新冠疫情緩和，廉政公署全力推進處理疫情期間積壓的協查個案，2023年及2024年的協查個案數目屢創新高。同時，為加強內地、香港和澳門的三地合作，並配合粵港澳大灣區的建設打好法制基礎，廉政公署與國家監察委員會簽訂反腐敗合作備忘錄，使個案協查工作邁上新台階。

五年來（截至2024年9月30日），廉政公署共跟進處理協查案件73宗，其中由內地機關提請的有55宗，由香港廉政公署提請的有18宗；而廉政公署提請外地對口部門協查的共23宗，其中向內地提請的協查有13宗，向香港提請的協查有7宗，3宗同時向內地機關及香港廉政公署請求協查。

### 四、行政申訴發揮監督及促進優化施政的作用

廉政公署致力透過多樣的監督方式，達成促使部門優化工作、完善制度的目標。在本屆政府五年施政期間（截至2024年9月30日），行政申訴

範疇跟進的案件共 1,073 宗，當中新開立的全面調查有 29 宗，專案調查有 885 宗。

對於多年以前或近期備受社會關注的投訴質疑，廉政公署都有加緊調查步伐，爭取在過去五年內完成相關調查工作並向公眾交待完整的調查結果，包括：

- 《關於工商業發展基金向非凡航空發放借貸援助的調查報告》。
- 《關於 74 個被宣告臨時性租賃批給失效之土地審批卷宗之調查報告》。
- 《關於青洲坊大廈防火捲閘的調查報告》。
- 《關於教育發展基金發放學校發展計劃資助之全面調查報告》。
- 《關於的士車載智能終端系統的專案調查報告》。
- 《關於湖畔大廈及業興大廈公共位置牆身磁磚嚴重剝落之全面調查報告》。
- 《關於六國飯店文保工作的專案調查報告》。
- 《關於牛皮廠地段的專案調查結果》。
- 《關於第 57/2024 號行政長官批示（涉及新城 A 區 B4、B9、B10 地段經屋獨立單位售價）之專案調查報告》。

在增加工作的透明度方面，廉政公署透過優化自身的工作，包括調整處理案件的方式，更集中及更有效率地處理問題，提升調查的成效；又適時於網站對外公佈更多行政申訴的調查結果，藉公開相關工作處理情況及思路，讓社會大眾對廉政公署工作更明瞭，亦一定程度上明律理、正視聽。

廉政公署亦會因時制宜，就調查的情況及結果，適當開展相應跟進工作，例如為堵塞公共資產的審批及監督漏洞，除了對完善基金援助使用的監察機制提出建議，廉政公署曾於 2020 年至 2021 年特別就公共資產管理事宜

與各基金舉行講解會；亦曾就涉及政府抗疫安排而收到的投訴，於 2022 年根據情況與行政當局舉行會議及提出可行建議等。

在本屆政府施政期間，廉政公署多次跟不同的政府部門的領導層進行會議溝通及交流意見，在法律理解上尋求共識，以實現依法行政、準確執法的理念及目標，整體效果理想。2024 年，廉政公署曾先後應衛生局、文化局、體育局等的要求，透過會議方式就不同的法律規範的理解與適用共同開展討論，有效協助相關部門準確適法、依法行政。

自 2020 年起，廉政公署循序漸進地落實施政方針中所提及的再度審查（“回頭看”）機制，藉着對合共 28 宗被列入“回頭看”清單的案件，確實回應社會提出的持續監察、切實推動特區廉政建設等訴求。其中，行政申訴方面，密切跟進相關部門或機關的改善工作，適時與部門聯繫和向其反饋，部門普遍尊重及接納廉政公署在行政申訴卷宗內所作出的調查結論及建議，而對於社會關注的民生問題，廉政公署仍會將相關個案重點納入“回頭看”清單持續監督，對於已落實相關改善措施會剔出清單。經過近五年的實證經驗，廉政公署認為修改公署法律制度是將“回頭看”機制規範化的適當及成熟時機，因此將再度審查之措施列入該法律修改文本之內。

此外，“鼓勵行政自信”亦是廉政公署最近一年在行政申訴範疇中提出的施政方針之一。廉政公署會盡監督、指正的責任，對於查無違法跡象的投訴個案，會確認相關部門的作為的合法性與合理性，對於依法辦事的部門給予正面積極的肯定，讓部門增加行政信心，繼續堅定合法、合理、合情的行政行為與做法，藉此推進依法施政、依法行政的制度建設。在 2024 年，廉政公署一直都有持續對不同的部門進行觀察，尋找值得鼓勵的部門適時給予肯定，積極研究有利建立行政自信的措施。

## 五、全力維護廉潔選舉並協助完善選舉法

廉政公署依法履行監察選舉的職責，促進行政長官選舉及立法會選舉過程公正、廉潔。

在 2021 年的第七屆立法會選舉，廉政公署依法做好監察立法會選舉的工作，以事前、事中、事後監督，以及預防和打擊相結合的方式維護選舉的廉潔。在選舉監察期間，廉政公署提供多個平台及途徑接收選舉投訴或檢舉，同時主動視察、監查各類高危賄選場所，合共進行了 13,089 次的監察巡查，先後開立了 28 個調查卷宗，當中包括 4 個偵查卷宗及 2 個輕微違反卷宗。此外，重點開展廉潔選舉的宣傳工作，向社會不同受眾宣揚廉潔選舉信息，其中包括舉行超過 90 場以廉潔選舉為主題的宣傳活動。至立法會選舉順利結束後，廉政公署迅速調查及依法處理選舉相關的違法案件，當中有 3 宗已作出檢控或移送檢察院處理等。

在完成監察任務之後，廉政公署會及時總結並對選舉法提出修改意見。2023 年，廉政公署對《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》充分研究，提出了多點修改意見，且基本被採納到了新修訂的選舉法之中，包括新《立法會選舉法》第 80 條商業廣告、第 188-A 條競選活動開始前的競選宣傳、第 192 條不法的商業廣告，以及新增的第 167-A 條公然煽動罪等。

## 六、優化財產及利益申報工作取得進展

財產申報制度是澳門反腐倡廉的重要制度，在本屆政府施政期間，廉政公署因應社會的發展需要，致力完善公務人員財產申報機制，積極構建及優化財產申報相關的電子系統、網頁內容及服務，如於網頁增添實時申報輪候數目，讓申報者合理地安排申報時間，並研發出多個應用程式及電子平台，如“財產及利益申報資訊共享平台”、“財產及利益申報網上預約系統”等。在抗疫關鍵時期同時必須維持有限度運作的期間，“財產及利益申報網上預約系統”發揮着至關重要的作用，使得財產申報工作在抗疫階段仍能順利執行，而在 2024 年 1 月至 9 月，共有 964 人次透過預約系統預約辦理財產申報。

此外，廉政公署優化了自 2013 年推出的“財產及利益申報通知書處理系統”，使執行財產及利益申報工作更為暢順有序，各部門處理文件的效率得以提升。在這五年間（截至 2024 年 9 月 30 日），使用者數目及系統的使用率均不斷提升，使用的部門已增加至 70 多個，而所接收的 18,442 份財產

及利益申報的公函／通知書，當中有 17,379 份正是透過此系統接收，佔總接收量的百分比將近 95%，取得了預期成效。

### 七、推動負責任投訴檢舉取得成效

為更準確掌握或有助於調查的關鍵信息，廉政公署大力鼓勵實名投訴檢舉，於 2020 年起檢視匿名投訴的處理制度，並且優化個案通知手續及積極開展多渠道宣傳，以喚起市民負責任投訴的意識。

為了推行負責任投訴之政策，廉政公署透過創建及優化資訊化系統及投訴處理機制，在行政申訴範疇內增設網上查詢碼、短信提示功能、親身通知調查結果等服務，在維護保密原則的前提下，增進了廉政公署與市民之間的接觸解說與良好溝通。在 2024 年 1 月至 9 月，廉政公署因投訴或舉報而發出的查詢碼共 664 個（包括投訴補充在內）。

根據統計，在本屆政府施政期間，實名投訴或舉報數字逐年增加，而匿名投訴或舉報數字自推出鼓勵措施後亦已逐年減少，2024 年 1 月至 9 月，投訴或舉報中有六成是以實名方式作出。

### 八、多層次培訓提升調查員的執法水平和專業知識

面對日趨隱蔽的貪污犯罪手法，廉政公署致力提升調查員的執法水平和專業知識，在疫情緩和之後，與香港廉政公署，以及內地的相關部門在調查員的培訓上展開了多層次的交流合作，先後派員到香港、內地接受培訓，提升專業技能及開拓視野。在 2023 年至 2024 年，澳門廉政公署分別派員到浙江警察學院、中國刑警學院，以及香港廉政公署參加不同類型的培訓課程，學習不同地區的先進偵查手法，達到預期效果。

與此同時，還邀請香港廉政公署的專家來澳開辦“廉政公署調查人員反貪持續培訓”課程，內容涵蓋財務會計、清洗黑錢、電子法證及情報系統等調查手法及應用技巧，以提升廉政公署調查人員的專業技能。

此外，廉政公署亦積極派員參加線上線下形式的國際反貪和行政申訴培訓，以豐富人員的專業知識及參考其他同業在相關領域的經驗及技巧，與時俱進。2024年，廉政公署參加了分別由國際申訴專員協會（IOI）、非洲申訴專員研究中心（AORC），以及巴基斯坦申訴專員論壇（FPO）所舉辦關於行政申訴範疇的線上講座；分別由聯合國毒品和犯罪問題辦公室（UNODC）、聯合國全球反腐敗執法合作網絡（Globe Network）、金融行動特別工作組（FATF）及亞太反洗錢組織（APG）所舉辦關於跨境及國際合作、反腐案件中創新調查工具、財務調查、反洗錢調查等議題的線上講座等。

## 九、優化資訊管理配合電子政務及輔助調查工作

廉政公署配合特區政府電子政務的政策，以數據全面資訊化為目標，自2020年起開展資訊系統創設工作，包括優化內部文件及案件管理系統、建立內部的諮詢資料庫、進一步完善投訴管理機制等。此外，先後推出了多項電子化的便民服務，包括網上預約親身投訴、網上投訴查詢進度，以及網上預約提交財產及利益申報書服務等，以便相關人士可因應自身情況作出安排。

廉政公署亦持續優化網上投訴的系統及介面，以增加市民使用該系統時的便利性及流暢度。根據統計，2024年1月至9月，有超過一半（55.95%）的投訴或舉報是透過網上投訴系統作，是投訴或舉報方式比例最高的一種。

為了更好輔助調查，同時基於保密性等考量，廉政公署特別成立了開發小組自行開發各類調查工具和軟件，讓調查工作能與時並進。目前已開發出一套廉政公署獨特專屬的調查分析系統，並在財務分析、電子法證等方面取得了較好的成果。

## 十、深化廉潔教育提升社會廉潔意識

本屆政府施政之初，廉政公署已訂下“全民廉潔”的宣傳目標，在這五年間一直秉持“以德立品、以廉立身”的理念，按“全民廉潔系列”長期宣傳計劃，有序地向社會各階層推行廉潔教育，先後以公務員、市民和公共部門、青年為對象，分別就公務人員的廉潔意識、廉潔選舉、行政申訴相關的內容、《預防及遏止私營部門賄賂》法律和《預防及遏止對外貿易中的賄賂行為的制度》法律等內容開展宣教工作。在本屆政府施政期間（截至2024年9月30日），廉政公署共舉辦了超過170項不同類型的活動、比賽，以及2,266場的講座、座談會，共計接近28萬人次參加。

廉政公署致力提升公、私營領域的廉潔意識，會因應不同對象和公署所偵辦案件的特點，適時優化及新增培訓內容，以案解說，同時增設專題網站或開辦網上學習課程，例如與行政公職局開辦“廉潔自持”網上學習課程，持續透過線上線下雙結合模式開展培訓。近年，廉政公署進一步加強私營領域的宣教工作，先後製作《廉潔攻略》短片特輯及編製防貪刊物，向營商者提供適切的防貪建議。在2024年，廉政公署更特別為私營領域推出誠信培訓延伸活動“誠信價值工作坊”，以及與青年團體聯合製作防貪資訊節目，實地走訪本澳不同的私營企業，因應行業特點提出實用防貪要訣，藉此推動私營企業建立誠信文化，與業界共築廉潔防火牆。

此外，廉政公署與時並進，主動迎合大眾獲取資訊的習慣，積極以多樣的視頻形式和新媒體宣導廉政內容，包括推出由廉政公署自行製作的《廉政檔案》節目、《CCA See》短視頻等，持續向不同受眾傳達崇廉拒腐的信息。即使疫情期間線下宣教工作受到影響，仍積極豐富網上資源，以及透過直播等的線上方式，讓廉潔教育不停步。2024年，適逢“雙慶”及廉政公署成立25周年，故特別製作以真實案件改編而成的反貪微電影，透過影視方式讓大眾進一步了解澳門的廉政發展，推動社會對廉政建設的持續重視及關注。

廉政公署亦致力與教育界攜手推動誠信教育，不斷深化彼此合作，特別設立了由專家及本澳非高等教育階段的現職教師所組成的“誠信教材顧問小

組”，為廉政公署所編寫的教案進行試教及為“誠信教育資源庫”提供教學資源；此外，亦為教育界提供校本培訓，以深化誠信教學的內涵及持續提升本澳青少年誠信教育的成效。在2024年，與“誠信教材顧問小組”合作推出“誠信微課”，為教師提供進一步的教學支援。

廉政公署除深化社區廉潔教育工作，與社團拓展新合作模式開展社區廉潔教育項目，積極拓展社區關係之外，還推動了義工朝專業化方向發展，先後為義工提供多個專業培訓及展能機會，亦安排到大灣區考察，藉以提升義工的廉潔素養。此外，廉政公署更成立了親子義工隊，進一步壯大義工力量。

## 十一、以青年為本持續創新助力澳門培育廉潔梯隊

廉政公署緊隨國家及特區政府重視青年發展的政策方向，以培德及創新兼備的思路為澳門培育廉潔梯隊，在這五年間，先後推出多個全新的宣教項目及活動，包括開展大專生廉政推廣計劃、青少年誠信大使培訓及校園實踐計劃，舉辦廉政競技日、微電影創作比賽，以及為大專生提供實習機會等，讓青年透過實踐機會更多地思考及參與廉政。為深入推進針對青年的宣教工作，廉政公署將翻新後的氹仔社區辦事處重新定位，致力打造成澳門的青年廉潔教育基地，為大專生及中學生提供具“廉署特色”的體驗式教學活動及拓闊廉政視野的倡廉培訓，務求讓青年學思行並重，參與澳門廉政建設。在2024年，廉政公署貫徹“青年為本”的宣傳方向，進一步拓展青年的國際及廉政視野，當中包括舉行“模擬《聯合國反腐敗公約》締約國會議”。另外，推出了大專生廉潔意識學習網，鼓勵大專學生通過自學提高對貪污的警覺性。

廉政公署一直重視廉潔教育，並堅持應從孩童時期抓起，為此，廉政公署全面升級黑沙環社區辦事處內的軟硬件教學資源，更着重結合多媒體及智能教學元素，讓小學生誠信教育基地能更好培育廉潔新一代；此外，還將入校活動“廉潔周”擴展至小學、出版教材及誠信故事集，以及特別開展了家庭及親職廉潔誠信教育。因應跨領域學習的教育發展趨勢，廉政公署積極推動跨學科結合廉潔教育，例如與學校推行的STEM/STEAM教育課程結合，讓小學生自行構思及製作以誠信為主題的電腦編程作品及機械裝置；又以品

德教育結合科學常識及人文學科的跨學科教學模式，藉此啟發青少年對誠信廉潔課題的思考。

## 十二、積極保持對外交流聯繫掌握國際廉政動態

廉政公署在對外交流方面，堅持“對內溝通、對外接軌”。在本屆政府施政期間，廉政公署把握疫情緩和時機開展交流、訪問及培訓工作，亦更多以線上方式維持在預防和打擊腐敗方面的國際合作，包括積極配合《聯合國反腐敗公約》履約工作、履行國際組織成員的義務，以及參與由不同國際性及區域性組織舉辦的會議、研討會和工作坊，與不同地區的同業機構保持暢順交流，務求及時掌握國際的廉政動態及趨勢。

隨着疫情過去，澳門對外恢復通關，廉政公署於 2023 年起全面恢復對外交流的工作，先後有最高人民法院、廣東省監察委員會、河北省監察委員會、印尼檢察官、印尼最高檢察院法律及國際事務局、香港廉政公署、香港律政司等不同地區的同業機關代表團到訪，與廉政公署交流及分享廉政範疇的工作經驗。廉政公署亦積極組織代表團出訪，透過加強與不同地區執法機關的線下交流，尤其深化與周邊地區的反腐交流合作，以及積極參與大灣區的廉政建設，進一步促進雙邊及區域之間的交流和合作，致力共建廉潔社會。

## 十三、修改公署法律法規以優化公署法律制度及組織運作

在本屆政府五年施政期間，為回應廉政公署在組織和運作上更新的需要，以應對日趨複雜且手法精密的貪污現象，以及回應社會對公共行政工作更嚴格的審查要求，廉政公署對自身的法律制度及相關行政法規進行檢視和分析，向權限機關建議修改相關法律法規，以便從公署的權限職責、組織架構，以及調查員制度等方面，作出前瞻性的部署和安排。

修改第 10/2000 號法律《澳門特別行政區廉政公署組織法》法案於 2024 年 1 月獲立法會一般性通過，及後交由立法會常設委員會作細則性審議，並

於 2024 年 8 月獲立法會全體會議細則性通過；而修改第 3/2009 號行政法規《廉政公署部門的組織及運作》草案亦已於 2024 年 8 月呈交行政會審議。上述法律和行政法規自 2024 年 10 月 1 日起同時生效，而第 10/2000 號法律更名為《澳門特別行政區廉政公署》。

廉政公署期望透過修法完善相關制度，以更好地履行職責，更有效預防及打擊各類涉及廉政範疇的不法行為，促進改善施政，同時優化“廉潔管理計劃”，推動公私營部門廉潔運作及管理，進一步回應社會發展需要及市民訴求，助力特區政府與國家一道，建設一個更加公正、透明和廉潔的社會。

## 結語

隨澳門特別行政區成立 25 年的廉政公署，身兼反貪及行政申訴職能，這設置使澳門的廉政工作獨特且具優勢：嚴肅查處腐敗，以案整治，強化社會“不敢腐”意識；行政申訴發揮監督、糾偏作用，督促政府完善制度建設及施政，於公營部門築起“不能腐”的防禦系統，為私營部門起以身作則之效；廉政公署反貪局及行政申訴局透過內部互通機制，根據情況適當介入處理個案，曾以反貪及行政申訴同場派駐的方式，對可能涉及貪污犯罪同時存在行政違法或不當的個案，展開聯合調查，反貪及行政申訴合作履職，不僅加強調查的效率，更有助精準地找出問題的癥結。因應反貪及行政申訴工作重點或案件的趨勢，從宣傳教育方面推行預防性的工作，鞏固社會包括公、私營部門在內的“不想腐”思想，如此，查處、督促優化制度、預防三者有機結合、互相推進，使澳門的廉政不斷前進。

這些年，因應社會不同發展階段所需要面對的情況，廉政工作側重點或有些許不同，然而，在社會各界的共同支持下，廉政公署不僅完成施政目標，疫情的出現更加速了廉政工作適度轉型的步伐，進一步拓展了反腐倡廉的深度和廣度，“創新”成為了廉政公署這五年工作的代表詞。有謂“變則通、通則久”，遇到困難，積極尋找方法不斷完善，鍥而不捨、真誠實幹，加上歷屆廉政工作所奠下的基礎，是廉政公署能跨越挑戰、持續進步、達成使命的不二之法。

雖然廉政工作穩步向前，但沒有鬆懈空間，尤其在社會形勢複雜多變的新時代下，更應做好廉政風險防控工作，盡力為國家、為澳門社會清除腐敗這塊影響發展的絆腳石，以納新傳承的精神，持續為“一國兩制”行穩致遠，澳門政通人和，發揮廉政力量，而推動社會更加公正、透明和廉潔，始終會是廉政公署的奮鬥目標。



# 審計署

## 審計署二〇二四年財政年度工作總結

## 目 錄

前言.....	229
一、積極跟進審計整改，深化公共行政改革.....	230
二、配合新規範新要求，更新帳目審計流程.....	230
三、加大審計監督力度，提升公共治理水平.....	231
(一) 審計公共資本企業及其重大投資 .....	231
(二) 審計公共工程的規劃及管理 .....	232
(三) 審計發放資助的行政及財政自治基金 .....	233
(四) 審計跨部門合作的成效 .....	233
四、適時彙集數據資料，助力防範化解風險.....	234
五、審計系統升級改造，穩步構建科技強審.....	234
六、推進高質專業培訓，加強審計隊伍建設.....	235
七、遷往政府辦公大樓，優化內部行政程序.....	235
八、聯繫各地審計同行，推動多元合作交流.....	236
九、弘揚善用公帑精神，反映意見凝聚民心.....	236
結語.....	237

## 前 言

審計署堅持以科學、客觀的標準依法開展工作，妥善完成既定的計劃，自 2020 年至 2024 年 8 月共完成帳目審計 5 篇，每年核查特區政府的總收入、總開支、總資產和財政儲備。完成衡工量值式審計 12 篇，審計 14 個部門、4 間公共資本公司、2 個發放資助的基金、2 個跨部門合作小組。完成內部參考 20 篇，就不同的問題分別檢查了 311 個單位。透過履行審計推動特區政府的政策貫徹落實，關注民生事務，確保公共資源合理運用。

## 一、積極跟進審計整改，深化公共行政改革

鑑於過往不少部門對審計報告所指出的問題掉以輕心，令自身工作範疇長期存在錯誤或漏洞而不積極面對，個別部門對落實政策的工作計劃毫無預算，任由績效不彰或因發放資助而引致的風險成為常態，耽誤完善施政及謀求發展的時機，因此審計署在本屆政府開局的 2020 年即對已公佈的 49 份審計報告進行大規模跟進，抽出當中改善結果不理想的项目進一步檢查。包括《澳門基金會對社團的資助發放》、《民政總署的綠化工作》、《持續進修發展計劃》、《澳門保安部隊工作人員的出勤及其監管》、《政府出版物的管理》、《澳門廣播電視股份有限公司的人員福利及出外公幹的制度和管埋》、《交通違例檢控工具的使用及監管》、《澳門大學員工宿舍制度、於珠海設立研究院、籌備發展基金》、《對私立學校財政資助的監察》、《道路集體客運公共服務》，全面揭示相關部門錯而不改、避重就輕、敷衍了事，以及採取“選擇性改善”等不良狀況。隨後又針對高風險問題進行專題研究，以其他方式檢查相關项目的最新情況，務求將審計整改納入班子重要議事議程，督促主管部門強化監督管理責任，舉一反三推動源頭治理。

審計署一直強調監督絕不會鬆懈，審計只是手段，改進才是目的，公共部門必須適時跟進審計報告所揭示的問題及提出的建議，以達致善用資源，更重要是讓廣大居民切實感受到政府施政為民、不斷進步的理念與成果。

## 二、配合新規範新要求，更新帳目審計流程

為配合《預算綱要法》及其相關規則的新要求和規範，審計署透過第 2/2019 號審計長批示重新訂定公共部門及機構帳目和基本資料的組成及製作指引，並在 2020 年開始按照既定計劃協助各部門了解及適應，確保帳目審計工作暢順進行。

審計署在 2021 年開始先行完成“澳門特別行政區一般綜合帳目”的“一般綜合收支表”及“一般綜合資產負債表”的審核工作，比以往提早上呈報告，並逐年檢討及調整部署，以工作實踐探索日後分拆“澳門特別行政區一般綜合帳目”與“特定機構彙總帳目”進行審計的可行性。

在 2024 年 4 月開展帳目審計工作之前，審計署把前一階段的審計發現向相關部門提出改善意見，分別就 46 個帳目問題及 20 個法規問題，通過電郵或公函等方式通知 27 個相關部門，督促其加強管理、完善制度。在上述工作過程中倘若發現嚴重情況，審計署將以其他方式立項跟進。

審計署於 2024 年 7 月提前完成“澳門特別行政區一般綜合帳目”的審計工作，並於 9 月完成及呈交《二〇二三年度政府帳目審計報告》。其中檢查的“政府一般綜合帳目”總收入 1,004 億澳門元、總開支 906 億澳門元、總資產 721 億澳門元，涵蓋政府公庫與 36 個非自治部門的財務數據，以及 12 個行政自治部門與 36 個自治機構的管理帳目，合共涉及約 464 萬筆會計記錄。綜合帳目附註 27 所反映的“財政儲備”，結餘約 5,805 億澳門元，涉及約 257 萬筆會計記錄。至於“特定機構彙總帳目”，總收入 345 億澳門元、總費用 147 億澳門元、總資產 3,989 億澳門元，涵蓋 8 個特定機構，涉及約 305 萬筆會計記錄。

### 三、加大審計監督力度，提升公共治理水平

審計署致力在不同的範疇開展審計工作，向各審計對象提出科學、理性，以及符合國際最高審計機關相關準則的審計意見和建議，在第五屆政府施政期間發表的衡工量值式審計報告涵蓋大型公共工程、民生設施、區域合作項目、文化產業、體育發展等議題。

#### （一）審計公共資本企業及其重大投資

2020 年 12 月及 2021 年 12 月先後完成兩份《澳門投資發展股份有限公司的管理》衡工量值式審計報告，分別探討澳門投資發展股份有限公司為粵澳中醫藥科技產業園區項目的管理及資金運用情況，以及其子公司澳中致遠投資發展有限公司在作出重大投資決策時未有妥善做好前期研究工作而衍生的各種問題。揭示該公司作為公共資本企業，在決定動用大量公帑前沒有向股東充分交代如何回本獲利及證明相關投資如何物有所值，同時對自身決策沒有深入研究且過於樂觀，長期以“走一步看一步”的取態管理企業，除了

導致公司發展困難重重，陷入各種不合理障礙，更意味公帑投資不夠準確，基於善用資源的原則，有必要作出全面的改革整頓。

審計署又對作為老牌公共資本企業的澳門國際機場專營股份有限公司的管理運作進行審查，在 2020 年 3 月發表的報告中，揭露機場行李系統更新工程面對嚴重的保安問題，多年前斥資 7,000 萬澳門元更換的行李處理系統一直閒置、在臨時公務機庫籌建工作上欠缺充分研究及探討投資回報，堅持投資 2.4 億澳門元，只為提早建成一個預期使用 8 年半後便要拆卸的臨時機庫，反映當時的管理工作存在不足，決策過程隨意粗疏，損害政府及公眾的利益。

## （二）審計公共工程的規劃及管理

審計署在 2023 年 6 月公佈《內港北雨水泵站箱涵渠工程的建設》衡工量值式審計報告，揭示相關部門早知悉內港應採用 20 年一遇降雨強度的排澇標準，惟審批內港北泵站施工計劃時，對工程只採用 10 年一遇排澇標準沒有提出意見，致後來須在內港南泵站工程中額外增加補足措施，但無法改變內港北泵站排澇標準不足的既定事實。報告亦發現 3 個部門討論多年才確定內港北泵站工程選址，導致項目拖沓 7 年始竣工令造價提升。審計報告旨在查明真相，推動主導工程的部門加強溝通及協調，謹慎履行自身職責，對排澇標準的採用應經過科學論證，並按照《澳門特別行政區防災減災十年規劃（2019-2028 年）》中建議的標準執行。

審計署自 2011 年開始對輕軌系統項目施行跟蹤審計，曾發表 4 份專項審計報告，指出工程管理方面的一系列問題。輕軌氹仔線於 2021 年 10 月因電纜故障而全線暫停服務 5 個月，審計署在事件結束後隨即跟進調查，並於 2023 年 12 月完成《輕軌氹仔線電纜故障》衡工量值式審計報告，探討電纜故障的成因，並在分析及選擇技術標準、驗收把關等環節提出改善建議。

### （三）審計發放資助的行政及財政自治基金

審計署在 2022 年 5 月公佈《文化產業基金的資助監察工作》衡工量值式審計報告，檢查基金自 2013 年 10 月至 2020 年 6 月所批准的資助項目，揭露基金長期在開支核銷的工作上把關不嚴，對不少明顯問題視而不見，在審計署抽查的 15 個批給資助金額較大的項目中，有 9 個存在明顯的關聯交易情況，基金多年來沒有正式處置過任何存在利益衝突的資助項目。

在 2023 年 6 月，審計署公佈《體育基金的賽事資助》衡工量值式審計報告，涉及基金 4 年來對 57 個總會就舉辦國際賽事或大型重要比賽發放賽事資助的相關資料，總金額合計約 1.37 億澳門元。結果顯示，基金在賽事資助的審批與核銷工作中隨意性比較高，甚至造成多付公帑的情況。

以上兩份報告從不同角度反映基金管理表現不科學、不合理，涉及對既定的規範執行不到位，擅自改變規範標準或選擇性執行，屬於顯著的管理風險。審計署強調基金有責任確保公帑投入的合規合理、資源妥善運用，這是公共行政管理的基本原則，也是貫徹落實政策的關鍵環節。

### （四）審計跨部門合作的成效

由於跨部門工作涉及多個政府部門職能，甚至是跨施政範疇工作，往往會動用較多資源並肩負更複雜的任務。本屆政府十分重視跨部門工作的成效，審計署亦透過不同的衡工量值式審計報告探討典型跨部門項目的協作問題，發現在實際工作中會出現協調難、進度慢、權責不清等情況，從而影響項目的效果。

審計報告就具體問題作出可行的意見和建議，推動政府加強跨部門工作的統籌，從源頭明確項目的完成時間、具體分工和工作需求，在落實規劃的階段必需監督實際進度並作出相應的矯正，不能徒具合作之名而各自為政，對一些長期困擾居民的問題應發揮跨部門合作的力量盡快解決，不能因為部門之間欠缺溝通而形成拖延和浪費。

#### 四、適時彙集數據資料，助力防範化解風險

由於審計工作接觸面廣，能針對高風險問題深入分析、查找問題背後的深層次原因，提出完善制度的建設性意見。為更好地找準工作切入點和突破口，審計署每年都會整體檢視各部門的工作績效與特定數據，把具體情況及實時資料整理成內部參考文件，送呈行政長官，以服務大局為原則，助力防範化解重大風險。在第五屆政府施政期間，審計署彙集資料的內容廣泛，包括前一階段的施政工作及五年規劃執行情況、疫情期間的政府開支、因應疫情的經濟援助措施，以及多間公共資本企業的內部管理問題，除了具備“查病”和“治已病、防未病”相結合的功能，這類調查工作亦可發揮促進審計整改的作用。

#### 五、審計系統升級改造，穩步構建科技強審

在審計信息化建設方面，審計署在國家審計署計算機技術中心的協助下完成《現場審計實施系統（澳門版）》的升級改造，在2020年全面推行，並配備電子數據輔助工具供各公共部門、機構對數據進行規範檢測及關聯數據核對。在開發系統的過程中，審計署亦積極研究配套方案，為日後特區政府的電子政務進一步發展至統一財務管理系統的對接安排做好技術準備。

審計署致力把電腦輔助審計的功能延伸至帳目審計以外的其他項目，利用相關軟件的運算技術和採集方法，對過去難以用人手進行的大量數據進行多維挖掘，查詢分析，力求配合特區政府電子政務的步伐，以科學高效的方式開展審計工作。

在國家審計署的關心和支持下，2021年審計署應邀委派兩名成員以觀察員身份定期參加“全國審計信息化標準化技術委員會”的工作會議。此委員會於2008年由國家標準化管理委員會批准成立，是在審計信息化領域及與審計相關的會計信息化、管理資訊化等領域開展標準化工作的全國性專業技術工作組織。這個專業技術委員會最近一次會議於2024年1月在北京召開，

審計署派員參加，相關技術與經驗將有助日後在工作上進一步完善制度體系、標準體系、運行機制，推進工作模式創新，提升標準實施效能。

### 六、推進高質專業培訓，加強審計隊伍建設

審計署內部舉行多種與會計或資訊科技相關的培訓班，又與國家審計署、南京審計大學、廣東省審計廳等保持聯繫，派員參加有助於開展工作的課程。

2023年11月，邀請國家審計署專家來澳，講授“研究型審計”、“公共投資審計”、“政府投資基金審計”等專題講座，期間全體審計署人員積極學習第二十屆中央審計委員會第一次會議的精神，以期推動政府審計朝着“如臂使指、如影隨形、如雷貫耳”的正確方向穩步發展。

應國家審計署的邀請，2023年審計署甄選三位同事參加“聯合國審計”項目的專業培訓，其後分別隨團前往紐約、戈蘭高地、阿尤恩開展現場審計工作。這項結合培訓活動與實際任務的工作意義重大，能加強相關人員對國際公共部門會計準則、聯合國財務條例和細則的了解，更重要是全方位提升獨立執行實地審計任務的能力。2024年澳門審計署亦有繼續派員支持這項工作。

### 七、遷往政府辦公大樓，優化內部行政程序

2020年11月接獲通知，確定審計署永久辦公地點的位置，隨即展開相關籌備工作，包括申請及跟進“行政當局投資與發展開支計劃”，就實際工作特點和空間要求與工務部門進行溝通。

2023年9月，審計署在確保不妨礙執行既定任務的情況下完成新址接收及搬遷工作，並對內部行政程序進行檢視，推動各項工作清晰方向、妥善開展、優化流程。

## 八、聯繫各地審計同行，推動多元合作交流

為深化與各地審計同行的聯繫，審計署參與了世界審計組織第24屆大會、亞洲審計組織第15屆大會，以及葡語國家聯盟最高審計機關組織的一系列活動。2021年4月及2023年6月，審計長兩度率團到北京與國家審計署侯凱審計長會面，就審計信息化建設、政策落實跟蹤審計、審計人員培訓，配合區域合作與推動粵港澳大灣區審計機關交流等事宜交流意見。2023年12月，審計署代表團參加在珠海舉行的“第七屆粵港澳審計論壇”，推動三地政府審計機關建立良好互動。

在2024年7月，審計長赴葡萄牙里斯本出席“第八屆葡語聯盟最高審計機關研討會”，就“環境、社會和企業治理”發表演講。在9月則應國家審計署的邀請，以中國代表團成員身份參加在印度新德里舉行的“亞洲審計組織大會”，與各地審計同行圍繞推動良好治理、促進實現可持續發展目標、在公共部門審計中發揮新技術作用等議題展開交流。

## 九、弘揚善用公帑精神，反映意見凝聚民心

宣傳推廣方面，儘管頗長時間因受新冠肺炎疫情影響而未能如常開展，但營造友善互信審計環境的方針從未改變，透過線上技術，審計署定期為新入職及在職的公務人員舉行審計文化分享會，鼓勵不同崗位的公務員節約及善用資源，並介紹政府審計工作的積極作用。疫情之後，相關工作陸續回復正常安排。

審計署特別設有供公眾就資源運用和政府服務反映意見的電話專線及電子郵箱，對有關意見轉介至相關範疇，或作出相應的跟進，以協助政府了解民情、集中民智、維護民利、凝聚民心。

## 結 語

審計署在第五屆政府施政過程中，強調獨立性、透明度的重要性，堅持不偏不倚、秉公辦事，尤其關注一些部門對公共資源管理不善，不重視成本效益，以及就相同問題重覆犯錯的情況。審計署在這五年來加強檢視各部門對執行和配合特區政策的積極性，以專業的審計報告促使政府洞察潛存之風險，前瞻未來之挑戰，推動問效、問績、問責，回應公眾的期待。



## 附錄二：

二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表、  
二〇二五年財政年度特定機構彙總預算及彙總投資預算一覽表

## 澳門特別行政區

## 二〇二五年財政年度的財政預算安排

## —— 一覽表 ——

二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表 .....	241
二〇二五年財政年度特定機構彙總預算及彙總投資預算一覽表 .....	244

## 二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表

### 二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算

#### —— 一覽表 ——

收入項目	2025年 預算建議	開支項目	2025年 預算建議
<b>經常收入</b>			
01 - 直接稅	115,064,958,800.00	101 澳門特別行政區政府	24,418,900.00
02 - 間接稅	11,408,632,000.00	102 行政長官辦公室	67,491,800.00
03 - 規費、罰款及其他金錢制裁	3,999,012,200.00	103 行政會	26,511,500.00
04 - 財產收入	1,397,717,900.00	104 行政法務司司長辦公室	42,555,400.00
05 - 特許批給收入	1,142,559,500.00	105 經濟財政司司長辦公室	52,730,500.00
06 - 財務收入	93,329,719,300.00	106 保安司司長辦公室	38,856,200.00
07 - 出售物品及勞務	1,111,728,100.00	107 社會文化司司長辦公室	44,708,700.00
08 - 轉移	482,407,300.00	108 運輸工務司司長辦公室	27,575,800.00
09 - 保障制度供款	93,001,400.00	109 政府總部事務局	425,531,500.00
19 - 其他經常收入	138,487,000.00	201 司法警察局	1,287,654,900.00
		202 財政局	631,125,000.00
		204 身份證明局	372,843,600.00
		205 統計暨普查局	203,411,800.00
		206 地圖繪製暨地籍局	95,970,200.00
		207 博彩監察協調局	347,898,800.00
		209 勞工事務局	536,481,200.00
		211 行政公職局	612,144,000.00
		212 新聞局	167,130,700.00
		213 地球物理氣象局	180,000,000.00
		215 法官委員會	453,500.00
		216 法務局	504,072,200.00
		217 警察總局	93,519,700.00
		219 交通事務局	3,288,164,300.00
		220 環境保護局	1,178,975,700.00
		223 醫療事故鑑定委員會	8,175,200.00
		224 醫療爭議調解中心	2,745,000.00
		225 政策研究和區域發展局	71,166,000.00
		226 經濟及科技發展局	296,486,700.00
		227 土地工務局	396,500,000.00
		228 公共建設局	200,124,600.00
		229 個人資料保護局	46,985,500.00
		230 公共資產監督管理局	36,039,400.00
		312 第十五屆全國運動會及全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會澳門賽區籌備辦公室	626,299,700.00
		501 文化局	1,391,425,200.00
<b>資本收入</b>			
21 - 出售設施及設備	6,024,009,100.00		
22 - 財務資產	3,330,352,500.00		
24 - 出售股票及其他股權	680,828,700.00		
29 - 其他資本收入	2,000.00		
	2,012,825,900.00		
<b>一般綜合預算收入</b>	<b>121,088,967,900.00</b>		

## 二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表

### 二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算

#### —— 一覽表 ——

收入項目	2025年 預算建議	開支項目	2025年 預算建議
		502 體育局	282,177,200.00
		503 澳門駐里斯本經濟貿易辦事處	14,305,100.00
		504 澳門保安部隊事務局	5,932,027,600.00
		506 海事及水務局	1,155,430,000.00
		507 澳門駐布魯塞爾歐盟經濟貿易辦事處	4,833,500.00
		508 憲教管理局	780,158,800.00
		509 澳門特別行政區駐北京辦事處	24,757,300.00
		510 澳門特別行政區海關	1,198,704,300.00
		511 澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處	11,628,000.00
		514 教育局及青年發展局	7,636,682,400.00
		515 旅遊局	400,000,000.00
		601 行政當局投資與發展開支計劃	19,783,213,000.00
		611 退休金及退休金	9,765,600.00
		612 共用開支	20,672,659,300.00
		613 指定撥款、共同分擔及預算轉移	10,248,085,200.00
		701 衛生局	9,338,162,900.00
		702 社會工作局	4,259,883,700.00
		703 印務局	112,675,000.00
		704 房屋局	495,798,500.00
		706 民航局	112,265,800.00
		707 澳門理工大學	960,000,000.00
		708 澳門大學	3,300,251,600.00
		710 消費者委員會	64,921,500.00
		711 澳門旅遊大學	422,647,000.00
		712 治安警察局福利會	44,067,300.00
		713 消防局福利會	8,316,600.00
		714 審計署	152,181,700.00
		715 檢察長辦公室	445,345,100.00
		716 終審法院院長辦公室	708,000,000.00
		717 廉政公署	366,454,900.00
		718 立法會	217,870,000.00
		720 海關福利會	5,718,600.00
		721 海事及水務局福利會	2,117,000.00
		722 司法警察局福利會	6,081,400.00
		723 市政署	3,153,914,300.00

## 二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算一覽表

### 二〇二五年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算 —— 一覽表 ——

收入項目	2025年 預算建議	開支項目	2025年 預算建議
		724 藥物監督管理局	110,945,900.00
		725 離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心	1,744,830,700.00
		726 招商投資促進建局	725,727,000.00
		801 工商業發展基金	511,228,000.00
		804 體育基金	766,000,000.00
		806 旅遊基金	1,150,000,000.00
		807 公共行政福利基金	34,120,900.00
		808 懲教基金	6,284,600.00
		809 科學技術發展基金	379,398,600.00
		811 漁業發展及援助基金	7,500,000.00
		812 樓宇維修基金	54,462,600.00
		814 環保與節能基金	35,137,000.00
		816 勞動價值保障基金	26,373,200.00
		818 文化發展基金	277,548,600.00
		819 教育基金	1,897,624,100.00
		<b>一般綜合預算開支</b>	<b>113,384,454,600.00</b>
		<b>一般綜合預算結餘</b>	
		中央預算結餘	6,830,462,600.00
		自治機構預算執行結餘	874,050,700.00
		<b>一般綜合預算結餘</b>	<b>7,704,513,300.00</b>
		<b>一般綜合預算開支和預算結餘</b>	<b>121,088,967,900.00</b>

## 二〇二五年財政年度特定機構彙總預算及彙總投資預算一覽表

### 二〇二五年財政年度特定機構彙總預算及彙總投資預算

#### —— 一覽表 ——

收入項目	2025年 預算建議	開支項目	2025年 預算建議
經常收入	33,395,328,400.00		
03 - 規費、罰款及其他金錢制裁	667,235,200.00	901 郵政局	626,870,000.00
04 - 財產收入	92,701,100.00	902 郵政儲金局	60,890,000.00
05 - 特許批給收入	4,807,774,000.00	903 退休基金會	3,888,879,000.00
06 - 財務收入	15,191,958,000.00	904 澳門金融管理局	4,881,165,500.00
07 - 出售物品及勞務	435,180,600.00	905 社會保障基金	7,194,283,400.00
08 - 轉移	10,251,206,600.00	906 汽車及航海保障基金	6,361,000.00
09 - 保障制度供款	1,934,974,900.00	907 澳門基金會	2,414,922,300.00
19 - 其他經常收入	14,278,000.00	908 存款保障基金	2,816,200.00
特定機構彙總預算收入	33,395,328,400.00	特定機構彙總預算開支	19,076,187,400.00
		特定機構營運損益淨值	14,319,141,000.00
		特定機構彙總預算開支和營運損益淨值	33,395,328,400.00
		特定機構投資預算	
		901 郵政局	64,960,000.00
		903 退休基金會	2,967,000.00
		904 澳門金融管理局	262,177,900.00
		905 社會保障基金	7,210,000.00
		907 澳門基金會	8,490,000.00
		908 存款保障基金	2,000,000.00
		特定機構彙總投資預算開支	347,804,900.00

## 附錄三：

已按計劃開展的政府基礎設施建設及  
公共服務工作清單

## 已按計劃開展的政府基礎設施建設及 公共服務工作清單

範疇	項目	進度
城市規劃	分區詳細規劃草案	正在編製4個分區詳細規劃草案：外港區-1和外港區-2，以及北區-1正進行第二階段的後期工作，完成後將進入公開諮詢階段；氹仔中區-2正進行第一階段工作。
公共房屋建設	社會房屋	新城A區在建中4個社會房屋項目共4,088個單位，將由2026年第三季至2027年第一季陸續落成。
	經濟房屋	新城A區B4、B9及B10地段共3,017個經濟房屋單位已落成，計劃於2025年初安排合資格家團按序揀樓，2025年中開始交付入伙。新城A區在建中的10個經濟房屋項目共10,669個單位，將由2025年第四季至2028年第一季陸續落成。
	夾心房屋	以先導形式在祐漢新村第八街地段興建夾屋作為同區都市更新項目的參照示範，已完成基礎及地庫工程的招標，短期內動工。
政府辦公設施	三級法院大樓	已在全面建設。
	政府合署	政府合署第一座和政府合署第二座2025年將開展上蓋工程施工。
	政府辦公大樓	新口岸填海區Q-1d地段公共辦公大樓基礎及地庫工程已開展。

## 已按計劃開展的政府基礎設施建設及公共服務工作清單

範疇	項目	進度
基建設施	新城 A 區路網	連接新城 A 區與澳門半島的各條連接橋建設已全部啟動，友誼圓形地 B 匝道橋將於 2025 年第四季完工、A3 橋及新城 A、B 區行車天橋亦正全速加快建設，預計 2027 年完工，所有連接橋均附設行人路。
	大潭山隧道	隧道連接澳門大橋，項目分南、北兩個標段，正進行公開招標。
步行系統	黑沙環東北大馬路空中走廊	短期內動工。
	氹仔廣東大馬路空中走廊	項目連接輕軌氹仔線馬會站，正進行設計。
	石排灣和諧大馬路空中走廊、業興大馬路空中走廊	正進行設計，將與石排灣社區內現有的 3 組行人天橋連接，建成後居民可使用空中走廊安全和直接地到達輕軌石排灣站及石排灣水庫周邊的石排灣市區公園。
輕軌建設	“一站三線”建設	《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》提出的“一站三線”，除東線正在興建外，其餘均已完工並陸續開通。正爭取東線 2029 年通車時能延伸至青茂口岸，及預留條件連接市民運動公園或探討通往筷子基北灣方向的可行性。
機場擴建	填海及機坪建造工程	澳門國際機場專營股份有限公司已就填海及機坪建造工程進行公開招標，共有 8 間公司提交投標書，現正評審中。
環保設施	有機資源回收中心	已開展建設。
	污水處理廠升級工程	澳門人工島污水處理廠及路環污水處理廠升級工程已完成招標，2025 年將開展有關工程。

已按計劃開展的政府基礎設施建設及公共服務工作清單

範疇	項目	進度
環保設施	中水站建造工程	已展開路環中水站一期建造工程，2026年建成投產開始向石排灣社區和澳門大學供應中水。已落實建造人工島中水站及路環中水站二期，並已預留相關用地。
	中水管網鋪設工程	已完成鋪設黑沙環P地段、蓮花路，以及路環中水站連接石排灣社區和澳門大學共5公里的中水管網，新城A區已鋪設11公里中水管網。
文康體教設施	新中央圖書館	已完成舊愛都的拆除工作並已開始地基工程。
	新城A區A9地段康體設施大樓	工程正進行公開招標。
	市民運動公園	正進行圖則設計，將分階段建設。
	新城A區學校村	新城A區B1地段正就基礎及地庫工程進行公開招標，B2地段正進行圖則設計。
公共設施	鄰近益隆炮竹廠國有土地	位於氹仔松樹尾，鄰近益隆炮竹廠的國有土地，正進行綜合設施的圖則設計。
	路氹蓮花路綜合性大樓	正進行圖則設計，將以分期發展方式建設，大樓的部分裙樓已按規劃建成輕軌氹仔線轉乘橫琴線的連接通道，讓居民和旅客可以同層轉乘便捷出行。

## 已按計劃開展的政府基礎設施建設及公共服務工作清單

範疇	項目	進度
公共服務	公共電信服務	特區政府已延長 CTM 的公共電信服務特許合同 1 年至 2025 年 9 月 30 日，並規定在特許期屆滿時合同中的資產及投資均納入為澳門特別行政區財產，屆時特區政府能夠有主導權，可重新甄選合適的電信營運商在未來提供特許服務及管理特許資產。
	垃圾收集及街道清潔服務	開展澳門城市清潔及垃圾收集清運服務批給的公開競投。
	的士准照、公共泊車服務	正在完善的士准照公開競投程序，以及公共泊車服務經營批給的公開競投程序的行政法規，完成後將開展新一輪 300 至 500 部的士公開競投、公共停車場及咪錶經營批給的公開競投程序。

