



澳門特別行政區 第五屆政府施政總結

五年施政 奮進變革

中華人民共和國澳門特別行政區政府

二〇二四年十一月

澳門特別行政區
第五屆政府施政總結

五年施政
奮進變革



第五屆政府施政總結文本

目錄

前言	3
第一篇 維護國家安全開創新局面	5
一、維護國家安全的能力和水平不斷提升	5
二、“愛國者治澳”原則全面落實	6
三、“一國兩制”社會政治基礎不斷鞏固	6
四、城市安全體系建設持續加強	8
第二篇 經濟適度多元取得新成效	9
一、澳門首個經濟適度多元發展規劃編製實施	10
二、博彩業依法有序健康發展	10
三、綜合旅遊休閒業做優做精做強	11
四、四大產業板塊比重穩步提升	11
五、營商環境持續優化	15
第三篇 橫琴粵澳深度合作區建設實現新突破	17
一、粵澳共商共建共管共享合作體制機制運作順暢	17
二、澳琴一體化發展新格局加快形成	18
三、“四新”產業發展水平顯著提升	19
四、打造宜居宜業新家園	20
第四篇 抗擊新冠疫情取得決定性勝利	22
一、堅持生命至上	22
二、全力惠民助企	23
第五篇 民生事業建設邁上新台階	25
一、階梯房屋政策穩步落實	25
二、民生福利措施逐步提升	26
三、打造高標準教育體系	27
四、醫療服務水平切實提升	28

五、“一基地”建設穩步推進	29
六、社會服務和保障持續完善	30
七、助力青年成長成才成功	31
第六篇 公共行政改革取得新進展	33
一、提升政府決策水平	33
二、推動法律體系更加完善	34
三、電子政務建設成績顯著	35
四、管治能力有效提升	36
五、尊重和維護司法獨立	39
六、加強廉政審計監督建設	39
第七篇 城市建設展現新成就	40
一、訂定城市整體空間佈局	40
二、重大基礎設施建設加快推進	40
三、交通系統逐步改善	42
四、建設綠色低碳美麗澳門	44
五、休憩和出行環境持續優化	45
六、智慧城市基礎建設不斷加強	45
七、防災減災能力和水平全面提升	46
八、都市更新有序推進	46
九、保障水電氣供應穩定	47
第八篇 融入國家發展呈現新氣象	48
一、共同推動粵港澳大灣區高質量發展	48
二、與內地省市合作不斷深化拓展	49
三、積極參與“一帶一路”建設	51
四、中葡平台建設成果顯著	52
結語	54
附錄 五年（2020-2024）發展情況資料	55

前言

五年來，在中央的堅強領導下，在澳門社會各界和廣大居民的大力支持下，第五屆政府以習近平主席提出的“四點重要經驗”和“四點希望”為指引，全面貫徹落實習主席系列重要講話指示精神和中央涉澳決策部署，堅定不移貫徹“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治方針，嚴格依照憲法和澳門基本法履職施政，堅定維護中央全面管治權，堅定維護國家主權、安全、發展利益，全面貫徹落實“愛國者治澳”原則，協同奮進，務實有為，戰勝了前所未有的困難和挑戰，全力推動澳門特區各項事業躍上新台階，邁向穩健發展的新階段，取得了來之極為不易的發展成就。

五年來，第五屆政府認真踐行《協同奮進 變革創新》參選政綱的施政理念，全力破解澳門經濟社會發展中的深層次矛盾和問題，堅持規劃先行，加強頂層設計，制定並實施《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》，編製實施澳門首個全面系統的產業發展規劃《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》，圍繞“一中心、一平台、一基地”發展定位，創新提出“1+4”經濟適度多元發展策略，推動綜合旅遊休閒業做優做精做強，嚴格規範博彩業，促進博彩業依法有序健康發展，穩步提升中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿及文化體育等四大重點產業板塊的比重，實現經濟適度多元發展不斷取得新成效。深入推進公共行政改革，着力提高施政效能，推動特區治理體系和法律體系日益完善，治理能力和服務水平進一步提升。積極紓解民困，關顧弱勢社群，民生建設持續優化，住房、醫療、養老等方面的突出問題得到切實改善。完成一批重大基建項目，促進澳門內通外聯，居民生活環境持續改善，建設現代、美麗、幸福、安全、和諧澳門取得新成就。牢牢把握澳門在新

時代國家發展大局中的發展機遇，充分發揮澳門優勢，紮實推進橫琴粵澳深度合作區建設，積極參與粵港澳大灣區和“一帶一路”建設，澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台的國際大都市“金名片”進一步彰顯，更好融入國家發展大局不斷邁出新的步伐。（見附錄表 I 澳門特別行政區 2019 年至 2024 年經濟社會發展主要指標）

第一篇 維護國家安全開創新局面

第五屆特區政府始終以更高的政治站位、更強的責任擔當，堅定不移貫徹總體國家安全觀，堅定維護國家主權、安全、發展利益，採取一系列關鍵性、突破性舉措，開創了澳門特區維護國家安全工作的新局面，為澳門特區各項建設事業奠定堅實基礎。

一、維護國家安全的能力和水平不斷提升

五年來，本屆政府高度重視國家安全工作，加大對國安工作的資源投入。

維護國家安全的法律體系不斷完善。2023 年《維護國家安全法》修改完成，成為澳門特區維護國家安全的基礎、主幹和核心法律。修改《維護國家安全法》作為健全維護國家安全法律制度的重要舉措，對維護國家主權、安全、發展利益，確保澳門長期繁榮穩定，保障居民根本利益，具有重大意義。（見附錄圖 1-1 修改《維護國家安全法》公開諮詢會）

為落實新《維護國家安全法》的相關規定，特區政府進一步推進維護國家安全配套立法。2023 年制定《保守國家秘密法》，2024 年完成修改《就職宣誓法》。因應維護國家安全領域面臨的新要求、新挑戰，進一步落實“愛國者治澳”原則，於 2023 年和 2024 年先後完成《行政長官選舉法》和《澳門特別行政區立法會選舉法》的修改工作。配合國家對《國旗法》、《國徽法》的修訂，2021 年修改了《國旗、國徽及國歌的使用及保護》及其配套法規，完善國旗、國徽的使用規範，維護國家尊嚴，培育愛國意識。《澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》及其施行細則、《通訊截取及保障法律制度》、《危險品監管法律制度》、《武器及相關物品管控的法律制度》等配套立法均已生效實施。完善反恐法律制度的研究工作已基本完成。

維護國家安全的執行機制進一步健全。經中央人民政府批覆同意，在澳門維護國家安全委員會設立國家安全顧問制度。澳門特區於 2021 年完成修改《澳門特別行政區維護國家安全委員會》行政法規，國家安全事務顧問和國家安全技術顧問自 2022 年 3 月 21 日起依法正式履職。特區政府全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術

顧問履行法定職責，並結合實際需要，增強維護國家安全的執法力量。特區政府始終堅持底線思維，敏銳評估威脅，為在本澳舉行的各項重要活動提供充分、周密和有力的安全保障。（見附錄圖 1-2 設立國家安全事務顧問和國家安全技術顧問的會議）

澳門網絡安全體系完成構建，維護網安能力不斷提升。《網絡安全法》自 2019 年 12 月 22 日生效以來，特區政府各相關部門通力合作，各參與方的網絡安全意識、管理水平及技術能力顯著增強。加強與內地、香港網絡安全合作，簽署《關於促進粵港澳網絡安全領域交流合作備忘錄》。儘管外部網安風險威脅日益嚴峻，但關鍵基礎設施營運者抵禦網絡攻擊的能力不斷加強，本澳網絡安全形勢持續向好。（見附錄表 1-1 管控網絡安全風險）

二、“愛國者治澳”原則全面落實

本屆政府始終牢牢把握“一國兩制”的正確方向，堅定維護憲法和澳門基本法確立的憲制秩序，立法會選舉管理委員會和行政長官選舉管理委員會依法履職，確保兩項選舉順利進行。結合選舉實務工作的需要，完善選舉法，進一步完善資格審查機制，加強遏制違規行為，完善選舉相關程序，從法律制度和執行機制上，進一步落實“愛國者治澳”原則，確保選舉的公平、公正和廉潔。2021 年，順利完成第七屆立法會選舉。2024 年，根據新修訂的《行政長官選舉法》，要求行政長官選舉委員會委員選舉參選人和行政長官選舉的被提名人簽署擁護效忠聲明書，對其進行資格審查。順利完成第六任行政長官選舉。（見附錄圖 1-3 第六任行政長官選舉現場）

三、“一國兩制”社會政治基礎不斷鞏固

認真學習貫徹中央重要決策部署和重大會議精神。積極開展每年全國兩會精神的學習宣傳和貫徹落實。2022 年 12 月 1 日，特區政府舉行兩場“二十大精神宣講會”，特區各主要官員、行政會委員、立法會議員、司法界官員、澳區全國人大代表和全國政協委員、特區政府局級官員，以及近 400 位工商界、專業界、教育界、傳媒界及青年代表等社會各界人士出席。2023 年 6 月 13 日、16 日，開展學習二十大精神專

題培訓活動，特區政府各主要官員、政府部門領導和主管等約 510 人次參加。2024 年 8 月 28 日，特區政府舉辦兩場“二十屆三中全會精神宣講會”。（見附錄圖 1-4 學習二十大精神的會議、圖 1-5 宣講學習二十屆三中全會精神的會議）

國家安全宣傳教育活動形式多樣、內容豐富。特區政府與澳門中聯辦每年藉全民國家安全教育日舉辦全民國家安全教育展系列活動。“全民國家安全教育展”現場參觀人數每年均創新高。2020 年至 2024 年，超過 22 萬人次進場觀展，活動期間專題網頁的瀏覽次數累計近 300 萬次。自 2021 年起，每年面向青少年群體舉行國家安全主題徵文比賽，4 屆徵文比賽共吸引逾 5 萬人次參加，自 2023 年起，每年增設短視頻創作比賽，活動參與學校由 2021 年的 32 所中學增至 2024 年的 8 所高等院校及 45 所中學。自 2022 年起，每年還舉辦國家安全教育展線上問答遊戲，以生動形式創新宣傳總體國家安全觀，至今吸引超過 9 萬人次參加。此外，每年出版《全民國家安全教育展圖冊》，總結回顧活動成果，並持續發揮教育宣傳作用。與內地合編出版大中小幼《國家安全教育》補充教材，加強大中小幼學生國家安全教育。（見附錄圖 1-6 “全民國家安全教育展”現場、表 1-2 國安宣傳教育）

多元創新提升普法質效。特區政府以憲法、澳門基本法和維護國家安全法為普法重點，結合社會普法力量，創新普法模式、拓展普法渠道，致力營造知法、守法、護法的良好法治環境，厚植家國情懷。特區政府於 2023 年 3 月 31 日舉辦主題為“全面準確、堅定不移貫徹《澳門基本法》，奮力開創‘一國兩制’實踐新局面”的紀念澳門基本法頒佈三十周年大會。舉辦以憲法、澳門基本法、維護國家安全法等為主題的普法校園講座，持續提高青少年對國家的認同感及守法意識。2020 年至 2024 年 9 月期間，共舉辦約 2,150 場，超過 13.5 萬人次參與。持續為各級公務人員開辦涵蓋憲法、澳門基本法及維護國家安全法內容的培訓課程，提升對國家安全、國情和法制的認知。

廣泛團結和發展壯大愛國愛澳力量。特區政府積極推動廣大居民，特別是青少年加深對國家的歷史、文化和最新發展的認識。支持愛國愛澳社團更好發揮作用，確保愛國愛澳核心價值在澳門社會始終穩居主導地位。

四、城市安全體系建設持續加強

過去五年，本澳整體治安形勢持續保持穩定，居民和旅客的安全感得到有效提升。

城市安全體系建設持續進步。貫徹科技強警方針，持續深化與完善智慧警務，推進“天眼”建設工作，有效提升警方的偵查效率及滅罪能力，並對潛在的犯罪分子起到震懾及阻嚇的作用。“海域智慧監控系統”、“人流預測預警系統”、“低窪地區排查及撤離系統”、“平安澳門管理系統”、“刑偵綜合管理系統”、“警政資訊管理平台”等先後完成建設並投入使用，基礎設施、情報偵查、指揮行動、警務管理和民生服務等方面的警務能力得到綜合提升。（見附錄表 1-3 2019 年至 2024 年首三季犯罪數字對比、表 1-4 2019 年至 2024 年首三季“天眼”系統輔助警方調查案件宗數）

全面落實新型民防模式，不斷提升災害應對能力和成效。自 2020 年 9 月 15 日《民防法律制度》實施以來，特區政府積極落實新型民防領導體制和各項運作機制，持續修訂和完善《民防總計劃》及相關的《專項應變計劃》，大力推動社會各方力量參與民防，與社團及專業機構建立“社區民防聯絡機制”。不斷優化“應急指揮應用平台”建設，決策效率和指揮調度能力進一步提升。持續舉辦“水晶魚”年度民防大型演習，形成由政府主導、社會各界協同參與的新型民防模式。2020 年至 2024 年，“水晶魚”演習共進行 293 項模擬事故應急演練，共有 167 個團體及機構、1,899 名居民及 85 名民防志願者共同參與。（見附錄圖 1-7 “水晶魚”民防大型演習）

貫徹主動警務，前瞻執法部署，強化區域警務協作，確保澳門的安全穩定。特區政府通過持續優化調整執法部署，着力完善現有執法制度，深入分析各類犯罪的變化態勢，多措並舉防治電訊網絡詐騙、遏止博彩相關犯罪、積極打擊水客活動、嚴防毒品流入本澳、防控影響民生的不法行為、高效打擊清洗黑錢、防控金融犯罪。深化社區警務合作機制、加強區域警務協作，充分協調及實地視察、做好警力部署，確保大型活動安全舉行，切實維護澳門社會的安全穩定，保障居民和旅客的生命財產安全。

第二篇 經濟適度多元取得新成效

推動經濟適度多元發展，不是選擇題，而是必答題，是本屆政府施政工作的重中之重。本屆政府就任伊始，就面臨新冠疫情帶來的嚴峻挑戰，但是推動經濟適度多元的工作絲毫沒有鬆懈和停步，創新提出“1+4”經濟適度多元發展策略，推動綜合旅遊休閒業發展，大力發展中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿及文化體育等四大重點產業板塊。編製了澳門首個全面系統的經濟適度多元發展規劃，為推動經濟適度多元工作提供了清晰的行動指引。

目前，澳門經濟穩步復甦，主要經濟指標穩中向好，一些指標更優於2019年水平。2024年首三季本地生產總值估算初值為3,009.7億澳門元，按年實質增長11.5%。2023年，博彩業於本地生產總值佔比37.2%，非博彩產業的佔比較2019年提高14個百分點。（見附錄圖2-1 2023年與2019年產業結構對比、圖2-2 2019年至2024年首三季本地生產總值及實質變動率）

本屆政府採取積極財政政策加大基建投資，藉此擴大內部需求，提振經濟，抵禦新冠疫情所帶來的衝擊。2020年至2024年間投資與發展開支計劃（PIDDA）總開支為788億澳門元，2020年至2023年間平均預算執行率約91%，較過往明顯提升。財政儲備保持穩健，2020年至2023年動用總額1,600億澳門元作為4年財政赤字預算補充。用於推出提振經濟和關顧民生的措施總額超過1,300億澳門元。2024年9月澳門財政儲備初步錄得約6,170億澳門元，較2019年同期增加435億澳門元；2020年至2024年間，財政儲備的年複合投資回報率約3.1%，2024年的年化回報率至8月底估算約6.5%。2024年9月，外匯儲備初步統計為2,306億澳門元。公共財政中博彩稅收（幸運博彩收入）的佔比從2019年的80.1%下降至2023年的65%。隨着經濟逐步恢復，就業狀況持續改善，2024年7月至9月的本地居民失業率為2.3%，較疫情高峰期的5.5%下降3.2個百分點。（見附錄表2-1 2020年度至2024年度動用財政儲備情況、圖2-3 2024年第三季與2019年就業人口分佈對比）

一、澳門首個經濟適度多元發展規劃編製實施

2023 年 11 月，編製出台了《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028 年）》。這是澳門首個全面系統的產業發展規劃，是貫徹落實中央要求，更大作為做好經濟適度多元發展這個必做題的重大綱領性文件。規劃提出透過構建符合澳門實際、適度多元、可持續發展的產業結構，逐步提升四大產業的比重，不斷增強經濟的發展動能和綜合競爭力，爭取未來非博彩業佔本地生產總值約六成的比重。規劃提出了 2024 年至 2028 年“1+4”產業發展的具體目標、107 項主要任務和 215 個重點項目，引導社會投資方向及居民發展方向。（見附錄圖 2-4 《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028 年）》）

二、博彩業依法有序健康發展

持續完善博彩業相關法律制度，2022 年至 2024 年修改了《娛樂場幸運博彩經營法律制度》，以及制定了《娛樂場幸運博彩經營業務制度》、《娛樂場幸運博彩信貸法律制度》及相關行政法規。加強監督及執法力度，打擊非法網上博彩、清洗黑錢犯罪、非法兌換和跨境非法資金流動，持續推進負責任博彩和優化監管，切實維持博彩業規範發展。2024 年累計至第三季末的幸運博彩毛收入中，中場博彩毛收入和貴賓廳博彩毛收入佔比分別為 75.8% 和 24.2%，其中中場博彩毛收入所佔比重較 2019 年提升約 22.2 個百分點；而 2019 年，中場博彩毛收入和貴賓廳博彩毛收入佔比分別為 53.6% 和 46.4%。

2022 年 12 月，依法完成了新一輪博彩經營批給工作，切實建立非博彩元素的落實機制，為豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵和促進綜合旅遊休閒業發展注入新動能。新的娛樂場幸運博彩經營批給合同於 2023 年起生效，批給期為 10 年。6 間幸運博彩承批公司所承諾的投資總額為 1,188 億澳門元，當中開拓外國客源市場及發展非博彩項目的投資總額為 1,087 億澳門元，博彩項目的投資總額為 101 億澳門元，非博彩項目的投資是博彩項目投資金額的 10 倍，重點發展國際客源、會議展覽、娛樂表演、體育盛事、文化藝術、健康養生、主題遊樂、美食之都、社區旅遊及海上旅遊等領域。嚴格監督幸運博彩承批公司履行批給合同承諾。

三、綜合旅遊休閒業做優做精做強

多維度推進旅遊跨界融合。本屆政府重點加強旅遊業與美食、研學、會展、盛事和大健康等多方面的產業聯動，透過培育更多“旅遊+”新業態，着力完善現代旅遊業體系，推動旅遊業高質量發展，澳門世界旅遊休閒中心內涵不斷豐富。

積極加強旅遊推廣，開拓國內外客源市場。2020年以來，在北京、杭州、南京、上海、成都、重慶、青島、天津、廈門及西安舉辦“澳門周”品牌宣傳活動，吸引更多旅客到澳門旅遊。至2024年9月，“澳門周”推廣合共吸引近600萬人次進場，累計線上觀看次數為8.5億。2023年初，全面啟動國際客源市場推廣工作，先後在葡萄牙、泰國曼谷、韓國首爾及馬來西亞吉隆坡舉辦旅遊路展，並推進與大型電商平台和國際媒體合作推廣澳門旅遊特色。2024年，中央再推出多項促進澳門綜合旅遊休閒業穩定發展的惠澳措施。2024年首九個月，訪澳旅客共錄得約2,592.1萬人次，較2023年同期增加30.1%，已恢復至2019年同期的85.8%，當中，內地旅客約1,821.7萬人次、香港旅客約540.2萬人次、台灣地區旅客約62.4萬人次、國際旅客約167.8萬人次，較2023年同期分別增加36.3%、0.8%、81.9%及95.1%。（見附錄表2-2 2019年至2024年首三季入境旅客、旅客平均逗留日數及幸運博彩毛收入、表2-3 2019年至2024年首三季旅客總消費及人均消費）

“一中心”國際知名度與認受性不斷增強。2024年，澳門被評選為葡萄牙旅行社協會（APAVT）2024年度推薦國際旅遊目的地、歐洲旅行社和旅遊運營商協會2025年推薦旅遊目的地、中國旅遊研究院內地出境旅遊者最滿意的目的地。2024年，澳門有22家酒店業場所獲福布斯五星酒店稱號，為全球最多福布斯五星酒店的旅遊目的地。澳門至今共有16間餐廳獲得共26粒米芝蓮星級評定。（見附錄圖2-5 2019年至2024年首三季酒店業場所的客房平均入住率及客房數目）

四、四大產業板塊比重穩步提升

2023年，中醫藥產業、現代金融業、會展產業及文化產業等四個重點新興產業的增加值總額合共390.5億澳門元，較2019年增加6.9%；總體佔比為10.5%，較

2019 年增加 2.1 個百分點。（見附錄表 2-4 2019 年至 2023 年非博彩業、新興產業增加值在本地生產總值中的佔比及變化）

推動中醫藥大健康產業發展。澳門協和醫院已於 2024 年 9 月正式運營，正朝着成為面向粵港澳大灣區和周邊地區的“國家醫學中心”方向建設，逐步開展健康管理、醫學美容、腫瘤治療等特色服務，拓展“醫療＋旅遊”，提升澳門專科醫療對旅客的吸引力。粵澳合作中醫藥科技產業園平台優勢更加突顯，中醫藥大健康企業和產業加快集聚。至 2024 年 9 月，產業園註冊企業 237 家，當中澳門企業涉及中醫藥、生物醫藥、醫療器械、醫療服務、配套服務等領域。

中醫藥大健康領域的法律法規及機構設置不斷完善。2022 年 1 月，《中藥藥事活動及中成藥註冊法》正式生效，並成立澳門藥物監督管理局，建立了健全的中藥審批、註冊和管理體系。至 2024 年 9 月，共接獲 314 宗中成藥註冊申請，當中 78 項中成藥已獲註冊；已依法審批 94 項新藥在澳門登記上市，當中更有 35 項屬於“同類首創”的藥物。啟動私營醫療機構業務法律制度的修訂，開展了醫療器械納入進口管理的工作。進一步弘揚和傳播中醫藥文化，為澳門在內的多家企業提供產品在海外註冊服務，至 2024 年 9 月，粵澳合作中醫藥科技產業園累計共 13 款產品（澳門企業 3 家共 5 款）以植物藥在莫桑比克註冊成功，11 款產品（澳門企業 1 家共 2 款）以中成藥在巴西獲得註冊備案上市許可，中成藥進入國際市場的創新成效顯現。

推進中醫藥產學研一體化平台建設和成果轉化。加大與科研機構合作力度，成功引進中醫藥廣東省實驗室、珠海澳門大學科技研究院實驗室等科研機構，孵化澳門高校優秀科技成果，促進中醫藥傳承創新基礎和應用基礎研究能力提升。推動澳門已上市傳統外用中成藥利用內地簡化審批程序獲得內地上市批文，並推動進入內地醫療機構進行臨床使用。（見附錄圖 2-6 澳門中醫藥國家重點實驗室）

促進現代金融業發展。着力發展債券市場和財富管理業務。建立“中央證券託管系統”（CSD）及“金融票據及債券交易系統”（MTS），實施債券公開發行的註冊制。國家財政部在澳門發行國債累計已達 100 億元人民幣。至 2024 年 9 月，累計在澳

門發行或上市的債券規模達 7,402 億等值澳門元。持續引進新型金融機構，新獲批牌照的基金管理公司、金融資產交易公司等陸續於澳門開業。至 2024 年 9 月，獲許可於澳門經營的金融機構共 102 家，較 2019 年新增了 15 家，進一步豐富現代金融業態。2024 年 7 月，澳門首家基金管理公司正式成立澳門首隻公募基金；首家獲深合區推薦的私募基金管理公司已於 2024 年 4 月獲許可於澳門設立。“跨境理財通”業務試點開通至今運作順暢，至 2024 年 9 月，共有 11 家澳門銀行參與，“北向通”和“南向通”合共已開立 23,800 個帳戶，累計錄得 19,700 筆交易。（見附錄圖 2-7 粵港澳大灣區“跨境理財通”啟動儀式）

金融法律法規持續完善。《保險業務法律制度》、《信託法》、《貨幣發行法律制度》及《金融體系法律制度》均已生效；《保險中介業務法》已獲立法會細則性討論及表決通過，將於 2025 年 8 月 1 日起生效。《投資基金法》已送交立法會審議；首部《證券法》草案的初稿於 2023 年已完成了面向業界的諮詢。出台了《監督檢查程序指引》，實現《巴塞爾資本協定二》在澳門全面落實，同時為落實《巴塞爾資本協定三》作準備，出台了《自有資金組成指引》。（見附錄表 2-5 2019 年至 2024 年首三季銀行業資產規模及居民存款）

完善及優化金融基建系統。推出“澳門港元即時支付結算系統”，為銀行同業提供更安全及高效的港元資金交易結算渠道；推出“快速支付系統”，實現澳門元和港元的小額即時跨行轉賬。至 2024 年 9 月，系統分別處理了 1,170 萬筆澳門元轉賬及 69 萬筆港元轉賬，涉及 497 億澳門元及 68 億港元。推動金融科技創新，就金融科技項目的試行設立臨時許可制度，並加入了“粵港澳大灣區金融科技創新監管合作機制”。電子支付普及取得顯著成效，“聚易用”已覆蓋本澳逾九成商戶門店，飲食業（連同三大外賣平台）和零售業的電子支付交易額已佔相關行業總交易額約 80%。本地移動支付交易由 2020 年 6,549 萬筆增至 2023 年 3 億筆，交易金額由 63.3 億澳門元增至 281.5 億澳門元。經過多年的籌備部署，數字澳門元研發項目已進入實質性實施階段，計劃 2024 年內進行原型系統的公開演示，爭取 2025 年第四季進入沙盒測試階段。（見附錄表 2-6 2020 年至 2024 年首三季本地移動支付交易

筆數及交易金額、圖 2-8 2020 年至 2024 年首三季本地移動支付交易筆數及交易金額變化趨勢)

支持高新技術產業發展及傳統產業轉型升級。逐步完善科創生態。推出“科技企業認證計劃”，獲認證的 33 間科技企業共聘用員工約 1,300 人，年營收規模加總超過 30 億澳門元。引進科技企業落戶，招引國際國內科創企業和人才落戶。推出產學研配對平台及路演對接服務，2021 年至 2024 年 9 月，累計成功配對需求 82 項，舉辦 5 場路演合共促成 125 組簽訂合作意向邀請書。（見附錄圖 2-9 科技企業認證計劃證書頒授儀式）

首顆內地與澳門合作研製的空間科學衛星“澳門科學一號”於 2023 年成功發射，並獲得習主席回信勉勵，為澳門科技事業發展帶來巨大鼓舞和激勵，繼續資助“澳門科學二號”的研製工作。持續支持澳門高校 4 所國家重點實驗室及國家野外科學觀測研究站的發展。本澳高等院校產學研收入及專利項目均持續上升。2023 年產學研收入約 4.75 億澳門元，同比上升超過 28%。2019 年至 2024 年 9 月，共取得專利超過 340 項。

推動傳統產業轉型升級。鼓勵更多企業考取“M 嘜”澳門產品優質認證計劃，協助提高生產企業管理水平，提升產品質量。自計劃啟動至 2024 年 9 月，累計有 157 個申請個案，共發出 126 張“M 嘜”產品證書。現時“澳品薈”展銷約 2,900 款澳門製造的優質產品，其中有專櫃展示“M 嘜”產品及 86 款獲清真認證的本澳廠商生產的清真食品，有助本澳生產的清真食品開拓東南亞及中東等市場。

推動會展商貿業及文化體育產業穩步發展。會展業邁向市場化和專業化取得新進展。2023 年及 2024 年，澳門連續兩年獲評選為“最佳亞洲會議城市”及“最佳會議商務城市”。舉辦多個大型國際會展項目，積極培育一批具有國際影響力的會展品牌。推動更多展會在澳琴聯合舉辦。2024 年首三季在澳門舉辦的會展活動按年增加 29.8% 至 1,011 項，已恢復至 2019 年同期的 94%。至 2023 年底，澳門共有 11

項展覽獲國際展覽業協會（UFI）認證。商貿產業穩步發展，跨境商貿渠道逐步暢通，持續優化電商發展環境。（見附錄圖 2-10 2024 年國際展覽業協會亞太區會議、表 2-7 2019 年至 2024 年首三季會議及展覽活動情況）

大力促進文化產業發展。澳門獲選為中國 2025 年“東亞文化之都”，為國際大都市增添一面亮麗的“金名片”。推動綜合旅遊休閒企業共同參與六個歷史片區的活化工作，並推出“歷史片區活化資助計劃”，鼓勵企業經營特色商業項目，帶動歷史片區活力。加快“演藝之都”建設，設立“大型演出活動協調小組”，推出可容納約 5 萬名觀眾的戶外表演區，預計在 2024 年底投入使用。重點支持文化產業發展，推出資助計劃推動澳門影視產業發展。

推動體育產業持續發展。建設“體育之城”，舉辦澳門國際乒聯男子及女子世界盃、世界女排聯賽澳門、WTT 澳門冠軍賽、澳門格蘭披治大賽車、澳門國際馬拉松、澳門羽毛球公開賽等高水平體育盛事，提升“體育+”對旅遊業的拉動效應。全力籌備 2025 年第十五屆全國運動會及全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會。（見附錄圖 2-11 大灣區 3X3 籃球巡迴賽、圖 2-12 世界女排聯賽澳門 2024）

自 2020 年起至 2024 年，共舉辦大型體育盛事 60 項，大型藝文盛事 56 項，參與人次超過 2,100 萬；2023 年綜合旅遊休閒企業娛樂表演活動觀眾達到 100 萬人次。（見附錄圖 2-13 2019 年至 2024 年澳門舉辦體育盛事活動數量、圖 2-14 2020 年至 2024 年澳門舉辦文化盛事節慶活動數量、圖 2-15 2023 年至 2024 年 9 月綜合旅遊休閒企業演出數量）

五、營商環境持續優化

實施全新人才引進制度。本屆政府人才引進之方向是為引進發展四大產業所需人才，必須符合澳門經濟社會發展的實際需要，對於每位獲批准引入的人才均會全面跟進，向承諾在澳開設公司的人才提供“一對一”的跟進服務，保障這類人才均能在

創造澳門職業崗位上作出貢獻，而不會“先來澳、後就業”，並為人才隨行子女提供就學資訊及入學協助等保障。制定《人才引進法律制度》及《人才引進法律制度施行細則》，自 2023 年 8 月起推出 3 類人才引進計劃，包括高端人才計劃，以及大健康、高新技術、現代金融、文化體育及其他產業相關的優秀人才計劃和高級專業人才計劃。第一期計劃已於 2024 年第一季結束，有效申請數共 1,036 宗。至 2024 年 9 月 30 日，已有超過 450 人被列入“建議引進人才名單”。（見附錄表 2-8 近兩年澳門人才引進的總數量）

持續優化營商環境。推進稅務管理、公共採購等法律體系的立法工作，制定會計專業法律制度及多項稅務鼓勵措施。推出“鼓勵企業升級發展補貼計劃”、“餐飲業後台電子化資助計劃”、“中小企業數字化支援服務”等計劃。優化提升與中小企業相關的公共行政服務，推出電子公共服務平台“商社通”。盤活社區經濟，先後推出社區提振消費的系列活動，為期 20 周的“周末北區消費大獎賞”取得成效，參與商戶達 1,255 家，核銷電子優惠總額超過 2,975 萬澳門元，帶動北區商戶消費額約 1.5 億澳門元。為延續“周末北區消費大獎賞”成效，“全城消費大獎賞”活動於 2024 年 9 月 30 日正式推出，直至 2024 年 12 月 29 日，為期 13 周。自 2020 年初至 2024 年，先後推出“關前薈”、“悠路環”、“悠氹仔”、“花薈北區”等系列活動。（見附錄表 2-9 2020 年至 2024 年首三季投資者“一站式”服務收到的投資計劃數量及行業分佈、圖 2-16 2019 年至 2024 年首三季零售業銷售額）

支持中小企業利用電商升級發展。鼓勵企業善用電商開拓市場。支持行業協會在內地大型電商平台陸續開設“澳門廣場館”。繼續支持行業協會設立“澳門直播服務中心”。支持行業協會推出“跨境電商一站式服務”。

第三篇 橫琴粵澳深度合作區建設實現新突破

橫琴粵澳深度合作區是推進澳門經濟適度多元發展的重要抓手，是澳門參與粵港澳大灣區建設、融入國家發展的前沿陣地。本屆政府牢記習近平主席的重要指示，在面臨 2020 年、2021 年和 2022 年三年疫情極為不利的環境下，仍克服困難，紮實推進深合區建設各項工作，許多工作實現了從無到有的突破，實現了從“摸索起步”到“漸入佳境”的良好發展態勢。法律法規日益完善，分線管理、稅收優惠、招商引資等一批重大創新和利好政策落地實施，“四新”產業導入和發展不斷加快，重大基礎工程和民生服務設施建設順利推進，管理體制和機制更加順暢，與澳門趨同的生活環境逐漸顯現，對澳門居民生活和就業的吸引力逐步增強，澳琴一體化的步伐不斷加快。在各方的共同努力下，整體上實現了深合區建設的第一階段目標。（見附錄圖 3-1 深合區三年大事記）

一、粵澳共商共建共管共享合作體制機制運作順暢

自深合區成立以來，粵澳共商共建共管共享的體制機制不斷完善，運行日益順暢。

規範完善機構設置。修訂深合區管委會議事規則，完善執委會工作規則，全面落實執委會及各工作機構主體責任。創新編製執委會會議、執委會主任和副主任決策事項清單，明確授權機制。橫琴粵澳開發投資有限公司完成註冊。

體制機制保障更加有力。推動中央區域辦牽頭組建國家部委支援深合區建設工作專班，建立中央和國家機關幹部到深合區掛職機制。兩批 182 項省級行政職權已調整至執委會工作機構。與珠海市、廣東省派出機構建立常效溝通對接機制。組建高規格深合區諮詢機構。

人才隊伍活力不斷激發。常態化開展執委會員額制人員招聘，深合區成立以來已累計招錄澳門居民等各類人才近百人。廣東省和澳門特區政府委派的 170 餘名公務人員全面參與深合區建設。

二、澳琴一體化發展新格局加快形成

2024 年前三季度，深合區經濟運行呈現持續向好的態勢，大部份經濟指標保持較快增長，其中地區生產總值 373.49 億元人民幣，同比增長 7.1%；一般公共預算收入 76.29 億元人民幣，同比增長 10.5%；規模以上工業增加值 8.17 億元人民幣，同比增長 36.9%；社會消費品零售總額 29.72 億元人民幣，同比增長 18.8%，以上指標增速均高於全國、廣東省、珠海市平均水平。

推出並實施系列重大創新政策舉措。有效落實《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》、《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》，推出《關於支持橫琴粵澳深度合作區放寬市場准入特別措施的意見》，聚焦 6 大領域提出 20 個方面系列改革舉措，先後出台企業所得稅和個人所得稅“雙 15%”優惠政策；訂立鼓勵類產業目錄、發展促進條例、“金融三十條”等重大法規和政策；印發深合區建設實施方案（2022-2024），提出 88 項工作舉措。制定出台專業人士跨境執業“小切口”立法。編製澳琴規則銜接和改革創新事項清單，三年共推出 260 餘項規則銜接和改革創新任務。

兩地要素高效流動。2024 年 3 月 1 日深合區正式實施分線管理政策，成為內地首個實施該政策的特殊區域。至 2024 年 9 月，經“一線”口岸出入境旅客日均約 5.9 萬人次、車輛約 6.4 千輛次，“二線”日均出島車輛約 5.13 萬輛次，免稅進口主體數量增至 93 家，3,136 名澳門居民申請納入攜帶相關動植物產品進入深合區政策的適用人員名單。（見附錄圖 3-2 2021 年至 2024 年首三季經橫琴口岸出入境人次、圖 3-3 2021 年至 2024 年首三季經橫琴口岸出入境車次）

深合區澳資經營主體明顯增長。至 2024 年 9 月，澳企總數達 6,461 戶，比深合區成立時增長 39.3%；2024 年上半年，澳資產業增加值 18.8 億元人民幣，比去年同期大幅增長 125.9%。（見附錄圖 3-4 2021 年至 2024 年 9 月澳資企業數量、圖 3-5 2021 年至 2024 年上半年澳資產業增加值、圖 3-6 澳門投資者對深合區的投資總額、圖 3-7 澳資企業在深合區賺取的利潤）

三、“四新”產業發展水平顯著提升

深合區成立以來，“四新”產業比重明顯提升。至 2024 年 9 月，深合區“四新”產業實有企業達 17,074 戶，同比增長 5.3%，比 2021 年底增長 20.2%。2024 年前三季度，“四新”產業增加值 183.1 億元人民幣，佔深合區地區生產總值比重達 49%。（見附錄圖 3-8 2023 年至 2024 年前三季度深合區地區生產總值、圖 3-9 2024 年首三季深合區行業增加值構成情況、圖 3-10 2024 年首三季深合區“四新”產業增加值佔比情況）

科技研發和高端製造業加快佈局。重點圍繞創新平台建設、研發及成果轉化等六大方面系統構建“科創橫琴”框架體系。大力培育集成電路產業，陸續引入相關企業超 50 家。成功舉辦第三屆橫琴國際科創大賽，吸引全球 17 個國家及地區參賽項目近 1,400 個。至 2024 年 9 月，各類科技創新平台達 30 家，國家高新技術企業 268 家，國家和省級“專精特新”企業 41 家。

中醫藥等澳門品牌工業做大做強。加快建設中醫藥廣東省實驗室，推動項目與澳門大學、澳門科技大學、粵澳合作中醫藥科技產業園等高校和企業開展科研合作。至 2024 年 9 月，產業園新落地項目 44 家，中醫藥企業 9 家。出台“澳門監造”、“澳門監製”、“澳門設計”標誌管理辦法，啟用“澳門監造”系列標誌，啟用當月已有兩家澳資企業共 6 款產品獲得標誌使用授權。

文旅會展商貿產業融合發展。聯合澳門打造“澳琴會展”全新品牌標誌。帶動業界開發更多“澳門—橫琴”旅遊路線，以及為參加澳門會展人員辦理赴澳簽註。促成設立跨境電商產業園。攜手澳門推出“澳琴同遊”旅遊激勵計劃，落地“團進團出”多次往返政策。

現代金融業穩步發展。落實深合區資金電子圍網系統建設方案，實施深合區多功能自由貿易帳戶（EF 帳戶），資金跨境流動更便利。推動“跨境理財通”、澳門“聚易用”有序在深合區運作及使用。落地深合區首筆“澳人澳企”住房按揭貸款業務。深合區企業在澳門獲批設立融資租賃公司，並有澳門銀行在深合區設立支行。深合區

展業澳資企業達 14 家，其中持牌金融機構 3 家、地方金融組織 3 家，私募基金管理人 8 家。

構建一流營商環境。出台促進引領型企業實質性運營發展扶持辦法，編製印發優化經營主體服務 10 條措施，組建企業及人才服務中心。高標準舉辦橫琴 2024 全球招商推介會，吸引 42 個國家及地區超千名企業家參會。

四、打造宜居宜業新家園

澳琴兩地生活環境日益趨同。至 2024 年 9 月，在深合區生活居住的澳門居民達 16,539 人，同比增長 19.1%，就業人數達 5,132 人，同比增長 4.9%。至 2024 年 9 月，在深合區就讀的澳門學生 515 人，比 2021 年底增長 2.8 倍。（見附錄圖 3-11 深合區三周年橫琴民生成績單、圖 3-12 2022 年至 2024 年 9 月在深合區生活居住的澳門居民數、圖 3-13 2022 年至 2024 年 9 月在深合區就業的澳門居民數）

綜合民生工程“澳門新街坊”建成。“澳門新街坊”提供約 4,000 個住宅單位。澳門居民購置項目內住宅可享降低置業首期比例和結匯便利化服務，至 2024 年 9 月，“澳門新街坊”項目已認購單位近 1,300 個。項目內銜接澳門標準的各項政策基本落地，衛生站參照澳門衛生中心模式管理和運營，依申請隨帶外籍家政服務人員政策落地實施。推動雙幣種收單業務試點率先在“澳門新街坊”內商戶落地，實現在深合區內澳門元移動支付錢包的便利使用。家庭社區服務中心和長者服務中心已投入服務，為深合區的澳門居民營造趨同於澳門的生活環境。（見附錄圖 3-14 澳門新街坊）

教育方面，深合區義務教育階段學校及公辦幼兒園招生工作實施細則落地，第一所澳人子弟學校正式運作。高等院校利用深合區的空間優勢，設立研究中心、產學研示範基地和培訓基地，推動科研成果轉化，並積極推進於深合區籌設新校區。醫療方面，由 2024 年 5 月 1 日起，澳門的醫療補貼計劃延伸到深合區，內地相關部門於 2024 年 4 月批准首批共 296 項澳門上市藥物（“白名單”）全數列入深合區指定醫療機構使用的藥物目錄。“廣醫一院橫琴醫院”成功入選第五批國家區域醫療中

心。深合區成立以來公立醫療機構為澳門居民提供診療服務累計超過 2.5 萬人次。社會保障方面，“粵澳社保一窗通”綜合櫃檯已於 2023 年投入使用，推動 24 小時社保自助服務落戶橫琴。交通便利方面，澳門大學連接橫琴口岸通道橋等區域開通；由 2022 年 8 月 22 日起，全面放開澳門非營運小客車（九座及九座以下）入出深合區配額。

澳門居民在深合區就業和創業更加便利。跨境執業範圍和人數大幅提升，自深合區成立以來港澳跨境執業範圍增至 9 類（包括執業醫師類、執業註冊澳門醫療人員、藥學類、旅遊類、建築類、設計類、規劃類、物業管理類、律師類），人數增至 1,378 人。促進澳門青年在深合區創業就業，授牌深合區首批 6 家澳門青年創新創業基地，自深合區成立以來已累計孵化澳門項目 428 個。深合區實際在園澳門青年創業項目 272 個，比深合區成立時增長 54.5%。澳琴聯合推出“橫琴・澳門居民招聘專區”，3 年累計 366 家次企業參與線上線下招聘，為澳琴居民提供 5,900 多個就業機會。

第四篇 抗擊新冠疫情取得決定性勝利

三年抗疫之路，澳門特區取得了優異成績，彰顯了澳門社會守望相助、同舟共濟、迎難而上的精神，體現了特區政府力扛重擔、團結奮進的勇毅品格，是澳門特區的寶貴精神財富。

在新冠疫情肆虐之初，特區政府迅速反應，果斷啟動公共衛生防控機制，多措並舉保障醫療資源與生活物資，迅速穩控疫情。與國家聯防聯控機制緊密配合，實施嚴格細緻的防控措施。與此同時，特區政府積極施策，推出各項刺激經濟措施，實施中小企業及專項補貼、減免等援助措施，以及針對性的就業支援服務，有效促進了經濟復甦，緩解了居民和企業困難，為澳門大局穩定提供了堅實保障。

一、堅持生命至上

2020 年初，面臨突如其來的新冠疫情的嚴峻挑戰，特區政府及時啟動重大公共衛生防控機制，成立新型冠狀病毒感染應變協調中心，動員全社會共同應對，並與國家的防控總體策略和方針保持高度一致。特區政府堅持“外防輸入、內防反彈”總策略和“動態清零”總方針，全力保障居民身體健康和生命安全。

及時啟動重大公共衛生防控機制。制訂和優化《澳門特別行政區應對大規模新冠肺炎疫情應急處置預案》。從口岸、醫療機構、社區三大防線做好常態化防疫。

加強區域聯防聯控。設立澳門健康碼，並與粵康碼互認，為保持兩地人員正常往來奠定基礎。2020 年 5 月上旬至 2023 年 3 月 27 日，澳門健康碼累計約 10.9 億人次申領。

確保抗疫物資的供應。2020 年 1 月 23 日至 2024 年 9 月 30 日，共推行了 70 輪口罩保障計劃，售出超過 2.46 億個口罩；2022 年 12 月 6 日至 2023 年 8 月 17 日，累計售出 568 萬個抗原檢測套裝。積極推進接種工作。2021 年 2 月 9 日至 2024 年 9 月 30 日，共接種約 185.7 萬劑新冠疫苗，已接種人數共 67.6 萬人。

有效應對 2022 年“6·18”疫情。面對疫情嚴峻挑戰，特區政府迅速採取措施，宣佈進入即時預防狀態，啟動民防行動機制，高頻次開展 14 輪全民核酸檢測和多輪

重點區域及人群的核酸檢測，建立快速抗原檢測系統，累計設立 88 個紅碼區及 301 個黃碼區，並着力保障居民基本生活所需。在社會各界和廣大居民齊心抗疫的共同努力下，澳門得以較快速實現“動態清零”，重回安全健康的宜居宜遊城市，2022 年 8 月 3 日珠澳口岸恢復免隔離通關。（見附錄圖 4-1 對紅碼區居民的維生支援）

切實保障民生必需品供應和價格穩定。與供應商及業界保持密切溝通，在內地海關的支持下，確保本澳市場鮮活食品供應充足，穩定市場秩序。2020 年至 2024 年 9 月，共對市面零售場所及供應商就價格、供應、產品安全及防疫等事宜進行逾 28,600 間次巡查。

二、全力惠民助企

為應對新冠疫情對經濟民生帶來的衝擊，2020 年至 2023 年 6 月，特區政府快速果斷推出一系列提振經濟和關顧民生的措施，先後投放超過 1,300 億澳門元。當中包括面向居民和企業的特別稅務優惠、提前發放現金分享款項、百億抗疫援助措施、帶津培訓計劃、鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃、快速推出多項中小企業扶助計劃等。

果斷推出政策措施聚民心、強信心。2020 年至 2022 年間，特區政府先後推出 3 輪《僱員、自由職業者及商號經營者援助款項計劃》，合計發放金額約 158.3 億澳門元。於 2020 年度及 2021 年度分別調升了 2018 年度及 2019 年度的職業稅額外退稅的比例及金額上限，比例調升至 70%，金額上限調升至 20,000 澳門元。

2020 年透過澳門基金會撥出 100 億澳門元設立抗疫援助基金，向本地居民和納稅人提供直接援助或津貼，盤活本地經濟。至 2023 年 12 月 31 日，基金會合共動用 74.7 億澳門元，共 322,444 人次本地居民或納稅人受惠；用作提振經濟用途的金額為 9.3 億澳門元。

盤活社區經濟紓解民困。於 2020 年至 2023 年期間，實施多項計劃，為每名合資格居民共提供 32,000 澳門元消費補貼，累計向本澳不同行業注入共約 212.2 億澳

門元，約 66% 消費額流入中小企業。

多管齊下協助居民就業轉業。特區政府透過一系列針對性的就業支援服務和配對措施，多形式多渠道促進居民就業轉業。2020 年至 2024 年 9 月累計成功就業配對達 38,383 人次，共開辦逾 3,600 個職業培訓課程，逾 77,600 人次參加培訓。推出《帶津培訓計劃》，共 28,336 人次完成課程，協助 4,227 人次成功就業。根據《僱員的最低工資》法律的規定，完成檢討並調升了最低工資金額。

第五篇 民生事業建設邁上新台階

本屆政府始終堅持施政為民根本宗旨，將為廣大居民創造更加美好的生活作為工作目標。雖然疫情給本澳經濟及政府財政收入帶來嚴峻挑戰，但是特區政府確保民生優先，穩步提高民生支出，教育、衛生、社會保障、房屋、社會及社區服務等項目預算佔總預算開支的比例，由 2019 年的 39.2% 上升至 2024 年的 44.8%，不斷優化住房、醫療、養老等方面的民生建設，切實保障和改善居民福祉。（見附錄表 5-1 2019 年至 2024 年民生支出佔總預算開支的變化）

一、階梯房屋政策穩步落實

本屆政府提出並貫徹落實五階梯房屋政策，基本解決居民住房問題，大幅增加對公共房屋的投入，五年內投入公共房屋的總金額為 158.8 億澳門元，佔期內 PIDDA 開支的 20.2%。2024 年房屋範疇的期初預算開支較 2019 年上升了約 2.7 倍，佔總體預算比例上升了 4.4 個百分點。本屆政府任內完成 6 個公共房屋項目，全澳已建成的公共房屋單位數目增加至 57,117 個，正在興建的公共房屋超過 14,000 個。（見附錄表 5-2 2020 年至 2024 年公共房屋存量數目）

推進社會房屋建設。隨着《社會房屋法律制度》生效，本屆政府正式確立社會房屋恆常性申請。社屋供應已趨穩定，整體平均輪候期約 13 個月。五年來共安排了 4,985 個家團上樓。延續社屋租戶租金豁免措施，至 2024 年 9 月，受惠家團共 14,066 戶，約佔社屋租戶的 95%，涉及金額 6,343 萬澳門元。完成望廈社屋一望德樓、望廈社屋一望信樓以及台山社屋一台暉樓，3 個項目合共提供 2,868 個社屋單位。已展開 A 區 A5、A6、A10，以及 A11 地段社會房屋工程，未來可提供 4,088 個單位。

落實經濟房屋供應計劃。2020 年，新修訂的《經濟房屋法》生效，確立經屋不具投資屬性的轉售制度。展開了兩次經屋申請，經濟房屋需求漸趨穩定。連同 2019 年經屋申請，3 次申請所提供的單位共 13,686 個。2019 年經屋項目落成後按序安排後續出售程序。2021 年經屋申請正跟進資格審查工作。五年來共有 249 個家團上樓。完成 A 區 B4、B9 及 B10 地段的經濟房屋項目，共提供 3,017 個單位。已展開

10 個地段的相關工程，未來可提供 10,669 個單位。（見附錄圖 5-1 A 區 B4、B9 及 B10 地段的經濟房屋竣工）

有序開展夾心房屋建設。《夾心房屋法律制度》已公佈實施。特區政府經評估後，以先導形式在祐漢新村第八街地段建設夾心房屋，作為同區都市更新項目的參照示範，首階段的基礎及地庫工程已於 2024 年招標及動工，建成後可提供約 250 個住宅單位。

政府長者公寓已落成並投入使用。為優先照顧在唐樓居住而在經濟上有承擔能力的長者，協助其解決上落樓梯的困難，提高生活質素，本屆政府提出在房屋政策中引入在設計、科技及設施上針對長者需要的“政府長者公寓”，現已完成興建。首階段推出 759 個單位，申請人數超過 2,200 人。為了回應長者需求，特區政府加推首階段單位至 1,500 多個，並向合資格申請者提供使用費八折優惠。2024 年第四季首批長者正式入住。（見附錄圖 5-2 政府長者公寓合資格申請人辦理選擇住宿單位手續）

推動私人樓宇市場健康發展。五年來共有 5,984 個單位落成。根據政府部門的統計資料，2024 年第三季完成繳納印花稅程序的整體住宅每平方米實用面積平均價格較 2019 年全年下降了 19.5%，五年來住宅空置率相對平穩，2024 年第三季全澳住宅單位平均租金較 2019 年全年下降了 16.2%。位於氹仔 BT9a 地段的土地，已進行公開招標及完成判給。2024 年 1 月調整了實施多年的需求管理稅務措施，不再向取得第二個居住用途不動產的人士徵收相當於樓價 5% 的取得印花稅。2024 年 4 月撤銷取得印花稅、特別印花稅、額外印花稅等措施。（見附錄表 5-3 2020 年至 2024 年新建私人住宅及車位數量）

二、民生福利措施逐步提升

實施系列惠民惠企措施，提振本地經濟。維持現金分享發放金額。2020 年及 2021 年分別調升了職業稅退稅比例及金額上限。2020 年至 2024 年 9 月，共向 7,234 間企業提供約 25.4 億澳門元的免息援助貸款，以及對 7,910 間企業約 109 億澳門元

的銀行貸款提供利息補貼。修訂“中小企業援助計劃”及“青年創業援助計劃”兩項行政法規，將還款期上限由 8 年延長至 10 年。

促進社保制度可持續發展。2020 年初調升最低維生指數至一人家庭金額 4,350 澳門元。2019 年至 2024 年除向援助金受益家庭提供 13 個月援助金外，亦額外發放多 1 個月全額援助金，並於 2020 年因應新冠疫情的影響，額外再發放多 1 個月全額援助金。繼續依法向合資格的居民發放社保制度給付，為居民提供基本的社會保障。根據政府對 2024 年財政收支狀況的評估，發放預算盈餘特別分配款項 7,000 澳門元。（見附錄表 5-4 2024 年財政年度的主要惠民措施、表 5-5 受疫情影響而加推的惠民惠企措施、表 5-6 2020 年至 2024 年民生開支）

三、打造高標準教育體系

完善非高等教育體系規劃，建構優質學習環境。2024 年教育範疇的期初預算開支為 141.3 億澳門元，較 2019 年有所上升。公佈 2021 年至 2030 年高等教育、非高等教育的發展規劃，並制訂檢視指標和機制。完成修訂《本地學制正規教育課程框架》及“基本學力要求”。積極發展智慧教育，推出“智慧校園”服務，至 2024 年 9 月，約有 101 個校部（佔 87%）使用智慧校園平台。（見附錄表 5-7 2019 年至 2023 年基礎教育學生人數及師生比）

積極參與國際測試，推動教育科學發展。澳門基礎教育系統獲國際組織、研究機構認定為持續優質且公平。PISA 2022 顯示澳門 15 歲學生的數學素養表現首次位列全球第二位，科學素養位列第三位，閱讀素養位列第七位，並指出過去 20 年來，澳門於上述 3 項素養的表現都保持穩步向上的趨勢，具世界領先地位。PIRLS 2021 顯示澳門小四年級學生 4 個國際基準等級的表現均優於國際中位數，澳門亦獲認定為全球教育公平領先的經濟體之一。

本澳高校國際排名持續提升。優化各類辦學空間，擴大辦學規模，提高教育科研水平，提升本澳高等教育的素質。本澳高等院校國際排名不斷提高。在 2025 年泰晤

士高等教育的世界大學排名中，澳門大學從 2024 年第 193 名升至第 180 名，再創歷史新高；澳門旅遊大學在 2024 年 QS 世界大學“款待及休閒管理”學科排名中位列全球第 12 位，獲得聯合國世界旅遊組織 TedQual 優質旅遊教育認證的學士學位課程數量居全球第一。多所高校通過了國際高等教育質量機構的評鑑。（見附錄表 5-8 2019 年至 2023 年高等教育學生人數及新開設學位課程增加量、表 5-9 2020 年至 2025 年澳門高等院校排名情況）

四、醫療服務水平切實提升

衛生方面的投入不斷提高。2024 年衛生範疇的期初預算開支為 120.4 億澳門元，較 2019 年上升了 25.8%。

澳門協和醫院營運開啟澳門醫療事業新篇章。在國家的大力支持和協助下，特區政府以發展成為“國家醫學中心”為方向，引入新的管理模式，設立澳門協和醫院，為澳門居民提供高水平醫療服務，培養優秀醫療人才，實現“大病不出澳”。澳門協和醫院已於 2024 年 9 月正式開業，首批本澳的專科門診患者已經由衛生局轉介至澳門協和醫院接受服務。此外，開展首批“專科醫生崗前培訓”，甄選符合資格的居民到北京協和醫院接受專業培訓，儲備新醫院的醫療及行政人員隊伍。

澳門協和醫院是本澳現時最大的醫療綜合體，佔地面積約 7.6 萬平方米，總建築面積約 43 萬平方米，擁有手術室 26 間，離島康復醫院建成後，規劃病床逾 1,000 張。在醫療設備方面，採用北京協和醫院的先進醫療技術及國際醫療設備開展腫瘤放射治療及影像學檢查等服務。除了為居民提供公營醫療服務外，亦面向粵港澳大灣區以至東南亞地區，以高端服務提升本澳專科醫療的吸引力，吸引更多以醫療、養生和保健為目的的旅客來澳，結合綜合旅遊休閒企業聯動推出以健康為導向的醫療服務產品，推動大健康產業發展。[見附錄圖 5-3 離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心（澳門協和醫院）、圖 5-4 澳門協和醫院開業儀式]

持續完善社區醫療衛生服務及優化專科醫療服務。增設下環衛生中心和石排灣

衛生中心。實現縮短專科初診輪候，2024 年 1 月至 9 月平均輪候時間為 3.4 周，較 2019 年下降約四成。急診方面，成人急診全天平均等候時間維持約 1 小時；等候時間超過兩小時的比例，從過往超過兩成降低至約一成。仁伯爵綜合醫院再次通過澳洲醫療服務標準委員會（ACHS）的認證覆審。

持續做好公共衛生和疾病防控。密切關注周期性傳染病的防控工作，強化監測預警體系建設，不斷提升應急處置能力。開展各類疫苗接種宣傳，鞏固重大傳染病的防治。公共衛生專科大樓已於 2023 年啟用，設置 80 間高規格隔離病房。

公佈“健康澳門藍圖”，明確訂立了直到 2030 年需達至的 20 項具體目標和 52 個評估指標。持續開展大腸癌篩查和長者白內障手術，推出乳腺癌篩查計劃。成立防控煙酒辦公室。推動中醫服務在社區的普及應用。

五、“一基地”建設穩步推進

不斷提高澳門城市的國際化水平，積極傳播中華優秀傳統文化，促進澳門與世界交流。保護和尊重在澳門的葡萄牙後裔居民的權益、習俗和文化傳統。積極利用澳門中葡雙語環境與文化的獨特優勢，建設中葡雙語人才培養基地。不斷強化中國與葡語國家在文化藝術領域的交流合作，持續舉辦“葡韻嘉年華”、“澳門國際幻彩大巡遊”等活動。積極推進澳門與內地特別是與粵港澳大灣區城市之間文化、教育、藝術、文學、體育等多領域形式多樣的交流合作。

全力保護歷史遺存，注入持續發展動力。按照《文化遺產保護法》於 2021 年及 2024 年完成全澳第三批及第四批不動產的評定工作，新增 18 項被評定的不動產。在國家文物局支持下，於 2022 年建成“澳門世界遺產監測中心”。與故宮博物院合作，設立“澳門故宮文化遺產保護傳承中心”。2023 年公佈《檔案法》。2024 年 6 月《“澳門歷史城區”保護及管理計劃》正式實施。2024 年完成“澳門世界遺產展示館”的規劃及建築設計。

開展歷史片區活化，推動文化資源轉化利用。自 2021 年起，特區政府先後完成

九澳聖母村、益隆炮竹廠舊址及荔枝碗船廠的首階段修復和活化，並持續進行趙家大屋及永福圍的修復工作。2023 年首次推出“新馬路任我行一步行區試行計劃”。在總結經驗的基礎上，自2023年9月起聯同綜合旅遊休閒企業共同打造六大歷史片區。計劃推出以來，社區人流明顯增加、新商戶持續進駐，在展現澳門文化特色、活躍社區文旅氣氛、帶動中小企業發展上初現成效。

豐富盛事節慶品牌，鼓勵跨界聯動融合。打造“文化之城”的形象，持續舉辦各項音樂節、藝術節、文藝晚會等大型節慶，積極引入更多國際性的文化藝術活動落戶澳門，在做好恆常大型項目的基礎上作出優化。

六、社會服務和保障持續完善

五年間，繼續推進雙層式社會保障制度的實施，推動社會服務發展和設施建設，加強對弱勢社群、殘疾人士、婦女兒童和長者等群體的關顧，為本澳居民提供更全面堅實的社會保障和權益保護。

提升社會保障方面的投入。2024 年社會保障範疇的期初預算開支為 105.6 億澳門元，較 2019 年上升了約 7%，在總體預算中的佔比亦有所上升。

持續提供養老金、殘疾金等基本社會保障給付。社保受益人累計超過 51 萬人。2019 年至 2024 年 9 月，整體社保給付發放金額逾 316 億澳門元。2022 年引入“社會保障制度給付恆常調整機制”。（見附錄表 5-10 2019 年至 2024 年 9 月社會保障受益人五年變化情況）

推動非強制性中央公積金制度。至 2024 年 9 月，參與非強制性中央公積金制度的僱主 320 個，整體參與人數達 10.6 萬人。目前，逾半數的就業居民享有養老金以外的退休保障。2021 年完成《非強制性中央公積金制度》審視報告，評估推進強制中央積金的可行性。

完善照顧者支援措施。“照顧者津貼先導計劃”於 2023 年底轉為恆常措施。推

出暫宿和暫托服務，並於 2020 年及 2022 年先後設立兩間照顧者支援服務中心。

積極拓展康復及早療服務。2019 年至 2024 年合共增加約 1,010 個康復服務名額。縮短兒童早療評估服務的輪候時間。全澳治療師人數 2023 年較 2018 年增加近七成。縮短兒童早療服務初診的輪候時間至平均約 4 周。（見附錄表 5-11 2019 年及 2024 年 9 月康復服務對比）

積極應對人口老化，增加長者服務，完善長者醫療。2019 年起，先後增設 6 所長者服務設施，當中包括首間失智症綜合服務中心，合共增加 810 個長者服務名額，以及新增一支家居照顧及支援服務隊。推出日間暫托服務試行計劃。安裝假牙計劃已實現覆蓋全部合資格長者，持續開展大腸癌篩查、長者白內障手術。外展醫療服務全面覆蓋政府資助的 14 間長者院舍，遠程門診擴展至 13 間長者院舍和 1 間康復中心。（見附錄表 5-12 2019 年及 2024 年 9 月長者服務對比、圖 5-5 澳門首間專為失智症長者提供綜合服務的中心）

完善家庭支援措施，有序落實“澳門婦女發展目標”。確保托額供應，3 歲以下人口的托額比例由 2019 年約 57% 上升至 2024 年 9 月約 67%。制定《醫學輔助生殖技術》法律，推出《醫學輔助生殖服務補助計劃》，為澳門居民免費提供有限度的輔助生殖服務，年底前開始啟動個案的評估和後續安排，澳門協和醫院於 2025 年第二季具條件提供此項服務。至 2024 年 9 月，已執行和完成“澳門婦女發展目標”79 項措施中的 69 項，整體完成率 87%。本澳性別平等狀況良好，在全球屬於較中上位置。

七、助力青年成長成才成功

深化愛國愛澳教育。加強教材建設，自 2019/2020 學年起，先後出版憲法、澳門基本法及國家安全教育的相關補充教材。2023/2024 學年，《澳門教材・憲法教育》等補充教材的使用及參考使用率達百分之百。青少年愛國愛澳教育基地於 2020 年底揭幕，累計接待超過 29 萬人次。持續推出外交知識比賽、學界升旗隊、參觀軍

事展覽館等培訓活動。（見附錄圖 5-6 澳門各校師生參與“學界青年慶回歸大匯演”傳承愛國愛澳精神、圖 5-7 2024 澳門學界五四青年節升旗儀式、圖 5-8 第十四屆澳門青少年外交知識競賽總決賽暨頒獎禮）

穩步落實青年政策，緊扣時代發展調整青年指標。頒佈《澳門青年政策（2021-2030）》，更全面關顧青年在學業、就業、創業、家庭及社會參與等方面的需求。調整“澳門青年指標體系”。“青年政策”跨部門跟進小組定期召開會議，不斷優化助力澳門青年在學業、就業、創業等方面的相關措施。持續為青年搭建成長成才的平台，提高青年綜合競爭力。支持本澳優秀青年參加聯合國等國際組織的實習計劃，開拓青年國際視野。增加青年參與諮詢組織會議的機會，提升參政議政能力。

從初中階段開展各類學生生涯規劃活動。每年因應產業發展政策、社會人才需求等綜合因素，調整“大專助學金資助計劃”。利用人才需求調研結果及人才引進計劃中的緊缺職務清單，加強生涯規劃教育。繼續推出“持續進修發展計劃”，現時納入資助範疇的國際及國家認可職業認證考試超過 900 項。積極鼓勵澳門學生赴國內外一流學府深造，招收澳門保送生的內地高校由 2020 年 95 所增至 2024 年 114 所。

第六篇 公共行政改革取得新進展

提升公共治理水平，是政府施政的重點工作。本屆政府始終堅持依法施政，不斷優化公共部門組織架構和職能，推進與“一國兩制”實踐相適應的澳門特區治理體系和治理能力現代化，努力提高政府管治效能和服務質素，拓寬居民參與社會治理渠道，實現良政善治。

五年來，本屆政府以電子政務為切入點，有序推動公共行政改革，大力打造便民便商的公共服務體系，有力提升行政效率，推動公共行政展現出全新面貌。完善立法統籌協調機制，科學制定立法規劃並加以嚴格落實。以職能明確、權責分明、精簡高效為基本原則，持續推動部門架構重整，實施嚴格的公務人員員額管理，打造高效為民的公務人員隊伍。全面強化廉政及審計工作，完善公共資產監督制度。

一、提升政府決策水平

特區政府重視系統謀劃，整體佈局，加強政策預見性、前瞻性，不斷推進公共政策制定的科學性和可行性。

編製並實施“二五”規劃。為明確未來五年經濟社會發展的目標和重大舉措，凝聚社會共識，構建未來發展藍圖，2021年12月公佈《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》。為確保規劃穩步落實，特區政府定期開展“二五”規劃的實施評估工作，並完成執行情況中期總結報告。

編製城市總體規劃及各施政範疇的專項規劃。編製實施《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》、《澳門環境保護規劃（2021-2025）》、《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》、《澳門高等教育中長期發展綱要（2021-2030）》、《澳門青年政策（2021-2030）》等。

完成居住用途房屋政策研究。2022年公佈《澳門特別行政區居住用途房屋政策研究》，在系統梳理澳門現有房屋政策的基礎上，對未來五階段房屋需求作出預測，全面闡述“五階段房屋”等各項房屋政策理念、規劃目標和落實措施。

二、推動法律體系更加完善

特區政府與立法會保持相互溝通、緊密合作的良好關係。為提升法案的審議效率，確保立法項目如期完成，特區政府與立法會定期溝通法案工作進展，積極配合立法會推進各項法案的審議工作，2020 年至 2024 年均全部完成年度立法規劃項目。

2019 年 12 月 20 日至 2024 年 10 月 31 日，共配合立法會完成制定 110 項法律，頒佈行政法規 226 項，總計 336 項法律法規。立法效率有較大提升，進一步完善特區法律制度。（見附錄圖 6-1 2020 年至 2024 年法案、法律及行政法規的統計、圖 6-2 2011 年至 2024 年立法規劃項目完成情況）

完善立法統籌協調機制。特區政府 2020 年重新訂定了擬列入立法規劃項目的原則和標準，優先處理涉及國家安全、民生和社會經濟發展的立法項目，更好體現立法規劃的針對性、前瞻性和實效性，提升立法統籌協調機制的成效。

落實重點領域立法項目。推動促進特區經濟適度多元發展的立法。2021 年制定了《從事科技創新業務企業的稅務優惠制度》法律，完成草擬《核准〈稅務法典〉》法案並提交立法會審議。2022 年和 2023 年制定了《信託法》、《金融體系法律制度》、《中藥藥事活動及中成藥註冊法》及《離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心法律制度》等法律，並制定了《人才引進法律制度》及其配套行政法規，吸納有利發展重點產業的人才資源。

健全與博彩業相關的法律制度。本屆政府基本完成了關於博彩業監管的全面法律制度調整，有力確保了博彩業依法、有序、健康發展。同時，為更有效預防和打擊不法賭博以及相關的犯罪，制定《打擊不法賭博犯罪法》。

加強民生領域立法。2021 年制定了《都市建築法律制度》、《樓宇及場地防火安全的法律制度》；2022 年制定了《都市更新法律制度》；為回應居民的住屋需要，2020 年完成修改《經濟房屋法》及制定了《社會房屋法律制度施行細則》行政法規，

2023 年制定了《夾心房屋法律制度》及《政府長者公寓的使用及管理規章》行政法規。2023 年制定了《樓宇滲漏水爭議的必要仲裁制度》法律，協助居民解決難以入屋檢測查找滲漏源頭的問題。2021 年制定了《消費者權益保護法》。2024 年制定了《工會法》，促進勞資關係和諧發展，進一步維護和保障僱員的權益；制定《修改〈民事訴訟法典〉的勒遷之訴制度》，冀引入更簡便快捷的程序解決“租霸”問題。

穩步推進法律清理工作。特區政府持續推進法律清理工作，整理出一套與澳門基本法及其他現行法規相協調、清晰明確的原有法律的最新文本，以保障法律正確實施。2024 年初完成草擬《一九七六年至一九九三年公佈的若干法律及法令的適應化及整合》及《一九九四年至一九九九年公佈的若干法律及法令的適應化及整合》法案，並提交立法會審議。

三、電子政務建設成績顯著

本屆政府以電子政務為切入點推動公共行政改革，先後推出“一戶通”2.0 版、“商社通”、“公務通”3 個電子政務服務平台，致力透過電子化建設，提升施政效能，打造廉潔高效、便民便商的服務型政府。澳門特區已基本實現以電子方式進行各項政府服務申請，智慧政務建設不斷向前發展。

“一戶通”服務平台。本屆政府以“用戶導向、優化體驗、便民服務”為理念，從數據管理、服務及資訊呈現等層面對“一戶通”平台進行革新，2022 年推出“一戶通”2.0 版，持續擴展其功能和應用，將其打造為貼心便捷易用的統一服務平台。至 2024 年 9 月 30 日，“一戶通”用戶已超過 61 萬，是 2019 年底 4.9 萬用戶的 12 倍，覆蓋絕大多數居民及服務使用者。“一戶通”提供的服務及功能已由 2020 年《電子政務》法律生效時的 42 項增至超過 430 項。

“商社通”服務平台。為回應商企和社團對電子化服務的需求，於 2024 年 1 月推出“商社通”服務平台，以“流程再造、資料賦能、服務創新”為理念，創設一站式服務、一件事服務集成、准照續期、政府資訊統合四大功能板塊。至 2024 年 9 月

30 日，“商社通”可提供超過 90 項服務，包括准照續期、僱員入職／離職申請、社團運作申請及資助服務、飲食及飲料場所發牌等；已開立實體帳戶逾 1.5 萬個，當中公司帳戶逾 1.1 萬個；錄得超過 2 萬人次使用僱員入職／離職申請；約 3,800 人次使用社團管理系統。

“公務通”服務平台。本屆政府以提升部門內部管理效率為目標，以統一數據標準為原則，將各部門的人力資源數據集中整合，為組織設置及人員管理提供支撐。2024 年全面推出“公務通”供各範疇部門使用，設有網頁版及手機應用程式，涵蓋人事、公文及內部管理等功能，實現公文全程電子化管理及傳送，並提供各項人事管理的電子化功能。（見附錄表 6-1 特區政府推動電子政務主要成果一覽表）

四、管治能力有效提升

第五屆政府總結過往經驗，深入檢視公共行政運作體系，針對社會關注的部門架構重疊、權責不清等問題，透過法規修訂，重組架構，規範授權，有序完成公共部門和自治基金的各項重整方案。

持續檢視理順部門職能配置。為提升部門運作效能，本屆政府以“職能明確、權責分明、精簡高效”為基本原則，系統性推動部門架構重整。完成對政府架構中項目組的檢視及重組工作，依法明確項目組只屬臨時性、過渡性設置，不具長期性。現有公共部門 71 個，包括社會保障基金、澳門基金會、退休基金會、科學技術發展基金、文化發展基金等 5 個獨立運作基金，較 2019 年底減少 4 個。至 2024 年 9 月 30 日，共完成 47 個公共部門的重整。主要包括：政府發言人辦公室職能併入新聞局、旅遊危機處理辦公室職能併入旅遊局、能源業發展辦公室職能併入環境保護局、合併政府總部輔助部門和禮賓公關外事辦公室為政府總部事務局、合併高等教育局和教育暨青年局為教育及青年發展局；撤銷澳門駐葡萄牙旅遊推廣暨諮詢中心，將職能併入澳門駐里斯本經濟貿易辦事處；金融情報辦公室併入警察總局，強化警察總局相關職權及架構；將澳門貿易投資促進局重組為招商投資促進局，並將中葡論壇常設秘書處輔助辦公室併入該局；設立藥物監督管理局、離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心，

以優化醫療服務體系；重組科學技術發展基金、文化發展基金，合併原高等教育基金、教育發展基金和學生福利基金為教育基金。[見附錄表 6-2 第五屆特區政府公共部門重整清單、圖 6-3 第四屆政府公共部門架構圖（2019 年 12 月 19 日）、圖 6-4 第五屆政府公共部門架構圖（2024 年 9 月 30 日）]

銳意改革社團資助制度。針對社會長期關注的社團資助制度欠缺規範、公共資源重複投入問題，澳門基金會貫徹第五屆政府的施政理念，通過修改《澳門基金會章程》、制定《澳門基金會資助規章》、實行資助項目專責管理、提升審批程序的規範化和透明度、引入“商社通”服務平台，以及加強外部監察等，進一步規範和優化資助工作。

明確權責優化領導主管相關規範。針對官員權責定位不清和層層授權影響行政效率及問責成效等體制機制問題，特區政府透過修訂相關法規，以促進不同層級官員職權法定化、減少授權、設立領導及主管專有紀律制度為工作方向，按序推進公共行政改革。2021 年和 2023 年分別完成修改第 6/1999 號行政法規《政府部門及實體的組織、職權與運作》、《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規，明確行政長官及各司司長的監督權限，以及規範各級官員的人事管理權。

為回應社會對領導及主管履行職責的關注，特區政府從優化領導及主管人員任免、明確應遵義務、訂立專有紀律制度等方面，強化對領導及主管人員的問責，並優化《公共行政工作人員通則》有關紀律制度及紀律處分執行的規定，協調及區分對領導主管與一般公務人員的管理。

完善公職管理鞏固團隊。本屆政府透過建立員額管理制度、優化招聘制度、完善職程設置、建立靈活調動制度等不同措施，多方位優化公務人員管理制度。

控制員額善用人力資源。本屆政府以“整體人力資源合理運用、人力資源開支審慎管理”為原則，於 2020 年實施員額管理，控制人員規模處於合理水平。各公共部門因應施政重點及職責的優先性提出人員需求，經監督實體同意後增聘及填補職位空

缺，兼顧人員總額管理與部門用人需求，有利於特區政府建立精簡、彈性、高效的公務人員體系。經過四年實踐，員額管控措施取得一定成效，公務人員總數由 2020 年 4 月 30 日的 32,540 人縮減至 2024 年 9 月 30 日的 31,712 人。（見附錄表 6-3 第五屆政府任期內公務人員數量變化）

縮短期限簡化方式優化招聘制度。統一招聘實施以來，經多次修改後仍存在開考程序繁瑣、效率低及成本高等問題。為此，特區政府於 2021 年修改招聘制度，實施縮短開考程序的期限、簡化公佈名單方式、設定面試人數限制等一系列優化措施，致力提升招聘制度的整體效益。

簡化職程及建立靈活人員調動制度。本屆政府以“簡化職程設置、減少特別職程、合理分配職務”為原則，配合人員調動及職業生涯發展需要，完善職程制度。2021 年修改《公務人員職程制度》，撤銷第三級別行政技術助理員等 5 個職程，並規定另外不合時宜的 5 個職程於出缺時撤銷。於 2023 年修改《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規，將原 4 種調動方式整合為“調任”及“派駐”兩種制度，同時完善轉職制度的規定，創設不同職程間的調動機制。

完善公職培訓體系。為強化公務人員的國家觀念、服務意識、廉潔精神和專業能力，本屆政府以“提質增效”為主軸，優化課程框架和內容，改革培訓工作。至 2024 年 9 月 30 日，本屆政府共開辦相關課程逾 270 班，約 1 萬人次參與；開辦 288 場的國家安全教育活動，逾 32,640 人次參與；同時，開辦法律培訓等其他各類培訓課程近 1,460 班，逾 4 萬人次參與。為做好人才梯隊建設，自 2020 年起，與澳門大學合辦“公務人員領導力培訓班”，至今已舉辦 5 屆共 139 人完成培訓。（見附錄圖 6-5 “公務人員領導力培訓班”上課現場）

五、尊重和維護司法獨立

特區政府一如既往堅持依法施政，尊重和維護司法獨立，捍衛司法公正，推動法治進步。為完善司法官的招聘、培訓及任用制度，於 2020 年修改第 13/2001 號法律《進入法院及檢察院司法官團的培訓課程及實習制度》，並於 2022 年開展為期兩年的第六屆司法官團培訓課程及實習，完成培訓及已就職的有 18 名司法官。2024 年 4 月開展新一輪“司法文員任職資格課程”入學試，以填補法院及檢察院初級書記員職缺，開考工作現正有序進行。

六、加強廉政審計監督建設

全面強化廉政工作。五年來，澳門整體廉潔情況向好，過去高發的公職人員以權謀私受賄貪腐、虛假投資移民、詐騙政府資助等情況大為減少。廉政公署依法打擊公、私營部門貪污犯罪，至 2024 年 9 月 30 日，反貪範疇共開立刑事卷宗 489 宗，涉及公營部門的有 271 宗，私營部門 218 宗。行政申訴範疇方面，共跟進案件 1,073 宗。廉政公署充分發揮監督職能，加強公共部門及公務人員遵紀守法意識，促使公共部門優化工作及完善制度。此外，廉政公署在本屆政府任期內落實再度審查（“回頭看”）機制，先後將 28 宗案件列入“回頭看”清單，並將再度審查機制，以及與公私營部門共同推動廉潔管理措施，明確納入公署職權，進一步健全了廉政公署制度。

加強審計監督建設。審計署堅持以科學、客觀的標準依法開展工作，在第五屆政府施政期間，共完成帳目審計 5 篇，每年核查特區政府的總收入、總開支、總資產和財政儲備。完成衡工量值式審計 12 篇，審計 14 個部門、4 間公共資本公司、2 個發放資助的基金、2 個跨部門合作小組。完成內部參考 20 篇，就不同的問題分別檢查了 311 個單位。發表的衡工量值式審計報告或專項審計報告涵蓋大型公共工程、民生設施、區域合作項目、文化產業、體育發展等不同範疇。

完善公共資產監督。為進一步保障公共資產的有效運用及保值增值，實現公共財政資源合理配置，本屆政府在原公共資產監督規劃辦公室的基礎上，於 2024 年 2 月設立公共資產監督管理局，加強對公共資本企業的監督管理。

第七篇 城市建設展現新成就

五年來，特區政府致力於打造現代美麗澳門，努力為居民營造更加優質的生活環境。深入推進宜居城市建設，合理規劃和高效利用土地資源；加快推進重大基礎設施建設；控制車輛增加，提升公共交通服務質量；完善步行環境；與粵港澳大灣區交通體系實現互聯互通；有序推動智慧城市構建，不斷提升城市通訊設施現代化水平；開展休憩休閒和民防工程的建設，公佈環境規劃和減碳減塑措施，以實際行動為澳門居民打造幸福美好家園。

一、訂定城市整體空間佈局

以建設世界旅遊休閒中心與“美麗家園”為城市發展策略主軸，編製《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》。（見附錄圖 7-1 《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》土地用途規劃圖）

制定詳細規劃。各規劃分區的詳細規劃編製工作按序展開，2022 年展開外港區 -1、外港區 -2、北區 -1 詳細規劃，2023 年展開氹仔中區 -2 詳細規劃，2024 年《東區 -2 規劃分區詳細規劃》已公佈。

依法收回閒置土地。嚴格按照《土地法》進行土地管理工作，法律生效至今已宣告 88 幅土地批給失效，涉及面積超過 108.6 萬平方米。妥善運用已收回作儲備的土地，將超過 19.3 萬平方米的土地規劃用作興建政府辦公樓、倉庫、政府長者公寓和公共房屋等。政府歷年租用私人物業為辦公室的支出金額達 137 億澳門元，此批政府永久辦公室場地投入後，會減少相應的年度支出。（見附錄表 7-1 2019 年至 2024 年特區政府依法收回閒置土地情況）

管理好、利用好、保護好澳門海域。公佈《澳門特別行政區海洋功能區劃》和《澳門特別行政區海域規劃》，並持續推進《海域使用法》立法工作。

二、重大基礎設施建設加快推進

本屆政府任內加快推進各項重大基礎設施建設。至 2024 年 9 月，持續推出各類

大小型公共工程，其中預算超過 1 億的工程達 110 項，已完成當中的 62 項，已基本解決工程超支超時問題。

2020 年至 2024 年 PIDDA 總開支約 788 億澳門元，任內初期除了 2020 年受疫情影響而較 2019 年度有所回落，自 2021 年起 PIDDA 總開支逐年錄得增加，藉此刺激內部需求及穩定經濟。任內每個年度 PIDDA 預算的執行率均相當高，介乎於 84.1% 至 98.6%，遠高於 2019 年的 72.4%。（見附錄表 7-2 2019 年度至 2024 年度 PIDDA 預算及執行情況）

2021 年，青茂口岸交付使用，近外港碼頭臨時污水處理設施投入運作，開通氹仔基馬拉斯大馬路“空中走廊”，完成了政府（新口岸）辦公大樓、望廈社屋一望德樓等項目。

2022 年，開通了友誼圓形地行車天橋 A、C 匝道、環松山步行系統，完成了新城 C 區填海、機場客運大樓南面擴建設施、台山社屋一台暉樓等項目。

2023 年，完成了輕軌媽閣站、離島醫療綜合體第一期、公共衛生專科大樓、政府歷史檔案大樓、A 區 B6 地段公共設施大樓、澳門文化中心黑盒劇場、澳門海關總部大樓，開通了澳門大學連接橫琴口岸通道橋等項目。

2024 年，完成了澳門大橋、A 區與澳門半島連接橋（A2）、輕軌石排灣線和橫琴線、望廈社屋一望信樓、A 區 B4、B9 及 B10 地段經濟房屋、黑沙環新填海區 P 地段政府長者公寓、臨時澳門戶外表演區、治安警察局總部及治安警察局特警隊大樓、新監獄、澳門垃圾焚化中心擴建，開通了氹仔奧林匹克游泳館圓形地（西南匝道）行車天橋、林茂空中行人走廊系統、氹仔蓮花海濱大馬路行人天橋等項目。已啟動 D 區填海工程，而 A 區建造地庫可提供大量沙源予 D 區填海使用。完成路環西側防洪排澇雙湖方案設計，並已啟動建設工作。

同時，本屆政府亦正加快進行已按計劃開展的基礎設施建設工作。在政府辦公設施方面，三級法院大樓正在全面建設，政府合署第一座和政府合署第二座 2025 年

將開展上蓋工程施工，新口岸填海區 Q-1d 地段公共辦公大樓基礎及地庫工程已開展。在基礎設施方面，連接新城 A 區與澳門半島的各條連接橋建設已全部啟動，預計 2027 年完工，所有連接橋均附設行人路。在文康體教設施方面，新中央圖書館已完成舊建築物的拆卸並已開始地基工程。新城 A 區 A9 地段康體設施大樓工程正進行公開招標。市民運動公園正進行圖則設計。新城 A 區學校村，A 區 B1 地段正就基礎及地庫工程進行公開招標，B2 地段正進行圖則設計。這些基礎設施項目的有序落實，將促進澳門社會及經濟發展。（見附錄表 7-3 已按計劃開展的政府基礎設施建設及公共服務工作清單）

三、交通系統逐步改善

推進交通軟硬件設施建設，推動形成佈局合理、功能完善、運作高效的交通基礎設施網絡。公佈《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》，有序推進包括道路網、軌道網，以及步行網的“三網”建設。修改《道路交通法》的相關法案已提交立法會審議。

積極部署輕軌系統的規劃和建設。完成石排灣線和橫琴線。輕軌氹仔線延伸媽閣站於 2023 年 12 月開通。輕軌東線工程已展開，全長約 7.7 公里，預計 2029 年竣工。積極爭取並獲中央授權澳門管轄關閘東側 V 形地塊，為東線車站移近關閘及未來再向西延伸至青茂口岸創造重要條件。（見附錄表 7-4 2020 年至 2024 年輕軌系統建設情況及載客量）

澳門大橋建成通車。澳門大橋主線全長約 3.1 公里，跨海段長約 2.9 公里，為雙向八車道，中間兩車道為電單車專道。完成口岸人工島連接線、A 區東軸線（第一期）、偉龍馬路連接線，以及北安區連接線 4 項周邊路網工程。

控制車輛增長。五年內，本澳車輛的年增長率持續控制在 3% 以內。（見附錄表 7-5 2019 年至 2024 年車輛增長情況）

綜合交通整治改善澳門交通環境。《公共泊車服務制度》和兩個配套行政法規

已生效。交通事務局轄下澳門境內公共停車場總數增至 62 個，公共停車場車位數目超過 42,000 個。全澳 47 個道路繁忙點已有 33 個完成整治和優化。現時共有 139 個路口設置交通燈，當中已有 63% 使用智慧交通燈。（見附錄表 7-6 2019 年至 2024 年停車場車位、路邊咪錶位數量）

加強巴士、的士管理。與兩間巴士公司簽署公共服務批給合同修訂本，持續完善巴士服務和優化居民乘車體驗。引進多項電子支付方式，便利居民及旅客乘車。開展 10 個八年期經營的士客運業務普通准照公開競投，總數共 500 輛新的士，陸續投入服務。（見附錄表 7-7 2019 年至 2024 年巴士營運情況及日均載客量、表 7-8 2019 年至 2024 年的士數量）

展開澳門國際機場擴建工程。經中央政府於 2022 年 10 月批覆用海申請，完成澳門國際機場擴建填海前期的防洪及環境定期監測工作，已開展“填海及機坪建造工程”的招標，澳門國際機場擴建填海工程於 2024 年開始。航空運輸穩步復甦。本澳航空網路共覆蓋 43 條客運航線，客運航企數量共 33 家。機場客運量已恢復至 2019 年的 79%，航空貨運量更較疫情前上升。加大力度拓展國際航線。（見附錄表 7-9 2020 年至 2024 年機場航班載客情況）

落實完善多項跨境交通安排，加強與香港及內地的聯通。簽署《粵澳跨境巴士和出租車配額安排》協議、《港澳跨境貨車安排 2023 修訂本》，完成港珠澳大橋澳門跨境貨物轉運站建設並移交使用部門。完成青茂口岸、橫琴口岸澳方口岸及橫琴口岸澳方管轄區交通平台與澳門大學校區的連接通道。

逐步完善新城 A 區路網和管道。A1 連接橋已投入使用，A2 連接橋已完成建設，並已展開 A3 連接橋和 A、B 區行車天橋工程。於 A 區行車主幹道地下分北區、中區、南區建造共同管道，總長約 6.6 公里。

持續優化重鋪路面物料。2021 年起，試行新型瀝青路面，至 2024 年 9 月，已鋪設新型瀝青路面超過 48.8 萬平方米，佔全澳路面總長度約 17%。

四、建設綠色低碳美麗澳門

加強生態環境保護，深入推進綠色發展。2022 年公佈《澳門環境保護規劃（2021-2025）》，推動“低碳澳門、綠色生活”。公佈《澳門長期減碳策略》。修訂《空氣質量指數定義》。收緊各級空氣質量水平對應的污染物濃度指標。多項空氣污染物濃度已低於標準值，2023 年屬良好至普通的日數佔比約 89%。（見附錄表 7-10 2020 年至 2023 年空氣質量數據）

持續推動新能源車輛的普及化。已直接承認國家汽車產品 3C 證書，在內地生產和銷售的新能源車輛基本已具條件進口。不斷增加汽車充電位。澳門電動車數量已由 2020 年的 1,339 輛上升至 2024 年 9 月的 10,978 輛。推廣使用新能源巴士，兩間巴士公司已有 890 輛新能源公共巴士，佔比超過九成。（見附錄表 7-11 2019 年至 2024 年電動車數量及年增長率、表 7-12 2019 年至 2024 年公共充電設施）

加強固體廢物管理。按照《澳門固體廢物資源管理計劃（2017-2026）》逐步落實減廢回收政策和優化環保基建設施。《建築廢料管理制度》行政法規於 2021 年生效。2024 年完成澳門垃圾焚化中心擴建工程，全面提升固體廢物的處理和回收能力。有序推進建設生態島的有關工作。（見附錄表 7-13 2020 年至 2024 年固體廢物管理情況）

加強污水管理。完成澳門半島污水處理廠優化工程，港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處理廠、路環污水處理廠升級工程已判給。先後完成黑沙環馬場北大馬路沿岸雨水排放口截污工程、近外港碼頭臨時污水處理設施建設工程、新口岸區污水截流管工程，林茂海邊大馬路臨時污水處理設施、內港南臨時污水處理設施項目已展開。

推動資源回收再生。擴展和細化分類回收工作，已在全澳各區設置超過 4,000 個不同類型回收點，並已設置 67 部智能回收機。有機資源回收中心建設工程已動工。

五、休憩和出行環境持續優化

善用土地致力建設休憩設施。至 2024 年 9 月，先後完成了 20 項休憩區及遊樂設施工程，包括觀音像海濱休憩區、林茂塘臨時休憩區等。（見附錄圖 7-2 觀音像海濱休憩區）

持續優化各區出行環境，改善步行網絡。不斷完善出行環境和無障礙設施。持續推進路環環島休閒步道建設。陸續完成青茂口岸廣場南側人行步道、孫逸仙大馬路行人道、海邊馬路增設無障礙斜坡通達水塘馬路等多項過路設施及行人道優化工程。先後完成氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊、環松山步行系統、林茂海邊大馬路行人天橋、蘭花前地行人天橋、貫通林茂空中行人走廊等走廊或者天橋設施。優化多條行人天橋增設升降機等無障礙設施。共完成了 264 項斑馬線優化方案。

疫情期間，為保經濟和促就業，本屆政府迅速推出大量小型工程，其中包括全澳公廁美化計劃等。共完成 94 個優質公廁，涉及金額共 1.2 億澳門元。

六、智慧城市基礎建設不斷加強

本屆政府加快新型城市基礎設施建設，致力構建系統完備、高效實用、智慧綠色、安全可靠的現代化基礎設施體系。

穩步推進 5G 網絡建設。2022 年，發出兩張為期 8 年的 5G 公共地面流動電信網絡和服務牌照。澳門 5G 網絡室外覆蓋率達九成以上。5G 用戶逐年增加，用戶數已達到 92 萬，佔總體用戶數的一半以上。持續推進“FreeWiFi.MO”計劃。至 2024 年 9 月，參與機構總數為 72 間，服務點 587 個。

開展智慧化城市基礎設施建設和更新改造。優化軟硬件設施，實施公共設施和基礎設施數字化、網絡化、智慧化改造和管理。本澳智能水、電、天然氣錶的安裝比率逐年增加。（見附錄表 7-14 2020 年至 2024 年智能水、電、天然氣錶安裝比率）

七、防災減災能力和水平全面提升

特區政府始終把保障居民的生命財產安全放在首位，持續健全防災減災體系，對防災減災工程制訂短、中和遠期方案，增加資源投入，全力提升防災減災的能力和水平。

大力推進水患整治工作。進一步落實防災減災十年規劃，以“加強恆常渠網管護，強化易滯區域整治”為治水策略，按輕重緩急，分區制定排水系統的整治方案。完成筷子基至青洲沿岸防洪工程。內港南工程（一、二及三期）合共箱涵渠 1,105 米，已完成 896 米，佔全長 81%，餘下箱涵渠預計於 2025 年 3 月全部完成。展開了 A 區堤堰優化工程，以及路環西側防洪（潮）排澇項目。內港擋潮閘工程待完成未來內港南雨水泵站和下水道工程，連同使用中的內港北雨水泵站和內港其他防洪措施，觀察整體成效後，再研判應否興建。（見附錄圖 7-3 民防行動中心應對颱風時舉行工作會議）

加強清淤，打擊非法排污。持續加大渠網清疏力度，至 2024 年 9 月，累計清理逾 96 萬米下水道及 15.2 萬個雨水井。針對堵塞渠網源頭，持續展開恆常性聯合巡查，減少建築泥砂及廚餘油污堵塞渠網。“渠務維護及管理系統”投入試運行，實現渠務工作流程的電子化和可視化。

八、都市更新有序推進

2022 年，制定了《都市更新法律制度》，推動都市更新重建。澳門都市更新股份有限公司在黑沙環新填海區 P 地段開展暫住房及置換房項目，整個項目包括 8 幢暫住房 2,803 個單位，6 幢置換房 2,064 個單位，2023 年底兩個項目均已順利完成結構封頂，於 2024 年底竣工。

有序推進“祐漢七棟樓群”更新項目。“祐漢七棟樓群”合共 46 棟樓宇，都更公司先後協助組織了 63 個管理委員會，協助業主設立共同儲備基金。完成支援全部樓宇的業權人召開分層建築物所有人大會，籌組管理委員會。已公佈“祐漢七棟樓群”更新項目設計方案，政府已開啟首個項目的工程，該方案可作為其他待改造樓宇的參考。

九、保障水電氣供應穩定

確保供水安全。2021 年，路環石排灣水廠落成啟用，構建了半島和離島雙核心的供水佈局。2024 年，九澳水庫完成擴容投入使用，擴容後庫容增至 74 萬立方米，並與石排灣水庫互聯互通。本澳的總有效庫容由 190 萬立方米增加至 264 萬立方米，蓄水能力由 7 天用水量增加至 10 天。參與援建的大藤峽水利樞紐已完成主體工程。樞紐建成後調水到澳門的時間由 10 日縮短至 3 日，長遠有效保障澳門供水安全。

推進電力工程建設。完成粵澳第三條高壓輸電通道和配套變電站的建設工程，內地對澳輸電形成北、中、南 3 個通道的堅固電網，保障全澳用電需求。

保障天然氣供應。位於西灣大橋東側，澳門半島與氹仔之間的第一條過海供氣管道建成投運。完成於澳門大橋鋪設的天然氣過海管道。

第八篇 融入國家發展呈現新氣象

融入國家發展大局是新時代“一國兩制”實踐的應有之義，也是澳門特區未來發展新路向、新空間、新動力的關鍵所在。第五屆政府主動把握新時代新機遇，充分發揮“一國兩制”、國際貿易自由港、單獨關稅區等獨特優勢，大力推進深合區建設，積極參與粵港澳大灣區和“一帶一路”建設，鞏固和拓展與葡語國家的合作，融入國家發展大局各項工作呈現新氣象。

五年來，澳門積極參與高質量建設粵港澳大灣區，與內地省區市的合作持續深化，達到了回歸以來全新的高度，澳門融入國家大局的深度和廣度不斷拓展。

一、共同推動粵港澳大灣區高質量發展

粵港澳大灣區是習近平主席親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略，也是推動“一國兩制”事業發展的嶄新實踐。澳門特區政府高度重視、積極參與粵港澳大灣區建設工作，努力突破區域合作中存在的體制機制障礙及各種有形無形壁壘，推動體制機制創新，做好政策協調、規則銜接和機制對接，以更加開放包容、更加主動進取、更加務實有效的態度迎接大灣區合作新時代。澳門作為粵港澳大灣區區域發展“核心引擎”的四個中心城市之一，在粵港澳大灣區建設中發揮重要作用。

加強統籌部署。2021年4月，特區政府設立“融入國家發展工作委員會”，統籌特區政府參與助力國家“一帶一路”建設及參與粵港澳大灣區建設的短、中、長期的總體設計及工作部署。加強與粵港兩地政府緊密合作，貫徹落實粵港澳大灣區建設總體部署，有序推進各項重點工作。按中期評估的統計，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》重點任務290項，其中涉及澳門的有142項，已完成4項，基本完成3項，持續推進134項。（見附錄圖8-1 2021年4月粵港澳大灣區建設領導小組專題會議）

加快推進產業合作發展。特區政府積極參與“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設，吸引科研機構和科技企業落戶澳門或橫琴粵澳深度合作區。推動“一會展兩地”模式，培育一批具有國際影響力的會展品牌，吸引更多優質資源、企業集聚粵港澳大灣區。

跨境交通及通關更加便利化。港珠澳大橋、橫琴口岸及青茂口岸實施“合作查驗、一次放行”。2020年至2024年9月期間，全澳各口岸“合作查驗、一次放行”自助通道增加164條，傳統自助通道增加20條，通關車道增加3條。推出“粵澳海關跨境一鎖”及“港澳跨境一鎖”，有力提升跨境物流效率。“澳車北上”成功註冊帳號人數超過6萬，超過3.6萬輛澳門機動車已成功通過審批並獲發牌證。至2024年9月30日，透過“澳車北上”政策進出粵澳的車輛約188萬架次。至2024年9月，逾4.7萬名澳門永久性居民免試換領內地機動車駕駛證。

民生合作不斷提升，宜居宜業宜遊的優質生活圈加快形成。“粵澳社保一窗通”橫琴專窗和南沙專窗於2023年啟動，至2024年9月，專窗已累計服務澳門居民18,287人次。2020年至2024年9月，逾3,100人次透過“一試多證”模式取得相關技能證明。繼續實施對在廣東省21個城市就讀的澳門居民的學生提供學費津貼等政策。澳門與廣東省各城市共締結221對姐妹學校，達成粵港澳大灣區姐妹學校締結全覆蓋。持續在大灣區各城市開展澳門青年實習計劃等交流活動，推動青年創業創新培育計劃，支持青年社團赴橫琴深合區和粵港澳大灣區開展服務，加強粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地及其延伸平台建設。

二、與內地省市合作不斷深化拓展

深化與內地省區市雙邊和多邊合作。在粵澳、閩澳、京澳、滬澳、川澳等既有合作機制下，通過舉行年度機制會議配套“澳門周”等品牌活動，結合澳門經濟適度多元發展規劃，圍繞旅遊、中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿等重點領域加強對接，深化合作。積極參與泛珠三角區域合作，透過參與“泛珠三角區域合作行政首長聯席會議”，結合泛珠各方優勢和特色，持續與泛珠各省區在基礎設施建設、旅遊會展、文化教育、科技創新、生態環保等方面優勢互補，鼓勵泛珠省區地方政府及具資質企業通過澳門債券市場進行融資，支持泛珠各省區與葡語國家的交流，促進區域協調發展向更高品質更深層次邁進。創新與海南省、重慶市、深圳市、佛山市建立合作專班，持續拓展在經貿、會展、文化、旅遊、創新科技等領域合作。（見附錄

圖 8-2 2020 年 12 月內地與澳門經貿合作委員會第三次會議、圖 8-3 2023 年 9 月粵澳合作聯席會議、圖 8-4 2023 年 10 月閩澳合作會議第四次會議、圖 8-5 2023 年 12 月京澳合作會議第一次會議）

對口幫扶，為貴州省從江縣實現脫貧攻堅貢獻澳門力量。特區政府有效落實黔澳扶貧合作項目，在 2018 年至 2020 年 3 年間，共完成教育幫扶、產業幫扶、勞務幫扶、安居幫扶等 27 個項目。澳門社會各界通過捐資助學等方式全面參與幫扶工作。舉辦“澳門幫扶貴州省從江縣脫貧攻堅展”網上展，總結了澳門參與幫扶貴州省從江縣脫貧攻堅的寶貴經驗。（見附錄圖 8-6 澳門幫扶貴州省從江縣脫貧攻堅展啟動儀式）

積極參與鄉村振興計劃。2023 年 3 月，澳門特區政府、澳門中聯辦和江西省政府共同簽署《鄉村振興合作框架協議》及簽署第一批支援項目協議，其中 4 個項目是由澳門特區政府部門落實跟進，支援內容主要包括教育、人才和文化等方面。2024 年 3 月，簽署第二批支援項目協議，其中由特區政府部門推進落實 5 份，涉及商貿、旅遊、文化和教育等方面。上述兩批已統籌的政府和社會項目共 21 個。積極組織澳門社會各界赴江西省修水縣實地調研和視察項目，以助甄選合適的支援項目，統籌協調第三批支援項目協議。（見附錄圖 8-7 鄉村振興工作合作框架協議簽署儀式）

進一步提升 CEPA 服務貿易開放水平。CEPA 簽署以來，內地與澳門在貨物貿易、服務貿易、投資及經濟技術合作四大領域上不斷提升開放水平，為各行各業創造前所未有的商機。2024 年 10 月，《關於修訂〈CEPA 服務貿易協議〉的協議二》在澳簽署，新的修訂協議進一步降低澳門服務行業的內地市場准入門檻；推出助力粵港澳大灣區規則銜接和機制對接的先行先試措施；增加高新科技、金融服務、視聽文化服務等服務領域的開放措施；允許建築工程、會計、醫療、教育等專業人士以更優惠條件進入內地發展。

三、積極參與“一帶一路”建設

澳門積極參與和助力“一帶一路”建設，落實《關於支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》各項重點工作，不斷提升澳門在助力國家對外開放中的功能和作用。在國家發展和改革委員會的大力支持下，會同國家有關部門與澳門特區政府召開了4次支持澳門全面參與和助力“一帶一路”建設的聯席會議，助力澳門在共建“一帶一路”中着力提升貿易暢通水平，拓展多元化投融資渠道，深化科技創新合作，促進與葡語國家人文交流，進一步拓展澳門發展空間。

出席國家“一帶一路”高級別活動。按照國家的部署，澳門特區政府參加在北京舉行的第三屆“一帶一路”國際合作高峰論壇；組織政府代表團和工商、文化創意、工程等領域的企業家代表參與在上海舉辦的“中國國際進口博覽會”，推動澳門企業對接國際市場，以及到內地發展，融入國家發展大局。

經貿交流合作持續加強。藉着多屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇和多項大型會展活動，加強與“一帶一路”沿線國家和地區合作。“第十五屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇”於2024年6月舉行，有來自逾70個國家和地區組織的高層級政企代表參與，展現基建投資機遇，擴大品牌影響力。擴展稅務合作網絡，至2024年9月，與8個葡語國家和“一帶一路”沿線國家和地區簽訂《對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定》。2019年，澳門成立“一帶一路”稅務學院，至2024年9月共舉辦了14個培訓課程（包括線上及線下課程），參與培訓人次達到449人次。

資金融通不斷提升。着力打造“中葡金融服務平台”，為“一帶一路”建設提供多元化的投融資服務。在特區政府的推動和業界的配合下，先後有澳門銀行發行55億元人民幣的“一帶一路”主題債券和2.5億美元的“中葡平台建設”主題債券，募集資金用於“一帶一路”沿線信貸項目。至2024年9月底，澳門銀行體系的對外資產中，對“一帶一路”共建國家和地區（不包括中國內地及香港特區）的債權比重已達12.2%。持續完善澳門人民幣即時支付結算系統（RMB RTGS）的功能，2020年

實現與內地“人民幣跨境支付系統（CIPS）”的對接。澳門金融機構於 2024 年上半年，辦理涉及“一帶一路”共建國家和地區（不包括中國內地及香港特區）的清算金額為 1,517 億元人民幣，與 2019 年同期比較上升 4.1 倍。財政儲備與絲路基金於 2019 年共同出資設立聯合投資平台—蓮花基金，主要投資於與“一帶一路”國家和地區相關的優質項目。成立至今營運狀況良好，投資回報穩健。

積極促進民心相通。發揮澳門歸僑僑眷眾多的優勢，進一步加強內地和澳門與葡語國家、東南亞和歐盟等國家的人文交流。充分發揮“一平台”作用，開展豐富多彩的人文交流與合作。推行“一帶一路”獎學金，鼓勵澳門、粵閩學生與“一帶一路”沿線國家或地區學生的多向交流，推動澳門高等教育國際化及多元化發展。（見附錄圖 8-8 2023 華僑華人助力“一帶一路”高質量發展大會）

四、中葡平台建設成果顯著

部長級會議成果豐碩。中葡論壇部長級特別會議於 2022 年 4 月成功舉辦，以“攜手抗疫 · 共謀發展”為主題，簽署了《聯合聲明》。中葡論壇第六屆部長級會議於 2024 年 4 月在澳門舉辦，是論壇創辦以來規模最大的一屆。會上中央政府宣佈了中國推進與葡語國家經貿合作的 20 項舉措。與會各方簽署的《經貿合作行動綱領（2024-2027）》，為未來持續深化多方面合作明確了方向。中葡論壇第六屆部長級會議的配套活動“企業家大會”聚焦“數字轉型”和“綠色發展”兩大主題，得到近 700 名來自中國內地、澳門和葡語國家工商界人士的參與，進行了近 70 場配對洽談，安排簽署 15 份合作項目，涉及“1+4”產業及深合區的聯動合作。為落實中葡論壇第六屆部長級會議精神，特區政府迅速組團赴葡萄牙、巴西、東帝汶、安哥拉及莫桑比克開展商務活動，全力促進各範疇的商務合作。[見附錄圖 8-9 中國 - 葡語國家經貿合作論壇（澳門）第六屆部長級會議]

中葡平台功能不斷拓展。2023 年有近 300 家葡語國家企業參加了澳門經貿部門主承辦的大型展會活動，較 2019 年增加了 15%，期間葡語國家企業進行的配對洽

談近 270 場。持續提供“中葡商貿導航”服務，至 2024 年 9 月，累計提供逾 1,300 次服務。持續豐富“中國 - 葡語國家經貿合作及人才信息網”，至 2024 年 9 月，“信息網”註冊用戶逾 46,000 個，已發佈逾 35,000 件葡語國家產品及逾 480 個葡語國家投資項目，累計瀏覽人次超過 1,300 萬。中葡綜合體內的“中國與葡語國家商貿合作服務平台展示館”2022 年 11 月正式對外開放，為葡語國家食品及特色產品搭建更好展示平台，至 2024 年 9 月，展出商品數量逾 2,900 款，累計逾 12,000 人次參觀展示館。（見附錄圖 8-10 “中國 - 葡語國家經貿合作及人才信息網”的註冊用戶、已發佈葡語國家產品以及已發佈葡語國家投資項目）

友好關係不斷深化。2023 年 4 月，行政長官率團訪問葡萄牙，透過舉辦系列推介活動，推廣澳琴聯動發展優勢，現場安排簽約項目 11 項。澳琴經貿部門積極跟進訪葡期間的多個商務合作項目，包括與澳門“1+4”適度多元發展策略密切相關的項目，同時陸續有葡萄牙投資者回訪澳琴，開展進一步的商貿洽談。

科技交流合作有序推進。2022 年 12 月，澳門、橫琴和珠海三方共同成立“中國 - 葡語系國家科技交流合作中心”，先後舉辦多項科創活動，包括“巴葡科技企業（澳門）創新創業大賽”、“巴葡科技企業路演專場”、組織企業雙向交流考察等，提升中國與葡語國家科技合作水平。

穩步推動締結友好城市工作。與聖多美和普林西比阿瓜格蘭德大區及東帝汶帝力市締結為友好城市，澳門締結的友好城市或姐妹城市增加至 13 個。完善友好城市聯絡機制，推進與已簽約的友好城市建立更直接聯絡，拓展澳門與友城間在經貿、文化、旅遊等領域的交流合作。與珠海市合作共建友城網絡，透過邀請兩地的國際友好（交流）城市打造品牌活動，加強友城資源共享，拓展城市形象宣傳。[見附錄圖 8-11 行政長官賀一誠在訪問葡萄牙期間與里斯本市市長卡洛斯・莫達斯（Carlos Moedas）會面]

結語

澳門特區第五屆政府始終牢記習近平主席的殷殷囑託，不忘初心，慎終如始，以高度的使命感、責任感、緊迫感，全力推動澳門特區各項建設事業躍上新台阶，努力開創新時代具澳門特色“一國兩制”實踐新局面。

過去五年取得的成績來之不易，是以習近平主席為核心的中央堅強領導的結果，是習近平主席新時代治澳方略科學指引的結果，是澳門社會各界和廣大居民團結奮鬥的結果。在此，我謹代表第五屆政府，向始終給予高度信任和關心支持的中央人民政府表示衷心的感謝！向澳門社會各界人士、廣大居民，以及全體公職人員表示衷心的感謝！向中央各駐澳機構、廣東省政府，以及內地其他省區市政府表示誠摯的謝意！

澳門回歸祖國已走過 25 年不凡歷程。25 年來，澳門特區在政治、經濟、社會、民生各個領域取得了前所未有的歷史成就，創造了世界矚目的發展成績，歸根結底是全面準確貫徹落實“一國兩制”方針的結果。我們必須繼續堅定不移、全面準確貫徹落實“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，全面貫徹落實二十大和二十屆三中全會精神，不斷譜寫具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐的華彩篇章，為以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興作出更大貢獻！

附錄 五年（2020-2024）發展情況資料

表I 澳門特別行政區2019年至2024年經濟社會發展主要指標							幣別：澳門元	
年份		2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 首三季	2023年對比2019年
指標								
經濟								
本地生產總值（百萬元）		444,540	202,471	247,926	201,623	369,328	300,972*	-20.6% (實質變動率)
人均本地生產總值（元）		660,045	297,162	362,915	297,379	544,530	—	-21.2% (實質變動率)
公共財政								
財政儲備（億元）		5,794.0	6,161.2	6,431.7	5,579.7	5,804.7	6,170.3*	0.2%
外匯儲備（億元）		1,782.5	2,007.9	2,141.7	2,085.7	2,235.6	2,305.8	25.4%
消費物價								
通脹率（%）		2.75	0.81	0.03	1.04	0.94	0.89	-1.81個百分點
就業								
失業率	總體失業率（%）	1.7	2.5	2.9	3.7	2.7	1.7*註1	1.0個百分點
	本地居民失業率（%）	2.3	3.6	3.9	4.8	3.4	2.3*註1	1.1個百分點
本地就業居民月工作收入中位數（元）		20,000	20,000	20,000	19,000	20,000	20,500*註1	持平
人口								
人口總數（萬人）		67.96	68.31	68.32	67.28	68.37	68.66*	0.6%
住戶數量（萬戶）		19.75	19.97	20.27	20.37	20.44	—	3.5%
人口密度（萬人/平方公里）		2.04	2.08	2.07	2.03	2.04	—	持平
老年人口（≥65歲）（人）		75,100	79,700	83,200	89,400	95,600	99,200*	27.3%
出生率（‰）		8.9	8.1	7.4	6.4	5.5	—	-3.4個千分點
出生時平均預期壽命（歲）註2		83.8	84.1	84.2	83.8	83.1	—	-0.7歲註3
旅遊								
旅客總數（人次）		39,406,181	5,896,848	7,705,943	5,700,339	28,213,003	25,920,914	-28.4%
旅客人均消費（元）註4		1,626	2,025	3,173	3,187	2,525	2,168*	55.3%
酒店業場所的客房平均入住率（%）		90.8	28.6	50.1	38.4	81.5	85.4	-9.3個百分點
客房總數（間）		38,272	35,132	38,737	37,698	46,664	44,163	21.9%
酒店業場所住客平均留宿時間（晚）		1.5	1.7	1.8	1.8	1.7	1.7	0.2晚
博彩								
娛樂場幸運博彩毛收入（億元）		2,924.6	604.4	868.6	422.0	1,830.6	1,693.6	-37.4%
教育								
政府財政按教育職能的開支（百萬元）		12,755.2	12,242.5	11,933.5	11,729.0	12,679.0	—	-0.6%
高中毛入學率（%）註5		83.1	84.3	84.7	87.9	90.4	—	7.3個百分點
本地就業人口中具高等教育學歷人口比例（%）		39.5	40.7	42.8	46.3	48.6	50.2*註1	9.1個百分點

表I 澳門特別行政區2019年至2024年經濟社會發展主要指標

幣別：澳門元

指標	年份	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 首三季	2023年對比2019年
醫療								
政府財政按醫療保健職能的開支（百萬元）		8,810.0	10,435.5	12,262.5	13,946.4	10,718.1	—	21.7%
每千人口對應的醫生比		2.7	2.6	2.8	2.9	2.9	—	0.2個千分點
每千人口對應的護士比		3.7	3.8	4.0	4.3	4.4	—	0.7個千分點
每千人口對應的病床比		3.1	3.1	3.2	3.3	3.5	—	0.4個千分點
社會保障								
政府財政按社會保障職能的開支（百萬元） ^{註6}		20,751.2	26,909.2	26,716.9	46,356.6	21,165.5	—	2.0%
房屋								
社會房屋（單位） ^{註7}		14,269 [0]	14,269 [0]	15,037 [768]	15,547 [510]	15,547 [0]	17,548 ^{註8} [1,590]	9.0%
經濟房屋（單位） ^{註7}		36,963 [0]	36,963 [0]	36,963 [0]	36,963 [0]	36,963 [0]	39,569 ^{註8} [3,017]	持平
政府長者公寓（單位） ^{註7}		0 [0]	0 [0]	0 [0]	0 [0]	0 [0]	1,815 [1,815]	—

—：沒有數據/不適用。

*：臨時數值。

[] 內為當年新落成單位數量。

註1：參考期為2024年第三季。

註2：出生時平均預期壽命的參考期2019年是指2016年至2019年，2020年為2017年至2020年，2021年為2018年至2021年，2022年為2019年至2022年，2023年為2020年至2023年。

註3：2020年至2023年與2016年至2019年的出生時平均預期壽命比較。

註4：不包括博彩消費。

註5：高中毛入學率的參考期2019年是指2019/2020學年，2020年為2020/2021學年，2021年為2021/2022學年，2022年為2022/2023學年，2023年為2023/2024學年。

註6：政府財政按社會保障職能的開支於2020年至2022年的較大增長，是因應疫情原因而實施系列的惠民措施所作出的投入。隨着2023年澳門社會及經濟已回復正常，2023年的金額因此相應回落。

註7：相關數據是指已落成的單位數目，不包括在建中的數目。

註8：2024年有411個經濟房屋單位轉作社會房屋用途。

第一篇 維護國家安全開創新局面

圖 1-1 修改《維護國家安全法》公開諮詢會



圖 1-2 設立國家安全事務顧問和國家安全技術顧問的會議



表1-1 管控網絡安全風險

項目	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 首三季
日均網絡攻擊或刺探次數	1,600	4,850	5,500	5,800	6,200
向營運者發出預警次數	38	145	147	214	178
網絡攻擊事故通報宗數	16	20	12	8	9

圖 1-3 第六任行政長官選舉現場



圖 1-4 學習二十大精神的會議



圖 1-5 宣講學習二十屆三中全會精神的會議



圖 1-6 “全民國家安全教育展”現場



表1-2 國安宣傳教育			
項目	舉行期間	觀展人數	專題網站瀏覽次數
2024全民國家安全教育展	2024年4月15日至5月15日	近61,000人次	近480,000次
2023全民國家安全教育展	2023年4月15日至5月15日	逾60,000人次	逾1,300,000次
2022全民國家安全教育展	2022年4月15日至5月15日	逾58,000人次	逾380,000次
2021全民國家安全教育展	2021年4月15日至5月16日	逾42,000人次	逾330,000次
“國家安全走進校園”網絡圖片展	2020年4月15日至8月31日	—	逾810,000次

表1-3 2019年至2024年首三季犯罪數字對比						
	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年首三季
侵犯人身罪	2,480	2,102	2,318	2,157	2,262	1,727
侵犯財產罪	8,839	5,429	5,732	5,152	8,373	6,657
妨害社會生活罪	958	601	644	454	642	501
妨害本地區罪	755	469	599	346	454	309
未納入其他組別的罪案	1,146	1,456	2,083	1,690	1,756	1,638
罪案總數	14,178	10,057	11,376	9,799	13,487	10,832

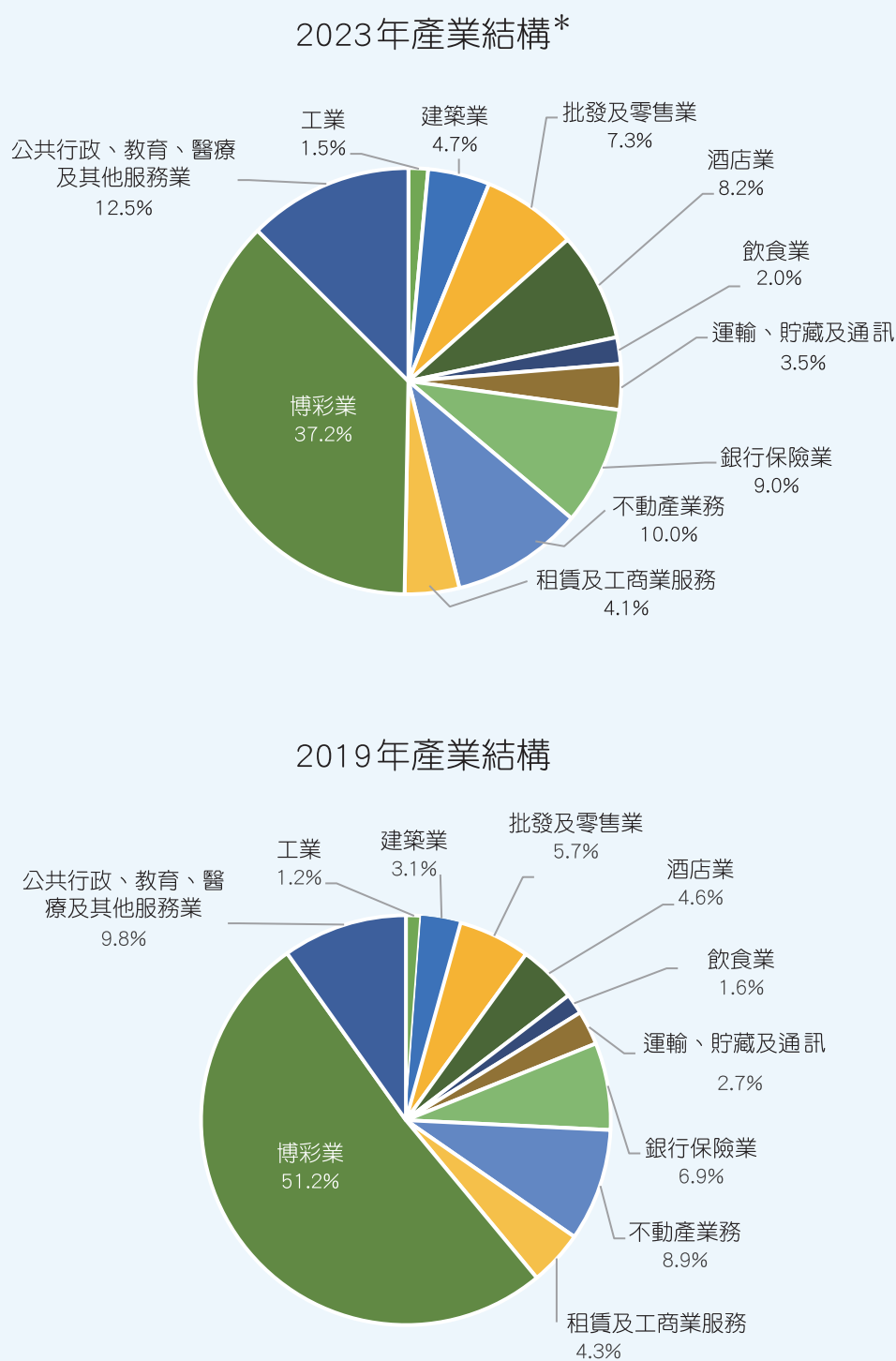
表1-4 2019年至2024年首三季“天眼”系統輔助警方調查案件宗數						
	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年首三季
“天眼”系統輔助警方調查案件（宗）	2,444	2,342	3,531	3,665	6,824	7,267

圖 1-7 “水晶魚”民防大型演習



第二篇 經濟適度多元取得新成效

圖2-1 2023年與2019年產業結構對比



*：2023年資料為初步數值。

圖2-2 2019年至2024年首三季本地生產總值及實質變動率

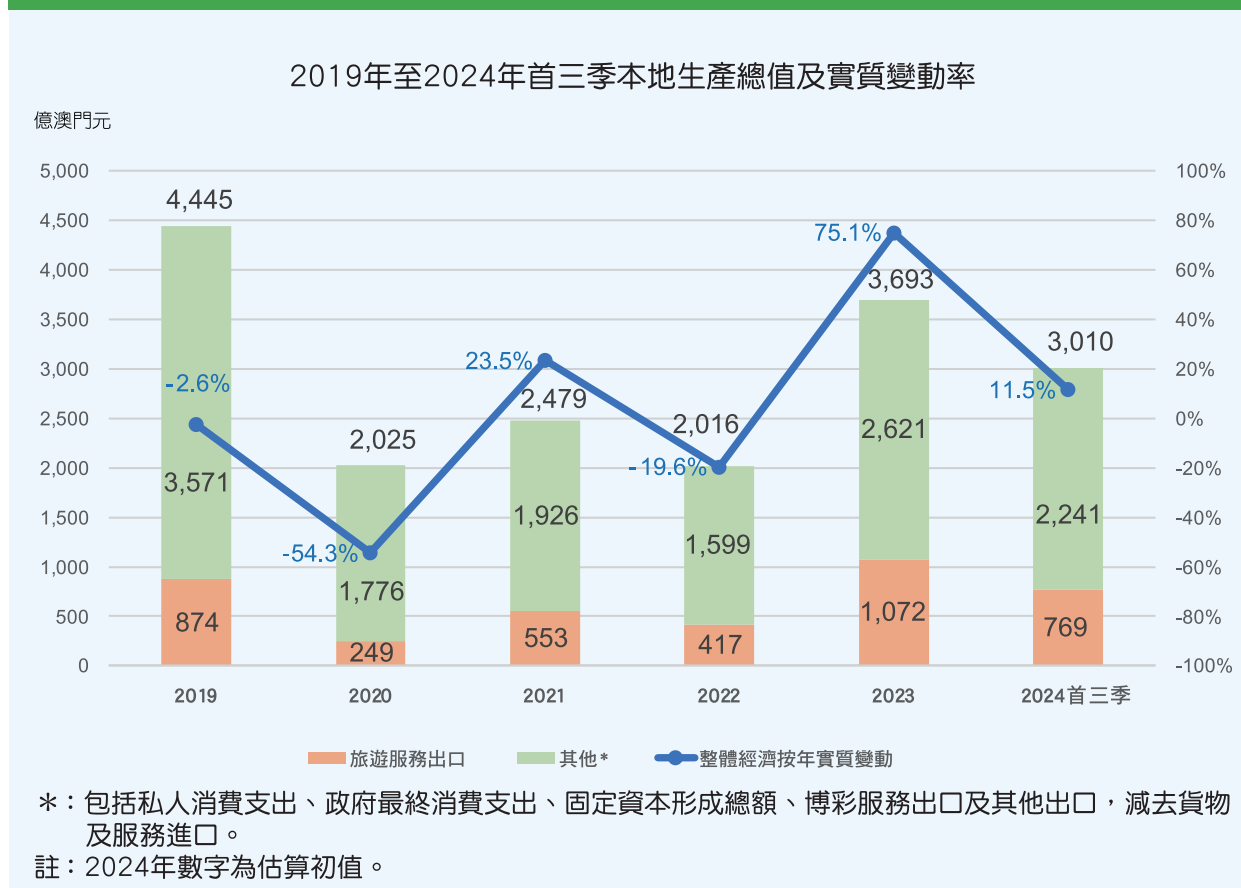


表2-1 2020年度至2024年度動用財政儲備情況

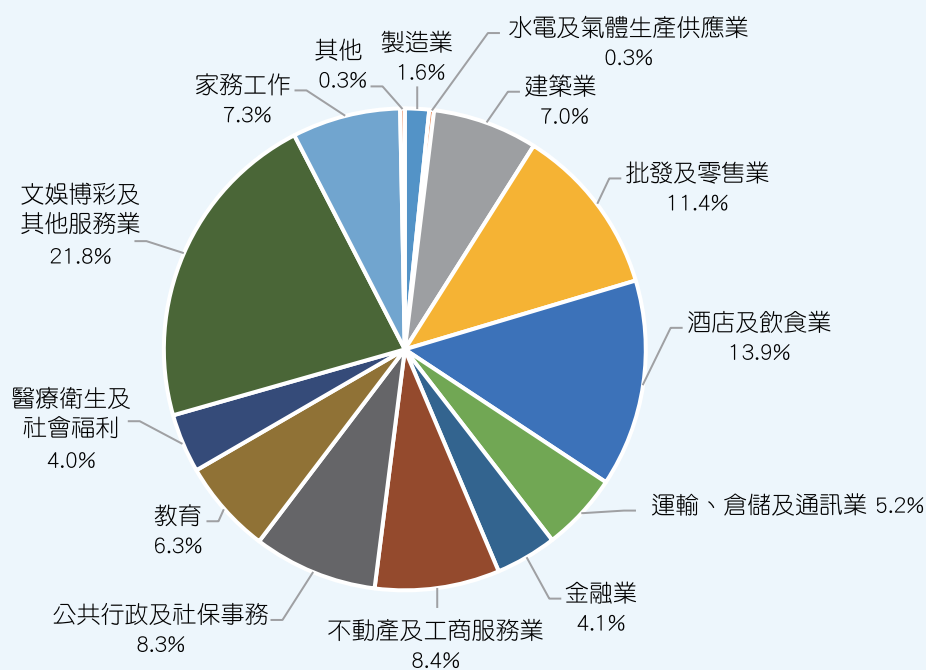
幣別：澳門元

	最初預算	經核准預算	實際動用金額
2020年度	0	50,754,155,500	46,597,594,700
2021年度	26,581,305,900	44,334,552,000	37,556,546,900
2022年度	30,344,162,000	72,747,833,300	67,747,833,300
2023年度	35,629,188,900	35,629,188,900	10,000,000,000
2024年度	0 ^{註1}	0 ^{註1}	0 ^{註1}
合計	92,554,656,800	203,465,729,700	161,901,974,900

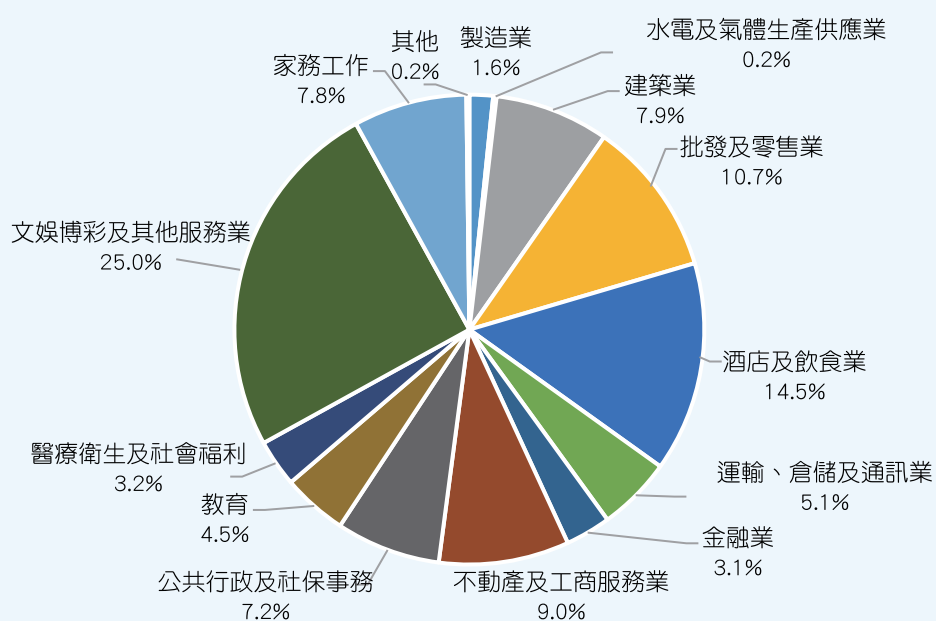
註1：2024年財政預算收入高於預算開支，無需動用財政儲備，因此“澳門特別行政區財政儲備調撥”的預算收入項目登錄金額為“0”。

圖 2-3 2024年第三季與2019年就業人口分佈對比

2024年第三季就業人口分佈*



2019年就業人口分佈



*：2024年第三季數字為臨時數值。

圖 2-4 《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028 年）》



表2-2 2019年至2024年首三季入境旅客、旅客平均逗留日數及幸運博彩毛收入

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 首三季	按年變動
入境旅客（萬人次）	3,940.6	589.7	770.6	570.0	2,821.3	2,592.1	30.1%
中國內地	2,792.3	475.4	704.5	510.6	1,904.9	1,821.7	36.3%
香港	735.4	84.3	58.9	51.3	719.6	540.2	0.8%
台灣地區	106.3	10.4	7.1	6.7	50.8	62.4	81.9%
國際	306.6	19.5	0.1	1.4	146.0	167.8	95.1%
旅客平均逗留 日數（日）	1.2	1.4	1.6	1.5	1.3	1.2	-0.1日
幸運博彩毛收入 （億澳門元）	2,924.6	604.4	868.6	422.0	1,830.6	1,693.6	31.3%

表2-3 2019年至2024年首三季度旅客總消費及人均消費 幣別：澳門元

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 首三季	按年變動
旅客總消費（億元）	640.8	119.4	244.5	181.7	712.5	562.1	8.0%
旅客人均消費（元）	1,626	2,025	3,173	3,187	2,525	2,168	-17.0%

註1：旅客消費不包括博彩消費。

註2：2024年首三季度旅客消費調查數據為臨時數值。

圖2-5 2019年至2024年首三季度酒店業場所的客房平均入住率及客房數目

2019 年至 2024 年首三季度酒店業場所的客房平均入住率及客房數目

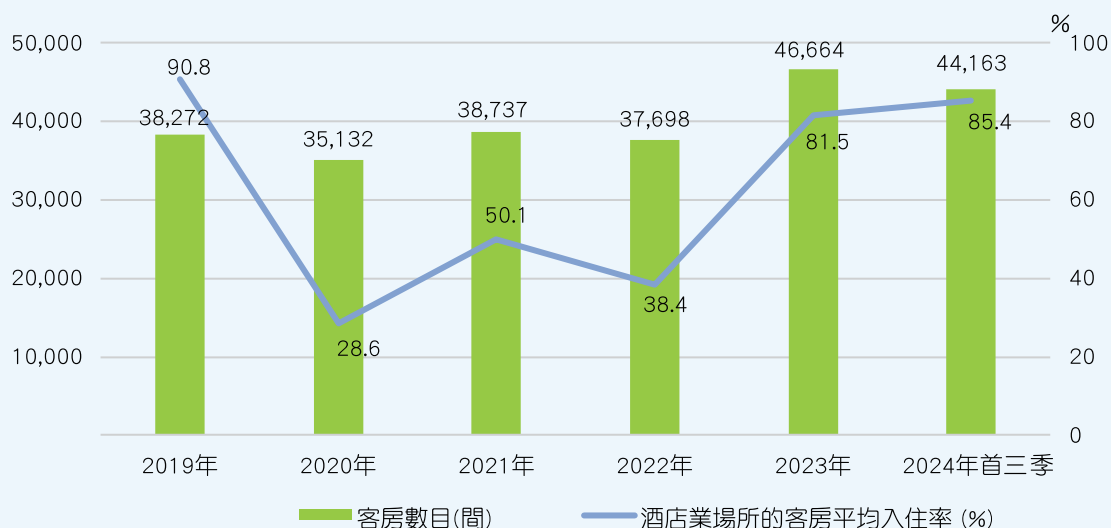


表2-4 2019年至2023年非博彩業、新興產業增加值
在本地生產總值中的佔比及變化

單位：百分比

產業	2019年	2020年	2021年	2022年 ^{註1}	2023年 ^{註1}	2023年與 2019年比較
非博彩業	48.8	78.8	74.1	85.1	62.8	+14.0個百分點
金融業	6.9	12.6	15.5	17.0	9.0	+2.1個百分點
會展產業	0.7	0.2	0.2	0.1	0.6	-0.1個百分點
文化產業	0.7	1.1	0.8	1.2	0.8	+0.1個百分點
中醫藥產業	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	+0.1個百分點
新興產業總計 ^{註2}	8.4	14.1	16.7	18.5	10.6	+2.2個百分點

註1：數字為估算初值。

註2：由於小數進位關係，各分項之和與總數可能出現差異。

圖 2-6 澳門中醫藥國家重點實驗室



圖 2-7 粵港澳大灣區“跨境理財通”啟動儀式



表2-5 2019年至2024年首三季度銀行業資產規模及居民存款

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 首三季
銀行業資產規模 (萬億澳門元)	2.0	2.2	2.7	2.6	2.4	2.4
不良貸款比率(%)	0.3	0.4	0.7	1.7	3.9	5.2
居民存款(億澳門元)	6,706.4	6,737.8	6,676.5	6,972.8	7,052.4	7,556.4
同期變動率(%)	5.5	0.5	-0.9	4.4	1.1	6.9

表2-6 2020年至2024年首三季度本地移動支付交易筆數及交易金額

	交易筆數	交易金額(澳門元)
2020年全年	65,494,984	6,327,135,118
2021年全年	193,561,376	18,521,058,923
2022年全年	266,379,005	25,860,615,951
2023年全年	300,812,911	28,146,531,186
2024年首三季	254,690,978	22,084,361,722

圖2-8 2020年至2024年首三季度本地移動支付交易筆數及交易金額變化趨勢

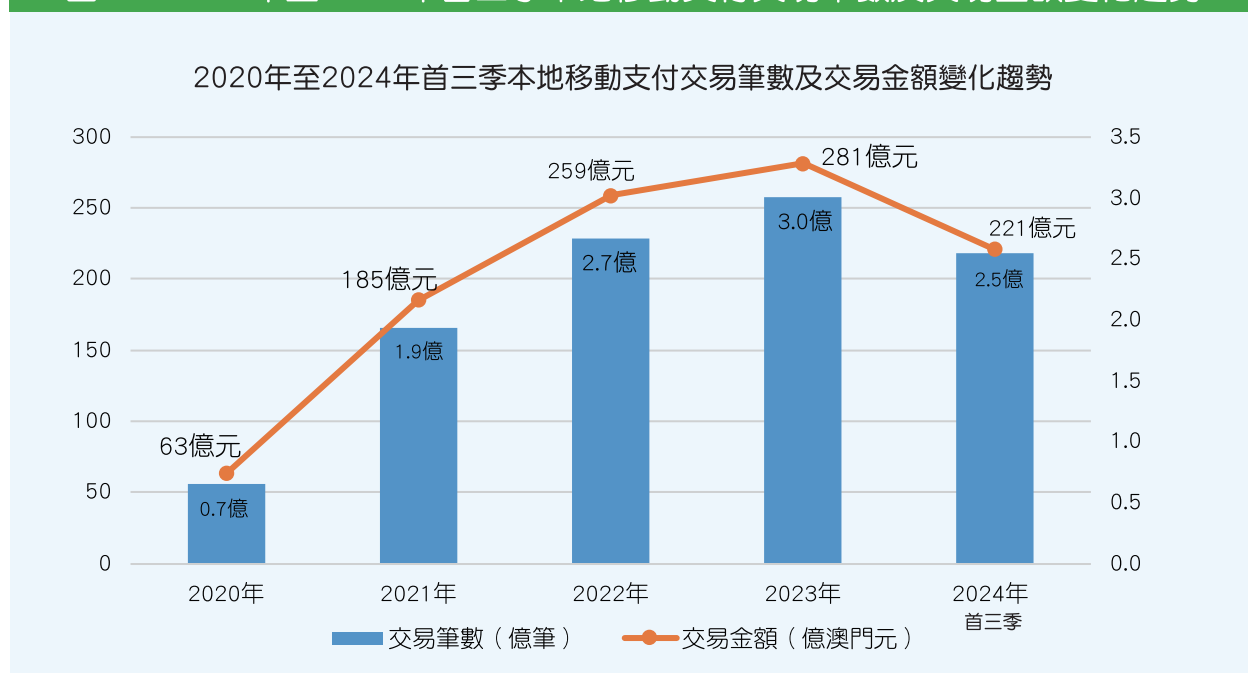


圖 2-9 科技企業認證計劃證書頒授儀式



圖 2-10 2024 年國際展覽業協會亞太區會議



表2-7 2019年至2024年首三季會議及展覽活動情況

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 首三季 ^{註1}
會議及展覽活動 數目（項）	1,536	381	449	477	1,160	1,011
與會者/入場觀眾 （人次）	2,012,439	914,464	1,401,292	1,421,337	1,607,276	1,003,138

註1：2024年首三季會議及展覽統計的資料為臨時數字。

圖 2-11 大灣區 3X3 籃球巡迴賽



圖 2-12 世界女排聯賽澳門 2024



圖2-13 2019年至2024年澳門舉辦體育盛事活動數量

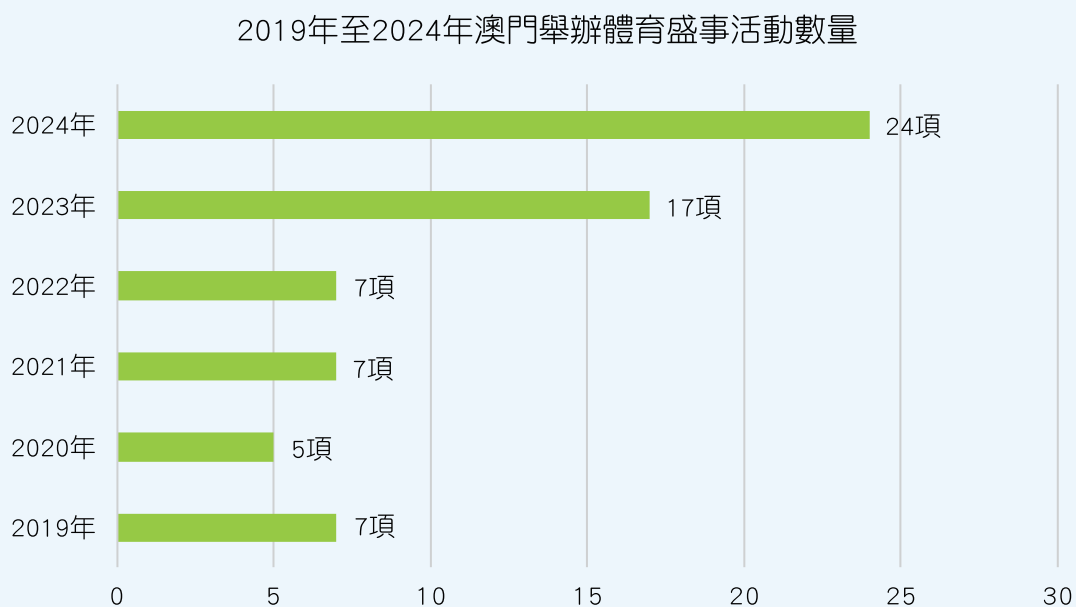


圖2-14 2020年至2024年澳門舉辦文化盛事節慶活動數量

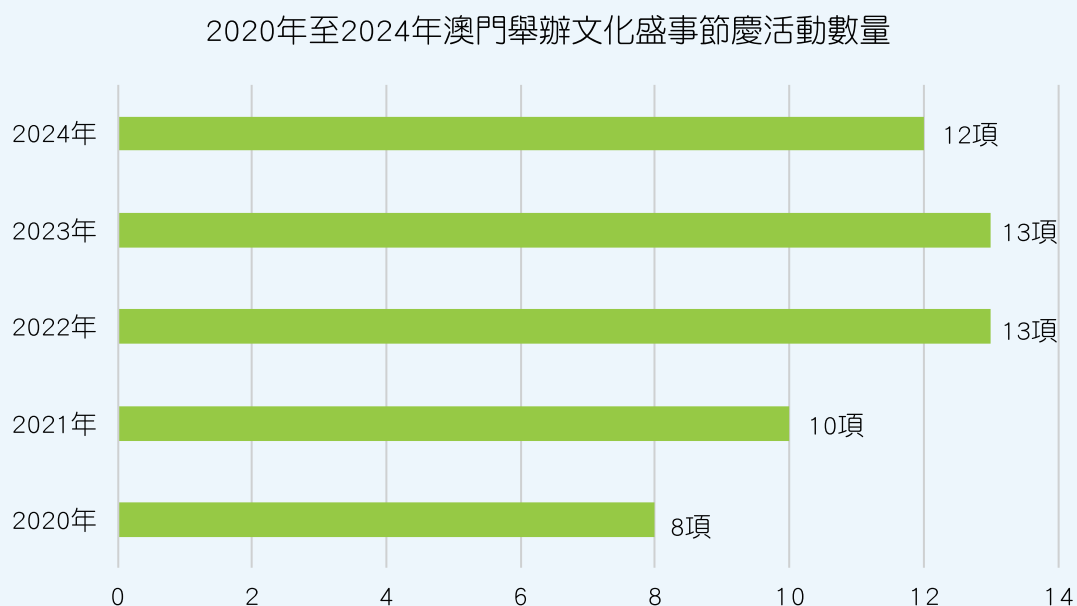


圖2-15 2023年至2024年9月綜合旅遊休閒企業演出數量

2023年至2024年9月綜合旅遊休閒企業演出數量

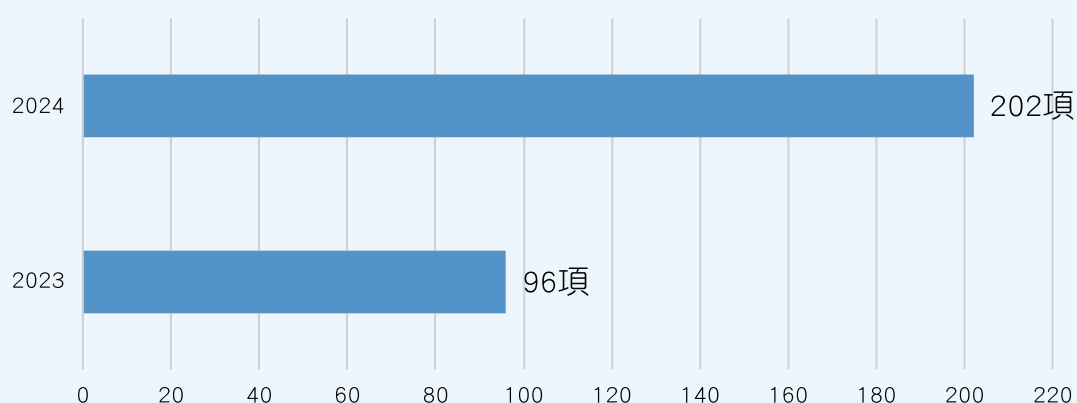


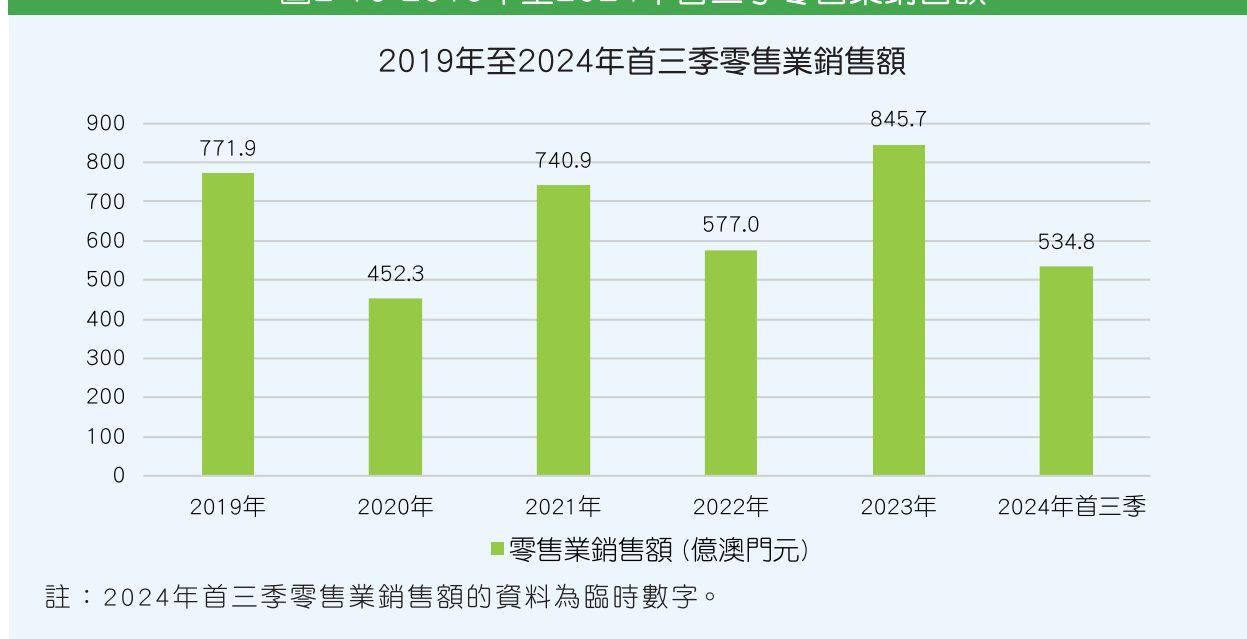
表2-8 近兩年澳門人才引進的總數量

計劃類型		申請宗數	納入建議引進人才名單的人數
高端人才計劃		64	22
大健康產業	優秀人才計劃	190	28
	高級專業人才計劃	64	33
高新技術產業	優秀人才計劃	213	46
	高級專業人才計劃	102	84
現代金融產業	優秀人才計劃	121	20
	高級專業人才計劃	138	111
文化體育及其他產業	優秀人才計劃	26	13
	高級專業人才計劃	118	102
總數（至2024年9月30日）		1,036	459 （納入百分比為44.3%）

表2-9 2020年至2024年首三季投資者“一站式”服務收到的投資計劃數量及行業分佈

時間	投資者“一站式”服務收到新投資計劃數量	涉及行業
2020年	239	主要包括資訊科技、零售批發貿易、製造業、餐飲，其他包括一般服務、醫藥衛生/大健康、建築工程、文化創意、教育培訓、中醫藥、會議展覽等。
2021年	316	主要包括批發零售、貿易、醫藥健康、資訊科技、餐飲，其他包括建築工程、文化創意、一般服務、教育培訓等。
2022年	265	主要包括大健康、貿易、批發零售、高新技術、會展商貿和文化體育，其他包括餐飲、建築工程、一般服務、教育培訓等。
2023年	333	主要包括中醫藥大健康、貿易、批發零售、高新技術、會展商貿和文化體育，其他包括餐飲、建築工程、一般服務、教育培訓等。
2024年首三季	294	主要包括中醫藥大健康、會展商貿和文化體育、高新技術、餐飲、貿易、批發零售，其他包括建築工程、教育培訓、製造業、專業服務等。

圖2-16 2019年至2024年首三季零售業銷售額



第三篇 橫琴粵澳深度合作區建設實現新突破

圖3-1 深合區三年大事記

一 築基搭台 架樑立柱

深合區管理機構揭牌成立以來，不斷完善粵澳共商共建共管共享新體制，一系列重要基石性法規、規劃出台，為深合區行穩致遠指明方向、夯實基礎。

1 總體方案出台

2021年9月5日，中共中央、國務院印發《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》；9月17日，橫琴粵澳深度合作區管理機構揭牌，粵澳合作開發橫琴進入全面實施、加速推進的新階段。



2 發展促進條例出台

2023年2月8日，廣東省人大常委會公佈《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》。該條例是引領和保障深合區建設的首部綜合性法規，按照“能放盡放、應放盡放”的原則，建立放權賦能長效機制，最大限度賦予深合區改革發展自主權。

3 總體發展規劃發佈

2023年12月21日，經國務院批覆同意，國家發展改革委印發《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》，全方位推動澳琴一體化發展。



二 政策賦能 積厚成勢

1 “雙15%”政策落地

2022年6月16日，深合區舉辦企業所得稅和個人所得稅優惠政策新聞發佈會，國家和省支持深合區發展的首批稅收政策即“雙15%”優惠政策正式落地實施。



2 金融30條出台

2023年2月23日，中國人民銀行聯合中國銀行保險監督管理委員會、中國證券監督管理委員會、國家外匯管理局和廣東省人民政府正式發佈《關於金融支持橫琴粵澳深度合作區建設的意見》，支持深合區在跨境資金流動便利、投融資匯兌便利化、金融業對外開放等方面先行先試，為深合區現代金融業發展提供了新的機遇。



3 鼓勵類產業目錄

2023年4月3日，國家發展改革委正式公佈《橫琴粵澳深度合作區鼓勵類產業目錄》，共計185項，以期統籌發揮好政策效應和市場力量，有序引導深合區產業發展方向，推動國內外優質企業加快集聚，更好支撐澳門產業多元發展。

4 放寬市場准入

2023年12月26日，國家發展改革委、商務部發佈《關於支持橫琴粵澳深度合作區放寬市場准入特別措施的意見》，立足澳琴一體化發展的視角，精準聚焦澳企澳人澳資訴求，大幅放寬和拓展市場准入門檻，為深合區匯聚更多國際優質資源、為澳門產業多元發展創造良好條件。



5 分線管理實施

2024年3月1日零時，深合區貨物“一線”放開、“二線”管住，人員進出高度便利的分線管理政策正式實施，有力推動澳琴之間人流、物流、資金流、信息流更加高效便捷流動，進一步深化澳琴一體化發展格局。

6 多功能自由貿易賬戶

2024年4月3日，中國人民銀行廣東省分行正式發佈《橫琴粵澳深度合作區多功能自由貿易賬戶業務管理辦法》，探索實現高水平貿易投資自由化便利化，助力澳門經濟適度多元發展，便利澳門居民在深合區生活就業。

7 團進團出

2024年4月28日，《國家移民管理局關於實施進一步便民利企出入境管理若干政策措施的公告》正式發佈，明確參加“琴澳旅遊團”的內地居民可於入境澳門7日內通過“團進團出”方式經橫琴口岸多次往返澳門、橫琴。該舉措將促進旅遊及相關產業鏈發展，推進“一會展兩地”、“一程多站”創新模式的落地見效。



融合紅利 可知可感

三年來，深合區立足趨同澳門、加強民生融合，以“小切口”服務“大民生”，為澳門居民在深合區學習、就業、創業、生活提供更加便利的條件，切實提高深合區澳琴居民生活幸福感。

1 跨境執業法規發佈

2023年5月26日，珠海市十屆人大常委會會議審議通過《澳門特別行政區醫療人員在橫琴粵澳深度合作區執業管理規定》、《澳門特別行政區藥學技術人員在橫琴粵澳深度合作區藥品零售單位執業備案管理規定》兩部法規，進一步便利澳門醫療人員跨境執業，拓寬澳門居民就業空間。



2 國際法務集聚區揭牌

2023年6月2日，琴澳國際法務集聚區正式揭牌運作，商事調解、商事仲裁、橫琴公證處、橫琴珠港澳（涉外）公共法律服務中心等公共法律服務機構入駐，為深合區企業和居民尤其是澳資企業和澳門居民提供調解、仲裁、公證、涉外法律諮詢、法律研究、法律交流、法律培訓等公共法律服務。



3 政務服務中心啟用

2023年9月11日，深合區政務服務中心正式啟用，998項服務可一站式辦理，澳門政務服務逐步延伸至深合區。



4 聯合一站式客貨車通道、隨車驗放廳啟用

2023年9月26日，橫琴口岸二期工程客貨車聯合一站式車道正式開通試運行，粵澳五家口岸查驗單位在全國範圍內首次採用“合作查驗、一次放行”便利通關模式。2024年4月9日，橫琴口岸客貨車通道隨車人員驗放廳正式啟用，實施24小時通關，隨車人員將無需繞行旅檢大廳，同時，採用“合作查驗、一次放行”便捷通關模式，通關效率大幅提升。

5 澳門新街坊開售

2023年11月28日，橫琴“澳門新街坊”項目啟動認購，標誌着粵澳兩地攜手合作建設的首個綜合民生工程取得里程碑成果，進一步促進澳琴深度融合發展。

6 內地首家澳人子弟學校開學

2024年9月3日，濠江中學附屬橫琴學校正式開學，256名學生入讀，學校參照澳門學校加入澳門免費教育的待遇，為澳門學生在深合區就讀提供更多選擇。

圖3-2 2021年至2024年首三季經橫琴口岸出入境人次

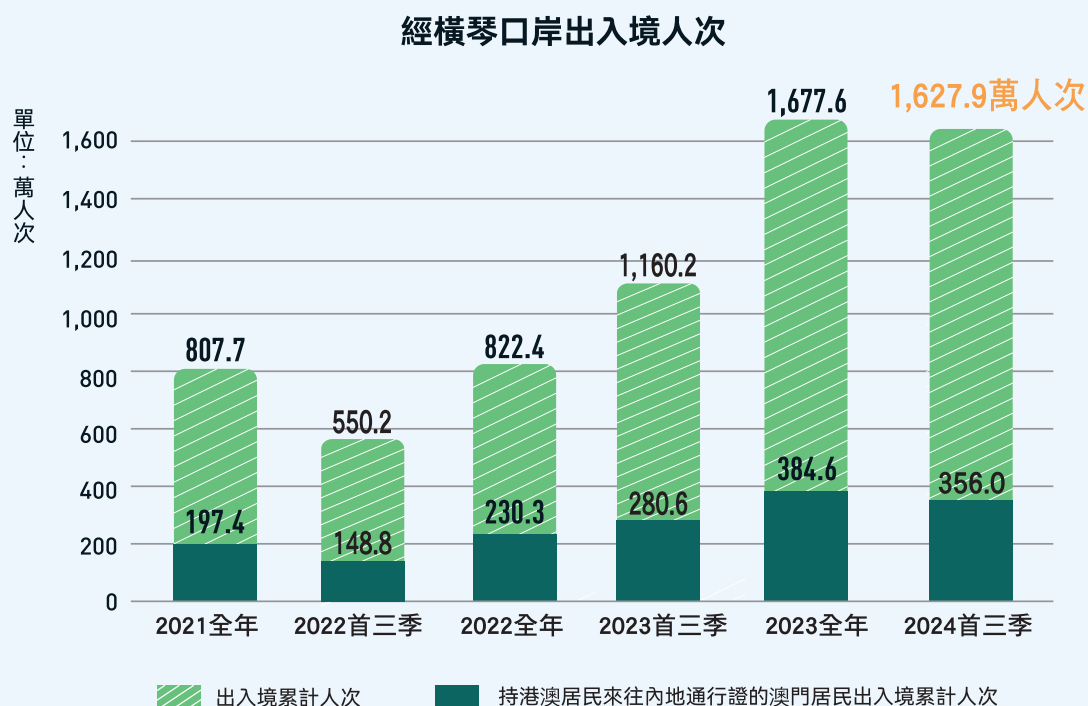


圖3-3 2021年至2024年首三季經橫琴口岸出入境車次

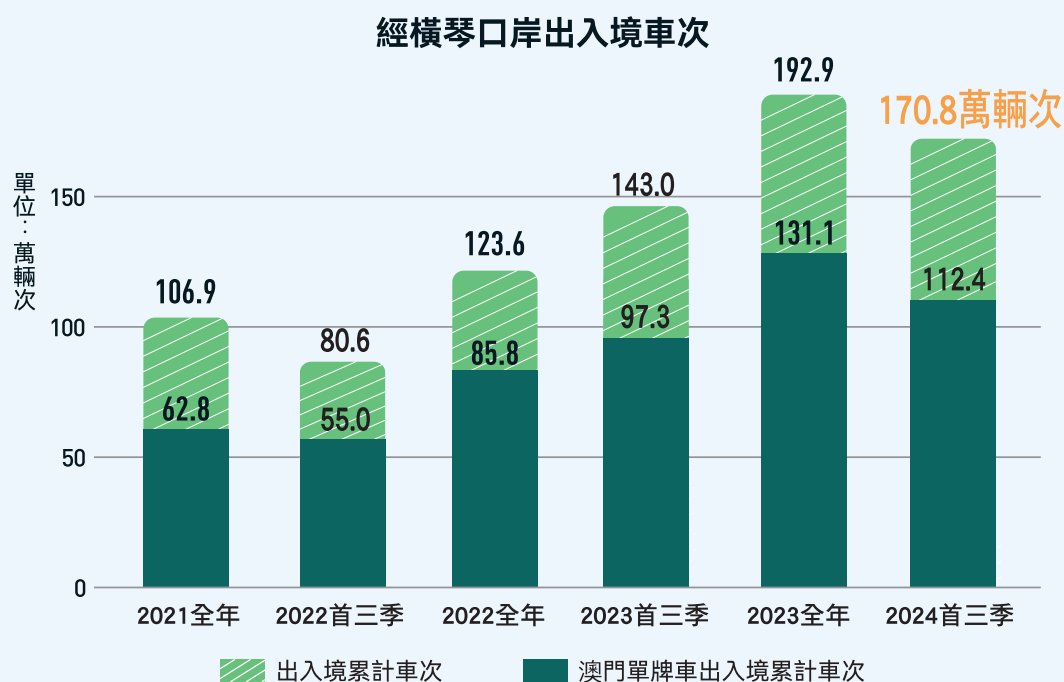


圖 3-4 2021年至2024年9月澳資企業數量

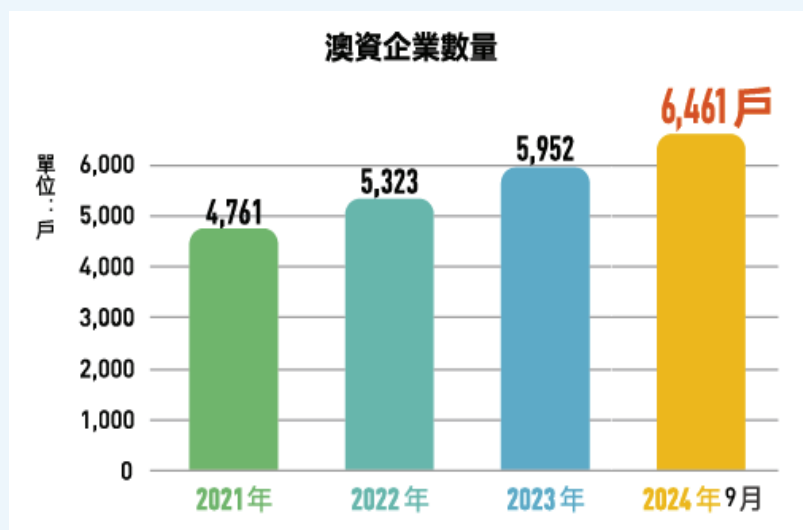


圖3-5 2021年至2024年上半年澳資產業增加值

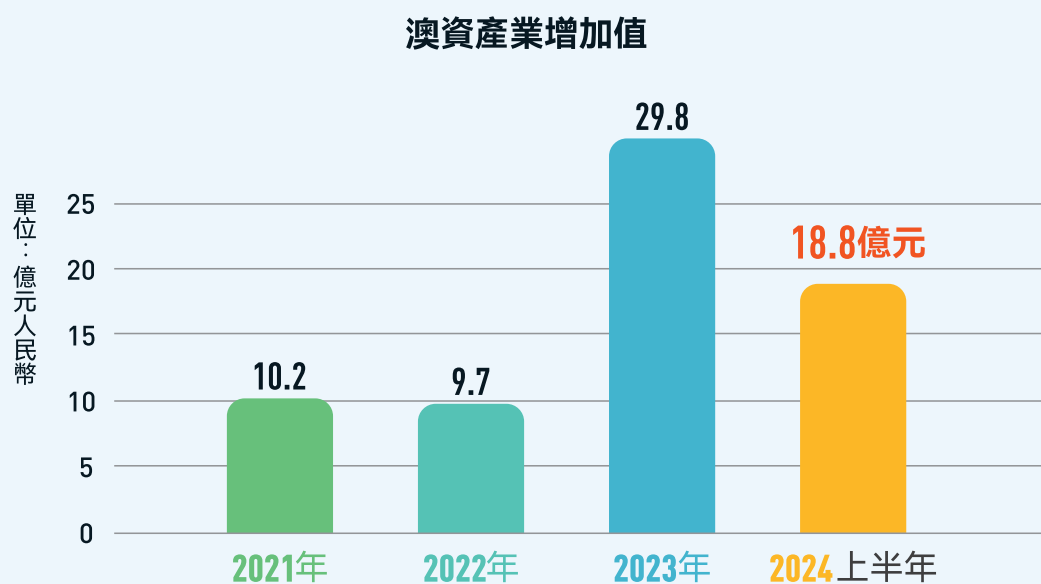


圖3-6 澳門投資者對深合區的投資總額

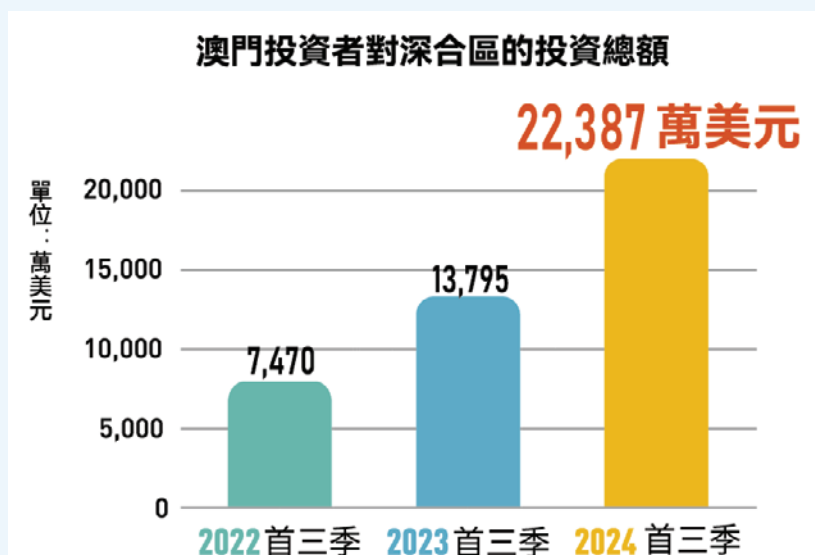


圖3-7 澳資企業在深合區賺取的利潤

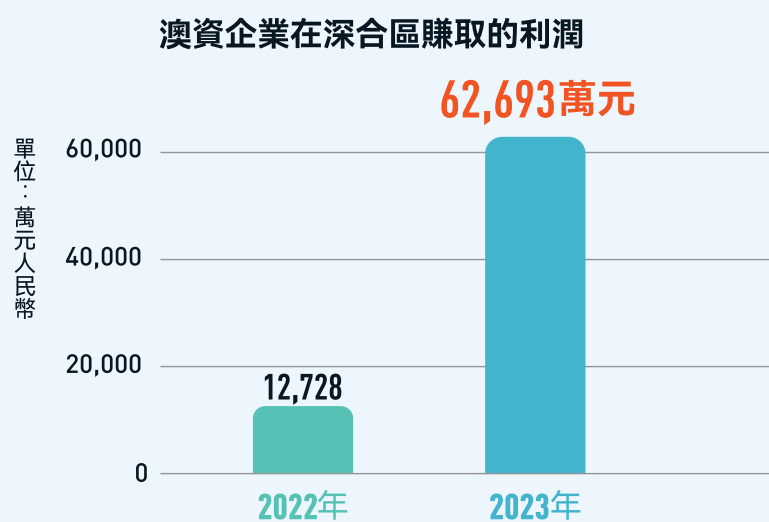


圖3-8 2023年至2024年首三季度深合區地區生產總值



圖3-9 2024年首三季深合區行業增加值構成情況

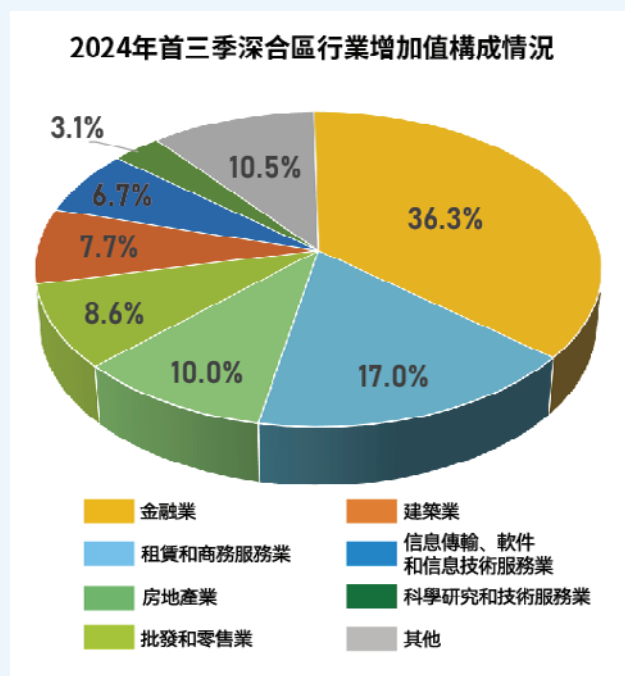


圖3-10 2024年首三季深合區“四新”產業增加值佔比情況

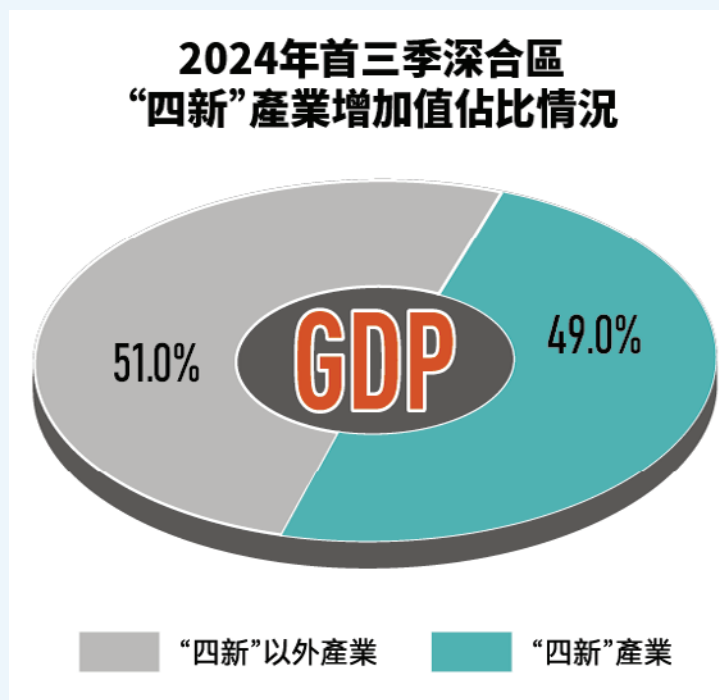


圖3-11 深合區三周年橫琴民生成績單

深化琴澳教育交流合作



現有**15**所中小學、幼兒園，學校總數較深合區成立時增長**150%** ↑



746人 專任教師

971人 教職人員

2024秋季學期首日



500⁺人 在讀澳門學生

*較深合區成立時增長
283% ↑

近 **8000**人 在讀學生

*較2021年秋季學期增長
53.9% ↑



3個 深合區名教師工作室

19組 琴澳締結姊妹學校

*較深合區成立時增長
137.5% ↑

三年來教師教學教研工作獲得獎項



廣東省級獎項
42項



珠海市級獎項
174項

三年來學生在科技領域獲得獎項



國家級獎項
118項



廣東省級獎項
321項



珠海市級獎項
390項

成立橫琴青少年業餘體育學校，組建**8**支青少年運動隊，總人數超**270**人，其中獲得獎項：



國家級賽事獎項



金牌 **3** 枚



銀牌 **11** 枚



銅牌 **4** 枚



廣東省級賽事獎項



金牌 **102** 枚



銀牌 **73** 枚



銅牌 **60** 枚



珠海市級賽事獎項



金牌 **156** 枚



銀牌 **93** 枚

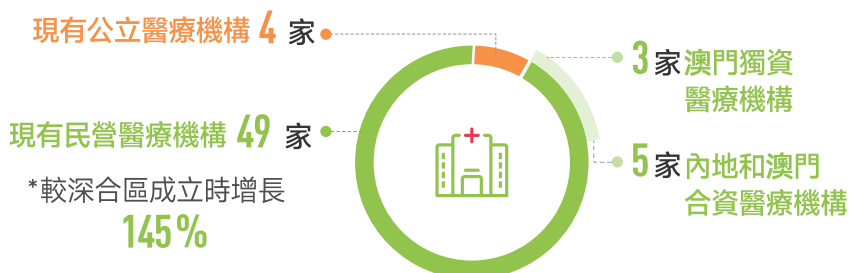


銅牌 **52** 枚

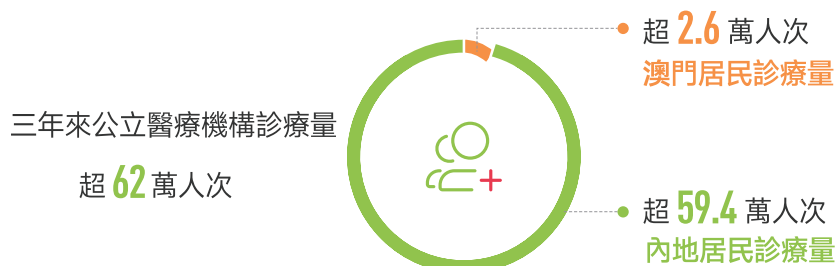
推動琴澳醫療協同發展



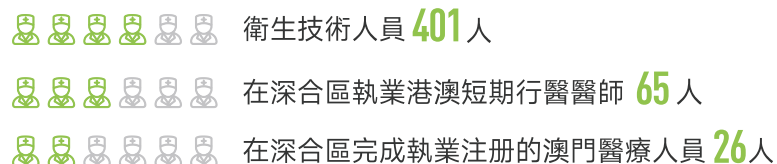
深合區醫療機構板塊



公立醫療機構診療量板塊



醫療人才發展板塊



琴澳醫療培訓板塊

設立琴澳醫療衛生培訓基地，開展課程**3**期，舉辦培訓**34**場。



促進琴澳文體更添活力



公共文化體育場所**7**處 大型體育場館**4**處
體育公園**13**處 騎行和跑步用道**30**公里



省級文物保護單位**1**處

尚未定級不可移動文物**3**處

非國有博物館**2**家

三年來，舉辦大型文體活動超**30**個，參與人數超**60**萬人次。

支持澳門居民創業就業



認定**6**個澳門青年創新創業基地
86家澳門青年創業企業



三年來累計孵化港澳青年創業項目**492**家
其中澳門青年創業項目**443**家

連續3年舉辦澳門青年實習計劃，累計推出**13**個專項實習
提供超**700**個實習崗位，吸引超**4000**名澳門青年報名申請。

澳門青年
交流計劃

組織**315**批次 累計參與**19424**人次

“深合區研學行”
系列活動

組織**15**批次 累計參與**2400+**人次
共24所澳門中學高一學生

橫琴·菁彩說
活動

組織**20**場次 累計參與**12000+**人次

三年來，舉辦招聘會超**14**場次
組織企業超**335**家次，提供就業機會超**5400**個
設立琴澳居民招聘平台，服務企業超**135**家
提供就業機會超**1900**個，累計投遞簡歷數超**800**份。

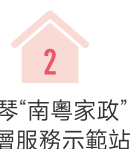
提升琴澳居民社保福利



- 社區居家養老服務中心**4**個
三年來，舉辦活動超**1500**場次，服務人數超**40**萬人次
其中服務澳門長者超**1.7**萬人次。



- 新增一個長者飯堂，現有長者飯堂**5**個
三年來，服務人數超**26**萬人次
其中服務澳門長者超**1.4**萬人次。



- 3** 個 新增職業培訓學校



- 2** 個 新增珠海市級技能大師工作室



- 2500⁺** 人次 三年來開展職業技能提升培訓

- 連續兩年成功舉辦“深合杯”職業技能競賽，參賽人數超**1700**人次
其中澳門參賽人數超**330**人次。

- 啟用“粵澳社保一窗通（橫琴專窗）”可辦理廣東社保項目**76**個
澳門社保項目**22**個，服務澳門居民辦理粵澳社保超**5600**人次。

- 組建橫琴民生志願者隊伍，成立**22**支志願服務分隊
志願者人數超**2000**人，其中澳門志願者超**200**人
舉辦志願服務活動超**250**場次，參與志願服務人數超**3400**人次
志願服務時長超**14000**小時。



圖3-12 2022年至2024年9月在深合區生活居住的澳門居民數

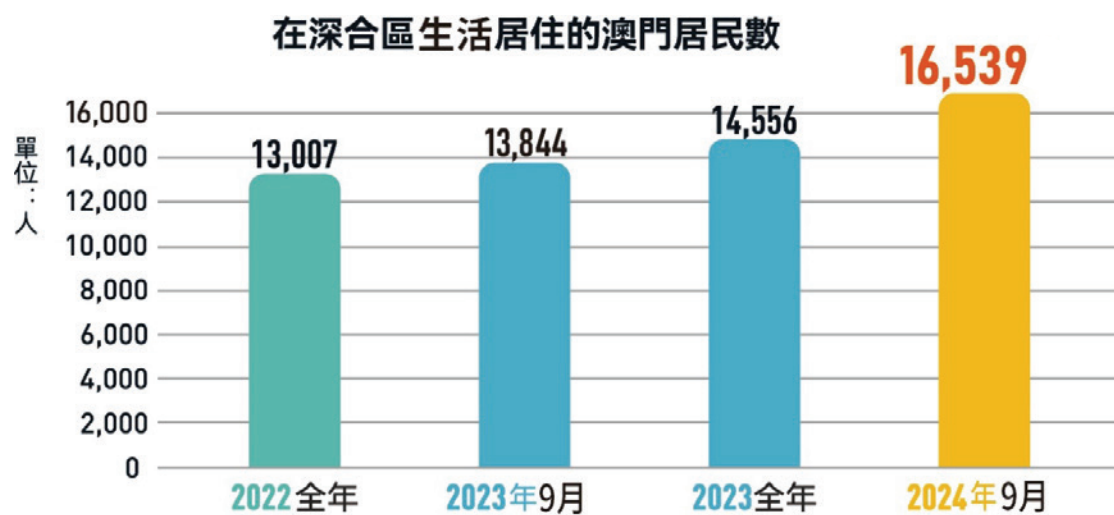


圖3-13 2022年至2024年9月在深合區就業的澳門居民數

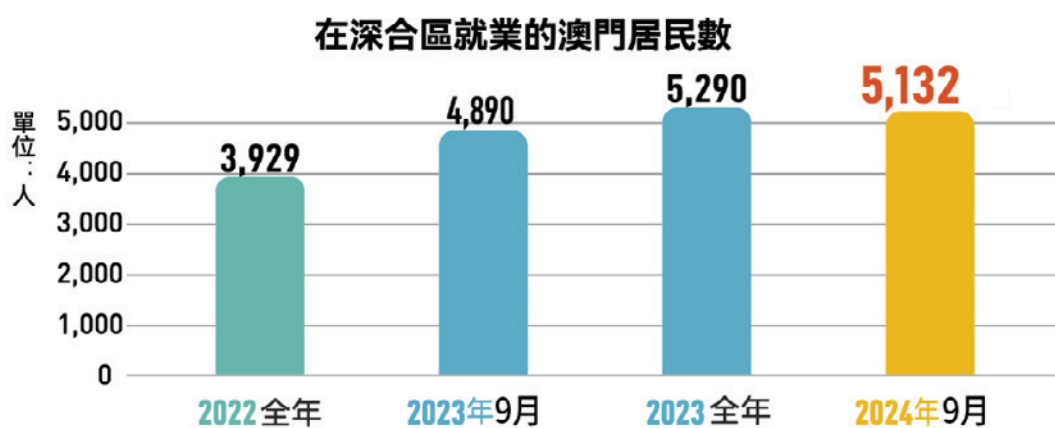


圖 3-14 澳門新街坊



第四篇 抗擊新冠疫情取得決定性勝利

圖 4-1 對紅磡區居民的維生支援



第五篇 民生事業建設邁上新台階

表5-1 2019年至2024年民生支出佔總預算開支的變化 單位：百分比

職能	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
教育	13.6	14.0	13.8	13.8	13.4	13.3
衛生	9.3	9.9	12.7	14.1	11.8	11.4
社會保障	9.6	9.9	7.8	7.4	7.7	10.0
房屋	1.6	1.3	1.9	2.9	4.0	6.0
社會及社區服務	5.2	4.4	4.5	4.0	3.9	4.1
總計	39.2	39.5	40.7	42.2	40.8	44.8

註1：由於小數進位關係，項目加總可能與總數出現差異。

表5-2 2020年至2024年公共房屋存量數目

公共房屋（個）	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
總數	51,232	52,000	52,510	52,510	57,117
社會房屋	14,269	15,037	15,547	15,547	17,548 ^{註2}
經濟房屋	36,963	36,963	36,963	36,963	39,569 ^{註2}

註1：至2024年9月30日。

註2：2024年有411個經濟房屋單位轉作社會房屋用途。

圖 5-1 A 區 B4、B9 及 B10 地段的經濟房屋竣工（左起：B10、B9、B4）



圖 5-2 政府長者公寓合資格申請人辦理選擇住宿單位手續



表5-3 2020年至2024年新建私人住宅及車位數量

新建私人住宅	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
單位（個）	2,365	2,393	500	183	543
私家車位（個）	1,328	1,067	437	0	224
電單車位（個）	401	311	238	0	79

註1：至2024年9月30日。

表5-4 2024年財政年度的主要惠民措施

幣別：澳門元

	項目	措施
全澳居民	非強制央積金個人帳戶	一次性啟動金10,000元（合資格居民）。 額外注入7,000元（合資格居民）。
	現金分享計劃	10,000元（永久性居民）。 6,000元（非永久性居民）。
	醫療券	600元（永久性居民）。
	本澳居民參加內地基本醫療保險制度津貼計劃	向合資格居民提供津貼，補貼其個人繳納的費用，金額上限為1,000元。
	出生津貼	5,418元（父母雙方可同時申請）。
	2023至2026年度持續進修發展計劃	上限6,000元（合資格居民）。
	住宅單位電費補貼	200元/月（每一居住用途單位）。
	恆常性水費補貼	補貼家居用戶及一般非家居用戶的水費。
	全民車資優惠	持有獲交通事務局核准的儲值卡、學生卡、長者卡、殘疾卡及獲核准的電子方式支付車資的乘客可獲相應優惠。
	所有不動產的房屋稅	扣減首3,500元稅款（澳門居民）。
	豁免不動產移轉印花稅	僅限於購買居住單位首300萬元（未擁有不動產的成年永久性居民）。
	鼓勵不動產租賃市場增加供應	出租房屋稅稅率調低至8%，非出租房屋稅稅率維持6%。
長者	敬老金	9,000元/年。
	養老金	3,740元/月（每年13個月）。
	鼓勵長者就業	65歲以上長者僱員職業稅免稅額為198,000元。
學生	非高等教育的書簿津貼	3,550元/學年（中學教育）。
		3,000元/學年（小學教育）。
		2,400元/學年（幼兒教育）。

	項目	措施
學生	家庭經濟困難學生的學費援助、膳食津貼及學習用品津貼	<ul style="list-style-type: none"> - 學費援助： <ul style="list-style-type: none"> 上限9,000元/學年（高中教育）。 上限6,000元/學年（初中教育）。 上限4,000元/學年（小學生及幼兒教育）。 - 膳食津貼： <ul style="list-style-type: none"> 3,950元/學年（中學、小學及幼兒教育）。 - 學習用品津貼： <ul style="list-style-type: none"> 3,350元/學年（中學教育）。 2,600元/學年（小學及幼兒教育）。
	在廣東省學校就讀的澳門學生學費津貼及學習用品津貼	<ul style="list-style-type: none"> - 學費津貼： <ul style="list-style-type: none"> 上限6,000元（小學教育、初中教育、全日制普通高中及全日制中等職業學校高中教育階段）。 上限8,000元（學前教育）。 - 學習用品津貼： <ul style="list-style-type: none"> 1,700元/學年（初中教育、全日制普通高中及全日制中等職業學校高中教育階段）。 1,450元/學年（小學教育）。 1,150元/學年（學前教育）。
	大專學生學習用品津貼	3,300元（合資格澳門居民）。
教學人員	新增措施：	
	<ul style="list-style-type: none"> - 教學人員專業發展津貼於2024/2025學校年度由3,100元/月至11,790元/月。 - 直接津貼於2024/2025學校年度由3,100元/月至6,550元/月。 	
弱勢家庭	最低維生指數	4,350元/一人家團。
	經濟援助金	<ul style="list-style-type: none"> - 繼續發放每年13個月援助金。 - 向受助家團增發1個月援助金（1至8人家團金額由4,350元/月至20,270元/月）。

	項目	措施
弱勢家庭	三類弱勢家庭特別補助	<ul style="list-style-type: none"> - 學習活動補助： 300元/月至750元/月。 - 護理補助： 1,000元/月至1,200元/月。 - 殘疾補助： 750元/月至1,000元/月。
	社會融和計劃	透過一年發放兩期特別援助金，每期1至8人家團金額由2,650元至10,100元不等，入息上限為最低維生指數1.8倍之三類弱勢家庭（單親、殘疾及長期病患者家庭）。
	短期食物補助計劃	最長10個星期，入息上限為最低維生指數1.8倍。
	社屋租戶	不超出收入上限的租戶獲豁免每月租金上限2,000元。
	積極人生服務計劃	如受援助人士再就業，在計算經濟援助金的家團收入時，可獲豁免計算收入金額最高至6,530元/月，豁免期最長達18個月。
	社區就業輔助計劃	計劃的參加者按工作條件最高可獲發2,000元/月津貼。
殘疾人士	殘疾津貼	9,000元/年（普通）。 18,000元/年（特別）。
	殘疾僱員	補貼至最低工資水平。
	聘用殘疾人士的僱主	可按每名殘疾僱員獲最高5,000元的所得補充稅或職業稅稅款扣減。
	鼓勵就業	符合條件的殘疾僱員職業稅免稅額為198,000元。
	支持殘疾人士購置輔具及家居設備先導計劃	符合經濟條件資格的殘疾人士在計劃執行期內，累計最高可獲得30,000元的購置輔具或特殊家居設備的資助。
	照顧者津貼	2,175元/月。

	項目	措施
殘疾人士	新增措施：	
	於青洲區內籌設一間殘疾人士綜合服務中心，為16歲或以上的智力障礙及自閉症人士，提供展能、職業康復、高功能自閉症支援等服務，合共新增225個康復服務名額。	
社服人員	新增措施：	
	受資助社會服務設施每月定期資助中的工作人員開支資助調升3%。	
僱員	職業稅扣減及退稅	減收30%職業稅，一般僱員免稅額為144,000元；向繳納職業稅的澳門居民退還2022年度已繳納稅額的60%，退稅金額上限14,000元。
工商業者及相關人士	<ul style="list-style-type: none"> - 所得補充稅可課稅的年收益豁免額維持600,000元。 - 繼續免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、鮮活食品檢疫費、人壽和非人壽保險印花稅及銀行手續印花稅、拍賣活動印花稅。 - 豁免商戶廣告牌照稅及餐廳旅遊稅。 - 豁免表演、展覽或娛樂項目的入場券及觀眾票的印花稅。 - 豁免從在本澳發行的債券所取得的利息及收益的所得補充稅，以及涉及有關債券的發行、買賣或有償讓與行為的印花稅。 - 豁免本澳企業從葡語國家取得或產生收益的所得補充稅。 - 企業“合資格研發開支”獲額外所得補充稅可課稅收益扣減額度。 - 豁免投資基金監察費。 	

表5-5 受疫情影響而加推的惠民惠企措施

幣別：澳門元

	項目	措施
1.	2020年水電費豁免及補貼措施	豁免住宅用戶3個月的水電費。 推出企業商號水電費補貼措施，為期3個月，水費補貼上限每戶每月3,000元，電費補貼上限每戶每月10,000元。
2.	2022年家居及企業商號水電費補貼措施	2022年6月至11月每戶每月500元電費補貼，企業則為3,000元。 2022年7月至12月每戶每月最高獲100元水費補貼，企業則為500元。
3.	職業稅扣減及退稅	2020年度職業稅的固定扣減調升至百分之三十。 2020年及2021年向繳納職業稅的澳門居民退還2018及2019年度的已繳納稅額的70%，退稅金額上限20,000元。
4.	僱員、自由職業者及商號經營者援助款項計劃	受惠對象包括：(1)工作收入相對較低、在疫情期間開工不足、停薪留職、兼職，以及離職的本地僱員；(2)從事七類特定行業和屬職業稅第二組納稅人的自由職業者；(3)符合特定條件的商號經營者。(2020年、2021年、2022年)
5.	鼓勵業主減租的稅務便利措施（按減租時段，回調房屋稅及租賃印花稅稅款）。（2021年至今）	
6.	所得補充稅作上限300,000元的稅款扣減。（2020年及2021年）	
7.	豁免澳門居民居住用途不動產的房屋稅稅款。（2020年）	
8.	對作酒店及同類活動、寫字樓、商業及工業用途的不動產，除扣減首3,500元房屋稅稅款，再扣減25%的房屋稅稅款。（2020年）	
9.	對作酒店及同類活動、寫字樓、商業及工業用途的不動產，退還應繳並已繳納的25%的房屋稅稅款。（2022年）	
10.	豁免在酒店、舞廳、酒吧、桑拿浴室、健身室、按摩院，以及卡拉OK等場所消費的旅遊稅。（2020年5月至10月、2021年5月11日至12月31日、2022年8月至12月）	
11.	豁免或退還發給執照及行政准照或其續期行為的費用及相關印花稅。（2021年）	
12.	豁免或退還營業車輛使用牌照稅。（2020年及2022年）	
13.	豁免租用政府物業營運者3個月租金。（2021年）	

表5-6 2020年至2024年民生開支

單位：億澳門元

開支項目	2020年 實際開支	2021年 實際開支	2022年 實際開支	2023年 實際開支	2024年 期初預算
防疫抗疫所涉開支	33.0	17.1	28.6	5.7	2.8
澳門居民的經濟援助	122.1	73.5	194.8	2.7	0.2
澳門居民長期固定的福利開支	258.0	236.4	239.0	248.0	288.7

表5-7 2019年至2023年基礎教育學生人數及師生比

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2023年與 2019年的比較
正規教育學生 (人數)	80,463	82,876	84,771	86,184	87,127	+6,664
師生比-幼兒教育 (比值)	1:13.8	1:13.4	1:13.2	1:12.8	1:12.2	-1.6
師生比-小學教育 (比值)	1:13.4	1:13.4	1:13.4	1:13.3	1:13.2	-0.2
師生比-中學教育 (比值)	1:9.7	1:10.0	1:10.5	1:10.6	1:10.8	+1.1

註：2023年數字為2023/2024學年數字，其餘各年類推。

表5-8 2019年至2023年高等教育學生人數及新開設學位課程增加量

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2023年比2019 年增長率[累計]
高等教育學生 (人數)	36,107	39,093	44,052	49,594	55,611	54.0%
高等教育博士學位 課程(個)	62	88	80	89	84	35.5%
高等教育碩士學位 課程(個)	110	122	123	129	143	30.0%
高等教育學士學位 課程(個)	108	115	115	112	122	13.0%

註：2023年數字為2023/2024學年數字，其餘各年類推。

表5-9 2020年至2025年澳門高等院校排名情況							
排名情況	高等院校	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
Quacquarelli Symonds (QS)							
全球大學	澳門大學	387	367	322	304	254	245
	澳門科技大學	—	701-750	651-700	581-590	505	464
款待及 休閒管理學科	澳門旅遊大學	全球第14位 亞洲第2位	全球第30位 亞洲第4位	全球第23位 亞洲第3位	全球第10位 亞洲第1位	全球第12位 亞洲第3位	—
Times Higher Education (THE)							
全球大學	澳門大學	301-350	301-350	201-250	201-250	193	180*
	澳門科技大學	251-300	251-300	251-300	201-250	251-300	251-300*
全球大學影響力 (總榜)	澳門理工大學	—	—	—	—	全球排名 第301至400位	—
全球大學影響力 (“可持續城市 and 社 區” 指標)	澳門理工大學	—	301-400	201-300	101-200	全球排名 第101至200位	—
全球大學影響力 (“就業與經濟增長” 指標)	澳門理工大學	—	—	201-300	101-200	全球排名第72位 亞洲排名第23位	—
Academic Ranking of World Universities (ARWU) (軟科排名)							
世界大學學術排名	澳門大學	601-700	401-500	401-500	301-400	301-400	—
	澳門科技大學	501-600	601-700	501-600	401-500	401-500	—

—：沒有數據/不適用。
*：2024年10月發佈。

圖 5-3 離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心（澳門協和醫院）



圖 5-4 澳門協和醫院開業儀式



表5-10 2019年至2024年9月社會保障受益人五年變化情況

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 9月	自2019年 累計增幅
受益人 ^{註1}	493,959	498,593	503,597	506,060	512,956	515,742	4.41%

註1：受益人是指已登錄於社會保障制度且仍在生的澳門居民。

表5-11 2019年及2024年9月康復服務對比

康復服務（個）	2019年	2024年9月	增幅
展能	293	503	71.7%
住宿	913	1,060	16.1%
職業康復	503	673	33.8%
康復暫托	50	95	90.0%
康復日間	955	1,142	19.6%
早療	230	456	98.3%
高功能自閉者支援	0	30	—
合計	2,944	3,959	34.5%

—：不適用。

表5-12 2019年及2024年9月長者服務對比

長者服務（個）	2019年	2024年9月	增幅
院舍宿位	2,400	2,510	4.6%
日間護理	299	505	68.9%

圖 5-5 澳門首間專為失智症長者提供綜合服務的中心



圖 5-6 澳門各校師生參與“學界青年慶回歸大匯演”傳承愛國愛澳精神



圖 5-7 2024 澳門學界五四青年節升旗儀式



圖 5-8 第十四屆澳門青少年外交知識競賽總決賽暨頒獎禮



第六篇 公共行政改革取得新進展

圖6-1 2020年至2024年法案、法律及行政法規的統計

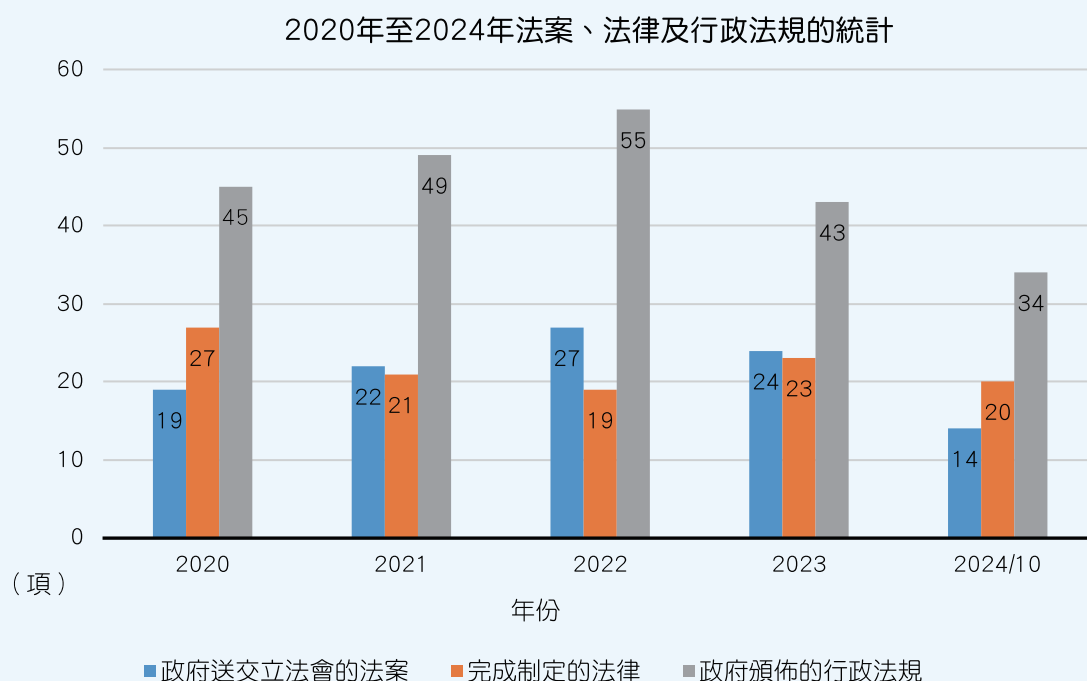
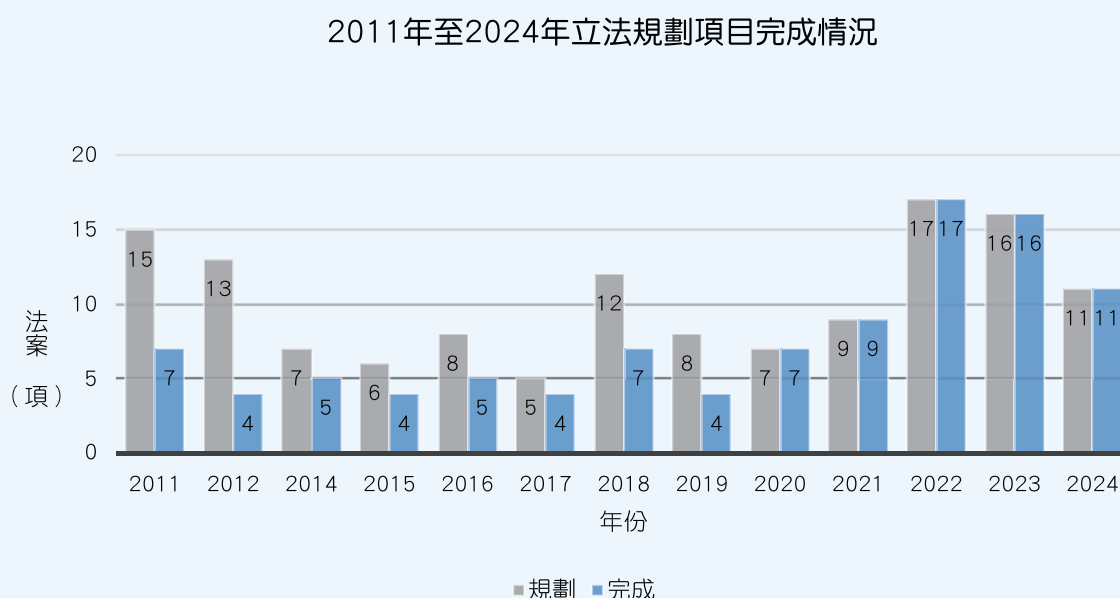


圖6-2 2011年至2024年立法規劃項目完成情況



註1：2011年1月1日，第22/2010號行政法規《法律改革及國際法事務局的組織及運作》生效，特區政府制定立法規劃，故以2011年為統計起點。

註2：2013年沒有提出年度立法規劃。

註3：完成項目不包括政府撤回的3項法案：《稅收法典》、《舊區重整法律制度》及《國際刑事司法互助法》。

表6-1 特區政府推動電子政務主要成果一覽表

完善制度基礎

1. 2020年9月27日生效的第2/2020號法律《電子政務》及第24/2020號行政法規《電子政務施行細則》，為特區電子政務建設奠定了制度基礎。
2. 2024年9月1日生效的第13/2024號法律《修改第2/2020號法律〈電子政務〉及第5/2022號法律〈以電子方式送交訴訟文書及支付訴訟費用〉》，為下一階段深化公共行政改革和電子政務發展創造新的制度空間。

一戶通

1. 2020年11月推出“我的健康”功能，至2024年9月30日，逾730萬人次使用。
2. 由2021年1月開始按年在“一戶通”提供“在生證明”網上辦理，推出以來，平均每年逾12萬長者以電子方式完成辦理“在生證明”，佔長者總人口的八成。
3. 2021年9月推出電子卡包功能，至2024年9月30日，已有89種卡證供居民綁定，包括35種生活卡證和54種專業卡證，逾44萬用戶綁定141萬張。
4. 2022年1月推出“我的車輛”功能，至2024年9月30日，逾18萬張電子駕照、19萬架車輛在“一戶通”完成綁定；2024年，17萬架車輛經“一戶通”繳納年度行車稅，金額逾1.7億澳門元。
5. 2022年4月推出“一戶通”2.0版，打造成為貼心便捷易用的統一服務平台。至2024年9月30日，“一戶通”提供的服務及功能已由2020年《電子政務》法律生效時的42項增至超過430項。
6. 2022年4月推出生活繳費應用，至2024年9月30日，已有逾5萬個用戶使用。
7. 2022年5月推出“我的照片”功能，便利用戶辦理服務時在線上線下時提交電子近照，減省沖印及遞交實體照片的程序。
8. 2023年6月推出“電子身份”，方便居民無需出示實體身份證便可辦理服務。至2024年9月30日，近39萬人在“一戶通”綁定“電子身份”，逾91萬人次使用公共部門和私人實體服務，近1,488萬人次使用“我的通關”二維碼通關。

9. 2023年9月在“一戶通”上推出“登記及更改地址”服務，居民可一次性統一向23個政府部門進行登記更改住址，無需親臨部門辦理手續。至2024年9月30日，近2.6萬人次使用登記及更改地址服務。
10. 2024年8月推出“出生一件事”及“結婚一件事”電子服務，方便居民透過“一戶通”一次申請即可同步辦妥與出生、結婚相關的所需登記和申請事項，無需前往各部門逐一辦理。

商社通

1. 2024年1月推出“商社通”，至2024年9月30日，提供超過90項服務，已開立實體帳戶逾1.5萬個，當中公司帳戶逾1.1萬個。
2. 2024年，透過“商社通”平台上特設的“社團專區”，將多項與社團營運、管理及發展相關的服務集中整合，全程網辦，為社團運作提供更大便利。至2024年9月30日，約3,800人次使用“商社通”社團管理系統。

公務通

2024年1月推出“公務通”，大幅減少紙張使用及人手送遞，提升政府人事管理和內部運作效能。

推動跨境政務

1. 2023年9月在“一戶通”擴展預約取籌服務，其中7項屬橫琴政務的櫃檯預約。在此基礎上，2024年6月20日更增加3項櫃檯預約服務，提供10類業務的櫃檯預約，全面提升澳門居民跨境辦事的便捷度。
2. 2023年9月，在橫琴政務服務中心設置“澳證易”自助服務機及領證機，提供身份證明範疇服務，便利澳門居民跨境辦理政務服務，進一步促進澳琴民生融合。
3. 自2024年7月19日起，港澳兩地政府攜手推出“港澳通關二維碼”，港澳居民無需出示實體身份證，可以二維碼自助過關。至2024年9月30日，兩地居民近27萬人次使用“港澳通關二維碼”。

政府24小時自助服務中心

1. 2023年12月推出7個政府24小時自助服務中心，實現24小時證件“通辦、通取”。至2024年9月30日，申領證件服務使用量逾21.8萬人次。現時全澳逾40個地點共設置近70台新款多功能自助服務機，提供涉及11個部門的近40項服務。
2. 2024年6月推出“智取易”的智能文件櫃，方便居民24小時自助取件。

新一代居民身份證

2023年12月推出新一代澳門居民身份證，更新證件加密技術及防偽特徵，優化卡面設計，採取自然換證方式及提供多元辦證渠道，協助全澳居民方便快捷更換證件。至2024年9月30日，11.7萬人已申請新一代澳門居民身份證。

表6-2 第五屆特區政府公共部門重整清單

年份	新設部門		重組部門		撤銷部門	
	部門數目	部門名稱	部門數目	部門名稱	部門數目	部門名稱
2024	1	<ul style="list-style-type: none"> 第十五屆全國運動會及全國第十二屆殘疾人運動會暨第九屆特殊奧林匹克運動會澳門賽區籌備辦公室 	5	<ul style="list-style-type: none"> 個人資料保護局 公共資產監督管理局 招商投資促進局 (警察總局) 註1 澳門保安部隊高等學校 (衛生局) 註1 (澳門理工大學) 註1 澳門旅遊大學 	2	<ul style="list-style-type: none"> 中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室 金融情報辦公室
2023	1	<ul style="list-style-type: none"> 離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心 	5	<ul style="list-style-type: none"> 退休基金會 (法律及司法培訓中心) 註1 印務局 消費者委員會 (衛生局) 註1 海事及水務局 地球物理氣象局 	1	<ul style="list-style-type: none"> 北京協和醫院澳門醫學中心/澳門醫院籌備辦公室
2022	2	<ul style="list-style-type: none"> 藥物監督管理局 北京協和醫院澳門醫學中心/澳門醫院籌備辦公室 	10	<ul style="list-style-type: none"> 澳門基金會 中華人民共和國澳門特別行政區海關 文化局 衛生局 社會工作局 社會保障基金 文化發展基金 (澳門大學) 註1 澳門理工大學 土地工務局 公共建設局 	0	—

表6-2 第五屆特區政府公共部門重整清單

年份	新設部門		重組部門		撤銷部門	
	部門數目	部門名稱	部門數目	部門名稱	部門數目	部門名稱
2021	0	—	11	<ul style="list-style-type: none"> ● 政府總部事務局 ● 新聞局 ● 法務局 ● 經濟及科技發展局 ● 旅遊局 ● 博彩監察協調局 ● 科學技術發展基金 ● 警察總局 ● 懲教管理局 ● 教育及青年發展局 ● 環境保護局 	5	<ul style="list-style-type: none"> ● 禮賓公關外事辦公室 ● 澳門駐葡萄牙旅遊推廣暨諮詢中心 ● 旅遊危機處理辦公室 ● 高等教育局 ● 能源發展辦公室
2020	0	—	3	<ul style="list-style-type: none"> ● 法律及司法培訓中心 ● 司法警察局 ● 澳門大學 	1	<ul style="list-style-type: none"> ● 政府發言人辦公室
2019	1	<ul style="list-style-type: none"> ● 澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室 	0	—	0	—
總數	5		34		9	
			47 ^{註2}			

（包括新設立、重組及撤銷的部門、實體及獨立運作的自治基金，至2024年9月30日）

註1：由於該等部門在本屆政府的較早時候已獲重整，為免重複計算，所以再度重整不算入該年的統計數據內。

註2：北京協和醫院澳門醫學中心/澳門醫院籌備辦公室於2022年設立，隨着部門存續期至2023年12月31日終止而撤銷。由於新設及撤銷的部門數目都將該辦公室計算在內，故實際重整部門總數是47個。

圖6-3 第四屆政府公共部門架構圖 (2019年12月19日)

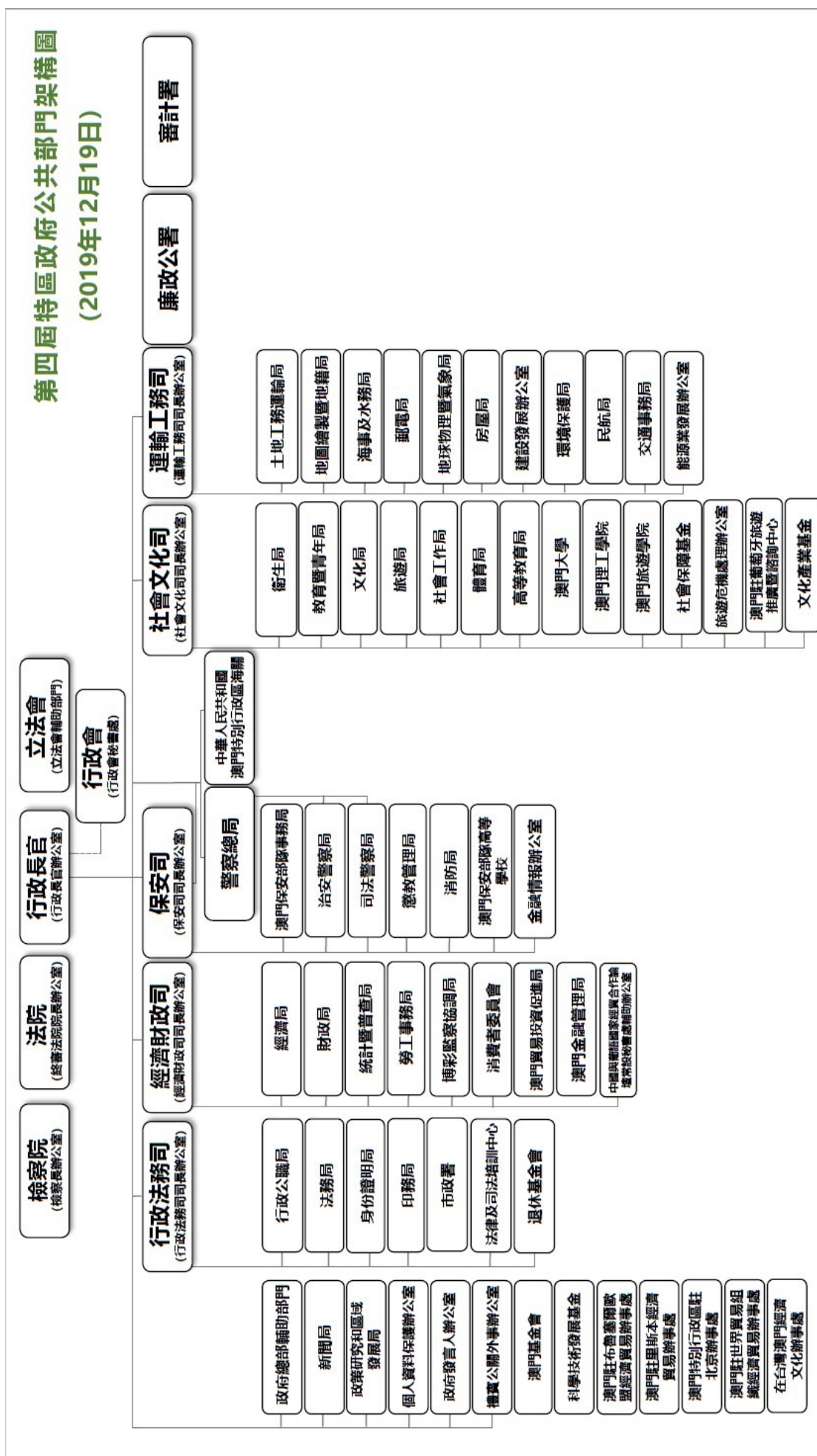


圖6-4 第五屆政府公共部門架構圖 (2024年9月30日)

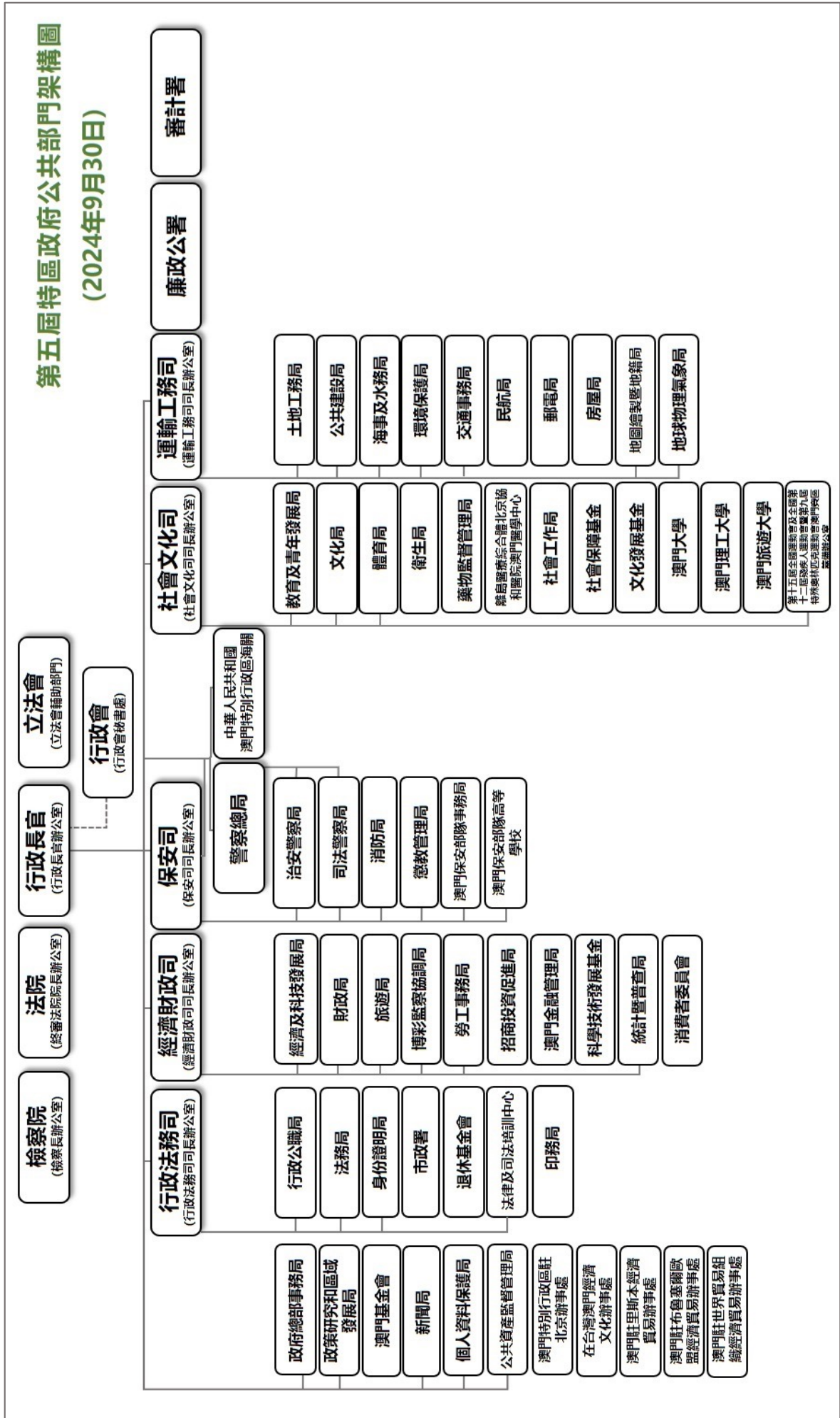


表6-3 第五屆政府任期內公務人員數量變化

	各公共部門公務人員數	與上年年底相比的變化
2019年底	32,472人	—
2020年底	32,641人	+169人
2021年底	32,467人	-174人
2022年底	32,039人	-428人
2023年底	31,758人	-281人
2024年9月底	31,712人	-46人

—：不適用。

註：不包括澳門大學、澳門理工大學及澳門旅遊大學3間公立大學的人員。

圖 6-5 “公務人員領導力培訓班”上課現場



第七篇 城市建設展現新成就

圖7-1 《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》土地用途規劃圖

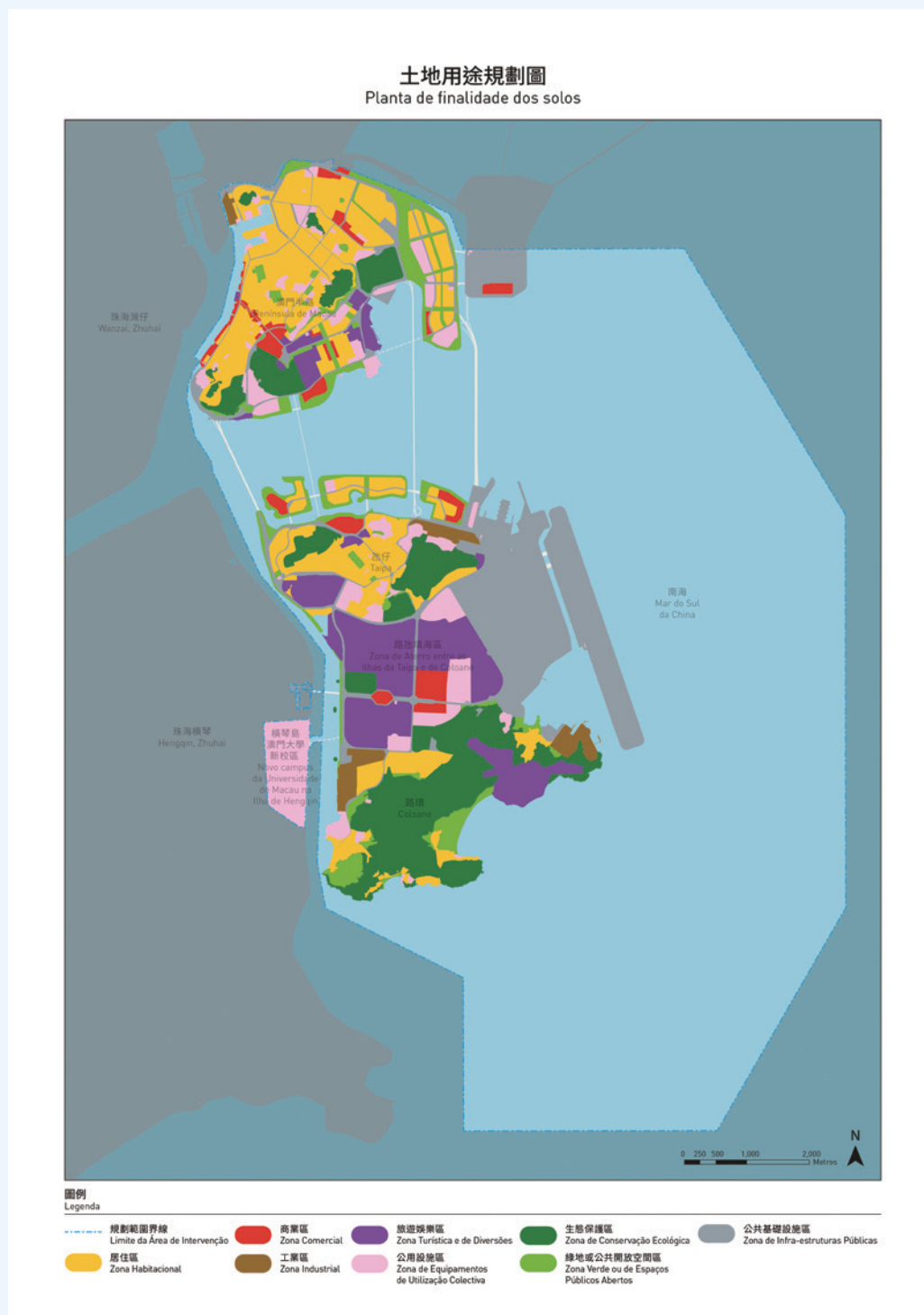


表7-1 2019年至2024年特區政府依法收回閒置土地情況

土地	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
宣告批給失效批示	4	3	2	0	5	3
面積（萬平方米）	0.8	2.7	0.5	0	2.2	36.8
收回宣告失效和非法霸佔面積（萬平方米）	16.3	32.8	5.7	2.5	10.1	5

註1：至2024年9月30日。

表7-2 2019年度至2024年度PIDDA預算及執行情況 單位：億澳門元

財政年度	最初預算	經核准預算	已支付金額	預算執行率
2019年度	166.4	170.4	123.3	72.4%
2020年度	119.7	116.0	111.1	95.8%
2021年度	185.1	140.8	138.9	98.6%
2022年度	183.2	189.6	159.5	84.1%
2023年度	223.1	230.3	196.7	85.4%
2024年度	174.2	181.8 ^{註1}	128.1 ^{註1}	70.5% ^{註1}

註1：至2024年9月30日。

表7-3 已按計劃開展的政府基礎設施建設及公共服務工作清單

範疇	項目	進度
城市規劃	分區詳細規劃草案	正在編製4個分區詳細規劃草案：外港區-1和外港區-2，以及北區-1正進行第二階段的後期工作，完成後將進入公開諮詢階段；氹仔中區-2正進行第一階段工作。
公共房屋建設	社會房屋	新城A區在建中4個社會房屋項目共4,088個單位，將由2026年第三季至2027年第一季陸續落成。
	經濟房屋	新城A區B4、B9及B10地段共3,017個經濟房屋單位已落成，計劃於2025年初安排合資格家團按序揀樓，2025年中開始交付入住。新城A區在建中的10個經濟房屋項目共10,669個單位，將由2025年第四季至2028年第一季陸續落成。
	夾心房屋	以先導形式在祐漢新村第八街地段興建夾屋作為同區都市更新項目的參照示範，已完成基礎及地庫工程的招標，短期內動工。
	三級法院大樓	已在全面建設。
政府辦公設施	政府合署	政府合署第一座和政府合署第二座2025年將開展上蓋工程施工。
	政府辦公大樓	新口岸填海區Q-1d地段公共辦公大樓基礎及地庫工程已開展。
基礎設施	新城A區路網	連接新城A區與澳門半島的各條連接橋建設已全部啟動，友誼圓形地B匝道橋將於2025年第四季完工、A3橋及新城A、B區行車天橋亦正全速加快建設，預計2027年完工，所有連接橋均附設行人路。
	大潭山隧道	隧道連接澳門大橋，項目分南、北兩個標段，正進行公開招標。
步行系統	黑沙環東北大馬路空中走廊	短期內動工。
	氹仔廣東大馬路空中走廊	項目連接輕軌氹仔線馬會站，正進行設計。
	石排灣和諧大馬路空中走廊、業興大馬路空中走廊	正進行設計，將與石排灣社區內現有的3組行人天橋連接，建成後居民可使用空中走廊安全直接地到達輕軌石排灣站及石排灣水庫周邊的石排灣市區公園。
輕軌建設	“一站三線”建設	《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》提出的“一站三線”，除東線正在興建外，其餘均已完工並陸續開通，正爭取東線2029年通車時能延伸至青茂口岸，及預留條件連接市民運動公園或探討通往筷子基北灣方向的可行性。

表7-3 已按計劃開展並進行中的政府基礎設施建設工作

範疇	項目	進度
機場擴建	填海及機坪建造工程	澳門國際機場專營股份有限公司已就填海及機坪建造工程進行公開招標，共有8間公司提交投標書，現正評審中。
	有機資源回收中心	已開展建設。
	污水處理廠升級工程	澳門人工島污水處理廠及路環污水處理廠升級工程已完成招標，2025年將開展有關工程。
	中水站建造工程	已展開路環中水站一期建造工程，2026年建成投產開始向石排灣社區和澳門大學供應中水。已落實建造人工島中水站及路環中水站二期，並已預留相關用地。
環保設施	中水管網鋪設工程	已完成鋪設黑沙環P地段、蓮花路，以及路環中水站連接石排灣社區和澳門大學共5公里的中水管網，新城A區已鋪設11公里中水管網。
	新中央圖書館	已完成舊愛都的拆除工作並已開始地基工程。
	新城A區A9地段康體設施大樓	工程正進行公開招標。
	市民運動公園	正進行圖則設計，將分階段建設。
公共設施	新城A區學校村	新城A區B1地段正就基礎及地庫工程進行公開招標，B2地段正進行圖則設計。
	鄰近益隆炮竹廠國有土地	位於氹仔松樹尾，鄰近益隆炮竹廠的國有土地，正進行綜合設施的圖則設計。
	路氹蓮花路綜合性大樓	正進行圖則設計，將以分期發展方式建設，大樓的部分裙樓已按規劃建成輕軌氹仔線轉乘橫琴線的連接通道，讓居民和旅客可以同層轉乘便捷出行。
	公共電信服務	特區政府已延長CTM的公共電信服務特許合同1年至2025年9月30日，並規定在特許期屆滿時合同中的資產及投資均納入為澳門特別行政區財產，屆時特區政府能夠有主導權，可重新甄選合適的電信營運商在未來提供特許服務及管理特許資產。
公共服務	垃圾收集及街道清潔服務	開展澳門城市清潔及垃圾收集清運服務批給的公開競投。
	的士准照、公共泊車服務	正在完善的士准照公開競投程序，以及公共泊車服務經營批給的公開競投程序的行政法規，完成後將開展新一輪300至500部的士公開競投、公共停車場及咪錶經營批給的公開競投程序。

表7-4 2020年至2024年輕軌系統建設情況及載客量

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
總長（公里）	9.3	9.3	9.3	12.5	12.5
車站（個）	11	11	11	12	12
載客人次（萬）	106	50	49	247	368

註1：至2024年9月30日。

表7-5 2019年至2024年車輛增長情況

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
數量（輛）	240,746	244,110	247,603	249,581	251,867	252,380
年增長率	0.25%	1.4%	1.4%	0.8%	0.9%	0.2%

註1：至2024年9月30日。

表7-6 2019年至2024年停車場車位、路邊咪錶位數量

車位（個）	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
公共停車場^{註2}	51	52	54	56	60	62
私家車	20,916	20,940	21,582	21,951	22,999	23,419
重型汽車	595	595	595	595	612	742
電單車	16,420	16,644	17,157	17,488	18,290	18,499
月票位	3,832	3,591	3,351	3,136	2,932	2,847
路邊咪錶位						
私家車	8,164	8,015	7,829	7,702	7,544	7,496
重型汽車	37	37	37	37	37	37
電單車	2,881	2,923	2,995	3,031	2,976	2,973
路邊泊車區						
電單車（公里）	19.5	19.3	19.5	19.1	18.8	18.3

註1：至2024年9月30日。

註2：不包括港珠澳大橋澳門口岸東停車場、氹仔柯維納馬路重型客車停車場、媽閣交通樞紐停車場，以及市政署管轄的公共停車場。

表7-7 2019年至2024年巴士營運情況及日均載客量

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
數量（輛）	910	1,000	967	1,110	1,091	971
增程式/天然氣	71	79	121	466	758	890
無障礙比例	59%	62%	70%	84%	91%	90%
路線（條）	84	85	86	85	86	85
日均載客人次（萬）	62.7	45.5	52.9	46.2	58.7	61.7
服務費/援助（億澳門元）	10.4	10.3	9.7	9.1	9.6	7.5
巴士報站顯示屏（個）	48	60	72	79	131	154

註1：至2024年9月30日。

表7-8 2019年至2024年的士數量

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
數量（輛）	1,797	1,792	1,721	1,697	1,520	1,520
普通	1,597	1,592	1,421	1,397	1,220	1,220
特別	200	200	300	300	300	300
電動（輛）	122	127	132	130	122	113

註1：至2024年9月30日。

表7-9 2020年至2024年機場航班載客情況

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
澳門國際機場航班（萬班）	1.7	1.6	1.4	4.3	4.5
旅客人次（萬）	117	115	60	515	574
貨運量（萬噸）	3.3	4.9	5.1	6.4	7.6
直升機場航班（班）	812	0	0	181	858
旅客人次	1,636	0	0	416	1,541

註1：至2024年9月30日。

表7-10 2020年至2023年空氣質量數據

空氣質量	2020年	2021年	2022年	2023年 ^{註1}
PM _{2.5} 年平均濃度值 ^{註1} （ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	13.63	14.87	14.97	14.77
PM ₁₀ 年平均濃度值 ^{註2} （ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	28.91	32.34	29.57	39.20
CO ₂ 排放率比2005年下降百分比	41.6%	52.5%	35.2%	65.0%
CO年平均濃度值（ mg/m^3 ）	0.62	0.60	0.61	0.56
SO ₂ 年平均濃度值（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	2.07	4.75	3.45	5.90
屬良好至普通的日數佔比 ^{註3}	91%	91%	88%	89%

註1：根據《澳門環境質量標準-大氣環境質量標準（試行）》，PM_{2.5}年平均濃度的參考限值為25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。

註2：根據《澳門環境質量標準-大氣環境質量標準（試行）》，PM₁₀年平均濃度的參考限值為50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。

註3：以本澳6個空氣質量監測站錄得水平全屬“良好”或“普通”的日數計算。

表7-11 2019年至2024年電動車數量及年增長率

電動車	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
數量（輛）	685	1,339	2,371	5,031	8,131	10,978
年增長率	79%	96%	77%	112%	62%	35%

註1：至2024年9月30日。

表7-12 2019年至2024年公共充電設施

公共充電設施	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
私家車（個）	200	200	200	2,146	2,273	2,273
電單車（個）	2	2	2	500	600	640
換電櫃（個）	—	—	7	9	14	16

—：不適用。

註1：至2024年9月30日。

表7-13 2020年至2024年固體廢物管理情況

固體廢物	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
人日均城市固體廢棄物（公斤）	1.74	1.82	1.77	2.02	2.11
棄置的城市固體廢物（萬公噸）	43.8	45.3	43.7	50.2	39.4
處理/處置量（公噸）					
焚化中心（萬）	50.4	52.1	50.1	55.3	43.0
廚餘回收 ^{註2}	404	464	493	681	588
特殊和危險廢物處理站	2,730	2,877	3,525	3,935	3,532
建築廢料堆填區（萬立方米）	406	287	242	168	159

註1：至2024年9月30日。

註2：不包括市政署的廚餘回收計劃。

圖 7-2 觀音像海濱休憩區



表7-14 2020年至2024年智能水、電、天然氣錶安裝比率

	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年 ^{註1}
智能水錶	0.4%	0.5%	0.5%	4.7%	5.5%
智能電錶	8%	28%	48%	76%	99.8%
住宅用戶外智能天然氣錶	13%	12%	14%	34%	73%

註1：至2024年9月30日。

圖 7-3 民防行動中心應對颱風時舉行工作會議



第八篇 融入國家發展呈現新氣象

圖 8-1 2021 年 4 月粵港澳大灣區建設領導小組專題會議



圖 8-2 2020 年 12 月內地與澳門經貿合作委員會第三次會議



圖 8-3 2023 年 9 月粵澳合作聯席會議



圖 8-4 2023 年 10 月閩澳合作會議第四次會議



圖 8-5 2023 年 12 月京澳合作會議第一次會議

京澳合作會議第一次會議

1.^a Reunião de Cooperação Pequim-Macau

澳門 MACAU • 01.12.2023



圖 8-6 澳門幫扶貴州省從江縣脫貧攻堅展啟動儀式

思源同心 攜手圓夢

澳門幫扶貴州省從江縣脫貧攻堅展

—— 啟動儀式 ——

2021年11月15日

主辦單位：澳門特別行政區政府、中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室

協辦單位：澳門特別行政區政府經濟財政司司長辦公室、澳門特別行政區政府社會文化司司長辦公室

承辦單位：澳門基金會、澳門特別行政區政府政策研究和區域發展局、中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室社會工作部



圖 8-7 鄉村振興工作合作框架協議簽署儀式



圖 8-8 2023 華僑華人助力“一帶一路”高質量發展大會



圖 8-9 中國－葡語國家經貿合作論壇（澳門）第六屆部長級會議



圖8-10 “中國-葡語國家經貿合作及人才信息網”的註冊用戶、
已發佈葡語國家產品以及已發佈葡語國家投資項目

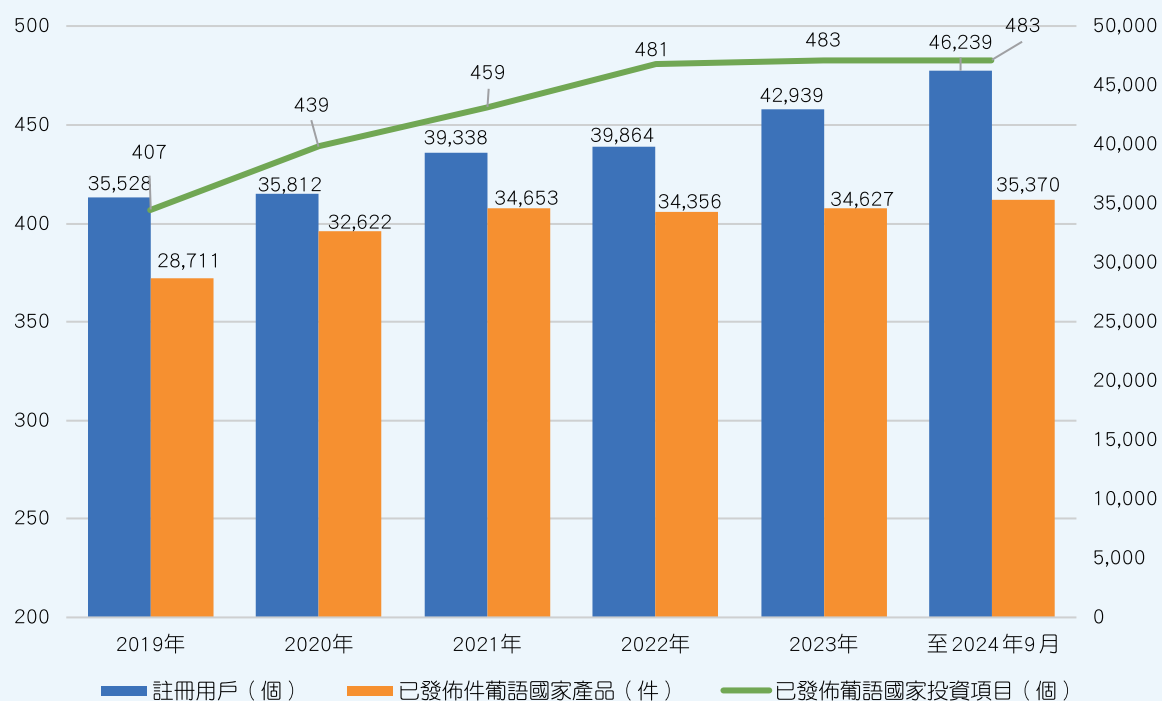


圖 8-11 行政長官賀一誠在訪問葡萄牙期間與里斯本市市長卡洛斯·莫達斯 (Carlos Moedas) 會面



