

行政法務範疇
2026 年度施政方針引介發言

2025 年 11 月 21 日

尊敬的立法會主席

各位議員：

2025 年，行政法務範疇認真貫徹落實習近平主席去年視察澳門的重要講話精神，以及行政長官“奮發同行、持正革新”的施政理念，在推進公共行政改革、加強特區法制建設、提升市政管理水平，以及推動澳琴一體化發展方面均取得積極進展。

2026 年，行政法務範疇將在 2025 年施政工作已取得的良好成效的基礎上，按照已訂立的施政方向和目標，結合各種具體情況和各類綜合資料，進一步深化公共行政改革，圍繞簡政放權、放管結合、優化服務的“放管服”改革方向，提升施政效能，加強立法規劃，全面推進各項法制建設，以民為本，完善市政服務，凝聚更大合力，在公共行政、法務和市政服務三個重點領域，更加積極開展各項施政工作。

接下來，我簡要介紹行政法務範疇 2025 年的施政成果，以及 2026 年的施政方針和具體的落實措施。

一、公共行政領域

為貫徹落實“提升特區治理效能”的施政目標，特區政府重點強化頂層引領和跨範疇統籌協調。2025年2月，建立公共行政改革領導及統籌機制，就公共行政改革的整體方向和目標、重大改革措施等作出決策部署。

2025年9月，依照澳門基本法和新修訂的《澳門特別行政區立法會選舉法》，特區政府全力支持立法會選舉管理委員會進行第八屆立法會選舉，在各方的共同努力下，廣大選民積極行使公民權利，投票人數達到175,272人，投票率為53.35%，順利選出愛國愛澳的新一屆立法會議員。

2025年10月完成制定和頒佈生效第13/2025號行政法規《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》，以職責明確、精簡高效、相互配合、創新服務為原則，推動部門梳理自身職責及內部架構。完成印務局及法務局合併、行政會秘書處重組，並展開對行政公職局、財政局及市政署的架構重組工作。

完成修訂《領導及主管人員通則的基本規定》和《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規，完善領導及主管的管理及問責。同時，於2025年11月1日依法完成領導的就職宣誓，預計今年年底前基本完成所有公務人員的宣誓工作。

持續擴展“一戶通”服務範圍和服務模式，截至2025年10月底，“一戶通”已整合提供超過479項電子服務及功能，超過67萬人開立電子帳戶。為便利商企社團辦理所需的政務服務，積極深化“商社通”應用，目前共提供154項服務，已開立實體帳戶超過2萬個。

配合大灣區及合作區建設，2025 年 6 月，在廣州、珠海、中山及江門 4 個城市設置澳門“澳政易”自助服務機，提供社會福利、身份證明、出入境等共 11 個部門 37 項政務服務。另外，先後於橫琴政務服務中心及慕拉士政府綜合服務中心增設遙距服務櫃檯，實現“琴事澳辦、雙向通辦”的目標。

2026 年，行政法務範疇將持續善用已建立的公共行政改革領導及統籌機制，在行政長官的領導下，充分發揮高層引領作用，強化跨部門統籌協調，以更大決心和創新思維，繼續從架構重組、人員管理、優化服務流程三方面深化整個特區政府的公共行政改革。

根據《公共部門及實體的設置及組織架構的一般制度》，透過部門合併重組、職能移轉配置、內部架構精簡，並一併理順及簡化工作流程，進一步提升部門運作效能，當中涉及政府總部事務局、市政署、公共建設局、土地工務局、交通事務局、經濟及科技發展局、澳門金融管理局、文化局及體育局等多個部門。另外，各公共部門須結合部門服務流程，審視其職責及內部架構，形成精簡架構和優化職能的方案。

特區政府持續深化員額管理措施，透過優化人力資源管理、晉升激勵、內部管理電子化等制度，充分運用現有人力資源。以崗位核心能力為導向，改革公務人員培訓體系，形成“學、用、考、升”一體化發展路徑。同時，進一步加強績效治理，結合市民意見處理機制改革，在現有績效評審制度基礎上，將部門處理市民意見的成效納入組織績效評審要素，打造實幹為民的公務員團隊。

全面貫徹簡政便民服務理念，推進“放管服”改革，檢視並簡化與營商有關的行政管理制​​度，着力拓展電子化及線上線下融合的公共服務模式，升級擴展“一戶通”、“商社

通”、自助服務中心等電子政務，持續深化跨境政務服務，力求從整體層面提升政府運作效能。同時，改革市民意見處理機制，優化諮詢組織設置和功能，凝聚社會合力，助力政府科學決策，致力建設高效、有為的服務型政府。

二、法務領域

特區政府於 2025 年 2 月設立由行政法務司牽頭的法律統籌工作組，以強化各施政範疇在制定和執行立法規劃、確定重大立法項目及政策等方面的溝通協調。工作組完成制定新的立法流程及技術規則，進一步提升立法草擬效率。此外，在工作組框架下成立了檢討營商法規工作小組、澳琴一體化法律專責工作小組，推動優化營商環境和澳琴規則銜接。

特區政府與立法會保持良好溝通和緊密合作，截至 2025 年 10 月 31 日，完成制定 12 項法律，涉及促進經濟適度多元發展、加強澳琴一體化建設及完善規章制度等方面，同時設立法典專責跟進小組，借助專業力量，優先跟進《行政程序法典》、《行政訴訟法典》及《民事訴訟法典》的檢討工作。

2025 年 6 月澳門基本法紀念館經全面重整後重新開放，除原有的普法和展覽功能外，還增加了青少年愛國普法教育基地新定位，進一步鞏固愛國愛澳社會基礎。

2026 年，特區政府將繼續發揮法律統籌工作組的作用，以行政長官的施政理念及特區政府各項中長期施政規劃為指導，跨範疇協同研究論證，對社會經濟各領域需要完善和制定的法律法規進行梳理，並按照輕重緩急、成熟程度科學訂定 2027 年中期立法規劃，確保涉及整體公共利益、重大經濟民生事宜的法規能夠適時出台。

進一步加強與立法會的溝通協作，更好協調和解決在立法過程中發現的新情況、新問題，做好立法項目的安排和跟進法案審議工作，並共同研究制訂新的立法技術規則，提高法案起草質量，致力構建符合“一國兩制”發展需要、具有澳門特色的法律體系。

為加快推進澳門經濟適度多元發展，特區政府持續完善營商環境法制建設，推動“放管服”法律改革，優化行政程序，提高審批效率和監管的精準性、有效性，下一階段將重點完善對外貿易制度，在法制上優化貨物進出口程序。同時，推出多項登記及公證電子化服務，提升便民便商水平。

積極落實年度立法計劃，包括：《社團法律制度》、《澳門特別行政區維護國家安全委員會》、《修改第 16/2021 號法律〈澳門特別行政區出入境管控、逗留及居留許可的法律制度〉》、《電信法》等 15 項法案，並有序推進《民事訴訟法典》、《行政程序法典》、《行政訴訟法典》等重大法典的修訂工作。

持續推動澳琴的規則銜接和機制對接，促進合作區的法治創新，助力澳琴一體化發展；深化粵港澳大灣區多元化糾紛解決機制建設，為大灣區提供優質、高效、便捷的法律服務和保障；積極開展國際法律事務，落實國際公約的履約工作，加強對外司法合作，進一步拓展對外法律交流；創新普法方式，擴大普法網絡，匯聚社會各界力量，攜手共建法治澳門。

三、市政服務領域

2025 年，為配合社會發展需要，依循特區政府公共行政改革方向，開展首階段市政署的重組工作。11 月 5 日，修改《設

立市政署》法案已獲立法會一般性通過。

為打造更宜居、整潔的城市環境，2025 年特區政府成立了市容美化整潔工作組，建立跨部門跟進處理市容問題的合作平台和治理機制。工作組下設多個專責小組，其中環境衛生專責小組聯同社團和機構於 4 月至 5 月舉行全城清潔大行動，巡查了 455 幢大廈共 6,888 戶、清出垃圾 3.87 噸；巡查及跟進機制專責小組於 4 月完成構建跨部門市容巡查通報平台，8 月推出該平台手機應用程式。

有序推動休閒設施建設、街市重整，以及城市綠化工作，分批重整北區 8 個休憩區，其中台山中街休憩區將於今年年底完工；澳門半島南岸海濱綠廊第一區開放予市民使用；石排灣郊野公園兩棲爬蟲館、氹仔街市 20 個輕食文創攤位年底進行試營運；完成黑沙青少年活動體驗營建設方案。2025 年 1 月至 10 月，已完成綠化改善面積約 21,000 平方米。

全力支援全運會食安工作，積極配合組委會的安排，保障運動員食材由內地統一運輸及在澳儲存的食物安全。在比賽期間，對選定的運動員酒店及餐飲場所駐場監察，確保賽事安全、順利舉行。

2026 年，行政法務範疇將一如既往堅持“以民為本”的施政理念，以新思維、新態度解決好市民大眾關心的民生問題，提升市政管理精細化水平，致力打造整潔宜居的美好城市。

將啟動市政署第二階段重組工作，以“歸口管理、加強統籌、簡化程序”為原則，精簡市政署組織架構，把性質相近但分屬不同部門的職能統一劃歸至單一主責部門，達至“職能清晰、流程順暢、服務高效”的施政目標。

在市容美化方面，透過市容美化整潔工作組加強跨部門協作，2026 年除繼續開辦全城清潔大行動和沙灘清潔活動外，將全方位加強蚊鼠防治工作，同時優化跨部門市容巡查通報平台的功能，強化巡查跟進機制，實現從“發現問題”到“解決問題”有效銜接，切實提升市容治理效能。

在休憩設施建設方面，將加快推進北區 8 個休憩區、澳門半島南岸海濱綠廊及黑沙青少年活動體驗營的建設，並籌建石排灣郊野公園生態教育中心，以及在北區建造慕拉士兒童探索館，打造更多元化特色休憩空間，提升市民的生活品質。

在街市、小販區重整方面，將計劃開展台山街市，以及筷子基小販區優化重整工程，並啟動原路環街市活化工作，擬引入商業餐飲文化功能，藉此盤活和振興該區的文旅經濟。

在食安監管方面，將重點完善食安事件跟進、重大活動食安保障等方面的作業流程和指引，同時針對本地生產且風險較高的行業開展專項監察，並配合食品安全巡查電子化和完善食品安全數據庫，進一步提升監管效能。此外，加強區域合作，落實澳門輸內地食品“一碼通”監管模式，實現食品全流程信息共享。

在城市綠化方面，市政署繼續在全澳各公園、休憩區及綠化帶等地點進行綠化改善，提升澳門城市景觀。2026 年計劃以石排灣郊野公園作為試點，建設首個蝴蝶友善花園。

四、推動澳琴一體化發展

特區政府於 2025 年 2 月設立促進橫琴建設領導小組，緊扣“澳門+橫琴”的戰略新定位，加強統籌協調，進一步加大對橫琴的投入力度，高水平推進第二階段工作。

截至 2025 年 10 月 31 日，通過臨時定期委任方式派往合作區執行委員會及其所屬機構任職的全職公務人員共 30 名。此外，合作區已面向澳門居民開展兩次員額制招聘，目前澳門員額制人員為 84 人，佔全部員額制人員的 48%。同時，特區政府已修改相關公職法律制度，創設“特別兼任”制度，讓澳門有經驗、具資歷的公務人員以更靈活方式跟進合作區的相關工作。

推進澳琴規則銜接，已梳理出首批重點跟進的法規清單，並完成制定《修改〈非高等教育私立學校教學人員制度框架〉及〈非高等教育私立學校通則〉》法律，既保障了澳門居民在合作區辦學和就學權益，也為兩地教育合作提供了堅實的法律基礎。

明確重點產業發展方向，將文旅、高教、醫療、高新科技、現代金融等最能與澳門聯動、最可能吸引澳門企業參與、最可能帶動澳門市民就業的領域，作為合作區“四新”產業的優先發展方向。澳琴共同籌建中國—葡語（西語）國家經濟貿易服務中心，匯聚多方資源，發揮政府和市場的雙重優勢，為企業提供多元化的一站式服務。已經設立初期規模為 10 億元人民幣的中葡（西）經貿發展基金，支持中心及其合作夥伴發展。

進一步提升跨境政務服務便利化水平。截至 2025 年 10 月底，澳門政務 24 小時自助服務中心累計接待澳門居民

10,300 人次，使用政務服務中心澳門自助服務機逾 4,000 人次。

由於橫琴粵澳深度合作區發展建設工作自 2026 年起轉由經濟財政司負責統籌，故 2026 年度行政法務範疇施政方針不再呈現相關內容。行政法務範疇在行政長官的領導下，將持續按照特區政府的總體規劃，把握“澳門+橫琴”新定位，積極參與合作區各項建設工作，進一步促進澳琴基礎設施“硬聯通”、規則機制“軟聯通”、澳琴居民“心聯通”，推動澳琴一體化發展邁上新台階。

主席閣下，各位議員：

2026 年，行政法務範疇全體人員將在行政長官的領導下，全面貫徹“一國兩制”方針和澳門基本法，切實把習近平主席去年視察澳門的重要講話精神落實到具體工作當中，嚴格按照特區政府的施政方向及要求，牢記使命，敢於創新，善於作為，通過有序落實執行上述措施，為澳門的良政善治和市民的安居樂業作出更重要的承擔。

感謝大家的耐心聆聽！現在請各位多提寶貴意見。

多謝大家！