行政法務範疇
2027 年度施政方針引介發言

2026 年 11 月 20 日

尊敬的立法會主席

各位議員：

2026 年，行政法務範疇在行政長官的領導下，以習近平主席重要指示精神為根本遵循，緊扣“提升依法治理效能”的施政方向，圍繞公共行政改革、法治體系完善、市政精細化管理，以及澳琴規則銜接、機制對接等核心任務開展工作，各項措施有序落實並取得顯著成效。

2027 年，我們將緊扣特區“三五”規劃確定的目標任務，持續貫徹行政長官“持正革新”的施政理念，在堅持和完善行政主導體制基礎上，創新行政與立法的溝通協作機制，按照行政長官的指示要求和特區政府的總體施政部署，持續統籌深化公共行政改革，秉持“以民為本”理念，做實做細便民服務，提升市政管理品質。穩步推進澳門與橫琴粵澳深度合作區規則銜接、機制對接，在主動融入和服務國家發展大局中助力澳門更好發展。

現在，我簡要介紹行政法務範疇 2027 年的施政方針和主要落實措施。共八個篇章。

第一篇 規劃落實篇

行政法務範疇將按照行政長官和特區政府的總體部署，緊扣“三五”規劃目標任務，把持續深化公共行政改革、更進一步推進澳門法治建設、更高質量完善市政和基礎設施，以及穩步推進澳門與橫琴粵澳深度合作區規則銜接、機制對接作為 2027 年行政法務範疇的重點施政工作，並以此為總

綱領，按照任務清單和施政路線，全面推進各項施政工作，高效、優質落實各項施政規劃。

第二篇 行政主導篇

堅持以行政長官為核心的統一領導體制，充分發揮公共行政改革領導小組及統籌協調小組頂層引領制度優勢，確保各項改革工作項目如期落實。研究修訂《行政會委員通則》，完善行政會組成，提高協助行政長官決策的質效。

持續深化與立法會的溝通協作機制，在行政主導體制下，積極配合立法會依法履行監督審議職責，共同設立技術交流機制，提前研判、化解各類技術難點，同時切實執行政府與立法會共同修訂的立法技術規則，實現特區法律規範文本的技術標準一體化，進一步提升立法質效。

引導社團規範發展，配合《社團法律制度》的立法進程，有序制定相關配套行政法規，開發及優化社團登記及監管資訊系統，強化社團電子化管理水平，提升行政及監管效能。

持續強化《公眾意見處理運作制度》運作中的統籌、協調與監察職能，制定具約束力的指引，建立主責部門牽頭、相關部門協作的運作模式，在提升特區政府施政透明度的同時，增強公眾對公共服務的認同與支持，營造良好社會氛圍，全方位推進澳門的良政善治邁上新台階。

第三篇 行政改革篇

有序開展第二階段政府組織架構重整，2027 年部門重整規劃將涉及退休基金會、博彩監察協調局、統計暨普查局、

藥物監督管理局、教育及青年發展局、海事及水務局等部門。配合部門架構重整，依法從諮詢組織的職能定位、成員組成及產生方式、行政及技術支援等運作要件，優化相關範疇諮詢組織的設置與運作。

圍繞“成果導向”和“重實效”的核心原則，檢視現行公共服務及組織績效評審制度，同時把部門績效評審表現，以及改革後的市民意見處理成效，一併作為領導及主管委任的參考依據，強化組織績效評審結果的應用。

善用人力資源，研究建立部門人員結構標準化基準，促進人力資源管理由“控量”深入至“適配”，進一步優化員額管控。有序推進職程制度改革，以簡化職程設置、減少特別職程種類為原則，實現人力資源靈活配置，推動公務人員橫向流動更加順暢。深化跨職程晉升制度研究，並開展具體方案可行性分析，穩步推進制度的創新與完善。

貫徹“為能力而訓、為實務而教”的改革方向，精準投放培訓資源，為各級公務人員開辦具針對性的培訓課程，並透過繼續開辦“擔任處長官職資格課程”及“澳門特區政府變革與創新管理領導研習班”，系統推進中高級公務員人才的儲備與發展。加強與北京大學、清華大學、國家行政學院、外交學院，以及澳門大學等內地及本地高等院校、專業機構的合作，豐富課程種類，提升培訓品質，並拓展線上培訓，提供靈活、便利的學習渠道，同時強化公務人員的國情教育與廉潔守法教育，致力培育愛國愛澳、具宏觀視野的高質量公務員隊伍。

第四篇　法治建設篇

積極配合落實打造現代化法治澳門的施政目標，推進法律體系現代化，善用跨範疇法律統籌機制，加大立法統籌協調力度，編製 2028 年中期立法規劃，統籌協調其他施政範疇緊密對接“三五”規劃，因應社會經濟民生的發展需要，有序落實制定各領域的重要法律法規。

依託已設立的“都市更新法律政策工作組”，配合運輸工務範疇都市更新的進程，及時檢視和修訂相關法律法規；修訂《勳章、獎章和獎狀》行政法規，進一步強化榮譽表彰的嚴肅性與權威性。同時，對各施政範疇的法案及行政法規草案的草擬工作提供法律技術支援，系統、高效推進重點領域項目的立法進程。

持續推進重大法典修訂工作，盡快完成草擬《修改〈民事訴訟法典〉》法案及《修改〈行政訴訟法典〉》法案，研究引入與訴訟程序電子化相關的規定，以提升訴訟效率，擬定《刑法典》及《刑事訴訟法典》初步修法方向及開展諮詢，並開展《公證法典》研究修訂工作，同時完善司法制度，與司法機關共同研究修訂《司法官通則》及《進入法院及檢察院司法官團的培訓課程及實習制度》。

持續深化區域法律合作，透過粵港澳三地法律部門聯席會議機制，研究制定粵港澳大灣區仲裁示範規則，持續更新《粵港澳大灣區仲裁員名冊》及《粵港澳大灣區調解員名冊》，積極完善兩個名冊共享聯絡機制，並定期組織澳門仲裁調解人員赴大灣區考察交流，務實推進粵港澳爭議解決服務“軟聯通”。與廣東省及香港特區共建粵港澳立法協作研究會議機制，相互通報立法信息，共同研究重點領域規則銜接、重大區域合作事項的立法保障和聯合培養立法技術人才等。

根據中央政府的部署為《兒童權利公約》相關履約審議

做好預備工作，在中央政府的授權和協助下，積極推進與“一帶一路”國家、鄰近國家和葡語系國家商簽司法互助協定，拓展對外司法合作網絡。

第五篇　市政服務篇

市政工作始終遵循“以民為本”的核心理念，以“做精、做細、做專業”為原則，扎實推進城市環境整治與品質提升。

在市容整治方面，市容美化整潔工作組持續開展“全城清潔大行動 2027”，統籌推進過街天線排查與拆除整治。市政署計劃在全澳各區增設壓縮式垃圾桶，選取不少於 12 個封閉式垃圾房開展飾面美化改造，提升市容精緻度。

在城市綠化及生態保育方面，開展西灣湖區規劃優化與設計升級，增設休閒露天茶座，新建寵物公園，升級綠化景觀；重點對新城 A 區、南岸二期三區及全澳公園、休憩區域開展綠化優化，年度計劃改造面積不少於 40,000 平方米；持續在澳門半島、路氹各區打造蝴蝶友善花園，實踐“人與自然和諧共生”的生態發展理念；對 4 公頃重點林區開展系統化養護，提升山林生態自我修復能力與防護效能。

升級社區休憩配套，持續推進黑沙青少年活動體驗營，以及兒童探索館建設，推動南岸海濱綠廊第三期工程，重塑蓮花單車徑至澳大河底隧道段環境；統籌二龍喉公園及松山市政公園整體優化規劃研究，提升公園休憩功能與環境品質；分階段開展新城 A 區 B6 公共設施大樓內 24 小時自助服務中心、鮮活食品售賣場所、公民教育中心及活動中心裝修工程編製計劃，提升該區公共服務質素與居民生活便利性。

在街市重整方面，推進活化傳統街市，將台山街市打造成乾濕分離、具多元消費體驗的新型街市；開展下環街市熟食類攤位及用餐區優化設計；就調整營地街市現有攤位佈局開展規劃研究；定期更新氹仔街市文創“打卡”點設置，持續吸引居民及旅客到街市遊覽及消費，在優化營商環境的同時，推動社區經濟及豐富本土特色旅遊元素。

在食品安全管理方面，重點推行“本地生產烘焙麵包”及“本澳供校膳食食品工場”兩項行業專項監察計劃，並持續與國家食品安全風險評估中心及北京市科學技術研究院合作，建設並擴展“食品安全風險監測評估網絡預測預警平台”功能，運用人工智能協助食安標準比對，科學監察本澳食品安全。

第六篇　澳琴融合篇

隨著橫琴粵澳深度合作區第二階段高質量發展，行政法務範疇將按照行政長官指示，協同各施政範疇與廣東省及合作區，全面落實澳琴規則銜接機制對接的“五張清單”工作任務，共同跟進年度規則銜接清單，包括積極推動橫琴法院聘用澳門法官擔任涉澳民商事案件的法官、澳琴醫療養老數據合規跨境流動、澳琴低空經濟互聯互通等，打破兩地壁壘，促進跨境要素流動。

通過澳琴一體化法律專責工作小組，有序推動本地法規調適工作，推進民生保障對接及生活創業融合，並研究修改《公證法典》，促成本澳公證員可在橫琴合作區作出涉澳公證行為，便利在合作區居住、工作和就學的居民直接在當地辦妥涉澳公證服務。

深化跨境電子政務，持續拓展“智取易”智能文件櫃的使用場景，以及遙距服務櫃枱的服務範圍，增加可遙距辦理的事項種類及參與部門，同時推進粵港澳大灣區高頻政務服務跨境通辦，“澳政易”自助服務點將延伸至肇慶市及惠州市，於2027年內實現大灣區城市全覆蓋。

市政署聯同合作區相關部門，持續推動澳琴景觀植物檢疫合作，優化適用人員名單庫，提升通關便利；透過澳琴兩地同期舉辦“荷花節”，“澳門綠化週”與“橫琴自然週”聯動，以及常態化“橫琴生態遊”，共同打造文化融合的標誌性品牌活動。

繼續以“臨時定期委任”方式及“特別兼任職務”制度，選派更多具備專業經驗的優秀澳門公務人員，赴合作區擔任或兼任職務，積極參與合作區的各項重點建設項目及工作。

第七篇 科技簡政篇

貫徹做好做實民生服務的指導方針，研究探索利用科技賦能簡化行政流程，優化升級電子政務平台，於2027年上半年推出“一戶通”3.0升級版本，利用人工智能技術促成服務模式向“服務找人”的智慧化轉型，並全方位優化搜尋效率與用戶體驗。同期推出“商社通”2.0升級版本，重點優化帳戶授權管理、調整平台介面、簡化服務流程等，進一步提升功能和使用體驗。此外，透過跨部門合作，爭取於2027年內推出“報關清關一件事”，從法律法規、服務流程及技術系統三個層面改革報關清關工作。

在商業登記、民事登記方面，分別推出商業企業首次、註銷登記、有限公司增資和減資登記，以及無出生登記證明、無結婚登記證明等多項全程電子化服務。在公證服務方面，將公證電子化服務延伸至私人公證員，包括電子公證書、電子認證繕本，以及公證書證明等，擴大公證系統電子化覆蓋範圍。

持續完善基礎設施建設，提升政府雲計算中心資源集約化管理水平，推動具條件的公共部門關鍵業務系統及應用有序遷入雲計算中心。在雲計算中心已部署本地人工智能大模型的基礎上，推進中心統一人工智能平台的建設，助力部門智慧應用落地，為市民大眾提供更多優質、高效、便捷的公共服務。

於“一戶通”新增刑事紀錄證明書及旅行證件的海外郵寄申請服務，並推出多項有關居民身份證換領服務。同時，進一步擴展電子身份在金融領域的應用場景，推動更多保險機構接受使用電子身份辦理車保續期，以及新增線上開立保險公司帳戶等方面的應用。

在中央政府的支持下，繼續爭取共建“一帶一路”國家、葡語國家及西語國家的互免簽證工作。

第八篇“社區聚力篇”

堅持以民為本，持續拓展與市民溝通交流渠道，深化社區普法與公民教育，不斷鞏固“政府主導、學校協同、社區參與”三方聯動格局，繼續與多個部門、社團及學校合作，

舉辦“國家憲法日系列活動2027”及“紀念《澳門基本法》頒佈三十四周年系列活動”，攜手各界共建法治和諧社會。

持續優化政務公開，透過“改革同行”、“法改進程”、“澳琴共融”，以及“市政為民”網站專欄，主動釋出政策規劃與施政實效，並誠懇接受社會大眾的意見、建議和監督，凝聚政民合力，共同推動政務發展、法治進步、市政建設和澳琴融合。

主席閣下，各位議員：

2027年，行政法務範疇全體人員將在行政長官的領導下，緊扣國家“十五五”戰略部署，按照特區“三五”規劃目標任務，創新思維理念、優化工作方法、完善流程機制，以更積極的態度、更擔當的精神、更務實的作風，扎實推進上述施政措施，助力澳門更好服務和融入國家發展大局，在強國建設、民族復興和“一國兩制”事業行穩致遠的征程中作出更大、更全面和更重要的承擔。

感謝大家的耐心聆聽！現在請各位多提寶貴意見。

多謝大家！