



澳門特別行政區

人口政策框架

諮詢文本

(諮詢期：2012年11月3日至2013年2月3日)



政策研究室

2012年11月

優質人口 共建未來

目錄

摘要	02
前言	03
1. 人口政策宗旨	05
2. 人口政策目標	06
3. 人口基本特徵與主要挑戰	07
4. 未來人口規模	11
5. 政策建議	
5.1 提升人口素質	15
5.2 應對老齡化	17
5.3 人口移入	19
6. 重點諮詢問題	21
結語	23
人口學相關的詞彙說明	24



摘要

本諮詢文本主要由六部分組成：

第一部分為人口政策宗旨。本部分提出了適應澳門未來社會發展的人口政策宗旨。

第二部分為人口政策目標。本部分提出了人口政策的目標主要是為澳門居民福祉和社會發展制定符合本澳實際、有效和可行的人口政策。

第三部分為人口基本特徵與主要挑戰。本部分指出了本澳社會呈現人口老化、勞動力供應不足、出生水平不足以保證人口更替，以及人口素質需加快提升等四個基本特徵，並指出未來本澳社會發展可能面臨的一系列挑戰。

第四部分為未來人口規模。本部分運用組成部分法預測，到2036年本澳人口規模將可能達到75.4至85.2萬人，並對相關預測結果進行了分析。

第五部分為政策建議。本部分針對迫切需要解決的人口問題提出政策建議，包括提升人口素質、應對老齡化和人口移入。

第六部分為重點諮詢問題。本部分提出了9條重點諮詢問題，誠懇希望社會各界對諮詢文本發表意見及提出建議。



前言

隨着國家“十二五”規劃的正式出台、《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020年)》的穩步實施，澳門將獲得前所未有的發展機遇。目前，澳門正全力落實世界旅遊休閒中心的發展定位，致力於促進經濟適度多元化發展。隨着區域合作的不斷深入，本澳居民跨境工作、生活與學習的空間將不斷增加。

近年來社會討論逐步獲得了一個共識，即人力資源數量和素質不足會制約本澳的可持續發展。同時，建設世界旅遊休閒中心對本澳人力資源的素質提出更高要求。因此，澳門人口政策的核心是要處理好本澳人力資源的問題，包括持續提升本澳居民素質、增強綜合競爭力、在保障本地居民就業權益的前提下合理引入外來勞動力等。

為了制訂符合發展所需、具有民意基礎的人口政策，特區政府現就《澳門特別行政區人口政策框架》在2012年11月3日至2013年2月3日進行公眾諮詢。本次諮詢工作根據《公共政策諮詢規範性指引》之規定開展。

整個諮詢過程包括：

第一階段（2011年5月至2012年10月）。前期準備包括向政府多個部門收集相關專項數據、分析社會對人口政策的意見以及就人口政策框架的構思展開前期討論。

第二階段（2012年11月3日至2013年2月3日）。特區政府誠懇希望公眾透過各種渠道就《澳門特別行政區人口政策框架》諮詢文本發表意見及建議。諮詢渠道包括意見收集會、電話、電郵、傳真、郵政信箱等。

第三階段（2013年2月4日至8月3日）。諮詢結束後，將就諮詢過程中所收集的意見和建議進行分析整理，並在此基礎上完成諮詢項目總結報告，報告將按照有關規定對外公佈。

人口政策宗旨

世界旅遊休閒中心建設和經濟適度多元發展是為了提高澳門居民的綜合生活素質，提升澳門國際和區域地位。這必然也對澳門的人口素質、規模、結構等方面提出了新的要求，而且會直接影響澳門居民未來的生活模式。因此，本澳需要制訂人口政策與之配合。

為此，澳門人口政策宗旨是：

提高澳門居民的生活素質和社會福祉，讓澳門具備足夠的競爭力參與粵港澳世界級優質生活圈和新經濟區域的建設，並務求本地人口能夠支持“世界旅遊休閒中心”和“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的建設，促進經濟適度多元發展。



人口政策目標

人口不僅是社會生活的主體，而且也是社會發展的最重要資源之一，對未來澳門的可持續發展至關重要。

人口政策是現屆特區政府整體施政其中一個重要環節。它必然與醫療、教育、房屋、社會保障等方面政策有密切關聯；同時，人口政策目標和框架內容也有相對獨立性，並受到一定條件的約束。

世界各國、聯合國組織以及各種人口學理論雖未能對人口政策進行統一定義，但聯合國1994年的“國際人口與發展會議”將人口政策的關注點確定在人口素質和優質結構兩個方面。

因此，澳門人口政策目標主要是**為澳門居民福祉和社會發展制定符合本澳實際、有效和可行的人口政策。**

具體來說，澳門人口政策應**以本地居民的利益為依歸，這包括：穩步改善澳門居民的生活水平，並形成清晰的提升人口素質和優化人口結構的政策方向，藉此促進澳門社會可持續發展。**



人口基本特徵與主要挑戰

經綜合分析，澳門呈現出若干基本的人口特徵，如不作積極應對，將在發展路程上帶來挑戰。分述如下：

人口素質要加快提升

教育程度是人口素質的重要體現。從回歸後本澳人口整體教育程度的改變來看，本澳人口的教育素質確實已有所提升。根據2011人口普查數據，年齡在3歲及以上人口中完成初中及高中教育的佔48.9%、高等教育的佔16.7%，較十年前分別增加11.1及9.3個百分點。就業人口中，擁有高等教育學歷的人數比例亦由2000年的12.6%上升至2011年的24.2%，累計上升了11.6個百分點；此外，有高等教育學歷的人士超過9萬人，較十年前增加186.6%。

由於學歷提升及發展需要，本澳從事管理專業類的就業人口比例逐步增加。2011人口普查結果顯示，有22.8%的就業人口是擔任管理工作、專業及輔助專業人員，較十年前上升3.4個百分點。

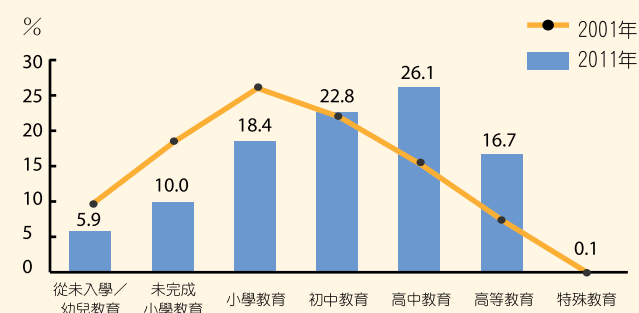
人力資源是社會發展的重要資源。在全球化競爭的形勢下，勞動力素質關乎經濟體的競爭力。如不加快提升人口素質，對澳門社會的發展將形成一定挑戰。



人口特徵一：

人口的教育素質普遍有所提升，但勞動人口仍需加快提升素質，以適應長遠發展和區域合作的需要。

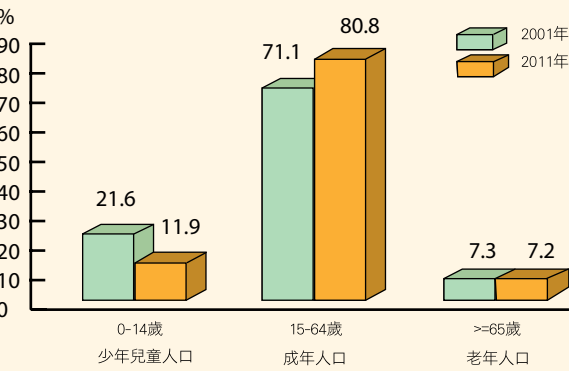
圖一 按學歷的人口分佈（2001年及2011年）



資料來源：統計暨普查局：《2011人口普查詳細結果》，2012年。

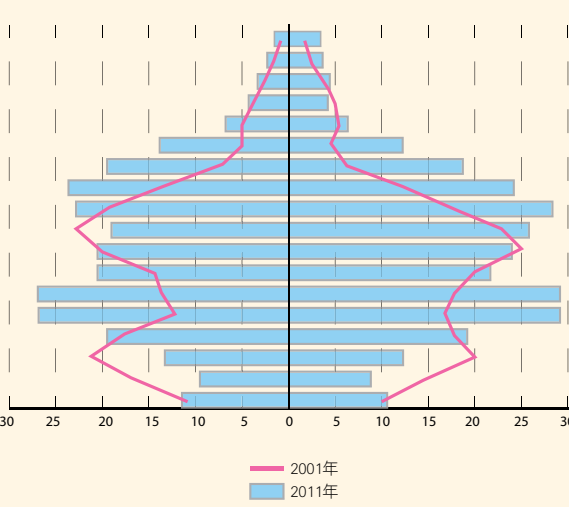
人口特徵二：
澳門已步入老齡化社會，本澳人口
呈現出老化的趨勢。

圖二 按歲組的人口分佈（2001年及2011年）



資料來源：統計暨普查局：《2011人口普查
詳細結果》，2012年。

圖三 人口金字塔（2001年及2011年）



資料來源：統計暨普查局：《2011人口普查
詳細結果》，2012年。

人口老化

從年齡結構來看，人口老化的特徵已經出現。2011人口普查結果指出，澳門65歲或以上的人口佔全體人口的7.2%，老年人口在十年間增加8,276人，增幅為26.1%；同時，外地僱員較少的55-64歲組共有64,383人，佔總人口11.7%，未來將成為老年人口的一部分。根據聯合國標準，澳門已進入“老齡化社會”。未來，本澳人口老化的速度也將會加快。

根據統計暨普查局的《澳門人口預測(2011-2036)》，老年人口比例預計於2021年達到12.9%，2036年將上升至20.7%，屆時全澳長者數目將顯著增加。

人口老化的過程，將直接影響本澳勞動人口的供應，在其他條件不變情況下，這將導致勞動人口減少和老化，繼而影響澳門競爭力和人力資源的整體活力。同時，社會保障、醫療、長者護理等相關開支將會增加，對未來發展帶來一定的壓力。

出生水平不足以保證人口更替

出生水平是影響人口更替關鍵因素之一。國際上，通常採用總和生育率判斷某地區的生育水平是否足夠。從總和生育率來看，澳門當前的出生水平仍然與人口更替水平存在距離。新生嬰兒由上世紀八十年代中的頂峰持續下滑，至2003年才逐步回升。本地區的總和生育率，由2001年的818人緩慢上升至2011年的1,150人，顯著低於每千名婦女一生中生育2,100個子女的人口更替水平。事實上，生育率持續偏低，是引起本澳少年兒童人口縮減的原因之一。

根據統計暨普查局的《澳門人口預測(2011-2036)》所示，澳門的總和生育率預計由2012-2016年每千名女性相對1,465個活產嬰兒，緩慢升至2017-2021年的每千名女性相對1,536個活產嬰兒，至2032-2036年也僅達到1,705個。可見，澳門總和生育率低於更替水平的情況預料會維持一段較長時間。少年兒童人口預期減少，將直接對本地人力資源的長遠供應構成挑戰。在人口不斷老化情況下，總撫養比將會上升，加重就業人口的整體撫養負擔，並且人口金字塔也會趨向上寬下窄的老化型態。

人口特徵三：
近年澳門生育水平有所回升，但仍
然與人口更替水平存在距離。



人口特徵四：
本澳居民就業狀況持續改善，但勞動力
總量不足。

表一 勞動力參與率 (%)

	2001	2011	
		總人口	(不包括外地僱員及外地學生)
總體	69.3	72.2	69.1
男	79.1	77.7	75.2
女	60.7	67.2	63.6

資料來源：統計暨普查局：《2011人口普查
詳細結果》，2012年。



勞動力供應不足

回歸以來，澳門持續穩定發展，居民就業機會得到保障，失業率由2000年的6.8%持續下降至2011年的2.6%。居民就業收入普遍改善，整體就業人口工作收入中位數由2000年的4,822元攀升至2011年的10,000元。

在社會發展的帶動下，澳門居民就業意願提高，勞動力參與率有所提升。2011人口普查結果顯示，去年總體勞動力參與率為72.2%，較十年前增加2.9個百分點。值得注意的是，由於人力資源緊缺，非全職工作機會和種類亦較過去多元化。

勞動力是社會運作的基本投入要素。澳門2012年6月至8月的失業率已下降至 2.0%，按照國際標準失業率4%或以下已屬於充分就業。儘管如此，外僱人員數目已有一定規模。以上情況反映了本地居民的勞動力供應仍不足以滿足市場需求。如果本澳勞動力長期供不應求，將影響社會的可持續發展。作為旅遊城市的澳門，人力資源的緊缺長遠不利於服務素質的提升，甚至影響民生服務的有效供應，或阻礙居民生活素質的提升。

未來人口規模

對未來人口規模的基本推斷關係到澳門人口政策的走向，也是近年社會各界關注的焦點之一。對未來人口規模問題的關注，不僅僅是出於公共福利支出是否要增加的考慮，更多的是出於能否穩步改善澳門居民的生活水平，以及是否有與未來發展相配套的人力資源等因素的考量。

預測說明

1・澳門未來人口規模與社會發展息息相關。如果社會可持續發展，人口規模應該呈增加趨勢；但如果受到不可抗力因素影響，也可能導致未來人口規模波動。

2・由於市場力量和個人因素，我們所進行的人口規模預測有著與其他國家和地區相同的限制。人口規模預測的參考價值不應只集中在其是否精確，而更重要的是預測方法和假設是否與澳門社會現狀和未來發展相吻合。

3・不同的人口預測都需要有多項因素的考慮。人口預測模型一般是在這些考慮的基礎上，通過分析以往數據，再結合對未來發展的預測，繼而得到模擬的預測結果。因此，相關預測結果只應作為人口政策制定的技術參考。

以下，我們將通過對澳門人口歷史變動趨勢和現狀，以及人口內在變動規律等的研究，預測未來人口規模。



人口規模預測方法

本澳居住人口的變化受出生、死亡、人口遷入和遷出四方面影響。組成部分法的人口預測能夠全面考慮上述四種因素對人口數量的影響，加上預測的原始資料累積較為齊全、可比，因此，組成部分法已成為較多國家和地區官方人口預測的常用方法。

按照組成部分法的原理，未來人口數量的推算是以過往人口的歷史變化為基礎，結合本澳最新的人口變化趨勢，同時考慮澳門社會內外環境變化，從而對澳門未來25年的人口生育、死亡及人口遷移未來趨勢作出不同程度的假設。根據相關假設，再利用組成部分法推算未來澳門居住人口規模狀況。



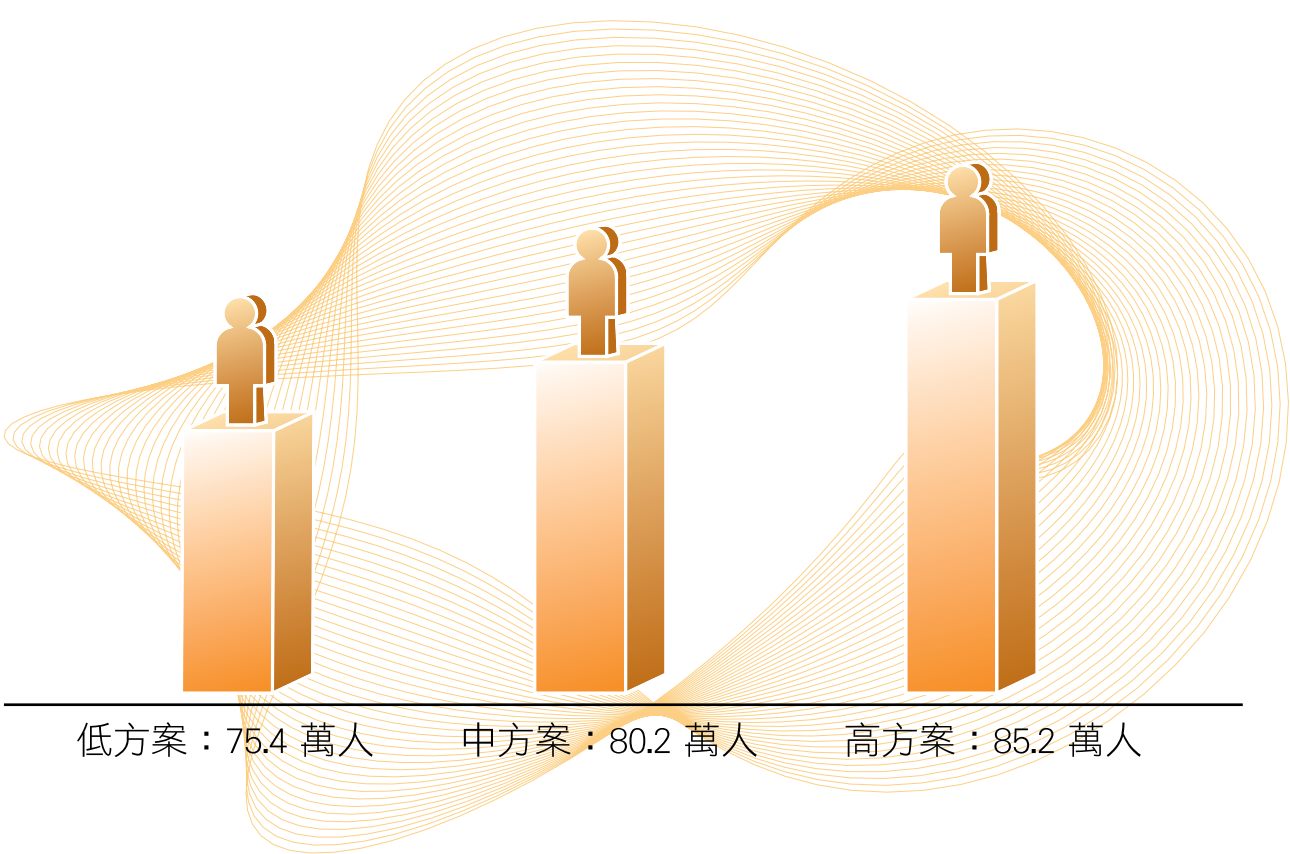
$$\begin{aligned} \text{預測期末居住人口} &= \text{預測期初居住人口} \\ &+ \text{預測期內出生人口} \\ &- \text{預測期內死亡人口} \\ &+ \text{預測期內人口遷移淨值} \end{aligned}$$

人口規模預測假設

我們在應用組成部分法預測未來澳門人口時，已適當考慮未來社會發展趨勢和相關政策方向。以下為最基本的人口預測假設，分述如下：

- 假設1：本澳社會總體穩步發展，不排除出現短暫經濟波動的可能；
- 假設2：本澳未來生育水平與近幾年的情況相近；
- 假設3：由於出生人口預期壽命的延長，未來本澳死亡率不會大幅增加；
- 假設4：本澳人口淨遷入的情況持續，人口移入的推動因素呈現增強的趨勢，移出人口維持較低水平；
- 假設5：區域合作穩步推進，預計在未來逐漸對本澳人口遷移產生影響，但短期內對人口變動不產生顯著影響。

至2036年人口規模預測結果



根據澳門社會可持續發展的假設，未來人口將呈現增加趨勢：

(低方案)

如果本澳產業結構變化不大，博彩旅遊業繼續保持現在較高的就業吸納能力，澳門2036 年人口規模將可能達75.4萬人。

(中方案)

如果本澳能夠實現一定程度的經濟適度多元和就業多元，澳門2036 年人口規模將可能達80.2萬人。

(高方案)

如果本澳經濟保持過往十年般的快速發展，澳門2036年人口規模將可能達85.2萬人。

人口規模預測結果分析

- 澳門現正著力打造世界旅遊休閒中心和加快區域合作的步伐，到2036年本澳經濟適度多元化應有相當進展。屆時，達至中方案所假設情況的機會較大；同時，過去十年較高速度的增長是較為特殊的，而按一般推算，未來25年長期保持這樣高的增長速度會有一定難度。綜合而言，中方案所得出的預測結果相對中肯。



政策建議

5.1 提升人口素質

人口是社會可持續發展的重要保障。受到土地等資源所限，在推進世界旅遊休閒中心建設的過程中，澳門要着眼於人口素質的提升，以培育具競爭力的勞動人口。

制定以提升人口素質為目的的政策，在於促使本地人口能夠支持澳門建設世界旅遊休閒中心和經濟適度多元發展，提升人力資源綜合實力，藉以達致提升澳門民生綜合水平和構建優質生活的長遠目標。

教育是提升人口素質、深化人文建設的關鍵所在。以優質教育作為提升人口素質的主要途徑，在落實及完善各項教育規劃的同時，政府加大力度培育本地人才，並倡導全民終身學習的教育培訓環境，增強居民身心素質，以及提高本澳人口的文化素質和職業能力，從而配合社會發展的長遠需求。



2. 未來社會的發展，人力資源是基礎。世界旅遊休閒中心的建設將會提高澳門居民的綜合生活素質，區域合作的深入也將會大大拓寬澳門社會的發展空間。這些必然對澳門人口素質提出更高和更新的要求。因此，未來25年是澳門合理吸納勞動力人口、有效調整人口年齡結構和提升人口素質的機會。更重要的是，如果要抓住未來發展機會，現有人力資源素質就有提升的必要。
3. 未來人口規模的決定因素包括：當前的人口年齡結構，人口出生和死亡水平、人口遷移。除此之外，其他社會發展政策和規劃將顯著地影響居住人口的規模和結構。近年的人口資料顯示，澳門人口年齡結構已經呈老齡化趨勢，生育率水平低於更替水平，平均預期壽命達到80歲以上。未來澳門“人口老齡化”情況將更加明顯。應對“老齡化社會”的發展趨勢將是澳門未來人口發展需要重點考慮的內容之一。
4. 根據上述預測，未來本澳出生人口預期壽命延長、死亡率不會大增加、生育水平與近年相近，故人口遷移因素是未來人口規模主要的決定因素。故此，本澳人口移入政策有完善的必要，特別是完善人才居留制度，以及強化外僱管理機制等，這些不僅可以有效緩解澳門人口老齡化的趨勢，而且是澳門社會可持續發展的基礎保證。



經綜合分析，現提出以下政策方向：

落實教育規劃 推進優質教育

- 強化十五年免費教育制度，保障本澳居民的學習機會
- 落實《非高等教育發展十年規劃》，努力推動優質的非高等教育
- 完善本澳高等教育法規制度，研究制定高等教育的中長期發展規劃

培育本地人才 充實人才儲備

- 優先提升本地居民的素質，以培育本地人才作為充實人才儲備的根本方向
- 在整合本澳大專學生就學資料的基礎上，建立人才資料庫
- 優化本澳獎助學金計劃，獎勵社會發展所需的優秀學生
- 提升人口語言能力，培育多語人才
- 促進教師團隊專業發展，吸引優秀人才加入教師隊伍
- 為本地大學生創造更多實習機會，增進實務和就業知識
- 提升青少年國際視野和綜合競爭力

倡導終身學習 強化職業教育

- 推行持續進修發展計劃，鼓勵居民進修培訓
- 逐步建立專業認證制度，完善相關進修及培訓體系
- 協調各高等院校開設更多樣性和靈活性的終身學習課程
- 加強對新來澳定居人士的社會融入培訓

增強居民身心素質

- 實施推進大眾體育和競技體育雙線發展的策略
- 倡導大眾體育，普及科學健身理念，增強居民的體質
- 完善公共體育設施網絡和社區康體設施
- 加強心理輔導服務，促進居民身心健康

5.2 應對老齡化

隨着人類平均壽命的延長，人口年齡結構老化已成為全球化現象。應對老齡化問題一般有兩個角度，一是完善適應長者安居的社會福利制度和社會保障制度；另一是通過提高生育率和吸引年青人口的移入等方式調整人口結構。

根據《澳門基本法》，澳門居民的生育權利受法律保護。同時，近年本澳社會已達到一定發展水平，低生育觀念的改變相對困難，加上考慮鄰近地區鼓勵生育政策效果等因素後，特區政府將在尊重居民個人生育選擇的前提下，積極考慮各項鼓勵生育的措施。在考慮有關措施時，不只考慮經濟因素，更會結合本澳的社會環境、教育、工作等實際情況，對此特區政府持開放態度，現階段將廣泛認真聽取社會各方面的意見。

為突出政策重點，本框架內應對老齡化的政策建議集中於健全老齡保障體系，全面提升老年人的生活質量，促進和改善老年人的健康，加強老年人的社會福利服務，滿足老年人的教育需求，建構優質的安居環境，促進老年人的社會參與、個人健康和社會安全等。

為應對日益嚴峻的老齡化問題，全社會都需要“居安思危”，努力建立家庭、社會團體和政府相結合的責任主體模式，爭取盡快建立起長效、規範、完善的養老保障體系。



因此，未來的應對老齡化政策應確保長者獲得家庭和社會的適當支援，提高長者的生活福祉，實現老有所養、老有所屬和老有所為等目標，構建敬老、愛老、養老、助老的社會。政策方向如下：

- 關注長者人口比例，就長者的醫療、住屋、退休保障等方面進行綜合研究，逐步建立系統性養老保障機制
- 發揚敬老尊賢的優良傳統，讓長者在熟悉環境中安享晚年
- 加大力度推進長者醫療服務
- 繼續支持長者持續進修機構的發展



5.3 人口移入

實行開放經濟體系的小型國家或地區是否具備競爭力，關鍵的因素是當地的人力資源數量與素質。從新加坡、香港等地區的發展經驗來看，有關經濟體在保護本地居民利益的前提下，會適時適量地引進外來人口，藉以應對人力資源不足的問題。特區成立以來，本澳也通過人口移入適當補充本地人力資源的不足，以支持社會發展。面向未來，我們需要以前瞻、務實和開放的態度，適時優化人才居留和外僱管理等人口移入機制，以配合特區整體長遠發展的需要。

5.3.1 人才居留

作為微型經濟體，澳門人口規模不大，人口的自然增長緩慢，在生育率依然低於更替水平的情況下，單靠本地的人力資源供應，難以滿足社會長遠發展的需要。因應這種情況，澳門人口政策在立足本地的同時，也要考慮如何優化現行引入人才的機制，以滿足本地建設世界旅遊休閒中心、經濟適度多元發展所缺乏的各類人才需要。

為澳門謀取最大的發展優勢，在落實引入人才政策時必須維護澳門居民的利益，努力促進本地人才素質的提升。

基於上述考慮，現提出以下政策方向：

- 檢討管理人員及具特別資格技術人員臨時居留法律制度和相關審批流程
- 規範及優化人才居留的申請標準，研究設立人才引進計分制度
- 提升人才居留數據的透明度
- 研究專項人才引進計劃，支持新興產業發展，扶助傳統工業的轉型和升級
- 優化就業和生活環境，吸引人才來澳長遠發展

重點諮詢問題

1. 您是否認同文本提出的人口政策宗旨和目標？為什麼？

2. 就諮詢文本內有關提升人口素質的政策措施，您較認同哪些內容？為什麼？在文本以外，還有什麼措施能夠提升本地人口的綜合素質？

3. 就諮詢文本內有關推動居民終身學習、強化職業教育的政策措施，您較認同哪些內容？為什麼？在文本以外，還有什麼措施能夠推動居民在職進修培訓？

4. 就諮詢文本內有關應對老齡化的政策措施，您較認同哪些內容？為什麼？在文本以外，還有什麼措施能夠保障長者過上有意義和舒適的生活？

5.3.2 外僱管理

本澳社會快速發展，對勞動力需求急增，本地勞動力供給不足，外地僱員已成為本地勞動力市場的重要組成部分。目前，澳門正朝着“一個中心”和“一個平台”的目標邁進，在本澳總和生育率不可能立即提高，以及人口老化日趨嚴重的情況下，本澳對包括外地僱員在內的勞動力需求相當大。

因此，澳門未來的人口政策要解決的一大著力點是，在保障本澳居民優先就業和維護其權益與實現澳門可持續發展之間取得平衡的前提下，加強對外地僱員的准入、逗留和退出管理。

為此，特區政府未來外僱政策將繼續在保障本地居民利益的前提下，建立和完善有針對性的、可加可減的靈活外僱利用和管理機制，並適度向外僱提供協助與支援，充分發揮他們在建設澳門過程中的積極作用。政策方向如下：

加強外僱准入管理

- 以適當政策措施調控外僱數量
- 對中小企業的外僱申請審批作出有效扶持
- 外僱輸入更制度化、規範化及透明化
- 加強外僱職業中介的管理

加強外僱逗留管理

- 加強對各類非法工作的規管
- 了解外僱所需
- 持續檢討和評估《聘用外地僱員法》實施效果
- 建立外僱評估監察機制

加強外僱退出管理

- 加強和完善現有的外僱退出機制
- 監督僱主落實各項外僱退出時應履行的義務，保障外僱的正當合法權益



5. 您是否認為本澳要出台鼓勵生育措施嗎？為什麼？

6. 就諮詢文本內有關人才居留的政策措施，您較認同哪些內容？為什麼？在文本以外，您認為本澳人才居留政策還有什麼可完善之處，以適度補充本澳長遠發展所需的緊缺人才？

7. 除了諮詢文本提出的，您認為外僱管理措施還有什麼可完善之處？

8. 對於未來人口規模高、中、低方案，您較認同哪個方案？為什麼？

9. 文本提出未來人口政策框架中首要解決的人口政策範疇，您認同嗎？如不認同？為什麼？並請提出您認同的內容？

結語

人口問題複雜多變，是次諮詢的人口政策框架關乎本澳居民生活的方方面面，每個政策環節都需要社會的共同參與。特區政府在本諮詢文本提出了當前需要迫切解決的一些人口政策問題，希望藉此引起社會各界人士思考，以便求得社會共識。除了已提出的首要解決人口問題外，我們還會逐步研究其他重要人口問題的長遠應對策略，不斷完善澳門特別行政區人口政策框架。確定人口政策框架後，特區政府將分階段提出具體的政策措施。顯然，許多政策措施都需要不斷深化、適應與檢討。更重要的是，還要監察、跟進、評估各項人口政策措施的執行，力求推出的措施符合社會發展所需和居民長遠利益。

本次諮詢期為2012年11月3日至2013年2月3日。歡迎社會各界和廣大居民提出寶貴意見和建議。這次諮詢所收集到社會各界意見和建議匯整後將會向社會公佈。



人口學相關的詞彙說明

總人口：常住人口及流動人口的總和。

常住人口：在參考時刻前或後的六個月，在澳居住三個月或以上的人士。

流動人口：在參考時刻前或後的六個月，在澳居住一個月或以上，但少於三個月的人士。

自然增長：出生人口扣除死亡人口的淨人口變動。

移入人口：包括獲准居留人士、持單程證來澳定居人士和外地僱員。

移出人口：指由澳門移居境外的人口。

人口遷移：移入人口扣除移出人口的淨人口變動。

總和生育率：指一千名女性經歷了育齡期間後，其一生之中活產子女的平均數目。

人口更替水平：為使人口得以更替，每名婦女平均須生育足夠數目的子女。當考慮出生男女嬰兒數目的差距、嬰兒/兒童夭亡率，以及未屆生育年齡婦女的死亡率等因素，每千名婦女一生中生育2,100名子女的總和生育率被視為符合更替水平。

勞動力參與率：勞動人口佔年齡16歲及以上人口的百分比。

總撫養比：少年兒童人口和老年人口與年齡15-64歲的成年人口的百分比。

老齡化社會：按照聯合國標準，65歲或以上的人口比例超過7%，便可視為老齡化社會。

（以上詞彙說明只作參考和理解諮詢文本之用）

文本索取方式：

本諮詢文本可於政府資訊中心、民政總署各服務站、衛生局各衛生中心、文化局圖書館及其他指定地點索取。詳細資料可瀏覽澳門人口政策框架諮詢網站（<http://www.ppmacau.gov.mo>），公眾亦可在該網頁下載諮詢文本。

意見及建議提交方式：

郵寄：澳門郵政信箱1201號

傳真：28823426

電郵：info@ppmacau.gov.mo

網址：<http://www.ppmacau.gov.mo>

電話：28990109

聲明：

是次諮詢期間所收集的意見及建議，在撰寫總結報告和政策最終文本時有可能被引用。若提供意見者要求將其個人資料、全部或部分意見保密，特區政府會尊重有關意願。唯若提供意見者在發表意見時無提出保密要求，則推定同意其意見及所提供之個人資料可予公開。

