

廉政範疇

二零零零年政策和措施

- 『廉政公署』部份

澳門特區的繁榮穩定和經濟發展，很大程度上繫於一個廉潔的政府。故此，特區政府絕不容許貪污成風。

根據基本法第五十九條規定設立的廉政公署，是一個獨立工作的機構，廉政專員直接向行政長官負責，本著獨立、公正與問責的原則，不畏強權和惡勢力的威脅，打擊貪污，厲行廉政，促進行政運作的透明度和高效率。

為達致上述目標，將向立法會建議修訂法律，要求賦予廉政公署更大的權限，增加財政及人力資源，擴大實力，加強打擊貪污的力度和提高處理行政申訴的能力。

在反貪方面，廉政公署將通過“肅貪、防範、立法、教育”四方面展開反貪工作。具體措施包括：

- (1) 針對存在貪污犯罪的情況作主動調查，重點打擊；
- (2) 完善保密制度，加強對證人的保護，鼓勵市民積極舉報；
- (3) 盡快增聘及培訓調查人員，以備有充足的人力打擊貪污，並加快處理由原來“反貪污暨反行政違法性高級專員公署”累積下來的大量案件；
- (4) 就公共行政中積習的不良作風，適時向公務員作出指引，或建議通過立法來堵塞漏洞；
- (5) 加強與外地的交流，並因應澳門回歸祖國所面對的地位改變而加強與中國大陸和香港特區反貪部門的聯繫。

為使公共行政更具效率及公平，處理行政申訴同樣重要。為完善這方面的工作，採取的措施包括：

- (1) 簡化處理市民申訴的程序，以便更有效率地對公共行政機構及公營部門的違法或失當行為及時作出獨立、客觀及公正的調查，藉此向相關部門建議糾正，以改善行政運作；
- (2) 通過不同媒介，加強向市民宣傳保障權益的方法，減少行政失當的出現；
- (3) 就公共行政上與市民有關的不合理現象主動進行研究，與有關部門合作，謀求簡化行政程序、提高效率及增加透明度；
- (4) 就現行法律體制的漏洞或不當之處提出擬訂或修改的建議，使市民依法享有的權益，在公共行政的決策以至執行上均受保障。

要建立廉潔的社會文化，必須重視宣傳和公民教育。廉政公署將加強社區關係方面的工作，開展廣泛的宣傳和針對性的教育活動，包括：

- (1) 對公務員展開經常性的廉政教育，培養廉潔守法的道德操守；
- (2) 尋求在學校課程中灌輸“誠實和廉潔”的正確道德觀念，使新一代從小建立公正和廉潔的公民責任感；
- (3) 製作多媒體的宣傳教育材料，通過不同的傳播媒介，向市民倡導廉潔法治的觀念；
- (4) 通過與社團的聯繫及活動，改變社會人士在貪污方面的不正確態度。

審計範疇

審計署二零零零年政策和措施

《澳門特別行政區基本法》確立了審計監督的法律地位，基本法的第六十條訂定了設立審計署。審計署的成立是對特區政府的預算的執行情況進行審計監督；對法定審計對象的財政收支進行審計監督及衡工量值式的審計。建立這個審計制度，目的是要在健全的財政會計制度下，做到善用公共資源，建立一個高效節能的政府。

基本法亦授予審計署獨立工作的原則，保證了審計工作的客觀性、公正性、權威性和有效性。作為一個新成立的政府部門，審計署是以建設成一個切實履行職責的、具有專業素質的、開放進取的和工作獲得社會認同的機構為目標。

審計署作為一個新成立的機構，打下良好根基，正是未來正常健康發展的必要前提。因此，在二零零零年，審計署將遵循莫好根基，穩中求進的理念制定政策，主要著眼於兩大方面：

首先是要創建一個穩實的基礎，配備適當的硬件及軟件設施是必需的，而人力資源的設配，尤為重要。審計署將創造條件，大力培訓一批具專業素質的、精練的審計人員，鞏固及發展特區政府的審計技術能力，提高審計工作的效率和素質。

其次，為了推動特區政府建立一個精練高效、善用資源、專業能幹的公共行政架構，審計署將致力監督財政收支狀況的穩妥健康及大力推動節能高效的行政方針。根據法律所授予的權限去執行各項審計工作，配合具彈性及靈活的方法，建立一套符合澳門特區政府整體財政制度的實際情況的審計系統。帳目審計將是二零零零年的重點項目。此外，亦將會研究開拓澳門政府審計項目中的新領域——衡工量值式的審計。

為了配合以上政策的理念，我們擬定了一系列的措施。

審計署預計在下半年搬離現在暫時借用的臨時辦公室，遷往能滿足開展預期審計工作所需的辦公地方。配置適當的設備，特別是建立一個有效先進的電腦網絡，為未來進一步開展電腦審計項目作好準備。

審計署將盡快聘用及大力培訓各級的審計人員。由於政府審計是涉及整個公共部門，熟悉公共行政的、優秀的現職公務員是主要的對象；而吸收公共部門以外的專才，亦有利減輕官僚主義，引進企業管理新概念。因此，將會通過調任、公開招考及合約聘用來滿足人力資源的需求。對已經到位的人員，開展全方位式的培訓工作。其一是以通過對特定帳目進行審計的方式開展的以舊帶新的內部培訓，其二是派出去及請回來的國際交流活動，向國際上具有政府審計先進水平的國家、地區和機構學習借鏡，將會邀請香港特別行政區審計署、國際最高審計機關組織及亞洲最高審計機關組織的培訓中心等的人員或導師前來本地舉行工作坊或培訓課程的活動。鼓勵審計工作人員進修審計以外的其他知識，藉以擴闊視野，訓練敏銳觸覺；推動人員間的經驗交流，以達取長補短之效。

審計署亦會制定一系列的規章及指引。在規範審計行為方面，包括了審計署工作人員的內部工作守則；匯集了審計人員在進行審計時應該遵守的行為規範和衡量審計工作質量客觀標準的審計準則；以及撰寫審計報告的格式及提交的程序等。在統一審計資料報送方面，將制定審計對象填報送交審計資料的規範指引。

設立儲存廣泛內容的審計資料庫，把從不同渠道收集到的資料妥為分類保存，作為日後開展工作的重要旁證。展開審計資料電子資訊化的可行性研究，以求最終達到各種資料都可以方便快捷地從電腦網絡系統中查閱，藉此提高審計工作的效率和準確度。

審計署將會依法對各個審計對象的一九九九經濟年度的預算運用及總決算進行帳目審計。一個良好的帳目審計，不單可以如實反映了公共行政當局財政收支的狀況及穩妥程度，同時在實行審計過程中所發現的問題，亦將會是展開專項審計及衡工量值式審計的很好切入點。透過多方面的資料來源，配合深入研究分析，制定年度工作計劃，並按計劃有序地開展專項審計工作及衡工量值式審計。研究設立專門收集意見的渠道，逐步建立及時回應的機制，以便跟進社會上廣泛討論的、與公共資源運用相關的問題。

審計署以增強行政工作之透明度作為面向公眾，接受社會監督的途徑，強調律人律己的，廉潔奉公的原則。亦將通過對審計法律及審計目的之宣傳活動，向所有公共當局及法定審計對象的機關負責人、全體公職人員、以至廣大的市民推廣善用公帑的信息，以期達到自覺奉行提高節約程度、效率及效益的高效節能原則。

審計署是一個新的組織，加強與同行的交流亦是相當重要的。隨著回歸祖國後的地位轉變，加強與國內各個審計機關，以及香港特別行政區審計署的聯繫，將是首要的項目。積極拓展與國外先進國家審計機關及國際組織之交流及溝通，參與國際性會計、審計領域的專業團體舉辦之活動，吸收先進審計技術及寶貴經驗，以提升澳門審計人員的技術能力及提高審計工作的素質。