

經濟財政範疇

前 言

二零零二年度，經濟財政範疇遵循行政長官施政總方針，落實本年度本範疇施政方針。經過與各方共同努力，基本實現本年度施政方針所訂定的維持經濟復甦勢頭、改善就業狀況和進一步完善營商環境等目標。總體來看，工作基本完成。但因各種原因，部份領域工作有所調整或未能按計劃完成。

展望未來一年，內外經濟環境可望繼續有所好轉。我們將因勢利導，採取積極有效措施，推動本澳經濟保持復甦的勢頭，並努力緩解失業問題，同時進一步完善本澳發展環境。為此，二零零三年度我們將圍繞完善發展環境、改善居民就業、落實經濟發展定位、扶助中小企業、加強對外經貿合作等幾個重點展開施政，努力實現保持經濟復甦勢頭、改善就業狀況、優化本澳發展環境等目標。

總的施政方向是：把握機遇，營造優質的發展環境，增強本澳的競爭優勢，推進區域經濟合作，加大扶助中小企業的力度，促進經濟結構調整和經濟轉型，提升龍頭產業，穩定傳統行業，扶持新興行業，加快經濟復甦步伐，保持和鞏固本澳經濟發展的勢頭，為本澳經濟長期穩定健康發展奠定堅實的根基。

第一部份

二零零二年度施政方針執行情況

1. 經濟復甦步伐加快，發展勢頭良好

今年世界經濟乍暖還寒，波動起伏。年初世界經濟復甦溫和展開，年中因受美國發生股市動盪和公司財務醜聞事件的負面影響，世界經濟又蒙上陰霾，復甦步伐因此放緩。國際貨幣基金會預測今年全球經濟增長率為 2.8%，美國經濟增長率 2.2%。歐洲經濟表現雖未能令人鼓舞，但走勢也在好轉。亞洲多數地區經濟表現較上年理想，而中國內地經濟保持強勁增長勢頭。總體來看，世界經濟整體表現好於上年。

在世界經濟及本澳週邊地區經濟環境有所改善的情況下，經過各方共同努力，本澳經濟復甦步伐明顯加快，尤其是在博彩旅遊業帶動下，整體經濟增長比預期理想，預計本年度經濟增長率將高於上兩個年度。目前看來，本澳經濟最困難的時期已經過去，但由於本澳經濟低迷時間長，問題累積較多，加之復甦主要由博彩旅遊業帶動，因此其他行業從經濟復甦中受惠程度不一，表現參差不齊，有喜有憂。

博彩旅遊業保持強勁增長的勢頭。1 至 9 月來澳旅客 849.01 萬人次，比上年同期增加 10.3%。1 至 8 月酒店入住率為 66.4%，比上年同期上升 6.5 個百分點。第二季度旅客人均消費 1370 澳門元，比上年同期上升約 1.4%。上半年博彩收益約 107.8 億澳門元，比上年同期增長 18.3%。博彩業市場開放的效應正在逐漸顯現出來，投資氣氛漸趨活躍，投資者的信心亦有所提升。

外貿情況略好於上年，扭轉出口下跌局面。1 至 8 月出口總值 124.5 億澳門元，比上年同期增長 1.5%，而去年同期出口下跌幅度為 10.5%。其中再出口增長 30.2%，而本地產品出口下跌 4.6%，顯示本地加工業仍然較為困難，而轉口貿易有所增長。從出口市場來看，美國市場吸納了本澳出口的 47.9%，其出口貨值增長 2.7%。出口到中國內地市場的比重由上年同期的 10.6% 上升到 16.1%，其出口貨值增長 54.4%。出口到歐盟的比重由 27.7% 下降到 23.4%，其出口貨值下跌 14.3%。進口總值 134.77 億澳門元，比上年同期上升 4.4%。

金融保險業經營狀況有所改善，盈利有所上升，但銀行資金依然缺乏出路，“水浸”問題比較突出。至 8 月底，全澳銀行存款總額 1154.7 億澳門元，比上年同期上升 7.6%，貸款總額 501.4 億澳門元，比上年同期下跌 0.55%，貸存比 43.4%，比上年同期下降 3.6 個百分點。

建築地業仍然處地於較艱難的調部開始有所起色，但建築業狀況仍然較為困難。上半年新動工樓宇單位 18 個，面積 16231 平方米，分別比上年同期下跌 97.5%和 84.5%。

酒樓、餐飲、商貿等服務行業呈現有所好轉的跡象，但部分行業和企業經營仍然相當困難。上半年零售業銷售總額為 24.95 億澳門元，比上年同期上升約 7%。1 至 9 月平均消費物價指數比上年同期下跌 2.9%，其中 9 月份較 8 月份下跌 0.4%，市場仍處於通縮階段。首三季度新成立公司 881 家，註冊資本總額 2.67 億澳門元，分別比上年同期增長 43.7%和 58%。

總體而言，在龍頭業博彩旅遊澳經濟復甦步伐加快，經濟增長幅度較預期理想。若無重大不利情況出現，預計全年本地生產總值增長幅度可望實現回歸以來的新高。

2. 經濟法律法規修改取得進展，營商環境進一步完善

本範疇一直將改善營商環境作施重點加大了修改和完善經濟法律法規的工作力度，並努力改善行政程式，提高行政效率，整體營商環境正在不斷改善之中。

2.1 本年度重點修改和完善了如下幾方面的法律法規：

- 2.1.1 本年度已經完成修改並頒佈的法律有《機動車輛稅規章》，經行政會通過的有《人力資源發展委員會》行政法規等。
- 2.1.2 本年度已經完成文本草擬並交由有關方面討論或已進入立法程式的法律法規有：《對外貿易法》、《黃金商品化法》、《食品標籤法》、《職業培訓規章》、《外地僱員聘任制度》、《職業技能證明規章》、《學徒培訓規章》、《勞工暨就業局的組織架構的重組》、《博彩監察暨協調局的組織架構的重組》及《經濟局的組織架構的重組》等。
- 2.1.3 本年度正在草擬或修訂的法律法規：《工業准照制度》、《離岸業務法》、《規範從事金融中介活動的法規》、《預算綱要法及自治實體的財政制度》、《財政管理人制度》、《稅務鼓勵法》、《勞資關係法律制度》、《引入外地專業人才之規範》、《職業稅規章》、《職業安全與健康總章程》、《社會保障制度》、《消費者保護法》及《消費稅規章》等。
- 2.1.4 已完成《商法典》英譯本初稿。此外，亦積極參與有關反恐打擊清洗黑錢的法律法規草擬或修訂工作。
- 2.2 改善行政程序，提高行政效率。
- 2.2.1 優化行政服務，推行服務承諾，回應市民和工

商界的訴求。本範疇本年度再有四個部門，即貿易投資促進局（以下簡稱貿促局）、勞工暨就業局（以下簡稱勞工局）、社會保障基金和公務員退休基金會推出服務承諾。統計暨普查局（以下簡稱統計局）的文件暨資料傳播中心4月份開始中午照常服務，進一步方便市民查詢統計資料。

- 2.2.2 推行電子政府服務。有關部門從本年度7月1日起，將電子數據交換系統服務範圍由出口准照和產地來源證延伸至成衣及紡織品的工序外移申請，並在下半年研究開發“發出進口准照申請”的電子系統；經濟局在本年度3月份推出網上查詢服務，方便出口商及生產商查詢辦理產地來源申請手續的進展情況；為縮短對外貿易經營人輪候辦理清關時間，由6月起經濟局採取新措施，經營人憑所獲簽發准照的備份直接前往有關進出口岸辦理清關手續；經濟局商業廳與民政總署達成共識，傳遞《機動車輛商標和型號》認可資料，由公函形式改為用電腦網絡交換資料，大大縮短准照審批時間。

3. 招商引資工作進一步加強，外來投資有所增加

貿促局不斷完善“一站式”服務，加強“投資委員會”工作，進一步簡化投資手續，提高投資審批效率，注重做好投資項目引進前期和後期以及投時，加強招商引資工作，貿促局“中心”向投資者免費提供現代化辦公室設備、展覽場館和商務秘書服務，並提供較完善的“一站式”商務輔助及行政手續諮詢服務。成立“中心”的目的是讓外來投資者用較低成本和較短時間瞭解本澳的營商環境及辦理有關行政手續，力求提高引資的成功率。“中心”已於8月1日用各方反應良好。至10月31日已有54間公司申請進入“中心”，其中已批准47間，分別來自香港、內地、台灣、美國、比利時、馬來西亞、菲律賓等地，也有一些本地公司。

本年度外商來澳投資呈現出加快增長的勢頭。首8個月透過貿促局引進投資金額約13.65億澳門元，比上年同期增長約47%。其中透過投資者“一站式”服務落實的投資金額達3.6億澳門元，比上年同期增加2倍多，估計可創造約2200個就業職位。引進的投資項目呈多元化趨勢，投資領域涉及不動、批發、零售、貿易、生以及離岸服務業等。其中引進的離岸服務類外資增長明顯，首8個月批出離岸服務業投資個案62個，計劃投資約1.27億澳門元，分別比上年同期增加2.4倍和1.8倍，預計可創造約400個就業職位。

4. 失業問題略有緩和，就業問題仍然較為突出

增加就業，紓緩失業困難，是本範疇的工作重點。今年以來，經過各方努力，失業率基本穩定在 6.2%至 6.4%，比上年底的 6.5%略有下降。但是總體來看，失業率仍然偏高，就業問題依然較年度改善就業狀況幾方面的工作：

4.1 加強和完善就業選配和轉介工作。

4.1.1 檢討和完善就業登記前臺工作流程，向求職者提供優質服務。首 8 個月到勞工局登記的求職人士共 28636 人次，其中獲安排見工 23499 人次。

4.1.2 加強就業選配和轉介工作。與工人及僱主團體保持緊密溝通，並應要案，安排合適的就業選配，如見工日、諮詢會議等，同時，還有關公等。在上半年共舉行 4 次見工日，安排了 266 名在勞工局登記的求職人士與僱主面試，其中 43 人成功就業。

4.1.3 1 月 15 日推出網上招聘及就業選配服務，將職位空缺及待聘資料上網，使僱主和求職者可自行作出招聘或就業的選配。

4.1.4 與有關部門和有關社團保的失業人士和殘疾人士提供特別協助。

- 4.1.5 每月定期到企業作招聘及就業轉介的推廣活動。
- 4.2 完善向申請領取失業救助金人士提供的“一站式”服務。在勞工局望廈培訓中心內設立新的登記點，專責處理“一站式”服務。
- 4.3 根據就業市場需要和配合培訓的重點和方向，努力提高職業培訓的成效。
- 4.3.1 向失業人士提供短期多元化再培訓的課程及在職人士提供至8月底已開辦15個再培訓課程，全年將總共開辦17個課程，提供學額372個。今年新增加的培訓課程有書籍釘裝、園藝工作、中國結編織等，更適合市場的需求，較受學員歡迎。至8月底已完成7個再培訓課程。同時，1至8月共開辦了16個面向在職人士的進修培訓課程，共培訓了300多名各行各業的從業員。另有4個培訓課程亦將於短期內開辦。
- 4.3.2 通過瞭解工商企業的需求，加強職前培訓課程中的專業資格培訓和學徒培訓，有選擇地增設個別行業的培訓課程，以減少個別行業對輸入外來技術人才的依賴，如增辦針對建造業及屋宇、酒店設備維修的課程。
- 4.3.3 18歲以上、領取失業救助金人士開辦“文化進修課程”，增強其再就業能力。

業發

- 4.3.4 研究制定職業培訓技能鑒定制度。目前正在參考鄰近地區的經驗，並聽取業界的意見，草擬職業培訓制度的相關法規。
- 4.3.5 提升職業培訓導師的水平。此，對職業培訓導師進行有關課程的培訓，以提升導師的專業水平，保證職業培訓的質素。
- 4.3.6 繼續鼓勵、支持和協調民間社團和企業開展的職業培訓。
- 4.3.7 加強與世界其他地區職業培訓機構的交流，吸取外地職業培訓的先進經驗。
- 4.4 協調勞資糾紛，努力維持和諧的勞資關係。由於本年度企業重組、關閉或調整薪酬情況增加，令勞資糾紛或索償個案上升。此的方式，平衡勞資雙方的權益，協助處理各類型的勞資糾紛及索償個案，減少不必要的訴訟。對於不能調解的個案，及時送交司法機關處理。基本能做到按工作指引的規定於 8 個月內完成有關工作。至 8 月底共收到勞資糾紛投訴個案 978 宗。
- 4.5 加強對輸入外勞的審批和監管。繼續嚴格遵循《就業政策和勞工權利綱要法》，保障本地工人優先就業，嚴格審批外勞申請個案，削減非必要的非技術性外勞，並加強對輸入外勞的管理，嚴厲打擊僱用非法勞工。8 月底，在澳 23418 人，較上年同期的 26179 人，減少 2761 人，即減

少 10.5%。至 8 月底，勞工局與有關部門聯合採取打擊非法勞工的稽查行動共 1953 次，查獲 143 名非法勞工及 25 名過界勞工。

- 4.6 加強和發揮社會協調常設委員會的作用，檢討和修訂短、中、長期勞工政策，促進勞資關係和諧。今年以來社會協調常設委員會舉行多次會議，分別就《外地僱員聘任制度》、《勞動訴訟法典》，以及擴大自僱人士社保供款範圍等法規的修訂案進行討論和協商。

此外，勞工局加強職業安全健康工作，關注和協助改善工人的工作環境：(1) 進行常規的衛生及安全巡視和評估工作。聯同有關部門對工作場所進行工作安全和衛生的檢查工作以及對公共部門及私人機構進行工作安全及衛生巡視和評估工作，並提出有關改善的意見。(2) 與有關部門合作，展開預防職業病的專題研究工作，如肺塵埃沉着病研究、製鞋業工人的血液及尿液樣本中的含鉛及有機物質的研究等。(3) 加強職業安全健康的宣傳及培訓工作，向社會各界傳遞職業安全和健康的訊息。(4) 舉辦有關職業安全與健康課程和講座。(5) 針對服務行業近年工傷意外增加的情況，加強安全與健康的培訓和巡視工作，並提出改善意見。

5. 公共財政收支狀況良好，財政管理制度逐步現代化

本年度繼續按照穩健的財政方針，管理澳門的公共財政。今年以來本澳公共財政運作狀況基本良好，財政收入有較大幅度的增長，財政支出得到控制。首 9 個月公共收入（不包括財政自治機5 億澳門元，比上年同期增長 13.1%，其中博彩專營.45 億澳門元稅比上年同期增長 22.5%，佔公共收 的.23%；公共開支（不包括財政自治機8 億澳門元，比上年同期下降 4.9%。

今年以來，財政領域的工作着重於推行財政管理制度現代化及簡化行政程序，主要工作如下：

- 5.1 簡化納稅手續，方便市民繳稅。自今年開始，市民除可在有關指定的信用機構櫃檯繳稅外，亦可利用特區公庫代理銀行的網上銀行辦理有關繳稅手續，預計年底前可透過銀通自動櫃員機繳稅。與此同時，財政局輔助納稅人辦強了對公眾的接待和指引工作。
- 5.2 落實稅務減免措施。根據 2002 財政年度預算案，減收所有就業人士 25%的職業稅；減收每一工商、住戶房屋稅 500 澳門元，應繳稅款未達 500 澳門元者全免；免收所有營業稅；酒樓、餐廳免納旅遊稅。上述措施都已按規定執行，對紓緩有關工商企業和居民的困難起到一定的作用。

6. 金融體系保持穩健，金融市場逐步完善

今年以來，本澳金融市場保持正常秩序，金融體系穩健，金融業穩定發展。國際貨幣基金組織專家小組在全面評估本澳的金融體系和監管制度後，對本澳金融體系給予了正面的評價，並對本澳的金融監管系統的效率感到滿意。專家小組亦提出了進一步完善本澳金融監管系統的建議。今年在金融領域主要開展了如下幾方面的工作：

6.1 因應金融市場變化，強化銀行監管。金融管理局除了對銀行機構進行常規的監督外，還根據金融業新的發展形勢，進行了以下幾方面的工作：

6.1.1 配合有關銀行的監管標準，正在草擬相關的指引發給銀行作參考，包括銀行內部管理制度以及提高風險管理素質等方面的指引。

6.1.2 草擬開辦電子銀行業務的指引，並透過銀行公會諮詢業界意見。

6.1.3 調查市場上存在的非法金融活動，並與有關部門進行了聯合打擊行動，向一些涉嫌從事非法金融業務活動的機構提出了起訴。

6.1.4 在認真研究和充分準備的情況下，年中展開對多間銀行實地審查，以瞭解本地銀行業務發展情況，特別是掌握銀行資情況。

6.1.5 完成存款保險制度研究報告並交有關方面研究。

6.1.6 參考巴塞爾委員會有關資本充足比率新規定，展開本澳銀行資本充足比率的規定研究工作。

6.2 保險監管工作進一步加強。

6.2.1 強化保險監管工作。除對保險公司進行一般的日常監管外，金管局還向保險公司進行了有限度的實地審查工作，以更好地瞭解業界的經營實況，有利於加強對保險業活動的監管。

6.2.2 金管局就本地保險業情況及發展前景進行了相關的研究，並特別就發出經營許可事宜提出了政策研究報告，為規範保險公司申領在本地區經營許可提供了必要的參考依據。

6.2.3 研究有關保險印花稅的問題。

6.2.4 研究把恐怖活動排除在強制保險保障範圍的問題。

6.2.5 完成“保險及私人退休基金爭議仲裁中心”的規章草案。

6.2.6 就有關規範保險合同的法例及在本地市場引入離岸保險公司及自保保險公司的可行性進行研究，還就設立“旅遊保障基金”問題研究提出了方案。

- 6.2.7 正式落實保險中介人書面考試制度。此外，在年度內完成有關批准發出個人保險中介人執照及法人保險中介人證明書的法規。
- 6.3 外匯儲備及特區儲備基金得到安全和有效管理。去年下半年以來，由於受一些重大政治經濟事件的負面衝擊，國際金融市場波譎雲湧。對此，金管局以審慎管理原則和穩健投資策略管理外匯儲備和特區儲備基金。今年以來兩項基金獲得比預期為好的回報。至 8 月底外匯儲備總值為 306.31 億澳門元，同期特區儲備基金總值達 109.04 億澳門元。
- 6.4 打擊清洗黑錢活動。就防範不法份子利用本澳金融機構進行清洗黑錢活動，金管局自 1996 年首次發出指引後，今年按國際最新標準向銀行、兌換店及信用機構發出了兩個工作指引，其中一個是針對認識客戶所必須作出的控制措施，另外一個是對大額現金交易要求保留客戶及交易紀錄的規定。而在保險活動方面，正式頒佈有關防範清洗黑錢的指引。金管局亦協調安排多次培訓活動，一則提高監管人員執法的專業水平，二則增強金融從業人員對清洗黑錢問題的認知和防範意識。
- 6.5 成立澳門金融學會。由金管局與本澳銀行公會、保險公會及保險業中介人協會合辦的澳門金融學會於今年 3 月正式成立，其宗旨是為開展金融業從業人員培訓提供有關條件。金融學會亦作為保險中介人進行書面考試的主要場地之一，並正在籌備承辦澳紐金融及保險學會的課程考試。

- 6.6 在國內推廣澳門幣。金管局與中國銀行經過協商並獲得該行支援，並已於 9 月份起該行在廣東省主要城市的分支機構開辦澳門幣兌換及存款業務。
- 6.7 補充發行紙鈔。經金管局批准，中國銀行澳門分行獲准於今年 2 月補充發行澳門幣 500 元、100 元及 10 元等面值的紙鈔。
- 6.8 更新內部電腦操作系統。金管局全面更新機構內部電腦操作系統，以配合市場發展的需要，同時亦為建立銀行體系的票據即時結算系統作出必要的配套。為此，還派出相關人員分別到香港和新加坡金融管理局考察學習，並結合本澳市場的實際，籌備適合本地市場的系統。
- 6.9 調查人民幣流通情況。就人民幣在本地區流通情況，金管局向兌換店及銀行發出問卷調查，並撰寫調查報告。專題小組還向本澳的酒店業、金飾業、旅遊業、餐飲業、零售業及手信業等行業協會進行了訪查。
- 6.10 由國際貨幣基金會倡導的證券投資調查工作在第三季度完成。此外，就本地區國際收支平衡表的多項試查工作將於年度內完成。

7. 繼續扶助中小企業發展，但有關扶助計劃因調整而延遲

本年度雖然整體經濟環境有所改善，但相當部份中小企業經營艱難。本範疇向中小型企業提供有關服務，協助其度過難關及尋求發展。

- 7.1 貿促局已推出“本地企業服務中心”，包括免費協助尋找生意夥伴及免費提供有關商貿資訊和政府資訊等，至今已有300多家本地企業成“中心”。
- 7.2 協助本地企業拓展外地市場。首8個月貿促局共組織了約740名本地企業家前往重慶、福建、內蒙古、浙江、香港、莫桑比克、東帝汶及印尼等地進行商務交流，組織了55間廠商前往北京、上海和香港等地參加展覽展銷會。
- 7.3 完善扶助中小企業發展有關計劃和措施。去年已開始研究和制定“中小企業信貸融資保證計劃”，該計劃旨在透過成立信用保證基金，方便本地中小企業以較寬鬆的條件從銀行獲得融資，用於改善企業經營和提高競爭力。由於計劃涉及多方利益，協調需要時間，加之國際社會發生重大事件，保險界對參與該計劃的興趣有所減退，使得該計劃需要重新調整，故推出時間延遲。與此同時，亦在研究扶助中小企業發展的其他有關計劃和措施。

- 7.4 生產力暨科技轉移中心（以下簡稱生產力中心）繼續向中小型企業提供國際管理標準認證資助。目前受資助的認證範圍已從 ISO9000 質量管理認證及 ISO14000 環境管理認證擴展至 OHSAS18000 職業健康及安全管理認證和 SA8000 社會責任認證。今年上半年共收到 9 份新的要求資助的申請，其中 5 間獲得 ISO9000 品質管理系統證書，3 間獲得 ISO14000 環境管理系統證書，1 間獲得 ISO9000/ISO14000/OHSAS18001 整合管理系統證書。
- 7.5 生產力中心向中小企業提供包括出入口實務、財務管理及財務電腦化、融資技巧、自僱創業和企業活動管理等培訓，提升中小企業競爭力。並向有關企業提供技術、管理等方面的諮詢服務。

8. 配合博彩業市場開放，加強博彩業監管

為使本澳博彩業順利有序地開放以及今後穩定健康地發展，本範疇相關部門加強對博彩業的監管，逐步健全有關管理的制度。同時，相關部門參與或協助制訂了有關規範博彩業開放及開放後營運的法律法規，已完成並通過《從事娛樂場幸運博彩中介業務的資格及規則》行政法規，已基本完成《關於娛樂場之使用、運作及進入》、《關於娛樂場內之行政違反》、《關於預防及遏止娛樂場內之洗黑錢行為》等行政法規草擬工作。

9. 社會保障工作逐步完善，公退金和社會保障基

金得到有效管理

在總結過去工作的基礎上，檢討和完善現行的社會保障和公務員退休制度與政策，並使社會保障基金和公務員退休基金得到妥當而有效地運用，努力實現兩項基金保本增值。今年以來，兩項基金管理基本達到施政方針的工作目標。至8月底，社會保障基金總資產達7.02億澳門元，同期公務員退休基金會總資產達42.3億澳門元。社會保障基金和公務員退休基金會工作情況如下：

9.1 社會保障基金主要工作：

- 9.1.1 執行有關社會保障制度，做好各項福利發放工作。
- 9.1.2 繼續發放援助本地失業人士的撥款。
- 9.1.3 配合由社會文化司撥款4億元進行的職業技能培訓班和專業知識進修班工作，做好有關津貼發放工作。
- 9.1.4 進一步加強對外服務，完善接待公眾的設施。
- 9.1.5 由第四季度起將客運三輪車擁有者及駕駛者、小販准照持有人及街市承租人的一名協助經營者納入社保基金自僱勞工範圍。
- 9.1.6 為方便自僱勞工及自願供款的受益人，已提前於今年上半年實行透過銀行以現金或自動轉帳方式繳交供款措施。

9.2 退休基金會工作：

9.2.1 加強對現行公務員退休制度的宣傳和解釋工作。一是加強了與公共組織的聯繫和溝通，透過傳閱函件對退休制度有關條文作出統一的解釋；二是加強了與會員及受益人之間的聯繫，並編制介紹退休制度的小冊子分發給會員，使公務員更清楚瞭解退休和撫卹制度以及自身的權利和義務。同時，下半年分批向在職會員發放會員證。

9.2.2 今年底前將基本完成中央式管理資訊系統。

9.2.3 公務員退休基金會年初開始與行政暨公職局合作，就現行公務員退休及撫卹制度完善和改革進行研究，並已提出研究報告。

10.人口普查分析工作完成，統計體系繼續完善

10.1 在經過分析整理後，已於4月份公佈了2001年人口普查的人口及社會特徵資料，於6月份公佈了人口普查的總體結果，10月份推出2001年人口普查地理資訊系統光碟，以使資料使用者更方便及迅速地獲取本澳各區基本人口資料。

10.2 今年9月底開始進行每五年一次的第五次全澳“住戶收支調查”，為期一年，其目的是收集本澳住戶收入和支出資料，藉此修訂消費物價指數內商品及服務的種類及其權數，以及本地生產總值中私

人消費的估算。為了確保調查工作順利進行，上半年做了較充分的準備工作。

10.3 4月份開展了本澳首次的“企業調查”資料收集工作，其所得資料可反映本澳直接投資及資金流出和流入的情況，並作為金管局編製本澳《國際收支平衡表》的依據。為使調查工作順利進行，統計局徵詢了業界的意見。同時，還對被選定為調查對象的企業安排問卷填寫說明會，使各企業對調查有充分認識。調查工作進展順利，而調查結果將於今年12月份公佈。

10.4 在編製按支出法估算的季度本地生產總值方面，已由來自聯合國的顧問對有關估算工作進行整體評估，為完善季度本地生產總值的編製和公佈工作做好準備。

10.5 根據世界海關組織建議，已於今年1月1日起在本澳實施《澳門對外貿易貨物分類表/協調制度》第三修訂版，統計局積極推動相關部門和工商社團、廠商應用新修訂版。

10.6 充分利用電子通訊渠道的傳播功能，開始提供電子刊物的訂閱服務。

11.消費者權益保護工作有所加強，但消費市場有待繼續完善

11.1 上半年消費者委員會（以下簡稱消委會）共接獲

1060 宗消費者的投訴，查詢個案為 613 宗。而同期消費爭議仲裁中心的“ 加盟商號 ” 共計 168 間，比上年同期增加了 34 間。上半年消費爭議仲裁中心接受了 24 宗要求仲裁的申請，個案類型有流動電話、電腦器材、傢俬及旅行社等糾紛。

- 11.2 加強與相關部門合作，共同保護消費者權益。消委會與民政總署管理委員會商討“ 優質服務的士司機選舉 ” 及加油站油錶準確度的合作計劃細則；消委會繼續與衛生局合作，進行食物的抽查及化驗工作；應衛生局邀請，就食品添加劑問題提供有關意見；就分層樓宇登記費用責任問題，消委會徵詢檢察院律政廳的意見；鑑於二手車買賣交易可能出現損害消費者權益的行為，消委會與法務局等部門研究提出建議；消委會與經濟局、司法警察局等部門聯合打擊黑店欺騙旅客行為；消委會與教育暨青年局合作進行中小學教科書價格調查工作等。
- 11.3 加強有關消費者權益的宣傳工作，增強消費者自我保護意識。透過消委會網頁、《澳門消費》月刊、“ 消費資訊速遞熱線 ” 以及報紙、電台和電視等大眾媒體，消委會不定期地向公眾發表有關資訊和宣傳資料，增強消費者自我保護意識。9 月份推出流動服務，安排流動服務車向市民及來澳旅客提供查詢及接受投訴服務，並推廣消費爭議仲裁中心加盟商號、誠信店、標準足金成色認可證等。
- 11.4 加強對外交流與合作。針對澳珠兩地居民異地消費

爭議個案，消委會與珠海市消委會舉行多次工作小組會議，成功解決大部份的個案。6月份，消委會舉辦了“綠色消費”研討會，邀請內地三十個省市和香港約百名的消保組織代表參加。消委會亦透過與內地省市消保組織向內地居民宣傳澳門的消費訊息，目前已與21個內地省市消保組織以及“中國消費者協會”屬下的報紙、雜誌取得聯繫。

11.5 進行有關調研工作，包括：流動電話收費及增值服務調查；第一及第二季度超級市場物價普查；銀行樓宇按揭貸款收費及利率調查；流動電話漫遊收費調查等。

11.6 加強與民間社團、機構交流和聯繫，徵詢多方意見，以便有效保護消費者的權益，協商解決消費爭議問題。

12.對外經貿合作繼續加強，與內地商貿合作官方聯絡機制順利運作

12.1 保持與國際經濟組織的聯繫與交流，履行本澳所參與國際組織的義務，積極參與有關國際經濟組織的活動，提升本澳的國際地位，強化本澳國際聯繫廣泛的優勢。在經貿領域，本澳作為單獨關稅區和地區經濟實體，在世貿組織等國際經濟組織中積極發揮作用，如經濟局跟進世界貿易組織開展的新一輪貿易談判工作；跟進及統籌本澳有關部門參加亞太經合組織6個工作組會議；參加聯合國亞太經

社會第 58 屆年會及國際紡織成衣局年會等。在金融領域，澳門與葡國及其它葡語國家在金融保險領域的合作和交流繼續加強。本年度金管局承辦葡語國家保險監管官員年會，來自葡國、佛得角、聖普林西美及新立國的東帝汶等九個葡語國家的代表出席了年會活動。在勞工領域，保持與國際勞工組織的聯繫，履行源自本澳參與國際勞工組織公約的義務，反映該公約在本澳執行情況，2002 年度的報告已於 7 月底前提交國際勞工組織，同時跟進現行勞動法規，使其能與延伸到澳門的國際勞工組織公約吻合。

- 12.2 與內地經貿合作官方聯絡機制有效運作。內地與澳門特區商貿聯繫委員會於去年 7 月成立，兩地商貿官方聯絡與協調機制從此正式啟動，聯委會今年 7 月在本澳舉行了第二次會議。會議討論了兩地經貿領域合作的議題，部份議題達成了初步共識。雙方今後擬就以下領域展開合作：(1) 內地與澳門特區避免雙重徵稅和防止偷漏稅的安排，爭取盡早簽訂《內地與澳門特別行政區避免雙重徵稅和防止偷漏稅的協定》；(2) 兩地合作解決中國內地經澳轉輸歐盟普及特惠稅制項下的出口商品原產地證書在澳加簽“未再加工證明”問題；(3) 兩地合作解決內地冰鮮肉類產品輸入澳門檢疫問題；(4) 兩地加強在出口管制方面的交流與合作問題；(5) 兩地電子商務合作問題；(6) 建立兩地經貿糾紛調解機制問題；(7) 內地協助澳門企業開拓內地

市場問題；(8) 兩地有關部門共同探討與協助兩地企業開拓葡語國家市場的問題；(9) 引導與促進內地企業到澳門投資問題；(10) 兩地勞務合作及工程承包領域合作問題。此外，經濟局與國家知識產權局就兩地在知識產權領域簽訂合作協定達成共識。

12.3 發揮“閩澳經濟合作促進委員會”、“渝澳經濟促進委員會”以及“粵澳合作聯絡小組”的作用，積極展開本澳與廣東、福建、重慶等地經貿交流與合作活動。

12.4 完善“澳門國際貿易投資展覽會”。今年 10 月舉行第七屆“澳門國際貿易投資展覽會”，在組織方式、展館安排等方面進行了改善，重點加強了項目洽談及商務配對環節，並突出了澳門製造產品展示。在展覽會期間，貿促局與海內外工商團體合作舉辦經貿合作研討會，突出本澳作為區域中小企業經貿合作平臺的功能。另外，粵港澳三地 8 個貿促機構簽署了“粵港澳貿促機構協作會議”協議書，以加強三地貿促機構之間的交流與合作。

第二部份

二零零三年度施政方針

導言

2003年經濟形勢展望與經濟財政施政總思路

2003年，對於本澳來說，是極為重要的一年，也是本澳經濟發展處於轉折中關鍵的一年。其所面臨的外部 and 內部經濟環境，總體上來看，將好於上年，利好因素較多，發展趨勢看好。但是，其所遇到的困難和新的考驗，亦不容忽視和迴避；一些潛在的問題和隱憂可能隨時浮現，需要謹慎對待，防患於未然。

從外部環境來看，世界經濟逐步復甦的趨勢已日漸明顯，儘管還潛藏一些不穩定的因素，經濟復甦可能還會出現反彈，但估計2003年世界經濟增長將高於本年度。從地區來看，歐、美經濟增長幅度有望比今年高，預計市場需求將有所增加。而日本經濟復甦仍然疲弱，難有根本起色，但亞洲仍然是世界經濟增長最快的地區，中國內地經濟將繼續保持強勁增長勢頭。

從內部環境來看，博彩業市場開放的效應將逐步顯現出來，隨着博彩公司所承諾投資的落實及所帶動相關行業投資的增加，本澳經濟將有可能出現新一輪的投資高峰期。整體經濟增長仍然主要靠博彩旅遊業帶動，博彩旅遊業將繼續保

持較快增長速度；出口加工業在外圍經濟環境轉好及外部市場需求增加的情況下，將保持穩定或有輕微增長。但隨着2005年成衣及紡織品配額取消期限的日益臨近，本澳出口加工業所面對的壓力也日益增大；金融保險業經營狀況將繼續改善，但銀行資金積壓問題仍相當突出；建築地產業局部市場會有所起色，但整體狀況難根本改變；其他服務行業經營狀況將有不同程度的改善，但部份行業經營仍然十分艱難。尤其是，通貨緊縮、本地消費市場疲弱的陰影短期內仍將揮之不去。

綜合來看，2003年度整體經濟仍將保持復甦的勢頭，預計有望保持中速增長。

2003年度經濟財政施政總的方向：把握機遇，營造優質的發展環境，增強本澳的競爭優勢，推進區域經濟合作，加大扶助中小企業的力度，促進經濟結構調整和經濟轉型，提升龍頭產業，穩定傳統行業，扶持新興行業，加快經濟復甦步伐，保持和鞏固本澳經濟發展的勢頭，為本澳經濟長期穩定健康發展奠定堅實的根基。

2003年經濟財政施政的目標：整體經濟保持復甦勢頭；就業狀況有所改善；發展環境進一步得到完善和優化，整體經濟競爭力進一步增強。

2003年度經濟財政施政的重點：營造優質發展環境、改善居民就業狀況、落實經濟發展定位、加強扶助中小企業、推動對外經貿合作。

1. 營造優質發展環境 迎接發展新機遇

在當今時代，發展環境的優劣，是一個國家或地區發展的最關鍵的因素。從根本上來說，國家或地區之間的競爭是發展環境優劣的競爭。發展環境包括法制、政府服務、政府政策、市場機制、人口素質和人才、社會價值觀和意識、教育文化乃至風俗習慣等。

完善發展環境，是自特區政府成立以來本範疇一直致力的一項重點工作。過去兩年多來，我們在完善經濟法律法規、提高公共行政效率、健全市場機制等方面做了一定的工作，取得了初步的成效。但是，本澳發展環境仍存在不足之處，仍有令投資者不滿意的地方，與一些地區相比，還有一定的差距。面對經濟全球化和經濟區域化加速的趨勢，面對科技發展日新月異和知識經濟的浪潮，面對新的發展機遇，本澳只有不斷完善內部發展環境，增強自身的經濟綜合競爭力，才能使本澳經濟保持可持續發展，才能保持與區域發展同步，亦才能在競爭激烈的全球經濟一體化中爭取有利的發展地位。因此，營造發展環境將繼續作為 2003 年度施政的其中一個重點。其目標是，營造一個能充分發揮本澳自由港優勢、更加規範、更加寬鬆、更加開放、更加自由、更加透明的發展環境。創建本澳新的競爭優勢，增強競爭力，力爭使本澳成為本區域的資金、人才和資訊的其中一個匯點。為此，我們將在以下幾方面繼續展開工作：

- 1.1 修訂法律。按照“開放、規範、前瞻、簡化、便民、切合本地實際、與國際接軌”的原則，繼續檢討和修改經濟法律法規，並因應發展需要，制訂新的經濟法律法規，以便使本澳經濟法律法規體系不斷完善，為經濟發展創造有利的法制環境。重點修改如下幾方面的法律法規：
- 1.1.1 在稅法方面，由經濟局負責修改《稅務鼓勵法》（第 1/86/M 號法律），爭取於明年初完成；由財政局負責檢討和修改《印花稅規章》、《房屋稅規章》，爭取於 2003 年年中完成。
 - 1.1.2 在財政法律方面，由財政局負責研究和修改《公共拍賣法律制度》、《取得財產及服務法律制度》，爭取於 2003 年完成。
 - 1.1.3 在對外貿易法方面，由經濟局與有關部門合作制訂《出口管制法律制度》，爭取於 2003 年完成。繼續跟進落實新的《對外貿易法》，完善實施細則。
 - 1.1.4 在勞動法方面，由勞工局負責繼續研究和修改《職業安全及健康總規章》，以保障所有受僱人士的職業安全與健康，並研究與修改《勞工事務稽查章程》，爭取於 2003 年初完成。由勞工局負責繼續研究和修改《勞資關係法律制度》，以保障勞資雙方的權利與義務，爭取於 2004 年初完成。

- 1.1.5 在消費法方面，由消費者委員會與有關部門合作研究制訂《產品安全法》，修訂《消費者保護法》和《食品標籤法》，爭取於 2003 年完成。跟進與落實《黃金商品化法》執行工作。
- 1.2 改善行政。繼續遵循“以民為本、服務市民、方便投資者”的宗旨，優化公共行政服務，提高行政效能，努力做到“依法、透明、公平、公正、科學、高效”行政。
- 1.2.1 推廣和優化服務承諾及“一站式”服務。與公眾接觸的部門盡可能推行服務承諾及“一站式”服務，並力求使其達到實效。
- 1.2.2 進一步推行政府服務電子化，各部門不斷完善和開設面向公眾的互聯網服務的系統。
- 1.2.3 強化公務員“以民為本，服務市民”的理念，提升前線工作人員的接待技巧和服務素質。
- 1.2.4 簡化辦事程式，提高行政透明度。各部門要根據社會經濟發展的要求，不斷檢討現行辦事制度和程式，爭取做到盡量簡化和便民，並加強部門之間的合作與協調。
- 1.2.5 為方便市民，與公眾直接相關部門盡可能設置 24 小時查詢系統服務。
- 1.2.6 不斷提升工作人員的專業服務水平，增強服務市民的意識。

1.3 加強市場監管，完善市場運作機制。

- 1.3.1 加強金融監管，完善金融市場，促進本地金融市場與國際金融市場接軌：(1) 在完善金融法律法規的同時，將進一步加強對金融及信用機構的監管工作。金管局將採取一些措施，如制定嚴格發牌的準則，加強銀行恆常的監察，強化對風險管理機制的監控等。此外，巴塞爾委員會建議於 2005 年開始要求銀行遵守實行新的資本充足比率規定，為此，將積極研究在本地市場實施新規定的計劃。(2) 加強和完善保險制度及保險監察工作。依照現已建立的諮詢機制，為制訂有關規範保險合同、離岸保險業務及自保保險公司的新法律制度進行研究和討論，並按緩急次序進行相關的立法工作，以完善本地保險制度。(3) 推動落實有關醫生及律師職業民事責任統一保險單的法規。同時，亦着手研究和評估立法規範保險事故鑑定人活動的問題。此外，為即將成立的“旅遊保障基金”提供營運及會計上的管理。(4) 金管局繼續協調本澳打擊清洗黑錢工作小組的工作，適當地跟進和執行亞太區打擊清洗黑錢組織和離岸銀行監管組織所提出的相關建議，維護本澳金融市場的國際形象。
- 1.3.2 借鑒國際上博彩業管理經驗，強化博彩監察，維護博彩業市場正常有序地運作。在健全博彩業法律法規的同時，將在短期內實行若干措

施，尤其是技術措施，旨在使博彩監察暨協調局的監察工作更加有效。在幸運博彩方面，博彩監察局將與有關機構合作，裝設電腦設備，加強對娛樂場運作情況的監察。在互相博彩及彩票方面，將繼續透過直接與承批公司處理投注的電腦系統聯線的方式實行“在線”監察有關投注情況的措施。

1.3.3 整頓消費品市場秩序，保護消費者權益。在健全消費法律法規同時，依法打擊非法經營活動，包括依法打擊生產和售賣假冒和偽劣產品的行為，維護消費品市場的正常和公平競爭的秩序。消費者委員會繼續加強與有關部門及外地合作，充分發揮“消費爭議仲裁中心”的作用，繼續加強保護消費者權益的工作，並研究採取有關措施，更加有效地保護消費者的權益。與此同時，依法嚴厲打擊不法商販欺詐外地遊客的行為，樹立澳門旅遊城市良好的形象。

1.3.4 完善勞動力市場。在健全勞動法律法規的同時，將加強政府對勞動力市場的監管，保持勞動力市場的靈活性和競爭性。同時，有效調控輸入外地勞工的數量，在保障本地居民優先就業與滿足經濟發展對勞動力需要之間取得平衡。此外，加強職業培訓，有效提升本地勞動者素質，滿足經濟發展對勞動力資源質和量的需求。並致力加強協調勞資矛盾的工作，促進勞資關係和諧。

2. 促進經濟加快復甦 努力降低失業率

由於現代科技的發展和應用，特別是資訊科技快速地發展和普遍地推廣應用，使得現代經濟增長出現了一些新的變化和特徵，經濟增長不一定能帶來就業職位的增加，甚至某些行業的增長，可能還會出現減少員工數量的情況。加之本澳經濟結構的特殊性，在經濟較大幅度地增長的同時，未能使失業率出現相應速度的下降，目前失業率仍然在高位徘徊。2003年經濟趨勢看好，可預計經濟增長亦會有較好的表現。一些公共和私人工程將會陸續展開，博彩業和建築業等行業的就業職位有望增加，就業狀況會有所改善。但是要根本改善本澳的就業狀況仍然是一項較艱難的工作，就業問題仍然是我們面對的突出的問題。

本澳的失業問題是周期性失業、結構性失業及摩擦性失業混合交叉性質的失業問題。因此解決失業問題需要各方配合，群策群力，多管齊下，綜合治理。繼續採取積極的措施，擴寬居民就業渠道，增加就業機會，增強失業人士的再就業能力，紓緩失業人士的困境，將繼續是本範疇施政的重點。為此，我們將會在以下幾方面採取措施，力爭2003年度失業率有所下降，居民就業狀況有所改善。

- 2.1 促進經濟復甦，增加就業職位。主要措施有：(1) 保持適當規模的公共投資，支持和適當擴大基建。(2) 研究採取有關措施，如將稅務鼓勵範圍擴展至工業以外的行業，以鼓勵私人投資和發展。(3) 加大吸引外資力度，提高引資水平，鞏固招商成

果。通過完善投資服務體系，加強對已引進項目的服務工作。(4) 研究推出扶助企業發展的有關計劃和措施。(5) 鼓勵失業人士創業和自僱，拓寬就業渠道。

- 2.2 繼續加強就業選配和轉介工作，減少摩擦性失業。為此，將致力加強勞資雙方資訊的溝通，繼續加強網上招聘及就業選配服務，完善就業選配及轉介工作，促進就業市場的供求合理配置，以改善就業狀況。
- 2.3 強化和改善職業培訓，增強失業人士重新就業的能力。為配合本澳未來社會和經濟發展的方向，職業培訓仍以提升本地勞動力素質和為本地經濟發展提供合適的人力資源為目標，開辦具針對性、實效性和前瞻性的各類型課程，提高職業培訓的實效。
- 2.4 援助失業工人，紓緩失業人士的困難。社會保障基金與勞工局將繼續有效執行援助本地失業人士的規章，為領取失業救助金的失業人士提供“一站式”的申請服務。並推行一些計劃及服務以幫助有特別困難的失業人士，如協助安排初次求職人士進入企業工作，幫助有缺陷的失業人士就業，為難以就業的失業者重新安排工作等。
- 2.5 繼續加強和完善輸入外勞的管理。嚴格遵循《就業政策和勞工權利綱要法》，確保本地居民優先就業。輸入非本地勞工是特區政府調控勞動力市場的一項措施，目的僅是為了填補本地人力資源的缺乏

或不足。為此，一方面，有關部門將繼續謹慎審批輸入非本地勞工的申請個案，並削減非必要的非技術性外勞。另一方面，將會繼續加強打擊僱用非法勞工行為的工作，進一步保障本地工人的就業機會。

- 2.6 妥善協調勞資矛盾。在勞資關係問題上，政府除了因應社會發展的需要，繼續健全勞動法規以外，亦會貫徹以協調為手段、以平衡雙方利益為目標的方針，努力迅速、合法、合理地處理勞資申訴個案，務求令勞資糾紛問題盡量通過協商解決，使尋求司法訴訟的需要降至最低。同時，繼續加強及發揮社會協調常設委員會的作用，根據社會經濟發展實際情況，促進勞、資及政府三方的協調和溝通。

3. 落實經濟發展定位 培育經濟增長點

特區政府已經明確了以博彩旅遊業為龍頭、以服務業為主體、各行業協調發展的經濟發展定位，希望將本澳逐步發展成為有吸引力、有特色的博彩旅遊、會展及商貿服務中心。本澳各界亦基本認同此一定位。但要落實發展定位，需要各方同心同德，共同努力。本範疇各個部門將圍繞落實本澳經濟發展定位開展工作，2003 年度將在以下幾方面作出努力：

- 3.1 加強產業發展政策研究和引導。為此，擬在經濟局設立研究產業政策和推動產業發展的部門。將研究採取適當的計劃和措施，推動需要扶持和鼓勵的產業發展。本澳整體產業發展政策的基本方向是，鞏固和加強博彩旅遊業的優勢，促進傳統產業轉型，有選擇地發展新興產業，提升各產業技術和管理水準，逐步走高增值之路，增強各產業的競爭力，並推動本澳產業向適度多元化方向發展。
- 3.2 保持和加強龍頭產業發展優勢，借開放之勢，提升博彩業檔次和競爭力。為此我們將在健全博彩業法律法規、加強博彩業監管的同時，將與有關方面協作，加大博彩業從業人員培訓的力度，提升博彩業從業人員的質素和服務水平。
- 3.3 扶助新興產業發展，培育新的經濟增長點。從本澳現有條件和優勢來看，擬重點扶助以下幾個行業發展：
- 3.3.1 加快發展離岸服務業。今年以來，離岸服務業發展勢頭良好，至 8 月底，本澳已有 96 間離岸服務公司，多數是近兩年設立的。如何因勢利導，促進離岸服務業發展，是明年我們工作的其中一個重點。在健全相關法律法規的同時，將採取積極的政策和措施，吸引離岸服務業機構來澳發展。

- 3.3.2 推動轉口貿易和物流業發展。近年來，本澳整體出口雖然處於下跌趨勢，但主要是本地出口下降，而轉口貿易卻處於上升的趨勢。同時，本澳的自由港制度及政策，也是本澳發展物流業的優勢。今年我們修改了《對外貿易法》，為物流業發展提供了較有利的環境。為此，我們將推動物流業發展作為明年的一項重點工作來做，經濟局、貿易投資促進局等部門將加大工作力度，加強協作，共同推動物流業發展。
- 3.3.3 與其他範疇配合，共同支持和鼓勵資訊科技產業、會展業等行業發展。如生產力暨科技轉移中心繼續加強資訊科技專業人才培訓，為資訊行業發展提供人才資源。同時鼓勵及引入有創新意念的企業家，促進創意產業發展，為本澳經濟發展注入新的活力。
- 3.4 協助本澳成衣紡織業轉型，應對 2005 年配額取消的變化，並鼓勵和支持新興工業發展，促進本澳經濟的適度多元化。
- 3.4.1 繼續研究採取有關 2005 年紡織品及成衣配額取消後的對策和措施
- 3.4.2 積極推動和支持設立跨境工業區。本範疇將在聽取各方意見的基礎上，深入研究，積極配合，推動設想力爭落實。
- 3.4.3 協助成衣業轉型和升級。鼓勵和支持本澳成衣

業向高附加值、高品質的時裝產業發展，逐步將本澳發展成為較具規模的區域性時裝中心。因應世界成衣業發展趨勢，生產力中心將陸續設計和引進有關成衣業經營策略、快速回應技術、生產管理、營銷技巧及市場推廣等，務求協助本地廠商將其產品國際化，並逐步開拓海外銷售網絡。同時培育本地時裝設計師，協助本地設計師提升技術及向外推廣。此外，全面推廣數碼印布服務。

- 3.5 加強對外宣傳本澳作為博彩旅遊和商貿服務中心的定位，吸引更多外資來澳。
- 3.6 根據本澳社會經濟發展的實際需要，在充分發揮本地人才作用的前提下，吸引專業人才來澳，配合本澳產業發展和升級。人力資源發展委員會將加強對本地人力資源的研究和評估，並就輸入專業人才監督和管理方面提供諮詢意見。

4. 加強扶助中小企業 增強企業競爭力

中小企業在本澳經濟中佔有舉足輕重的地位，過去多年由於整體經濟不景氣，相當部份中小企業經營較為困難。回歸以來，雖然本澳整體經濟正在逐步復甦之中，但中小企業實際受惠有限，而且不同行業、不同企業從中受惠程度也不一樣。我們亦深知本澳中小企業的困境，故 2003 年度將扶助中小企業發展作為施政重點。但是，政府對中小企業的扶助，主要是協助中小企業增強自身的競爭力以及為中小企業

發展提供一個有利的環境。明年度在扶助中小企業方面，將有如下措施：

- 4.1 盡快完善和推出扶助中小企業發展的有關計劃和措施。考慮推出較為具體、更切合中小企業發展需要的政策和措施，重點是支持中小企業改善經營管理、更新技術設備及提高產品品質等，協助中小企業渡過目前的難關，並逐步增強實力和競爭力。
- 4.2 加強對中小企業發展的輔助服務，為中小企業提供更加完善、更有針對性的諮詢服務，並強化扶助中小企業工作的統籌協調機制。經濟局、貿促局和生產力暨科技轉移中心等部門繼續加強向中小企業提供服務，一是向企業提供有關生產技術、管理以及市場開拓和營銷等方面的諮詢服務；二是加強對中小企業商務配對的服務，協助中小企業尋找合作夥伴，如充分發揮“商務促進中心”的作用，為中小企業尋找合作夥伴牽線搭橋；三是為中小型企業開拓海外和中國內地市場提供適當的協助。
- 4.3 支持工商社團及專業團體有助於提升中小企業質素和競爭力的有關活動。

5. 推動對外經貿合作 融入經濟區域化

本澳地域狹小，人口少，市場規模不大，要獲得更大地發展，惟有加強對外經貿合作，向外尋求更大的發展空間，這也是適應經濟一體化和區域化大趨勢的需要。為此，我們將重點在兩方面展開工作：一是繼續鞏固和加強雙邊和多邊經濟關係，發展與其它國家和地區經貿合作與交流，保持本澳與國際經貿聯繫廣泛的優勢。二是加強與內地，尤其是與鄰近地區的經貿交流與合作，使本澳經濟發展融入該區域發展之中，並確立本澳在區域經濟發展中的角色，努力使本澳成為珠江三角洲地區及廣東西部地區的商貿服務平臺，力爭使本澳經濟與該地區同步和協調發展。為此，2003 年度將作出如下幾方面的努力：

5.1 加強與國際經濟組織合作。

5.1.1 在經濟貿易領域，繼續保持與世界貿易組織、亞太經合組織等國際性和區域性經貿組織的聯繫，並參與有關部份工作。明年世界貿易組織將進行新一輪回合的談判，有關部門將積極參與和跟進。

5.1.2 在金融保險領域，以主動積極的態度和適當的身份參與國際貨幣基金會、世界銀行、國際清算銀行、亞太地區打擊清洗黑錢組織，以及國際性和地區性銀行及保險監管組織等機構的有關活動。在 2003 年度內將開始為於 2004 年由本澳承辦的“國際反保險欺詐組織聯會”

年會活動做籌備工作。同時，亦將進一步開展與葡語國家或地區金融及保險監察組織的合作。

5.1.3 在勞動就業領域，繼續履行本澳加入國際勞工組織公約的義務，認真做好本澳執行公約情況的報告。

5.2 全面推進本澳與內地的經貿合作。

5.2.1 充分發揮商貿聯繫委員會的作用，落實商貿聯委會雙方在第二次會議上達成的共識，並按計劃展開多個領域的合作。主要合作領域包括：內地與澳門特區避免雙重徵稅和防止偷漏稅的安排，爭取盡早簽訂《內地與澳門特別行政區避免雙重徵稅和防止偷漏稅的協定》；兩地合作解決中國內地經澳轉輸歐盟普及特惠稅制項下的出口商品原產地證書在澳加簽“未再加工證明”；兩地合作解決內地冰鮮肉類產品輸入澳門檢疫；兩地加強在出口管制方面的交流與合作；兩地電子商務合作；建立兩地經貿糾紛調解機制；內地合作協助澳門企業開拓內地市場；兩地有關部門共同探討與協助兩地企業開拓葡語國家市場；引導與促進內地企業到澳門投資；兩地勞務合作及工程承包領域合作。此外，經濟局與國家知識產權局就兩地在知識產權領域合作簽訂協定。

- 5.2.2 進一步加強粵澳經貿合作與交流：(1) 加強兩地相關部門的溝通與交流，建立資訊交流與情況通報渠道；(2) 進一步推進本澳與珠江三角洲地區，尤其是與廣東西部地區的經貿合作，爭取本澳作為該地區的商貿服務平臺構想的落實有新的進展。其工作重點是，消除障礙，創造兩地經貿交流與合作的有利條件和空間，擴大本澳與該地區的貿易流量、資本流量、資訊流量和人的流量，逐步實現本澳與該地區經濟一體化。(3) 與珠海繼續探討合作開發橫琴島。
- 5.2.3 繼續加強本澳與福建省、重慶市等內地省市的經貿合作與交流，在充分發揮閩澳經濟合作促進委員會、渝澳經濟合作促進委員會作用的同時，積極配合和支持民間團體和企業界開展與內地經貿合作與交流活動。
- 5.2.4 促進本澳與內地更緊密經貿關係的發展。與內地建立更緊密的經貿關係，是互惠互利的的事情。本範疇將積極推進兩地更緊密經貿關係的發展，爭取兩地在更廣泛的領域建立更緊密的經貿關係。
- 5.2.5 抓住中國加入世貿組織的機遇，開拓國內市場。貿促局將協助本地企業開拓內地市場，包括提供聯絡渠道和市場資訊等。

- 5.2.6 提高外界對本澳作為區域商貿服務平臺的認受程度。有關部門將加強向外宣傳推廣本澳作為區域商貿服務平臺的地位和功能，增強外地商界尤其是中小企業對本澳中介地位及營商環境的認識和瞭解。
- 5.3 發揮本澳與葡語系國家聯繫密切的優勢，繼續與內地及鄰近地區探討共同開拓葡語國家市場，如組織企業赴葡語國家進行考察和商務交流，發掘商機。
- 5.4 有關部門將積極協助或支持本地商會與外地商會的聯繫與交流。

6. 本範疇其他領域的工作

6.1 財政管理工作

堅持穩健的財政政策，有效監管政府收支，合理運用財政資源，加強對自治機構財政管理和監督，完善財政管理法律法規，改革和完善財政管理制度，逐步建立統一規範、合理有效的財政管理體系。明年的工作主要有：(1) 為配合執行新的《稅務法典》，將做好有關準備工作。(2) 完善各類稅捐徵收程序。(3) 繼續修改預算綱要法及自治實體財政制度。(4) 進一步加強財政局內部職業培訓，提升工作人員質素，完善工作程序，繼續做好財政領域的便民工作。(5) 逐步推行財稅制度改革，簡化稅制，保持本澳簡單稅制和低稅率的優勢。

6.2 統計普查工作

統計數據是反映本地區經濟及社會實況所不可缺少的資料，亦為政府和有關機構及研究人員進行決策、規劃和研究提供重要依據。為了更好地配合本澳社會經濟的迅速發展，統計局將結合本澳實際的社會環境，致力提供更加適時、準確及切合需要的統計資料。除繼續各項常規統計調查外，2003年度統計工作將集中如下幾個方面：

- 6.2.1 完成於2002年第4季度已開始進行的為期一年的第五次全澳“住戶收支調查”資料收集工作。
- 6.2.2 編制和公佈樓宇價格統計資料。利用財政局的樓宇買賣印花稅資料，計算樓宇平均售價及樓宇價格指數。
- 6.2.3 因應新《對外貿易法》的實施，調整對外貿易統計的運作步驟，並開發新的資訊科技應用系統，以優化整個資料處理流程。
- 6.2.4 擴展“服務業年度調查”涵蓋範圍，對不同服務行業，包括博彩業進行統計作可行性研究，以進一步掌握服務業對本澳經濟發展的貢獻率。

6.3 社會保障工作

根據本澳社會經濟發展實際狀況，逐步進行社會保障制度改革，修訂有關法律法規，完善社會保障制度。並有效管理和運用社保基金。

- 6.3.1 完善破產欠薪墊支法例，研究設立獨立的破產欠薪墊支基金。
- 6.3.2 與僱主及僱員團體繼續商討完善散工供款制度。
- 6.3.3 繼續完善社會保障基金在供款和福利發放方面的服務。
- 6.3.4 堅守審慎投資的原則，確保社會保障基金保值增值。

6.4 公務員退休基金會工作

公務員退休基金會的工作關係到公務員的退休福利，亦對公務員隊伍的穩定和公務員的士氣產生直接的影響。為此，本範疇將繼續完善公務員退休保障制度。並在安全與保值的前提下，努力實現退休基金增值。2003年的工作包括：

- 6.4.1 退休基金會將繼續加強與其他公共組織的聯繫、溝通與合作，確保退休及撫卹制度有效執行及管理。

- 6.4.2 退休基金會將繼續加強與會員的聯繫，並向現職會員推介現行退休及撫卹制度，使各會員能更充分認知其自身的權利及義務。另外，基金會還將透過適當方式及活動加強與退休會員的聯繫。
- 6.4.3 在資訊科技應用方面，在中央式管理資訊系統設立之後，退休基金會將繼續開發其他有關子系統，務求能更靈活處理會員的申請。與此同時，亦藉此優化服務程序及完善服務承諾。
- 6.4.4 退休基金會將繼續推動退休及撫卹制度改革及有關法律規範的制定、更新及修訂，務求完善公務人員的退休保障。
- 6.4.5 退休基金會將繼續堅守審慎投資的原則，制定適當的投資策略，根據市場情勢，研究運用新的投資工具，爭取有效地分散投資風險，確保基金保值增值。

後 序

過去一年本澳經濟發展狀況有所好轉，復甦步伐加快，是各界共同努力的結果。本範疇亦基本上按照施政方針的要求，努力完成工作任務。但我們明白，在工作中尚存在不足之處，需要不斷改進和提高。

本澳經濟正處在調整和轉型期，我們將繼續採取積極有效的措施，因勢利導，加快經濟復甦步伐，增強經濟綜合競爭力，提升本澳經濟整體素質，實現經濟發展目標。短期目標是，促進經濟復甦，增加就業，使市民安居樂業，並按照資本主義自由市場經濟制度的原則和國際慣例，進一步完善發展環境。中期目標是，揚長避短，有效利用本澳博彩合法的政策資源，在博彩業引入競爭機制後，推動博彩業朝着規範化、多元化和現代化的方向穩定健康地發展，並努力使博彩旅遊業有效帶動相關行業發展，促進各行業之間協調發展，使經濟結構朝着適度多元化的方向發展。長期目標是，透過加強區域經濟合作，尤其是與珠江三角洲地區及廣東西部地區的經濟合作，使本澳經濟進一步融入該地區經濟發展之中，更好地發揮本澳的中介服務的作用，使本澳成為珠江三角洲地區及廣東西部地區的其中一個商貿服務平臺，成為本區域具吸引力、有競爭優勢的現代化博彩旅遊和商貿服務城市。

目前外圍經濟環境正在好轉，本澳內部發展環境也在改善之中，經濟發展的利好因素正在增加。儘管經濟發展中還存在各種各樣的困難，但本澳經濟目前正在步入一個新的發展時期。我們對本澳未來經濟前景抱有信心。

本施政方針，只是為我們明年工作確定一個大致的框架和指引。形勢在發展，情況在變化，我們需要因應形勢和情況，及時把握民意，準確瞭解民情，適時調整我們的工作步伐和策略。

我們將以科學和務實的態度，以開拓創新的思維，以團結協作的精神，繼續努力，鼓足幹勁，與時俱進，將未來一年的工作做得更好，更有成效，讓廣大市民得到更佳的服務。