

中華人民共和國澳門特別行政區政府
二零零九年財政年度政府工作總結及
二零一零年財政年度預算安排

目 錄

前言	3
第一部份 特區政府二零零九年施政總結	3
一. 應對國際金融危機	4
(一) 保經濟	4
(二) 保就業	5
(三) 保民生	5
二. 完成重大政治任務	6
(一) 履行憲制責任，完成《維護國家安全法》立法	6
(二) 落實《澳門基本法》，完成重大選舉	7
三. 調控博彩業經營，推進經濟適度多元	7
四. 全面深化區域合作	8
五. 推進行政改革，優化行政效率	10
(一) 強化公共服務網絡	10
(二) 推進公共諮詢	10
(三) 優化組織架構，提高行政效率	10
(四) 完善公務員管理制度	11

六. 全面提升各領域施政水平	11
第二部份 二零一零年財政年度的財政預算安排	19
結 語	20

中華人民共和國澳門特別行政區政府

二零零九年財政年度政府工作總結及

二零一零年財政年度預算安排

行政長官 何厚鐸

二零零九年十一月十八日

立法會主席，
各位議員：

前言

今天，我出席澳門特別行政區立法會全體會議。首先，我謹向新一屆立法會全體議員致意。現在，在澳門特別行政區第二屆政府任期快將屆滿之際，我根據《澳門基本法》，代表澳門特別行政區政府向立法會作二零零九年財政年度政府工作總結，並簡介二零一零年財政年度的預算安排。請立法會審議。

第一部份 特區政府二零零九年施政總結

主席，各位議員，請容許我就特區政府二零零九年的施政，作一簡要的總結。

一．應對國際金融危機

過去一年，澳門持續受到國際金融危機的影響，上半年 GDP 同比下跌達 12.8%，廣大市民深受困擾。應對嚴峻危機、確保經濟民生，是特區政府整年施政的重中之重。

（一）保經濟

促進特區經濟穩定，是確保社會穩定和諧的基礎條件。針對今次經濟危機的特點，政府和業界緊密合作，密切注視國際金融市場動態，與內地及鄰近地區保持溝通和聯繫，提升快速反應和決策能力，及時化解不穩定因素，減低國際金融危機對本澳的影響，確保金融體系審慎穩健。

特區政府積極檢討及跟進投資產品銷售程序和手法。加大金融監測和監管的力度，強化金融風險管理，力保銀行體系資本充足和流動性，對澳門銀行客戶存款的提取提供百分之百的保障。加強對保險公司的監察力度。強化反洗錢及反恐怖主義融資。在外匯儲備和政府儲備基金方面，審慎和穩健地制定適當的投資策略。

由於全球經濟進入調整期和甲型 H1N1 流感肆虐等因素，本澳支柱行業受到明顯沖擊。為應對旅遊業的下調，特區政府除了推動業界提升服務質量、促進區域旅遊合作等之外，還及時推出並修訂了有力的應急預案，重點支持休閒旅遊、商務會展、航空業，吸引旅客來澳，帶動市場消費，確保旅遊業競爭力。有關方案亦同時體現了對四川旅遊業的支持。

政府特別加大支持本地中小企業的力度。及時對原有的援助中小企業計劃作出修訂，著力提高《中小企業援助計劃》中的援助金額審批上限，把企業營運資金納入援助用途；新修訂的《中小企業信用保證計劃》大幅提升信

用保證的比例和保證金額上限。政府亦透過人力資源辦公室專責小組，加快處理及審批中小企就紓緩人力資源所提出的申請。進一步提高行政效率和質素，優化投資經營環境，增強中小企經營活力，協助中小企透過參與區域合作開拓新的發展。

(二) 保就業

穩定和促進就業，是政府今年施政的優先考慮。針對就業狀況較為嚴峻的建築業，政府推出了 100 多項大中小型公共工程，創造較大量的就業職位；政府鼓勵和督促企業優先聘用本地員工，致力控制裁減本地員工的幅度；果斷大幅刪減外地僱員。與去年 9 月底相比，今年 9 月底外地僱員減少 27,000 多人，下調幅度超過四分之一；嚴格打擊黑工，並完成《聘用外地僱員法》的立法程序，有效保障本地僱員的就業機會；透過就業輔助、轉介、培訓、實習等一系列的促進就業和再就業等舉措，積極對失業人士提供協助；首次資助本澳應屆大學畢業生到內地企業實習，紓緩大學生就業困難，同時也擴闊其區域合作視野。此外，本地社會人士亦成立社會企業，拓寬了支援失業人士的渠道。在多方面的努力下，今年失業率應可保持在較低水平。

(三) 保民生

特區政府始終高度關注和全力保障民生。增加現金分享的金額，提升市民應對危機能力；發放醫療券，推進社區醫療網絡建設，減輕市民醫療負擔；加大教育資源投放，調升免費教育津貼、學費津貼，新增書簿津貼，減輕家長經濟負擔；繼續發放特別生活津貼，協助弱勢群體克服生活困難；實行“短期食物補助計劃”，援助貧困人士解決溫飽問題；首間由特區政府興建、民間機構管理的護養院正式營運，提升本澳護老服務水平；設立首間綜合性家庭服務中心，開展政府和民間的合作，為市民提供更優質的社區服務；全面

加快公共房屋的建設，公佈路環石排灣都市化規劃方案，啟動新一期社會房屋的申請，促進市民居住條件的改善。針對不符合購置公共房屋條件的居民，推出自置居所的貸款利息補貼計劃和信用擔保計劃，盡量回應不同階層市民的合理居住需求。雙層式社會保障制度的建設在今年加快推進，第二層保障當中的《開立及管理中央儲蓄制度個人帳戶的一般規則》行政法規業已公佈，受到社會的廣泛關注和支持。

必須指出的是，過去一年來，對於特區應對金融危機的工作，中央一直十分關心，並作出及時的、有效的、不遺餘力的支持。中央針對特區情況所提出的六大方向九項措施，有利地促進了特區經濟社會的穩定局面，為特區政府率領廣大市民克服困難，樹立了堅定的信心、創設了必要的條件、增添了巨大的能量。

二．完成重大政治任務

（一）履行憲制責任，完成《維護國家安全法》立法

自行立法維護國家安全，是澳門特區全面貫徹落實《澳門基本法》的必要舉措，亦是特區理所當然、責無旁貸的憲制責任。特區政府於去年底啟動了《維護國家安全法》的立法程序。

特區政府與立法會緊密合作，嚴格按照基本法的有關精神，根據澳門的法律制度和法律精神，以及澳門本身的實際，去進行此一重大立法工作。特區政府反復強調，確保在維護國家安全和保障居民基本權利和自由，包括言論、新聞、出版等自由之間，取得適當的平衡。為深入細緻地諮詢市民意見，特區政府啟動了大規模的、形式多樣的諮詢活動，得到各階層市民的廣泛支持，踴躍參與諮詢，積極發表意見建議。

立法會於今年 2 月下旬細則性表決通過了《維護國家安全法》後，特區政府隨即展開一系列的培訓宣傳推廣和教育工作，以確保此法律的有效落實和準確執行。

（二）落實《澳門基本法》，完成重大選舉

根據《澳門基本法》的規定，澳門特區在今年先後舉行了行政長官和立法會的選舉，順利選出了第三任行政長官，選舉和委任了第四屆立法會議員。

行政長官選舉管理委員會和立法會選舉管理委員會依法有序推進工作，各有關部門全力予以協助配合，開展了一系列的選務和宣傳工作，並積極推出多項完善安排。電子輔助設施的引進、立法會選舉投票地點分配的調整等，促進了效率的提升、資源的節約、選民的便利。廉政公署以多種形式全力地、及時地開展反賄選的宣傳教育，致力強化市民的廉潔意識，使第四屆立法會選舉能在公平、有序、廉潔的氛圍下順利進行。

行政長官和立法會選舉的順利依法舉行，反映了澳門特區“一國兩制”實踐繼續向前推進，確保了澳門特區未來繼續保持穩定和發展的政治局面，為特區未來的可持續發展奠定更為堅實的基礎。

三．調控博彩業經營，推進經濟適度多元

根據特區可持續發展的實際需要，特區政府加大調控博彩業經營的力度，加快推進經濟適度多元化。

特區政府逐步落實調控博彩業發展規模和速度的措施。嚴格控制新增娛樂場數目、調控賭 數目、確定博彩碼佣上限、跟進落實要求角子機場等博彩娛樂場所遷離人口密集社區的安排、落實規範中介人活動的相關法規；推

進娛樂場荷官及高層管理人員發牌制度的研究，積極草擬資格審查要求的規定。同時，政府亦與學術機關、民間社團緊密合作，積極推廣“負責任賭博”，致力減少博彩業所帶來的負面影響。

政府繼續促進經濟適度多元發展。會展業今年保持發展勢頭，政府全力支持在澳辦展、培育本地品牌展會、吸引外地展會來澳、培訓會展專才、推動對外交流，繼續推動會展業的發展。今年在澳舉行的較具規模的會展活動仍達數十個，強化了特區區域商貿服務平台的功能，展現出良好的發展勢頭和廣闊前景。上月舉行的澳門國際貿易投資展覽會更是歷屆中規模最大、參加國家和地區最多、幅射面最廣的一屆。物流業、動漫產業、中醫藥產業、環保產業等其他新興產業的發展亦有新的推進。

政府亦同時致力推動傳統製造業的轉型發展。推動企業應用適用的技術以實現快速回應，逐步進行原創設計，建立自主品牌，促進產業增值；透過協助 ISO 認證、及時提供國外經貿訊息等方式，支持出口企業突破非關稅壁壘。

經過長時間的深入調研，特區政府認為，文化產業將會是特區下一階段的新的、具較大發展潛力的新興產業。特區政府業已為文化產業的培育展開了大量工作，有關“文化產業諮詢委員會”的行政法規亦將要在行政會通過。我們相信，在新一屆特區政府的繼續推動下，特區文化產業的發展將會出現一個全新局面。

四．全面深化區域合作

在過去一年，為促進區域建設的協調和優化、推進經濟適度多元化的進程、加快澳門商貿服務平台的打造，特區政府進一步加大區域合作的力度，在中央的全力支持、廣東省和鄰近區域的配合下，區域合作取得了新的突破。

今年年初公佈的《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，從國家發展戰略層面提出了全面深化粵港澳合作的要求。為配合綱要的落實，特區政府確定重點從推進重大基礎設施對接、加強服務業合作、推動橫琴新區和珠澳跨境合作區的制度創新和發展、共建優質生活圈等四個方面參與合作。特區政府為此成立專門工作組，積極予以推進。

《大珠江三角洲城鎮群協調發展規劃研究》率先於上月由粵港澳共同公佈研究成果，提出促進區域整體發展、社會融合和環境改善的空間發展策略。區域基建對接今年明顯提速，港珠澳大橋建設取得可喜進展，三地力爭大橋於今年年底動工；廣珠城際快速軌道與澳門輕軌的換乘對接、廣東高速公路網與澳門公路網的對接等加快研究磋商；關閘邊檢大樓的擴建工程即將全部完成。其他各領域的區域合作亦進展順利。

最近，《橫琴總體發展規劃》正式得到國務院的批覆，橫琴正式宣告全面開發，這不但有利於構建粵港澳緊密合作的新載體，亦有利於促進澳門經濟適度多元的推進。今年 6 月，全國人大常委會決定授權澳門特區對橫琴島澳門大學新校區實施管轄，充份體現了中央的全力支持和廣東的大力配合，是區域合作新的里程碑。特區正藉著這些重大契機，加快人才培養、全力深化粵澳合作和珠澳合作。目前，珠澳合作步伐正在加快，兩地已就推進珠澳同城化，達成了“基建對接、通關便利、產業合作、服務一體”的共識。

根據新簽署的 CEPA 補充協議六，更緊密經貿安排的內容得到進一步的充實和完善，廣東作為《安排》的先行先試的作用得到突出和強化，更加有利於特區與內地，尤其是與廣東的經貿交流和合作。

藉著參與在廣西舉行的一系列泛珠三角區域合作活動，特區政府加緊吸引泛珠地區的企業利用澳門平台走出去，鼓勵包括東盟在內的海外企業利用澳門平台進入泛珠地區。而閩澳、港澳等的全方位合作繼續向前推進。

五．推進行政改革，優化行政效率

（一）強化公共服務網絡

第三個“市民服務中心”加緊籌設，推進分區服務網絡的完善。“政府綜合服務大樓”於年底正式投入運作，14 個公共部門以統一及綜合的方式，共同向市民提供 143 項服務。政府服務分區化及集中化互相補充，推進了緊貼民生的跨部門協調服務機制。

（二）推進公共諮詢

在致力提升施政透明度的同時，更多部門的領導主管主動落區，直接接觸社團及社區居民，廣納民意，推廣政策，提升了諮詢的深度及廣度。“社區座談會”促進公眾意見的直接發表，成為政府與民間之間的常規聯絡溝通機制。由民間服務人士組成的“社區服務諮詢委員會”，積極、應泛、及時就民生事務反映民眾心聲，諮詢成效日漸顯現。

（三）優化組織架構，提高行政效率

因應社會發展的需要，設立了“環境保護局”，並重組了廉政公署和警察總局的組織架構。應用現代科技和管理技術、推進電子政務，提升行政效率。擴大了服務承諾的範圍。針對業界長期關注的工程領域，推進多項“一站式”服務和流程優化，效率有所提升。擴展智能身份證的應用，開始發出電子旅行證件，方便居民出行往返。

(四) 完善公務員管理制度

修訂領導主管人員及公務人員的相關法律制度，優化職程設置，引入內部晉升機制的激勵措施，關懷公務人員的職業生涯。持續開展優化培訓，推動更多人員參與“公務人員創意計劃”。

六. 全面提升各領域施政水平

法律草擬部門與專責範疇部門加強合作，加快完成法律法規草擬工作，今年 19 份法律已獲通過，31 項行政法規業已頒佈，普法工作深入持續推行。

周密部署、嚴格執法、廣泛宣傳，確保第四屆立法會選舉廉潔公正。藉《預防及遏止私營部門賄賂》法律，將廉政監察範圍延伸至私營機構。貫徹推行《聯合國反腐敗公約》，深入推進肅貪倡廉，繼續落實行政申訴，推動公職隊伍提升操守，弘揚社會廉潔風尚。

深化衡工量值式審計、帳目審計和專項審計，啟動系統審計試點工作，制定更合理的規範，提出增值性審計建議。首次在本澳舉辦葡語國家聯盟最高審計機關組織的技術研討會，加強多向交流，提升審計水平。

因應社會發展實際，加強與市民溝通，促進區域合作，系統性調整保安對策，優化內部管理，鞏固治安防控體系。強化緊急救援能力，增強企業和市民防火意識，持續提升民防水平。

在震懾重大罪惡同時，加強對相對輕微的犯罪的防治。簡化報案手續。全面宣傳抗毒，強力打擊販毒，嚴堵人口販賣，打擊與賭博相關的犯罪，加強應對電腦網絡等新型犯罪。

加強創新海關監管，提升清關效率，確保知識產權，促進物流和對外貿易發展。

推廣“公交優先”，完善交通供求管理，改善公交服務，啟動輕軌系統的第一期相關工程，推進綜合城市公共交通運輸系統建設。執行《道路交通安全法》，加強檢控酒後駕駛等違法行為，促進交通安全。

推進高等教育法律法規的立法，調整多個專業的課程，推行通識教育，加強師資隊伍建設，設立教學質量評估機制。藉建設澳大橫琴校區的契機，全力提升本澳高等教育水平。

繼續加大對非高等教育學校的支持，促進免費教育的深化，協助優化教學軟硬環境，關心支援教師教學和生活，推動學校提升教育質量。大力支持青少年發展計劃，增加年青人活動場所，倡導青少年熱愛祖國、服務社會。培養德智並重、全方位發展的特區新一代。

因應全球及本澳甲型 H1N1 流感的情況，政府啟動應變協調統籌機制，全方位強化預防，緊急訂購足夠疫苗，撥款支持學校加強防控，全民共同對抗疫情。

啟動興建離島急症醫院，推進醫療電子化，強化護理照顧服務，試行延長醫療服務時間。設立並啟動了專責的慢性病防治組織。積極推進控煙力度，為控煙法律的通過和實施做好準備。促進政府與民間醫療機構的合作，完善社區醫療網絡，提高醫療服務水平。

整合世遺、文化和大型盛事的優勢，優化“澳門精華遊”路線，加強在海內外拓展客源，打造多元、優質的綜合旅遊。

促進澳門國際音樂節和澳門藝術節的不斷發展，積極打造文化品牌。推動藝團提升專業水平，鼓勵本地文化創作，推廣閱讀風氣，造就特區藝術人才。

藉著六十週年國慶和特區成立十週年大慶，舉辦並支持社團舉辦各種多姿多彩的文化活動，豐富民眾文化生活，倡導家國情懷。上海世博會澳門館的加緊籌設，將有助強化澳門整體形象。

深化歷史城區為重心的文物保護工作，初步形成更為全面的文物保護策略。與粵港共同推動，成功把粵劇列為聯合國人類非物質文化遺產。展開三項國家級非物質文化遺產的申報工作。

擴大開放場地設施，大量舉辦健身活動，推廣運動鍛煉，普及大眾體育。加強競技人才培育，擴展對外學習交流，積極參與國際體育盛事。

建立民族雕塑公園、建設優化媽閣和台山的市民休憩區、啟用路城單車徑，為市民提供更多有益身心的市政設施。

進一步強化保護環境的宣傳教育、立法、規劃、監察的工作。確保擁有安全、穩定的能源供應，推動能源節約。全力應對鹹潮威脅，大力支持內地對澳供水系統建設，推進節水型社會的構建。推出“三級制”風暴潮警告，加快排水系統改造工程，減少水浸對市民的影響。

支持和資助科研工作，開展科技獎勵計劃。本澳大學的微電子項目達至國際先進水平，中藥研究也獲得國家層面的專利認可。積極推進數字電視和衛星電視，開展無線寬頻網路建設。即將落成啟用的科學館，將全面加強科普、推動探究精神。

主席，各位議員，

儘管特區政府過去每年都已在施政報告中作出總結，但在特區即將成立十週年的時候，請容許我對過去十年來的施政作出回顧。

在過去的十年來，在中央的正確領導和大力支持下，並在廣大市民的緊密配合下，澳門特區政府嚴格按照《澳門基本法》積極施政，全力推進“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治實踐，克服種種挑戰，開拓各項建設，推進經濟發展，致力改善民生，促進公民參與，從而使“一國兩制”的偉大實踐初見成效。十年來，澳門特區所取得的成就是明顯的、主要的。當然，特區發展亦仍然存在不少的改進空間。

十年來，特區政府全面落實《澳門基本法》，堅持行政主導的原則，不折不扣地落實中央對澳門的方針政策，同時有效維護社會治安秩序，克服各種重大挑戰，保障市民安居樂業，促進特區和諧發展。特區政府與立法會緊密配合，並接受立法會的監督，確保司法機關獨立進行檢察和審判，維護終審權。

特區政府致力保障居民的基本權利和自由，以開放的態度，面對社會的各種意見和訴求；以有效的措施，紓解民困，疏導矛盾。堅決打擊犯罪，改善治安，保持社會的和諧與穩定。推進行政和法律改革，優化服務功能，提升行政效率。積極加強廉政建設，使整個公職隊伍的廉潔水平取得明顯的提升。增強施政透明度，構建責任型政府。與各界團體、傳媒緊密合作，開展公眾諮詢，擴大社會參與。根據《澳門基本法》的規定，循序漸進地推進民主。

在推進各項施政工作的同時，特區政府以謹慎認真的態度，著手逐步解決歷史積累下來的各種深層次的矛盾。在此過程中，恰當處理解決深層次矛盾與保持社會穩定、促進經濟發展之間的關係。在一些矛盾被解決之後，特區政府即認真總結經驗得失，積極、謹慎、穩妥地推進深層次矛盾的解決。十年的發展，為特區積聚起更多的能量，從而為未來深層次矛盾的進一步解決奠定了基礎。

自從實行博彩經營權適度開放的政策以來，澳門龍頭產業的發展出現了新的局面，經濟發展轉趨活躍，相關行業受帶動而展現生機，整體實力有所增強，市民的就業和生活有所改善。必須承認的是，由於澳門過往經濟發展並不暢旺，相當數量的基層家庭處於比較貧困的處境。正是由於龍頭產業和相關行業的較快速發展，使到一大批中青年成員得以進入薪酬相對優厚的行業工作，從而大幅改善了所屬家庭的整體收入，明顯縮減了特區貧富之間的差距，並使到跨代貧窮的情況得以明顯改善。特區財政收入的改善，為特區社會、文化事業的發展，尤其是民生的改善，創造了有利的條件。特區政府和民間通力合作，採取多種有力的援助措施，全力扶助弱勢社群，並致力建立更為全面的社會保障制度。特區的經濟發展，為未來協調的、可持續的發展提供了有利條件。

針對博彩業迅速膨脹所引發的一系列新問題，特區政府採取了一系列的調控措施，如加強用地管理、提高進入門檻等，全力控制博彩業的發展規模，並對各博企作出更為嚴格、到位的監管，努力促使博彩業實現適度有序的發展。政府亦與民間緊密合作，全力防治問題賭博，降低相關的負面影響和社會成本。

特區政府十分重視經濟結構單一的問題，積極推進經濟適度多元。政府首先致力促使主要行業，尤其是旅遊業實現優化，使其在行業內涵和目標顧客的組成等方面，均努力邁向多元化。目前，綜合旅遊的框架逐漸形成，休閒渡假成為更多遊客的選擇。政府和業界加倍努力打造商貿服務平台，並使新興的會展業，在量與質方面均取得突破。特區政府亦努力優化投資經營環境，加大對本澳中小企的支持，推動傳統產業煥發活力，促進其他行業穩定發展，並催生具發展潛質的新產業，加快多元發展。

順應國內外的發展趨勢，並根據特區的發展實際，特區政府一直推進“遠交近融”的發展戰略，積極參與區域合作，增進經濟活力，促進民生、文化、體育等各類社會事業的發展。透過幾年的實際參與過程，我們還認識到，經濟適度多元化的發展，除了要在特區內部推進產業的多元化，同樣需借助區域合作，拓展產業多元化的空間，以突破土地資源和人力資源等發展瓶頸。為此，特區政府正在加大資源投入，更加積極、更有規劃地參與粵港澳的經濟融合。

特區政府始終重視經濟建設和人文建設的協調發展。在人文建設領域，我們實現了非高等教育的免費教育體制，推進現代化的教育改革；透過世遺的申請和維護，加強市民對本土文化的凝聚和自我身份的認同；大力發展普及性的文化藝術及體育康樂事業，使廣大市民的文化生活更加多姿多彩，使學習進修的社會風氣更為濃厚。人文建設具有不可估量的深遠價值，但其成效不會立竿見影，需要水滴石穿，潛移默化。因此，特區政府正據此作出不懈努力，不斷加大深化的力度。

我們支持和推動各界人士前往祖國內地，進行多種形式的交流和學習活動，增進市民對國家的認知和情感。我們亦鼓勵公務員和市民，考察和吸收國內外先進經驗。由此，今天的澳門，正在逐步發展成一個更為開放包容，更具有國家觀念和國際視野的社會。特區政府十分重視人才的發掘與培養，正在投放更多的資源，積極開展公民教育和國情教育，全面彰顯愛國愛澳精神，推進愛國愛澳力量的薪火相傳。

在看到特區成就的同時，我們亦清楚知道，特區十年發展也存在不少有待改進和不足之處。我們的公共服務、行政效率，以至法律改革，與社會的發展及公眾期望，尚存在一定的差距，社會深層次的矛盾仍需進一步解決。在過去一段時間，我們推動經濟多元發展的努力尚未產生明顯的成效，經濟社會快速的、未夠協調的增長，亦使特區產業未能得到均衡的發展。在人力資源供求平衡、市民就業和居住環境、城市交通、中小企發展，以及博彩業發展衍生等社會問題，我們的施政，都存在需要改進的空間。我們的人文建設亦仍然落後於經濟社會的發展，在本土文化的推動方面，亦需作出加倍的努力。

公共房屋的建設是市民十分關注的問題。這一問題的成因包括多方面的因素。在客觀上，特區先天存在土地資源方面的制約，房地產市場由蕭條至興旺的急速、大幅度的波動，又令政府和市場難以及時適應；在主觀上，我們亦存在行政效率和對房地產市場變動的預測評估等方面的不足。對此，特區政府高度重視，並已採納社會的意見和建議，撥出足夠的土地資源，加快落實的力度和建設的速度，推進公共房屋的建設。根據正在開展工作的進度和即將啟動的建設工程，我們完全有條件相信，到 2012 年，19,000 個公共房屋單位將如期建成。

經過多年的實踐，政府和社會已經更加充份認識到，廉政建設是特區政府施政的重中之重。過去的經驗告訴我們，貪污問題所產生的教訓是深刻的，代價是沉重的，影響是深遠的。我們必須清楚認識到，廉政建設是一項長期性的重大工程。特區政府必須繼續以最大的決心，堅持不懈地推進廉政建設。廉政機關務必加大監督嚴懲和宣傳教育的力度，堅持持之以恆、深入細緻，不斷提高廉政工作的有效性。在公務員，尤其是高層公務員中形成“警鐘長鳴”的基本意識。同時，廉政建設還需要與特區的學校教育和公民教育有機結合，逐步提升整體公民素質，特別提升年青一代的素質，透過一兩代人持續不懈的努力，從而在特區形成深厚的廉潔文化。

在特區致力發展現代化的、服務型的政府的同時，我們必須進一步落實以人為本、科學決策的施政精神，只有立足於此，才能產生出嚴格的自我要求，並將之貫徹於各項制度、政策和措施，從而最大限度地堅持正確的施政方向，提高施政的水平，增進施政的效益，減少施政的失誤。

十年以來，特區先後遭逢經濟低迷、非典和流感等疫疾、經濟社會急速轉型、國際金融危機等重大挑戰。在中央的全力支持下，特區政府和廣大市民緊密合作，致力固本培元，沉著應對挑戰，努力克服困難，積極完善不足，繼續向前發展。我們的奮鬥經驗、起伏得失，可以成為特區在落實“一國兩制”過程中和特區可持續發展路途上一份寶貴的財富。

第二部份 二零一零年財政年度的財政預算安排

主席，各位議員，

下面請讓我向大家就二零一零年財政年度的預算安排，作一簡要說明。

本人與第三任行政長官崔世安先生經過充份的商討，並就二零一零年財政年度的基本預算安排達成了共識。我們認為，雖然二零一零年財政年度的施政報告將由下一屆政府作出，但為了確保特區的穩定和發展、維持各公共部門的正常運作、符合有關法律的要求，本屆政府制訂了下一年度的基本財政預算。崔世安先生則將於明年首季，向立法會提交二零一零年財政年度的施政報告。今天，請讓我介紹下一年度的基本財政預算安排。二零一零年財政年度的預算安排主要包括了各公共部門正常運作所必須的行政開支、政府已承諾並須於明年支付的開支、明年首季進行的工程撥款，同時，政府將繼續維持近年所作出的稅務、費用的減免，以協助企業和市民更好地應對國際金融危機所帶來的壓力和挑戰。

首先，政府將繼續實行二零零九年度的稅費減免措施：政府將繼續減收全體就業居民 25% 的職業稅，免稅額亦由 95,000 元增至 120,000 元；繼續免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、人壽及非人壽保險印花稅及銀行手續費印花稅；各商戶繼續免納廣告牌照稅（不包括煙草廣告），各酒樓、餐廳亦繼續免納旅遊稅；繼續豁免房屋稅首 3,500 元稅款；所得補充稅可課稅的年收益豁免額繼續由 32,000 元增至 200,000 元；未擁有不動產的澳門永久性居民於購買不動產時，繼續可獲首 300 萬元的不動產轉移印花稅的豁免（僅限於居住單位）。繼續實施上述各項減免措施之後，政府少收的稅費款項超過九億元。

同時，政府亦會繼續推行長者、學生、全民車資優惠，繼續作出住宅單位電費補貼，並繼續對全職低收入受僱人士作出經濟補貼。繼續實行尚未完成之 2009 年醫療券計劃。

落實雙層式社會保障制度。特區政府將首先於二零一零年第一季度，為合資格的澳門居民開立中央儲蓄制度個人帳戶。考慮到二零零八年財政年度的盈餘達到 251 億元，政府決定撥款 33 億元，向上述每個帳戶內注入澳門元 10,000 元作為開戶啟動資金。

經濟財政司譚伯源司長將會代表特區政府，向立法會提交二零一零年財政年度的預算法律草案，並作出詳細說明。

主席，各位議員，

在各方面的共同努力下，特區的財政實力有所增強。特區政府預計，二零零九年度財政盈餘將可望超過 100 億元。因此，在澳門特區成立十週年的時候，特區的財政滾存加上儲備基金的總和，在扣除上述 33 億元以啟動開立中央儲蓄制度個人帳戶的安排後，累積將約達 1,000 億元，從而為特區未來發展奠下一個較堅實的財政基礎。

結 語

主席，各位議員，

澳門特區十年的實踐，既有奮力開拓、歡欣共慶；亦有不足缺失、矛盾挑戰。可喜的是，澳門特區總體發展趨勢持續向前，綜合實力持續提升、法制建設逐步推進、民心秩序保持穩定、大眾民生不斷改善、基礎建設呈現新

貌、文明正氣始終弘揚。尤其令本人感動和欣慰的是，十年以來，儘管市民對特區政府施政提出各種各樣的意見和訴求，甚至在不同的發展階段，對部份社會現狀和政府施政有所不滿，但廣大市民始終堅定不移地擁護和支持“一國兩制”的偉大方針和實踐，始終熱愛祖國，熱愛澳門。

澳門特區能夠克服挑戰，保持持續發展，並取得一系列得來不易的成就，首先有賴於中央一直的全力支持，有賴於“一國兩制”展現制度優勢和強大生命力，有賴於《澳門基本法》提供法律保障，亦有賴於包括公務員在內的廣大市民的不懈耕耘和努力。

展望未來，機遇與挑戰同在。我們必須不斷總結經驗、發揚成績、吸取教訓、與時俱進，確保“一國兩制”的實踐最終的完全成功。

我們深信，在中央的正確領導和大力支持下，第三屆政府將在崔世安先生領導下，更加同心同德，團結開拓，使特區“一國兩制”實踐的偉大事業走向一個新的高峰。

最後，我謹藉此機會，向中央政府及各個駐澳機構一直以來對澳門特區的關心愛護和全力支持，致以衷心的感謝。

向一直以來，對特區政府的施政給予大力支持的立法會、廣大公務人員和全體市民，致以衷心的感謝。

我的報告到此結束，多謝主席，多謝各位。