

**澳門特區政府經濟財政司梁維特司長
在立法會引介 2019 年度經濟財政施政方針**

2018 年 11 月 26 日

立法會主席，各位議員：

現在，我謹向各位引介 2019 年度經濟財政範疇的施政方針。

在中央政府大力支持、全體澳門企業及居民攜手努力下，澳門經濟的韌性不斷增強。今年首三季經濟實質增長 5.6%，失業率維持在較低水平，企業營商活力有所增強，金融財政保持穩健，經濟適度多元有序推進。在特區政府各部門和社會各界的共同努力下，社區經濟及居民生活受超強颱風“山竹”的影響得到較快恢復。

國家發展進入新時代，為澳門帶來了前所未有的機遇；然而，環球經濟不明朗亦增加了澳門經濟的不確性、可變性，誠如行政長官在剛發表的“施政報告”中指出，目前澳門經濟持續向好，失業率維持低水平，公共財政穩健，民生獲得改善，整體社會將保持穩中求進的總基調。未來一年，經濟財政範疇將繼續與各界緊密合作，既要堅持居安思危意識，又要及時把握歷史機遇，積極落實特區五年發展規劃，並以“夯實優勢基礎，迎新發展時代”的方向，以“敢面對，懂應對，能駕馭”的態度，堅持“穩中有變、變中求進”的工作總基調，未雨綢繆、積極應對新的經濟形勢，從主動融入國家發展大局之中，共同提升適應變、應對變、駕馭變的能力，做到以穩應變、以變應變、化變為機。一方面，夯實發展基礎，促進各項優勢有效聯動疊加；另一方面，堅持創新引領，促進思維、制度、產業、技術、行政等的創新，以創新來保穩定，以穩定去促發展。期望在新時代為國家的經濟發展和對外開放作出更多貢獻，同時增強特區的城市韌性和國際競爭力，提升居民的綜合生活素質，促進社會經濟邁向更高質量、更包容的發展，為下一發展階段做好準備。

下面我簡要介紹一下經濟財政範疇的施政重點。

一、積極融入國家發展大局，發揮“精準聯繫”功能，有機結合“一帶一路”、“中葡商貿服務平台”，參與粵港澳大灣區建設。

今年以來，經濟財政部門設立了參與粵港澳大灣區建設的跨部門機制，並按工作方案開展了產業調研、建立經貿及青年創新創業聯絡合作機制、組織企業和青年考察、協助青年在大灣區實習就業等系列工作。明年我們將在現有基礎上，重點推動制度和服務創新，包括把“送服務上門”理念延伸至大灣區，透過貿促局駐廣州代表處的服務升級，在當地為澳門居民和企業的工作、生活、經營提供更多元化的服務，並且引進大灣區優質企業落戶澳門。為配合大灣區打造“國際科技創新中心”，建議推出鼓勵本地企業研發的稅務優惠；加大在創科研發的資源投入，有機結合澳門的國家重點實驗室和內地機構的力量。此外，明年將推出大灣區九市的代辦商事登記服務，並與大灣區探索創新通關措施，進一步促進貿易和投資便利化。為讓社會更及時地掌握大灣區的情況，將加強資訊發放，並推動統計創新，研究更有效反映合作進展的統計指標。

為配合落實國家“推動形成全面開放新格局”的方針，將致力用好澳門“小而優、小而精”的特點，發揮“精準聯繫”功能，為兄弟省區提供服務，從“+澳門”的角度深化合作，促進共同發展，尤其以幾項新興產業和“中葡服務平台”作切入點，有機結合“一帶一路”，打造“巴西—拉丁美洲、葡萄牙—歐盟、安哥拉和莫桑比克—非洲”三條對外經貿合作路徑，協助伙伴將雙向合作網絡拓展至歐盟、拉美和非洲國家。同時，總結過往經驗，繼續以多元化的方式豐富各項經貿活動的中葡商貿、“一帶一路”元素，提升合作實效；此外，著力提升澳門的“中葡金融服務平台”等商貿服務功能，推動“產融合作在澳門”，促進雙向合作，爭取更多央企等的內地優質企業來澳發展並拓展海外市場，同時深化今年前往葡萄牙、巴西商討合作的成果，推動當地中小企攜手澳門中小企進入內地發展，並與巴西探討互設經貿辦事處的可行性；爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家簽署《對所得避免雙重徵稅協定》；繼續爭取提升中葡基金的效益，尤其讓澳門企業從中受惠。

二、 圍繞“國家所需、澳門所長”，加快經濟適度多元發展，推動構建具有國際競爭力的現代產業體系。

第一，推進以“會議為先”的會展業提質發展。近年澳門會展業的發展質量穩步提升，得到國際機構的肯定，促進區域合作的效果亦愈見明顯。今年引進的千人規模以上會議按年增長一倍多，會展旅客消費亦持續上升。我們將繼續加強政策引導、優化資源投放、提升服務水平，鞏固並提升品牌項目的成效，爭取更多優質活動在澳舉行，不斷提升行業的專業化、國際化、市場化程度，促進區域間的雙向合作。同時，因應港珠澳大橋通車研究在香港的口岸設置服務點，並借助科技手段，吸引更多客商參展參會，以引進投資和帶動社區消費。

第二，推動中醫藥產業朝標準化、國際化發展。習近平主席對推動中醫藥發展相當重視，今年10月考察橫琴期間，也考察了粵澳合作中醫藥科技產業園（“產業園”），了解園區的建設營運、產業發展、國際交流合作及人才培養等情況，對“產業園”的工作給予了肯定評價。韓正副總理在粵港澳大灣區建設領導小組第一次全體會議上，提出了粵港澳大灣區建設的多項需要創新驅動、改革引領的工作目標和任務，其中之一是建設中醫藥科技產業發展平台。目前“產業園”的公共服務平台已投入使用，內地名優藥企及澳門中小企正逐步落戶，部份中藥產品已在葡語國家註冊上市。我們將繼續爭取國家的政策支持，如稅務優惠、借鑑海南醫療政策等，以增強“產業園”的吸引力；同時，加強“產業園”的招商引資，透過文化先行、以醫帶藥、發展服務貿易等方式，以葡語國家為切入點，推動內地企業優質的中醫藥產品和技術透過澳門走向世界，助力國家中醫藥的標準化和國際化。

第三，推動特色金融有序發展。兩部融資租賃相關法律正在立法會審議。我們將著力引進相關企業落戶澳門，並研究將《企業融資貸款利息補貼》適用範圍延伸至融資租賃項目；同時，透過支持開發引進更多

人民幣計價的理財產品、發行不同類型不同貨幣的債券等，以及研究引入信託法、債券發行規範法規等，促進財富管理發展；葡語國家人民幣清算方面，我們與兩家內地大型銀行合作的葡語國家資產交易平台已在澳門運作，同時正爭取更多內地央企及優質民企透過澳門開展葡語國家資金清算業務。此外，我們亦正加緊與國家部委合作，共同研究推進金融民生新措施，探索更多元化的業務方向，不斷充實特色金融業務的內涵。

第四，堅持“適度規模，規範管理，持續發展”的原則，促進博彩業健康有序發展。密切監測博彩企業的非博彩業務發展情況，督促其配合“世界旅遊休閒中心”的定位；嚴格調控行業規模，落實賭枱數量從2013年起十年內年均增幅不能超過3%的原則；繼續從加快推進立法修法工作、優化管理規範等多個方面提升對業界的監管能力，使各項博彩活動均嚴格依法、公平合規地進行。為降低博彩行為的負面影響，繼續加強向遊客及居民推廣“負責任博彩”。由於博彩業發展關係到國家安全和特區整體利益，我們在密切關注全球博彩業發展動態的同時，正積極跟進幸運博彩經營批給重新競投的相關工作。

第五，推動製造業升級轉型，提質發展。繼續支持業界提升產品質量，並且結合澳門的平台優勢和CEPA政策，促進製造業實現升級現代化。同時，《金伯利進程國際證書制度》將於明年第四季在澳門實施，有利推動澳門珠寶行業發展。

三、 提升人資質量，激發市場活力，促進社會經濟高質量發展。

第一，保障居民勞動權益，本地培養結合精準引進優化人資質量。我們將透過優化就業支援服務、加強外地僱員管理、強化職安健工作、推進修訂多項勞動範疇法律法規等措施，保障居民的就業穩定和勞動權益，同時，配合經濟和產業發展需要，透過經濟財政範疇的跨部門機制，

檢視各項職業培訓和技能考證的開展情況及成效，並據此優化相關項目，結合在崗培訓，以更有效支持居民提升自身競爭力。此外，重點加強審批的嚴謹性與透明度，以外地僱員或居留許可的方式引進優質人才，在支持經濟發展的同時，發揮“帶教”作用。其中，將落實經優化的臨時居留許可制度，並且恆常聽取社會意見，檢視優先引進人才的行業清單，從而適合、適時、適量地精準引進人才。另一方面，在持續完善上述專才引進措施的同時，我們已就“建立以創新思維精準吸納優質人才制度”提出建議，供相關部門研究參考。

第二，支持本地企業發展，引進外地優質投資，激發市場活力。在營造更誠信、公平市場環境的同時，一方面透過提供培訓、促進對接、財務支持、加強推廣等多點支撐，支持包括特色老店、初創企業、社區商戶等中小企業提升競爭力，線上、線下拓展業務。其中，從引導入區消費、推廣電子支付、支持民間商業項目發展、促進跨部門協作等，進一步推動社區經濟發展。同時，鼓勵中小企發展跨境電商並進駐內地的電商平台，拓展內地市場。為加強保障低窪地區的商戶，將繼續推行經優化技術標準及質量的“安裝防浸升降台及防洪門”的資助計劃。另一方面，不斷優化投資者服務，加強對外推廣澳門的營商優勢，爭取吸引更多外地優質企業來澳發展，為本地市場注入活力，並與澳門中小企業開展合作。

第三，支持青年加強能力建設，創新發展。繼續以“授人以漁”，落實多項支持青年實習、就業、創業的措施，多管齊下協助其提升技能、了解市場資訊，支持青年於澳門發展的同時，進一步把自身發展與國家大局緊密結合，增強國家意識，開拓國際視野。我們將繼續協助青年在大灣區的名優企業爭取實習和就業機會，並研究構建發放大灣區就業資訊的網上平台。同時，把握上月澳門青年創業孵化中心獲確立為“國家備案眾創空間”的機遇，與“中葡青年創新創業交流中心”有機結合，並總結孵化中心會員項目獲取國際創客大賽全球總決賽冠軍的經驗，推進雙創發展，包括與大灣區城市研究推出“專業顧問服務互換計劃”，

相互為創業者提供在地的法律、會計等專業服務；同時，支持澳門以至大灣區青年到葡萄牙等葡語國家進行創業孵化，促進內地、澳門、葡語國家青年的雙向互動交流，迸發創新火花。

四、 妥善管理財政資源，維護金融體系安全。

繼續按照量入為出、勤儉節約、實事求是、應用則用的公共財政管理原則，在節儉行政的同時，促進資源有效投入，尤其是配合改善基建以提升城市韌性。切實執行《預算綱要法》，並加快推進正進行諮詢的公共採購制度，爭取盡快進入立法程序。持續優化“工商業發展基金”等的審批及監督機制，並研究透過立法等方式提升公共資本企業運作的規範性和透明度，提升公帑使用的效益。至本年 9 月底，特區財政儲備資本總值約為 5,549 億澳門元（完成有關結算程序後），我們將不斷強化制度建設，促進儲備的保值增值。積極跟進今年 5 月啟動的“廣東粵澳合作發展基金”運作情況，並繼續推進與絲路基金、中拉基金、中非基金的合作，加快籌設“澳門特別行政區投資發展基金”。

此外，密切關注市場變化，與業界合作增強防範應對金融風險的能力建設，制定預防措施，積極配合反洗錢、反恐融資相關工作，助力維護國家安全。同時，爭取修訂《金融體系法律制度》的法案明年進入立法程序。配合加強大灣區金融基建對接，“澳門港元即時支付結算系統”和“粵澳跨境電子直接繳費系統”預計於 2020 年投入運作。

五、 促進良法善治，強化廉政建設。

持續檢討現行法律法規與區域發展、經濟產業發展、民生改善等是否相適應，與時俱進開展立法修法工作，尤其強化博彩、金融、勞動就業、公共財政等的法制建設。繼續弘揚“共建”精神，在施政之中加強與社會形成治理合力；提升科學調研能力，深化人員對國家發展和業務

專業的認識；促進跨部門交流互鑒，推動思維創新，並透過部門協作、應用科技、創新服務等提升服務的質量，並優化業務流程。同時，積極配合廉政審計部門的工作，持續加強內部監管，不斷增強轄下部門及公共資本企業的能力建設和廉政建設，優化審批監督機制，加強廉政教育，促進廉潔風尚，深化依法廉潔施政。

主席，各位議員：

“新時代，新作為，新擔當”，經濟財政部門將繼續在行政長官的領導下，堅持“不忘初心，砥礪前行”的精神，致力“發展經濟，改善民生”，不斷提升依法廉潔施政的能力，與社會攜手合作夯實發展基礎，把握新時代的發展機遇，為中小企業、專業人士、青年及各界居民創造更優質的發展空間。

我的介紹到此，謝謝各位！