

保安範疇
2019 年施政方針引介發言

2018 年 11 月 29 日

尊敬的立法會主席閣下

各位議員：

過去一年，保安司率領轄下部隊及部門嚴格遵從行政長官和特區政府的施政理念和施政方針，抓緊信息化發展的契機，有效推進落實系列措施，在治安防控、災害應變和警務革新等方面逐漸取得成效。

未來一年，保安當局將積極參與構建本澳維護國家安全體系，革新民防法制、體制和機制，有序落實智慧警務的工作方案，逐步增強安全預警防控的能力，並透過必要的變革、創新、提升、鞏固和完善，積極協助和引導青年和廣大居民參與本地及區域安全治理，切實保障國家和澳門社會的總體安全。

現在，請允許本人就保安範疇明年施政方針的主要內容進行引介：

第一篇

國家安全篇

澳門特別行政區維護國家安全委員會(下稱“國安委”)今年 10 月初正式成立，未來一年，保安當局將在國安委的統籌協調下，推進制定或完善維護國家安全的各項配套法律法規；司法警察局將盡快透過修訂組織法，明確相關執法職權，完成執法機構設置，確保維護國家安全法律能夠真正有效地實施，更好地維護國家安全和利益，保障澳門居民安居

樂業。

維護國家安全是特區政府和廣大居民的共同義務，保安當局將積極配合特區政府的宣教政策，透過開展各項活動，包括在 2019 年繼續協助特區政府舉辦“國家安全教育展”及其他類似活動，以及在現有基礎上持續優化青年工作，深化社會各界對國家《憲法》、澳門《基本法》和國情的瞭解，鞏固和發展愛國愛澳的優良傳統，提升廣大居民的國家安全意識，更好落實以人民安全為宗旨的“總體國家安全觀”。

第二篇

民防安全篇

2019 年是特區政府落實《防災減災十年規劃（2019—2028）》開局之年，保安當局將根據今年有效應對強颱風“山竹”的工作經驗，着力完善民防領域的預案體系，持續健全民防管理的法制、體制和機制，從而初步形成由政府全面主導和主要承擔責任、社會多元主體共同參與的現代化民防治理格局，切實增強本澳民防安全治理的能力。保安當局將協助行政長官制定具體實施志願協防所需的制度和work指引，確保志願協防活動得以規範化、有保障地進行。

保安當局將繼續跟進設立民防應急部門的前期工作，新的民防法律通過和頒佈後，盡快完成相關部門的籌組，憑藉智慧警務現階段的發展成果，結合民防資源分佈現狀，致力實現更加科學的民防管理。

各部隊和部門將聯同民防架構成員和社會各界，持續透

過各類演習，測試各方對災害事故的應變能力和協作效果。警察總局計劃於 2019 年研究設立廣播電台，履行民防宣傳教育和訊息發佈功能，深化防災宣傳教育，調動社區對預防和應對突發公共事件的關注度和積極性。

保安當局亦將聯同各施政範疇相關部門，及早推動制定涉及危險品統一管理的法律制度，爭取盡快實現對危險品的動態有效管理，優化對危險品流轉和存放的安全管理效果，最大程度排除安全隱患。

第三篇

智慧警務篇

保安當局將繼續推進構建智慧警務，透過統籌協調機制進行梳理和優化，爭取部門間早日實現數據聯通和數據共享；將推動數據治理，借鑒內地智慧警務既有成果，結合澳門的實際情況，研究建立配合網絡安全、出入境管制、民防、反恐和 DNA 數據庫等法律中涉及數據開放、管理和維護等方面的制度和技術標準，為推動良好的數據管理奠定基礎，確保公共安全數據的質量和應用價值。

明年，各部隊及部門將爭取在關務、刑偵、交通執法、消防救援和獄政管理等智慧警務應用層面取得新的進展；相關部隊及部門還將持續跟進“應急指揮應用平台”的構建和升級、“天眼”系統智能化，以及智能海域監控系統的建設，並就構建多種涉及安全態勢感知和預警等系統開展前期工作，爭取逐步應用於智慧警務。

第四篇

執法部署篇

明年適逢國家成立七十周年大慶、澳門第五屆行政長官選舉及澳門回歸祖國二十周年，保安當局將密切留意及高度關注各類安全形勢及社會動態，加強情報搜集和風險評估，及早進行部署，排除治安隱患，確保各項活動在安全的環境下順利進行。

新城填海區和管理水域對警務部門的安全防控能力提出了更高的要求，我們將推動智慧警務建設，善用警力資源，提高警務決策的科學性；亦將適當招聘人手，保持必要的執法力量履行法定職責。海關、警務和消防部門會加強相應的執法和救援部署，以有效應對一旦發生的安全事故。

在海上執法部署方面，海關將透過組建海上特勤隊，以及實現船隊的更新換代，更有效應對海上突發事件。治安警察局正透過修法，在不影響海關原有職權的前提下，增加在海上及口岸參與處理暴力犯罪或衝突事件的權力，進一步加強本澳維護海上治安和口岸安全的執法力量。

保安司和警察總局將繼續協調及推動各警務單位進行針對性部署，加強警務協作，打擊偷渡、電訊詐騙以及各類跨境犯罪和暴力犯罪。警方會積極與郵電局溝通合作，與本澳主要物流公司緊密聯繫，密切留意郵遞毒品的犯罪情況。警方還將持續預防及打擊各類盜竊及搶劫等團伙犯罪、假結婚犯罪和非法僱傭犯罪等。

警方將持續與博企及酒店密切聯繫，強化巡邏小隊與駐

場人員配合的工作機制，更機動、有效處理娛樂場及周邊社區的刑事案件，特別是截查在娛樂場內從事非法兌換貨幣活動的人士，預防及遏止當中衍生的各類犯罪，阻遏博彩犯罪向社區蔓延。

針對電腦犯罪，爭取盡快修法以進一步提升打擊成效，明年警方將繼續重點打擊偽基站犯罪，適時要求外地相關網域註冊公司或伺服器寄存公司針對被核實的詐騙網站予以屏蔽或“下架”。警方亦將加強偵查和打擊各類詐騙集團成員利用本地銀行帳戶收取及轉移贓款的情況，利用現有的社區警務機制，開展更具針對性的反詐騙宣傳教育工作。

第五篇

改革創新篇

推進構建智慧警務，進一步落實新型警務理念、改革警務機制、規範執法工作和優化管理服務，創新發展與之相適應的安全治理模式，將是保安部隊和部門永恆的重點工作和任務。保安司正協調各部隊和部門修訂或制定組織法律法規，持續檢視程序、不斷完善機制，優化便民措施和警務工作流程，確保在新型警務下各相關部門和人員能夠更專業、更高效地履行法定職責。

同時，各部隊及部門將繼續推進高新科技手段的應用，研究和制定匹配的取證、檢驗技術和分析流程，不斷提升執法、應急管理和技術鑑證的能力和水平。警方將適時升級“天眼”的智能軟件配套，依法提高對犯罪嫌疑人或人群安全風險的識別能力，增強安全預警和安全防控的成效。

各部隊和部門將持續鼓勵人員透過各類學術平台參與警學研討和接受培訓，探索改進工作的方向，提升執法效率。

隨着《高等教育制度》今年7月下旬生效，保安部隊高等學校將於2019年啟動其組織法規的修訂程序，為未來開展研究生教學、警學研究和設立碩士學位授予點奠定基礎。

第六篇

警務管理篇

執法人員良好的守法意識、紀律操守、職業道德是依法執法、改善執法質量的前提保障，保安司繼續保持嚴肅的紀律管理，絕不姑息任何一宗違法違紀個案，並督促各部隊及部門繼續優化各項工作流程及指引、內部管理要求和執法監督措施，檢視和堵塞管理漏洞，及時糾正缺失，同時，接受立法和司法機關、廉政公署、審計署、紀監會，以至媒體和社會團體的外部監察，提升紀律管理工作的透明度，矢志構建一支廉潔高效的現代警察隊伍。

保安當局將繼續推動新的保安部隊人員管理法律制度盡快出台實施，並致力確保上下級溝通渠道的暢通，有效地激發和調動人員的積極性，令整個工作團隊更有凝聚力和更具活力，增強公眾對保安部隊及部門的信心，促進積極進取、健康有為的警隊文化的持續發展。

第七篇

警務合作篇

隨着澳門參與“一帶一路”國家發展戰略和粵港澳大灣區的建設，保安司積極響應廣東省公安廳提出的“平安灣區”、“便利灣區”和“共享灣區”的倡議，明年將透過參與推動粵港澳警方進一步加強交流、溝通和協調，共享資源、凝聚合力、創新合作模式，建立更健全、完善更高效的粵港澳三地社會治安治理聯動機制，為粵港澳大灣區的建設創造更良好的安全環境。

保安司將推動轄下部門轉變既有觀念，面對灣區內的治安和犯罪問題，從一體化角度進行考慮和處理，最大程度消除制度差異和執法模式不同所帶來的合作障礙。同時，保安當局亦計劃在明年上半年舉辦粵港澳大灣區警務協作聯席會議，讓粵港澳三地警方高層共同探討、推進和落實加強服務大灣區建設的各項警務工作。

安全治理同樣需要警民攜手參與，保安當局將不斷創新社區警務模式，拓寬警民互動的層面，讓各部隊和部門的工作情況真實地向公眾呈現，使警方的工作得到更廣泛的瞭解和理解。

我們將繼續促進與傳媒界的溝通與合作，希望得到各傳媒機構的理解、支持、配合及幫助，進一步推動警民合作及警記合作，為澳門的長治久安共同努力。

第八篇

口岸管理篇

港珠澳大橋已於 10 月 24 日正式通車。為應付大橋口岸的物流和設施管理需要，在特區政府的統一協調下，保安司轄下負責口岸管理事務的部隊和部門已經或盡快進行相應的組織架構調整；而治安警察局出入境事務廳亦將調整為兩個廳級部門，分別負責進出境活動的監察和執法，以及處理居留逗留申請和規劃出入境事務策略。

調整上述架構後，本澳關務、出入境事務和後勤保障將能夠實現更有效的管理，有助推動與內地對口部門的溝通合作，共同提升通關效率，高效解決口岸建設和通關工作所帶來的新問題。

海關正在研究經港珠澳大橋流轉的物流模式，設立物流中心，建立預先申報制度，針對防範特定事故和犯罪活動建立預防監察系統。海關和治安警察局亦會採取措施，為貨物和旅客通關提供便利，以配合港珠澳大橋口岸物流和陸空聯運的需要。而港珠澳大橋口岸管理區商業部分的招標工作，亦將交由保安部隊事務局負責。

我們全力配合特區政府推進青茂口岸聯檢大樓及相關配套設施的建設工程，引入“合作查驗，一次放行”的新通關模式，促進便利通關；消防局將籌備在青洲區建設行動站，以保障青茂口岸以及青洲區的消防安全。我們亦已經在蓮花口岸未來發展規劃就口岸可能的用地、通關模式、將來法律法規的執行以及管轄權的確定等一系列問題，與內地相關部門進行商討。

第九篇

懲教感化篇

監獄將透過優化巡邏機制、推行崗位責任制、調整安保分工及改革物品傳遞機制等措施，輔以智能管理和監控系統，加強囚倉區的安全監控，堵塞監管漏洞，防範違規行為。監獄將購置郵包檢測儀，以及計劃裝設更先進的車底檢查流動設備，確保外來物品和車輛免被利用夾帶違禁品或藏匿人員。

為推動學習型組織建設，懲教管理局計劃建立知識管理系統平台，以創新的方式進行知識推廣，提升人員的知識水平，提高積極性及工作效率。該局亦將推動少年感化院管教人員職程制度的立法工作，並持續推進獄警隊伍人員職程制度的修法工作，為專業化的獄政和感化工作構建穩健的基礎。

第十篇

金融情報篇

金融情報職能於今年 10 月轉移至保安範疇，金融情報辦公室亦已歸由保安司監管。

在規劃其未來組織架構時，保安當局將根據政府的總體思路，充分考慮金融情報工作的特徵以及金融情報機構的獨特性，訂定既與保安範疇內部管理運作相適應、又能促進其高效履行職責的組織形式，並透過有效的工作機制予以保障，確保金融情報工作在檢察院的統籌下與刑事偵查工作更

好結合，發揮更重要的作用，且能夠繼續與立法和司法機關、金融監管機構、其他行政部門以及國際反洗錢組織緊密配合。

金融情報辦公室將繼續協調跨部門工作小組，推進反清洗黑錢及反恐怖融資風險評估、跟進優化資產追回及管理制
度研究，以及與司法機關及執法部門研究建立可疑交易中央數據協調機制。

金融情報辦公室除了繼續參與國際和區際反洗錢組織的工作、保持與內地與香港對口單位的緊密合作外，亦將積極探討與“一帶一路”沿線國家或地區的金融情報組織簽署合作協議的可行性，以持續推進國際及區際合作。

主席閣下，各位議員：

2019年，保安範疇全體人員必將嚴格遵從行政長官和特區政府的施政理念和方針，按照發展“安全城市”和“智慧城市”的相關規劃，推進落實上述各項政策和相關措施，透過與時並進的工作機制，凝聚警民共識和警民合力，逐步實現警務工作由單純經驗輔助決策、事後被動處理向由數據輔助科學決策、前瞻執法預警和事前精準預防的轉變，最大程度減少犯罪和各類安全事件，確保特區政府在維護國家安全、防災減災、社會治安、金融安全和通關便利化等方面的施政目標得以實現，為澳門的未來發展奠定更堅實的安全基礎。

多謝大家的耐心聆聽。現在，我和各位同事準備聽取各

位議員的寶貴意見，並回答各位提出的問題。

多謝大家！