

# 經濟財政範疇

---



## 目 錄

前言.....	48
第一部分 二〇二〇年施政方針執行情況.....	49
(一) 有效落實各項措施，經濟民生總體安定.....	49
1. 兩輪經援措施快速到位，努力緩解居民經濟壓力.....	49
2. 致力保障本地居民就業穩定，推動大型企業承擔社會責任... ..	49
3. 有效落實各項措施，力保中小企元氣.....	50
4. 穩定民生必需物資市場供應及秩序.....	51
5. 推優惠措施吸引旅客來澳消費，力促經濟早日復甦.....	52
(二) 經濟適度多元及中小微企.....	52
1. 多措並舉推動中小微企電子支付普及化.....	52
2. 鼓勵企業提升服務品質和轉型升級.....	53
3. 優化中小微企營商環境.....	54
4. 有序推進現代金融業發展.....	55
5. 繼續推動會議展覽業邁向專業化.....	57
6. 促進中醫藥產業化和協助藥企落戶.....	58
(三) 財政和金融管理.....	59
1. 緊縮開支擰節用度，維護金融體系和公共財政安全穩健.....	59
2. 持續推進多項立法工作.....	60
(四) 博彩業監管.....	61
1. 促進博彩業適度有序發展，持續增加非博彩元素.....	61
2. 完善法制建設及監管機制.....	62
3. 規管幸運博彩承批公司依法營運.....	62
4. 加強對博彩中介人的日常監管.....	63
5. 推廣負責任博彩，打擊偽冒或非法博彩網站.....	63

(五) 區域合作.....	64
1. 積極參與粵港澳大灣區建設.....	64
2. 有序推進多層次合作.....	65
(六) 中葡平台與對外交往.....	66
1. 支持葡語國家抗擊疫情，發揮澳門中葡平台作用.....	66
2. 透過線上平台促進內地、葡語國家和澳門經貿合作.....	66
3. 促進中葡文化及人員交流合作.....	67
4. 繼續推動與國際組織的交流與合作.....	67
(七) 勞工就業和青年發展.....	67
1. 完善勞動範疇法律法規.....	67
2. 加強就業支援服務.....	68
3. 重視職安健教育和監察.....	68
4. 扶持青年創新創業就業.....	69
第二部分 二〇二一年施政方針.....	70
一、2021年經濟形勢展望.....	70
二、2021年經濟財政範疇重點施政工作部署.....	71
三、2021年經濟財政範疇施政重點.....	73
(一) 財政政策與金融管理.....	73
1. 貫徹落實緊縮開支措施，繼續推行積極財政政策.....	73
2. 加強金融風險監管，維護金融安全穩定.....	73
3. 做好公共財政和公物管理.....	74
4. 持續規範稅收徵管制度.....	74
(二) 旅遊業與博彩業.....	74
1. 深化“旅遊+”跨界融合，藉擴客源激發市場主體活力.....	74
2. 推動智慧旅遊與優質旅遊建設，促進區域與國際旅遊合作... ..	75
3. 完善博彩業法制建設，開展幸運博彩經營批給競投工作.....	76
4. 規管博彩業界依法運作，加強應用科技監控.....	77

5. 持續推廣負責任博彩與打擊非法博彩.....	78
<b>(三) 勞動就業與中小微企.....</b>	<b>78</b>
1. 保障本地居民就業穩定.....	78
2. 維護勞動權益與職安健.....	79
3. 推動中小企革新經營，提升服務和產品質量.....	80
4. 優化中小企營商環境.....	81
<b>(四) 經濟適度多元.....</b>	<b>81</b>
1. 提升科技創新支撐力，推動經濟適度多元發展.....	81
2. 用好國家惠澳措施，壯大現代金融業.....	82
3. 藉建立中成藥註冊管理制度契機發展中醫藥產業.....	82
4. 深挖會展服務商機，打造會展業發展新引擎.....	83
<b>(五) 區域合作.....</b>	<b>84</b>
1. 助力企業抓緊大灣區發展機遇.....	84
2. 多方位多層次參與區域合作.....	84
<b>(六) 中葡平台與對外交往.....</b>	<b>86</b>
1. 跟進籌備中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議.....	86
2. 多領域推動中葡平台建設.....	86
3. 充分發揮中葡綜合體功能.....	87
4. 積極參與國際活動與助力企業拓展國際市場.....	88
<b>(七) 青年事務與民生改善.....</b>	<b>88</b>
1. 支援青年創新創業就業.....	88
2. 穩定供應改善民生.....	89
3. 加強保障消費權益.....	89
<b>(八) 公共服務與統計工作.....</b>	<b>90</b>
1. 致力改進行政實務，不斷提高公共服務質量.....	90
2. 持續改進統計工作，加強科學決策支撐.....	91
<b>結語.....</b>	<b>92</b>

## 前 言

在中央政府全力支持，社會各界共同努力下，本屆政府和澳門社會砥礪奮進，共創新猷，快速有序地採取了一系列抗疫措施。經濟財政範疇各部門在行政長官及時部署和堅強領導，以及在各施政範疇通力合作下，堅守崗位，履職盡責，短時間內完成一系列保供應、保民生、穩就業、穩經濟措施，努力把疫情造成的經濟衝擊降到最低，努力落實經濟適度多元和為復甦作好準備的施政規劃和部署。

目前，儘管澳門經濟出現大幅度調整，但居民就業基本維持平穩，本澳市場主體的基本活力得以保住，金融體系和公共財政保持穩健，各類防疫應急和生活物資供應充足，物價平穩。同時，中小企對移動支付的接受程度不斷提升，企業創新求變和提升服務質量的意欲明顯增強，勞工界大力支持提高職業技能的各項安排，經濟適度多元工作在疫情影響下有序推進，尤其在現代金融業的軟硬基建和業務多元化方面。總體而言，面對這次澳門回歸以來的最嚴重公共衛生危機事件，澳門的經濟和社會充分展現出強大的韌力、抗逆力和應變力。

2021年，在疫情防控常態化的背景下，經濟復甦的動力仍須鞏固和加強，經濟適度多元化發展的步伐仍須加快，參與粵港澳大灣區建設和開發橫琴這篇文章有望呈現新景象。經濟財政範疇各部門在未來一年的施政工作中，將堅持以問題為導向，把解決實際問題作為推行政策措施的發力點，紮實辦好發展經濟和改善民生的實事。

綜合研判形勢，2021年經濟財政範疇的總體施政目標是穩經濟、保就業、顧民生、擴內需、融入國家經濟大循環格局。工作的主軸是保護和激發本澳市場主體活力；維持穩健的財政政策和金融管理；持續保障居民就業；進一步完善營商環境；加大力度促進經濟適度多元，加強旅遊業對其他行業的帶動作用，推動移動支付普及化和科研成果產業化發展；配合橫琴粵澳深度合作區建設做好相關工作。

## 第一部分

# 二〇二〇年施政方針執行情況

## （一）有效落實各項措施，經濟民生總體安定

### 1. 兩輪經援措施快速到位，努力緩解居民經濟壓力

面對新冠肺炎疫情對經濟社會的衝擊，特區政府在短時間內因應公共財政用度的需要，兩度完成年度預算案修改，隨即向立法會提案並獲通過，從財政儲備和澳門基金會分別撥出澳門元 426 億元（除另有註明，下文所指貨幣均為澳門元）及 100 億元的財政資源，以填補預算赤字，並為落實兩輪“保就業、穩經濟、顧民生”的抗疫防疫和經濟援助措施作財務上的準備。

為解居民燃眉之急，財政局聯同澳門基金會、印務局、身份證明局、郵電局等，藉跨部門協作在短時間內落實僱員、自由職業者及商號經營者援助款項的發放，並迅速推出多形式的線上查詢系統以便民便商。截至 8 月底，透過銀行轉帳向 30.7 萬名受益人和商號成功發放援助款項，寄發劃線支票逾 7.7 萬張，合計發放援助款項逾 63.8 億元。

同時，加快實施一系列惠民及援助弱勢群體措施，落實工作收入補貼臨時措施、減輕疫情對各行業負面影響的臨時優惠措施、住宅及企業商號水電費豁免及補貼，以及 2020 年預算案內的各項稅務優惠措施等。此外，針對疫情加推多項特別稅務優惠，包括豁免旅遊服務行業 6 個月的旅遊稅、調升職業稅退稅金額、扣減 30 萬元所得補充稅應繳稅額等。

### 2. 致力保障本地居民就業穩定，推動大型企業承擔社會責任

想方設法保障本地居民就業穩定，鼓勵並推動大型企業承擔社會責任。特區政府堅定要求大型企業須確保本地僱員優先及持續就業，並結合外僱退場機制，釋放本地求職者願意從事的職位空缺，以增加本地求職者成功獲聘

的機會；推出帶津貼的技能提升及就業培訓計劃，為失業人士，以及包括導遊、的士司機、旅遊巴士司機、會展業從業員等特定職業人士，分階段推出共2,000個名額的培訓課程，協助其提升職業技能及紓緩因疫情引致的經濟壓力，同時提供就業轉介服務。截至8月底，推出96個課程，1,721人參加培訓，其中580人成功就業。為配合第二輪經濟援助措施，推出“就業導向”及“提升技能導向”的帶津培訓計劃，共提供60,000個名額，覆蓋範圍擴大至應屆大學畢業生及在職人士。

另一方面，在疫情影響下，特區政府亦關注應屆大學畢業生的就業情況，推出“疫境自強·職出前程”職場體驗計劃。首期實習活動於2020年7月開始，並於第四季完成，期間企業將向參加者發放津貼。參與計劃的行業包括公共服務專營企業、銀行業、綜合型休閒企業等。參與企業合共提供1,847個實習名額，共收到1,618人報名，當中符合參加資格並接受轉介的共1,350人。截至8月底，共有720名畢業生進行實習，當中5人直接獲企業聘用。

截至8月底，勞工事務局透過加強職業輔導、舉辦就業專題講座、為完成帶津培訓的學員舉辦專場就業配對會等措施，共協助2,423人成功就業。

2020年第三季，本澳的總體失業率是2.9%，本地居民失業率是4.1%，就業不足率是4.7%，就業市場尚算平穩。

### 3. 有效落實各項措施，力保中小企元氣

中小企亦是本澳經濟社會穩定發展的重要力量，保住中小企元氣就是保住本地經濟元氣。截至8月底，2020年結業的納稅人為1,964名，涉及商號2,889間（部分納稅人同時擁有多於一間商號），同比分別減少15.82%和17.34%。為幫助中小企度過難關，今年以來主要在以下兩方面作出努力：

**（1）強化中小企的金融支持。**透過第5/2020號行政法規推出中小企業銀行貸款利息補貼計劃，對合資格中小企業提供上限為4厘的利息補貼，計劃申請期為3月17日至9月17日，共收到4,997宗申請，截至9月底共批出4,603宗，獲補貼的貸款金額合共約58.4億元，預計涉及的利息補貼金額合共約3.6億元；加快審批各項面向中小企業的支援計劃，2020年截至8月底，共收到

6,580 宗中小企業援助計劃申請，獲批准有 5,130 宗，批准金額約 18.7 億元；收到 750 宗中小企業信用保證計劃申請，獲批准有 85 宗，批准擔保金額約 1.2 億元；收到 10 宗中小企業專項信用保證計劃申請；收到 2,472 宗調整各項援助計劃的還款申請，獲批准有 2,457 宗，調整金額約 6,822 萬元；為支持本地中小企業及居民在疫情期間的融資及貸款需求，澳門金融管理局對特別是本地業務比重較大的銀行提供短期“逆周期”信用額度，增加儲備資金在澳門銀行體系的投放，並作為臨時性措施審慎調整銀行的抵償資產要求，以提升銀行應對貸款需求的彈性。截至 2020 年 8 月，財政儲備投放於本地銀行的資金逾 1,900 億元。

(2) **推動居民消費**。分別於 3 月及 7 月推出兩期《消費補貼計劃》，透過電子消費卡向每名合資格的澳門居民發放金額為 3,000 元及 5,000 元的消費補貼。首期《消費補貼計劃》共發出消費卡 62.4 萬張，發放總金額約 18.72 億元，實際總交易額約為 18.7 億元，共產生了約 2,112 萬筆交易，當中約 62.4% 的消費補貼流入中小企業，多個行業都能不同程度地受惠於居民消費。

《第二期消費補貼計劃》的領取期為 7 月 27 日至 12 月 14 日，使用期為 8 月 1 日至 12 月 31 日；截至 8 月 31 日，累計已有約 63.9 萬名居民領取第二期消費補貼，已使用消費額共約 12 億元。

#### 4. 穩定民生必需物資市場供應及秩序

2020 年初，經濟局因應疫情發展加快審批防疫用品生產廠牌的申請進度，快速批准 3 家商號生產消毒酒精及酒精搓手液，目前因應市場需求變化，有 1 家商號仍在生產相關產品。口罩生產活動方面，截至 8 月底，已批准 7 間工業場所從事醫用口罩生產活動，其中 4 間已投產，現時日均產量約為 14 萬個；另 3 間仍待檢測合格後方可投產；同時，已批准 1 間工業場所從事非醫用布口罩的生產活動，日產量 400 個。保障市場糧油、鮮活食品供應穩定方面，持續與國家商務部保持緊密聯繫，並定期與本澳業界就影響鮮活食品供應及價格等各項因素會面商議。同時，加大各類民生必需物資供應的巡查監察，2020 年 1 至 8 月，經濟局聯同消費者委員會共巡查各區零售商戶逾

12,800 間次，抽查商品標價逾 37,000 項。持續監察國際及本地燃油價格變動情況。2020 年上半年，兩度與燃料供應商召開特別會議，敦促油公司下調價格，履行社會責任。

2020 年首 8 個月綜合消費物價指數按年上升 1.6%，物價大致平穩，通脹仍然維持溫和。

## 5. 推優惠措施吸引旅客來澳消費，力促經濟早日復甦

配合內地出入境政策恢復進度，於 9 月 1 日至今年底推出“擴客源、興經濟、保就業”計劃，透過互聯網電商，向訪澳旅客提供交通、住宿，以及在澳期間的消費優惠，刺激旅遊消費，延長留澳時間、拉長消費鏈和爭取回頭客，力爭旅客“住多一晚，玩多一天，來多一次”，讓更多商號在消費市場受惠，從而帶動經濟復甦，穩定居民就業。

此外，為推動內地居民來澳旅遊，9 月份於北京王府井大街舉辦“北京澳門周”大型路演，介紹澳門旅遊、文化、經貿等方面的最新情況。

## （二）經濟適度多元及中小微企

### 1. 多措並舉推動中小微企電子支付普及化

進一步普及移動支付使用。2020 年 1 月至 9 月底，本澳商戶安裝移動支付機具及二維碼合共增加逾 22,900 部 / 個，全澳可受理移動支付的設備數量超過 6.3 萬個。2020 年首 9 個月的本地移動支付服務交易金額達 40 億元，相等於 2019 年全年總數（12.3 億元）的 3.3 倍。

鼓勵中小微企善用科技手段提升管理水平。2020 年上半年，啟動鼓勵中小企業利用網絡技術緩解企業人資緊張和提升管理水平的前期籌備工作，並於年底推出“澳門中小企電子點餐資助計劃”。

協助中小微企加強應用網絡平台，拓展推廣及銷售渠道。主要包括：支持地區商會及社團邀請網紅拍攝宣傳視頻，利用內地著名的生活指南平台及

手機應用程式，向旅客介紹內港客運碼頭一帶的商店及旅遊路線；編製澳門美食地圖，讓旅客在出行前或抵澳後，隨時掌握本澳餐飲店資訊，為本澳餐飲企業，尤其是中小微型的飲食店擴展宣傳渠道；支持“聚劃算滙聚澳門吃貨節”網上促銷，活動期間透過直播形式協助企業宣傳推廣，銷售澳門產品；支持製作綜藝節目及短片，在重點社交平台推廣各區景點以及中小企商戶，促進社區消費循環，盤活社區經濟。

## 2. 鼓勵企業提升服務品質和轉型升級

推出“特色店計劃”，發展體驗經濟及提高品牌形象。2020年上半年，完成“特色店計劃”籌備方案，以及協調地區商會，分別於十月初五日街及康公廟前地繪製增添地區特色形象的壁畫，營造旅客“打卡”熱點，並向參與企業提供管理、經營、技術的互動工作坊和培訓輔導。“特色店計劃”已於2020年7月啟動，透過與地區商會合作，以先導方式扶助具特色的餐飲及零售業；首階段於十月初五日街一帶試行，該區獲認可的特色店有50間，包括餐飲企業30間及零售企業20間。第二階段於離島區推行，新增50間獲認可的特色店。將繼續有序落實“特色店計劃”的各項配套支援措施。

落實第二階段“澳門特色老店品牌重塑扶助計劃”。今年3月啟動“澳門特色老店”第二階段落地支持項目，參與計劃的特色老店已基本完成空間優化工程、產品包裝升級及現代化設備添置等項目，現正開展宣傳推廣的籌備工作。同時，協助老店規劃消費卡的營銷方案，以把握商機應對經濟衝擊。

完成《鼓勵企業升級發展補貼計劃》行政法規修訂草案。將融資租賃納入為可獲補貼的工具，讓企業可選擇透過貸款或融資租賃的方式，當進行有助提升本澳企業競爭力的投資項目時，皆可以獲得適當的財務鼓勵。

跟進《從事科技創新業務的稅務優惠制度》後續立法工作。草案旨在藉提供稅務優惠鼓勵更多澳門企業、人才和資金投入到創新科技應用領域，讓本地經濟更趨多元，尤其對從事新一代信息技術、人工智能、集成電路、生物醫藥、中醫藥、節能環保、海洋工程、營養等領域業務。

持續為本澳企業創造更有利條件享受 CEPA 零關稅優惠。升級版的《CEPA 貨物貿易協議》於 2019 年 1 月 1 日起正式實施，所達成的原產地標準已由 1,500 多項擴至全面涵蓋內地 8,000 多項稅號貨品，並將葡語國家具優勢原材料產品納入產品特定原產地規則清單中。2020 年確定對 5 項食品及 2 項藥品共 7 項 CEPA 貨物的原產地標準作出優化修訂，並於 7 月實施。自 CEPA 實施至 2020 年 8 月止，經濟局共簽發 6,474 份 CEPA 原產地證書，累計 CEPA 貨物出口金額達 10.9 億元，豁免稅款 7,452 萬元。

協助企業提升產品質素、強化澳門製造品牌。與澳門廠商聯合會合辦“M 嘜－澳門產品優質認證計劃”，向有意申請的企業提供技術支援服務。2018 年 9 月至 2020 年 8 月，共有 17 個申請個案，當中 10 個個案（共 18 張證書）已通過認證，主要是食品和保健食品，也有成衣製品。

### 3. 優化中小微企營商環境

繼續支持六家大型綜合旅遊休閒企業優先採購本地中小企的產品及服務，協助本澳中小企及青創企業開拓商機。截至 2020 年第二季度，六大綜合旅遊休閒企業向本澳中小企採購金額約 48.42 億元，同比上升 17%，佔六大企業全部總採購額 29.2%。當中，向小微企、澳門製造及青創三類企業採購額約 22.57 億元，佔中小企總採購額 46.6%，金額同比下降 17.5%。三類企業數量為 6,335 間次，較去年同期的 6,120 間次上升 3.5%。

落實優化外地僱員審批工作新要求。在保障本地居民就業和勞動權益不受損以及不影響審批嚴謹性的前提下，落實關於中小企的專業外地僱員申請在收齊文件後 1 個月內完成審批，以及非專業外地僱員申請可在 3 個月內完成審批的優化承諾。截至 2020 年 8 月，透過輸入及續期獲批外地僱員的企業有 14,924 間，當中超過 9 成以上為中小企業。對於餐飲業、製造業的新開企業的外地僱員申請，只要企業提交已向行政當局申請准照的證明或臨時准照，亦會因應個案狀況先作審批。

繼續推行行業綜合競爭力提升計劃。透過為不同工商金融及專業團體提供課程籌組服務和資助，2020 年第一季至第三季度完成 12 個工商金融/專業團體共 21 項課程申請的審批，是 2019 年全年的 2.1 倍。

繼續落實中小企業安裝防洪門及水泵資助計劃及中小企業安裝防浸升降台資助計劃。兩項防浸資助計劃申請期已於 2020 年 6 月 30 日結束。2020 年上半年，中小企業安裝防洪門及水泵資助計劃共收到 891 宗申請，截至 8 月底，發出同意安裝通知書的申請共 479 宗；2020 年上半年，中小企業安裝防浸升降台資助計劃共收到 162 宗申請，截至 8 月底，發出同意安裝通知書的申請共 7 宗。

優化公共服務，完成“專業／非專業外地僱員續期申請”網上系統開發。網上系統除支援使用澳門公共服務一戶通進行使用者身份認證外，還配備電子簽名及安全電子郵政服務的功能，讓申請人可通過電子化方式提出續期申請及接收有關審批結果，配合特區電子政務一戶通有序落實，預計於 2021 年第一季向公眾推行；為配合於 2020 年 5 月 26 日生效的新修訂《勞動關係法》，勞工事務局已修改該局網頁及手機 App 提供的“勞動權益模擬計算”，除按法例內容調整計算器外，並加入“產假報酬補貼臨時措施”的補貼金額計算，讓市民了解可向政府申領的補貼日數及補貼金額。

推出“中小企巨災財產保險”優化方案。巨災保險有助解決低窪地區中小企過往在嚴重颱風及風暴潮期間商業財產不受保險保障的問題，為更切合本地中小企需要，在 2019 年“中小企巨災財產保險”的基礎上作出優化，方案剔除了自負額及貨物賠償限額，並為無索償的商戶提供續保保費折扣。

開展經濟局增加科技職能的前期籌備及組織法案草擬工作。經濟局按照新增設的科技職能對現行組織法行政法規內的職能架構進行了檢視，並開展組織法草案的草擬等前期籌備工作，將於第四季完成重組。

## 4. 有序推進現代金融業發展

在優化軟硬基建方面，主要落實以下工作：

(1) 於年內完成修訂七月五日第 32/93/M 號法令《金融體系法律制度》的草案及配套文件。以優化監管安排及簡化行政程序為修訂重點，參照國際

監管組織所提倡的標準、總結過去執行監管工作的經驗，並結合未來金融業的發展需要。

(2) 開展十一月二十二日第 83/99/M 號法令《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》檢視。按進度於年內完成前期研究及檢視工作。

(3) 立法會已通過修訂六月三十日第 27/97/M 號法令《保險業務法律制度》法案。經修訂的法律制度將有效提高從事保險業務的條件，加強保險人及再保險人的風險管理和內部監控制度，使保險業的營運更能符合社會發展及國際監管的要求。

(4) 於年內完成澳門港元即時支付結算系統建設並投入運作。系統可提升金融機構港元資金結算效率，促進包括中小微企等企業營商資金的流通，方便市民港元資金的跨行轉帳。

(5) 於年內完成粵澳跨境電子直接繳費系統建設並投入運作。以便民便商為導向，方便澳門居民透過參與的澳門金融機構，繳納在廣東省的公用事業或民生服務帳單，滿足居民跨境金融服務的需求，並推動粵港澳大灣區金融基建互聯互通。

在推動金融業務多元發展方面，主要有以下工作：

(1) 初步完成在澳門建立以人民幣計價結算的證券市場的可行性研究。國際顧問研究報告建議澳門可優先發展債券市場，連通內地及國際以助力人民幣國際化。

(2) 籌備構建債券市場軟硬基建。開展構建連接國際與內地的中央證券託管系統 (CSD)，以及著手草擬相關配套法律。同時，在構建 CSD 期間，將推動澳門現有的債券交易平台開展二級託管模式，讓境外投資者能透過此模式認購在澳門發行的債券。

(3) 與中國證券監督管理委員會簽訂了合作備忘錄。旨在加強在證券領域的監管合作。

(4) **粵港澳大灣區跨境理財通取得政策突破，為金融業帶來新商機。** 2020年6月，中國人民銀行聯同澳門金融管理局和香港金融管理局，就決定在粵港澳大灣區開展雙向跨境理財通業務試點發佈聯合公告，是促進大灣區居民個人跨境投資便利化的一項政策突破。該機制讓居民可通過銀行體系購買跨境理財產品，拓寬了包括澳門在內的大灣區居民理財渠道，便利個人跨境投資活動，有助於增加人民幣的跨境流動和使用，並為銀行業帶來新商機。澳門金融管理局現正與內地部委磋商監管安排及落實大灣區金融政策，爭取跨境合作新突破，協商實施細則，並繼續推動業界做好前期準備工作，爭取政策早日落地。

(5) **支持澳門綠色金融產業發展。** 澳門金融管理局經與環境保護局及澳門銀行公會磋商後，三方於年內簽署了《共同推動澳門綠色金融發展》倡議書，鼓勵澳門金融機構採用國際和內地廣泛認可的綠色金融標準開展業務，以支持澳門綠色金融產業發展，同時支持大灣區形成統一的綠色金融標準。

## 5. 繼續推動會議展覽業邁向專業化

澳門會展業專業化發展續獲肯定。國際會議協會（ICCA）於2020年發佈的《2019年國際會議協會市場年度報告》中，公佈澳門在全球城市排名為第48位，較2018年上升23位。同時，在亞太區域城市排名為第12位，較2018年上升5位；2020年6月，葡語國家產品及服務展（澳門）（PLPEX）成為澳門第9個獲國際展覽業協會（UFI）認證的展會活動。

**應對疫情影響加強能力建設和鞏固本地品牌展會成效。** 因應疫情對會展活動的影響，上半年舉辦ICCA資料庫數據應用技巧網上培訓，協助業界利用資料庫獲取更多國際化和專業化會展活動訊息，加強業界日後競投國際會展活動的能力。同時，加強科技手段在會展中的應用，開發會展資料數據庫管理系統及優化“會展通”資訊平台。2020年10月，把本地三項知名品牌展會同場同期舉行，藉重新規劃展場空間和調整展位設計，做好防疫防控規劃，力爭客商參與；拓展線上線下辦展辦會新業態，舉辦針對中小企的線上營銷直播活動，並邀請內地和葡語國家企業以線上形式參與，助力中小企發

掘更多商機，繼續發揮商貿交流合作平台功能；2020年底，將舉辦第十一屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇和粵澳名優商品展，繼續支持澳門企業與“一帶一路”和粵港澳大灣區的經貿交流合作。

## 6. 促進中醫藥產業化和協助藥企落戶

**中醫藥產業化取得新進展。**為夯實本澳中醫藥業產業化發展，今年初，1家內地具規模製藥企業在澳門設立總部並進駐跨境工業區澳門園區，將在澳開展中藥及健康飲料等業務。同時，正爭取本年內有更多國家級藥企來澳發展業務；另一方面，通過內地專家團隊的協助，本澳在藥品評估、評審制度和科技創新轉化方面有望取得較大進展。截至2020年8月，分別協助1家澳門企業研發的2款中成藥產品獲得澳門上市許可、幫助澳門企業申報4項產學研合作創新項目的資助、協助入園企業聯合申報廣東省mRNA工程技術研究中心並成功獲批；粵澳合作中醫藥科技產業園和珠海市中西醫結合醫院聯合成立的粵澳醫療機構中藥製劑中心，於2020年3月獲得《醫療機構製劑許可證》，至今承接開發8個院內中藥製劑品種項目，推動療效顯著的中藥製劑實現產業化生產。

**拓展粵港澳大灣區市場。**截至2020年8月，分別與包括灣區在內的4家企業簽訂合作協議，為企業提供創新中藥品種境內外臨床試驗用藥委託生產、上市許可持有人委託產業化生產、研發品種產業化工藝研究及樣品製備服務。

**推動中醫藥國際化。**繼續以“以醫帶藥”的模式推進葡語國家中醫藥產品註冊和貿易，並輻射周邊國家。推動已註冊產品在莫桑比克的上市銷售，已註冊產品連花清瘟膠囊在當地新冠肺炎疫情防控中獲得較好的市場效應，累計銷售連花清瘟膠囊近8.4萬盒。繼續推進莫桑比克傳統醫藥產品註冊，爭取更多產品獲得上市許可，目前3款產品的註冊資料已獲當地政府受理，進入審批程序。歐盟方面，根據歐盟食品補充劑申報管理法規及指南，啟動歐盟食品補充劑申報和品種篩選工作，與2家澳門企業確定註冊品種並完善產品申報資料。

**推進中醫藥產業加快聚集。**截至 2020 年 8 月，利用中醫藥產業園區平台和已建立的資源渠道，推動企業和機構入駐運營，新引進廣藥集團和澳門大學研究院 3 家重點項目，截至 8 月，新增完成企業註冊 27 家（其中澳門企業 5 家），新增入駐 33 家（其中澳門企業 6 家），累計註冊企業近 190 家（其中澳門企業 44 家），通過產業園的平台效應推進加快聚集。

**促進大健康產業發展。**瑞蓮莊（橫琴）度假主題項目、中醫藥科技創意博物館及中醫藥主題文化街 3 個項目基本完成主體硬件建設，正在推動開業前籌備。

### （三）財政和金融管理

#### 1. 緊縮開支擲節用度，維護金融體系和公共財政安全穩健

隨著新冠疫情對各行各業的影響，特區政府財政收入大幅下降。2020 年 1 至 8 月中央帳目總收入為 749.3 億元，同比減少 14.7%，其中博彩稅收為 228 億元，同比下跌 70.2%。為貫徹《澳門特別行政區基本法》量入為出的審慎理財原則，2020 年 5 月，特區政府明確要求各部門縮減本財政年度經常開支最少 10%。財政局持續跟進各部門縮減開支的資料，在確保緊縮措施不會影響民生福利開支的前提下，嚴格落實緊縮措施。已展開 2021 年度預算案編製的相關工作，考慮到經濟前景存在很大的不確定性，會嚴格執行第 138/2020 號行政長官批示中關於編製 2021 年度預算的扣減經常開支要求，務使每一筆公帑都用到實處。

**粵澳基金收益匯回澳門。**特區政府將廣東粵澳合作發展基金於 2018 年 6 月至 2019 年底累計約 4 億人民幣的投資收益調撥回澳，這筆收益按《內地和澳門特別行政區關於對所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅的安排》第四議定書的規定，獲豁免徵收約 4,000 萬人民幣的稅款，減省了特區政府於粵澳基金投資的稅務成本，並提升了財政儲備的實際回報。

**因應金融市場波動，調整財儲投資部署及加強合規監管。**2020年初，財儲備因應對市場波動加劇採取防守性策略，增持貨幣市場產品及高信用評級債券的比重。同時，參考外聘國際投資顧問意見及4大核數師事務所指引，提升對儲備投資項目的投前、投中及投後合規監管質量。

**優化監管報表及引入監管系統。**為確保金融機構提交營運數據的準確性及符合相關監管規定，澳門金融管理局發出指引，要求金融機構必須制定填報監管報表工作流程及規則，明確各相關部門的具體責任，並設定獨立的覆核程序，按照業務發展的情況及監管規則，定期檢視報表的完整性及準確性。此外，擬參照境外監管機構做法，採購合適供應商提供的金融監管系統，以提升監管績效質量。

**持續完善各項監管指引要求。**2020年分步實施《巴塞爾資本協定》的各項要求；於第三季內頒佈融資租賃業務的監管指引，規範融資租賃公司的風險內控要求；《以保費融資方式投購人壽保險產品（類別C產品除外）的重要資料聲明書及利益說明指引》在2月正式生效，要求信用機構向客戶提供清晰的訊息披露安排；完成草擬有關人壽保險產品監管指引，開展業界諮詢工作，力爭監管指引於2021年生效；配合《網絡安全法》生效，完成《網絡防衛指引》及《保險業網絡安全管理指引》，要求金融機構配合完成編製資訊網絡及電腦系統的清單及評級，並須制定改善方案及提交年度網絡安全報告。

**落實預防清洗黑錢及資助恐怖主義。**已開展對指定金融機構有關反清洗黑錢及反恐融資合規情況的現場審查，並透過問卷及監管報表持續監測金融機構的相關風險。另一方面，按國際組織發佈的最新反清洗黑錢及反恐融資要求，適時優化金融行業指引，並與金融情報辦公室保持緊密溝通和合作。

## 2. 持續推進多項立法工作

配合經濟適度多元發展需要，持續推進多項立法工作，主要包括：

**(1) 已完成《稅收法典》法案草擬和展開後續立法工作。**旨在透過《稅收法典》整合現行稅法的規定，促進稅務徵管的現代化，規範稅收程序，並

作為稅收制度的基礎性法律，以符合經濟發展和公共行政改革的質量要求。爭取儘快進入立法程序。

(2) 已完成《公共採購法》法律框架編製，並已就實務操作完成向公共部門和機構的第二輪諮詢。目前正對第二輪諮詢中收集的意見和建議進行分類和整合，隨後會結合公開諮詢所收集的意見和建議，一併作出剖析及總結，以作為優化法案條文的參考依據。基於新的《公共採購法》涉及範圍較廣及複雜，故此計劃首先修改十二月十五日第 122/84/M 號法令《有關工程、取得財貨及勞務之開支制度》，提高採購程序的門檻金額。

(3) 推動《信託法》立法及研究《信託法》配套稅務法律制度。為配合澳門社會民生發展需要，促進財富管理等現代金融業的發展，澳門金融管理局已完成起草《信託法》法案文本，並將推動立法工作，同時財政局亦對配套稅務法律制度作出研究。

(4) 立法會通過《會計師註冊及執業制度》，並繼續跟進《修改〈印花稅規章〉及〈印花稅繳稅總表〉》的立法工作。相關法案已進入立法會細則性審議程序，會全面配合和密切跟進立法會的相關意見，優化法案內容，爭取儘快完成有關法案的立法及當有關法案成為法律後的執法工作。

## (四) 博彩業監管

### 1. 促進博彩業適度有序發展，持續增加非博彩元素

調控博彩業規模，促進行業適度有序發展。嚴格執行限制娛樂場、博彩桌及角子機增長數目調控政策，在審批賭枱及博彩區的申請方面，繼續審慎分析並參考市場條件、項目的非博彩元素及能否帶動本地中小企發展等多項綜合因素而作出決定。截至 2020 年 8 月，全澳賭枱及博彩機數目分別為 5,707 張及 8,061 部，比 2019 年 12 月 31 日的 6,739 張及 17,009 部減少 15.3% 及 52.6%。

**推動博彩業與非博彩業聯動發展。**鼓勵幸運博彩承批公司在疫情下承擔社會責任，繼續加大非博彩業務投入、優先採購本地產品及服務，以及於設施內引入本地企業營運；繼續透過收集及分析相關數據，全面監測幸運博彩承批公司帶動非博彩行業發展及惠及本地企業的情況。

## 2. 完善法制建設及監管機制

繼續跟進修訂博彩業相關法律法規的工作，主要包括：

(1) 完成修訂第 16/2001 號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》的公開諮詢前期準備工作，並跟進後續的修法工作。

(2) 完成修訂第 6/2002 號行政法規《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》草案初稿。

(3) 完成修訂第 26/2012 號行政法規《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》的草案初稿。

## 3. 規管幸運博彩承批公司依法營運

**規管幸運博彩承批公司依法營運。**除派駐人員 24 小時監察娛樂場日常運作及涉及毛收入計算之活動外，繼續對幸運博彩承批公司進行各項審計及審查工作。就《澳門電子洗牌機及電子牌靴機技術標準》指引的履行情況開展實地抽樣審查，以檢視設於娛樂場的電子洗牌機及牌靴機是否符合指引規定，預計於 2020 年第四季完成首階段審查。

**持續審查幸運博彩承批公司執行打擊清洗黑錢活動指引情況。**已完成檢視各幸運博彩承批公司對關聯方交易所進行的強化盡職審查；已開展檢視幸運博彩承批公司對客戶博彩戶口暫存款及提款活動所進行的風險評估及採取的強化盡職審查措施。

**爭取年底前完成重新檢視及評估各互相博彩承批公司的內部監管情況。**對各互相博彩承批公司內部營運的各個環節，包括行政運作、投注系統及關

連設備、投注中心設備的設置、管理及監控措施等，重新進行檢視，查核有否貫徹執行過往的規範，並促使互相博彩承批公司優化內部流程及監管措施。截至 8 月已完成與各互相博彩承批公司舉行事前規劃及預備會議、檢視投注設備的清單及資料，現正檢視各互相博彩承批公司的運作及管理。

#### 4. 加強對博彩中介人的日常監管

為更好規管博彩中介人，今年開展的主要工作包括：

(1) 2020 年初已開始以更多渠道搜集博彩中介人背景資料，作為新博彩中介人准照申請者（包括首次申請、公司出資移轉之申請及委任新董事之申請）的背景審查依據。

(2) 為預防本澳娛樂場被用作清洗黑錢及資助恐怖主義，已完成對博彩中介人的巨額交易匯報程序作審查，當中特別就較高風險的中介人進行了更詳細的審查。

(3) 針對博彩中介人的財務帳目，於 7 月下旬開展了審查工作。

(4) 對較高風險的博彩中介人進行專項審計，現階段已完成分析較高風險的博彩中介人早前提交的娛樂場帳房的標準作業程序，待博彩中介人提交更新守則後再作檢視，以及籌備將於 2021 年開展的審查工作。

#### 5. 推廣負責任博彩，打擊偽冒或非法博彩網站

持續推廣負責任博彩。除持續檢視幸運博彩承批公司履行負責任博彩指引的情況外，亦繼續要求各互相博彩承批公司推行負責任博彩，當中包括於投注中心、經營場所及網站展示負責任博彩及求助資訊等。

2020 年 6 月完成並推出“隔離措施”申請之網上預約服務。服務旨在持續向受賭博問題影響而需申請隔離的人士提供更便捷服務，同時讓博彩監察協調局人員更有效地作出人流管理及提升服務水平。

打擊偽冒或非法博彩網站。截至2020年8月，已將接到或發現的87個涉嫌偽冒或非法博彩網站及平台等資料轉介執法部門，當中38個非法博彩網站/平台已停止運作及成功下架。

## （五）區域合作

### 1. 積極參與粵港澳大灣區建設

**深化金融領域合作。**與人民銀行廣州分行磋商建立粵澳兩地清洗黑錢風險通報合作機制、探索構建跨境可疑資金監測模型，以及構建聯合風險防控合作機制的設置安排；透過粵港澳深4地保險監管聯席會議，就開發跨境醫療保險、優化跨境機動車輛保險服務、研究設立保險服務中心，以及探討巨災保險及巨災債券發展等議題交流意見；粵港澳3地監管機構正研究為配合跨境車輛保險的“等效先認”政策，由港澳保險公司擴大汽車保單的保障範圍至內地的第三者責任保險保單，並研究推動設立3地保險服務中心；落實與深圳市地方金融監督管理局簽訂的《關於推動金融人才培養和交流的合作備忘錄》，協商引入“深港澳金融科技師”資格證書。

**支持澳門青年到大灣區創新創業發展。**澳門青年創業孵化中心於2020年分別與肇慶智聯科創夢工場及惠州仲愷港澳青年創業基地簽訂青創合作協議，深化交流和合作。目前，澳門青創支援網絡已覆蓋至大灣區9個內地城市；專業顧問服務互換計劃已覆蓋大灣區9個內地城市合共14個青創孵化機構，提供法律、會計及稅務等顧問服務，協助澳門青年解決在內地創業遇到的困難；開展“大灣區青年創新創業交流計劃”前期籌備工作，計劃向進駐大灣區內指定的青創孵化機構的澳門青創企業提供財政資助，鼓勵澳門青年人在大灣區內發展；完成原有工作的檢視，優化並推行“內地代表處招募澳門青年實習計劃”、“澳門青年內地會展兼職計劃”和“推薦澳門青年在內地企業實習計劃”。

**有序推進粵澳合作產業園新一輪招商評審的後續工作。**2020年初，完成粵澳合作產業園新一輪招商申請，共收到133份項目申請，涉及醫藥衛生、

商貿和商務服務、科技研發等，產業分佈較廣。申請項目已由橫琴發展澳門項目評審委員會跟進，其中符合條件的 123 個項目評審工作已完成。

**推動商貿交流合作。**持續提供並優化“粵港澳大灣區 9 市商事登記便利服務”，於 2020 年第二季把服務覆蓋範圍由大灣區 6 個內地城市延伸到珠海，其餘 2 市（廣州、深圳）的延伸工作也隨之有序開展；將重新簽訂《粵澳標準質量和檢測認證工作合作協議》，深化和擴闊粵港澳大灣區不同領域的標準化建設；完善粵港澳知識產權資料庫；參與 2020 年粵港澳大灣區高價值專利培育佈局大賽；深化粵港澳大灣區、泛珠三角區域的知識產權合作。

**完善大灣區消費爭議仲裁服務。**推動並建立粵港澳大灣區消費維權保護網絡，透過多邊合作形式，達到資訊共享、區域互動；2020 年已將“跨域網上消費爭議仲裁”服務覆蓋至粵港澳大灣區，為來澳旅遊的粵港澳大灣區旅客在返回內地後，亦能使用本澳的消費爭議仲裁中心服務。

## 2. 有序推進多層次合作

**推進與“一帶一路”沿線國家展開稅務合作。**爭取與更多葡語國家和“一帶一路”沿線國家簽署《對所得避免雙重徵稅及防止逃稅協定》，目前已基本完成與柬埔寨政府商簽有關協定的工作；通過線上會議方式，商討“一帶一路”稅收徵管合作機制；開展澳門“一帶一路”稅務學院網站架設及相關系統開發工作，籌備有關稅務培訓課程。

**與絲路基金共設聯合投資平台。**“蓮花基金”是澳門特區財政儲備與絲路基金等比例出資的聯合投資平台，於 2019 年年底正式設立，總規模為 20 億美元，絲路基金作為蓮花基金的投資管理人，已提供蓮花基金的項目庫，並有序開展項目投資。

**持續跟進與泛珠、上海、貴州等的商務交往。**繼續組織本澳工商界代表赴上海參與第三屆中國國際進口博覽會；繼續以會展活動為載體延續對貴州的扶貧工作；繼續透過在本澳舉辦的各類會展活動，促進泛珠省區與海內外企業聯繫。

加強招商引資工作，為在澳門開辦業務的投資者提供“一站式”支援。2020年1月至8月，投資者“一站式”服務共接待1,306名投資者，接獲158個投資計劃，涉及金額約4.84億元，項目範疇包括高新科技、製造業、科技研發、會展、教育培訓、中醫藥、醫療服務、餐飲、融資租賃、文化創意、翻譯、環保、裝修設計工程、美容服務、進出口貿易等；完成跟進71個投資計劃，協助落實投資計劃總額約3.28億元；於今年9月推出“營商共享庫”服務，整合本澳多個行業的商業配套服務資料，協助投資者在澳開展業務和尋找合作機會。

## （六）中葡平台與對外交往

### 1. 支持葡語國家抗擊疫情，發揮澳門中葡平台作用

原定2020年在澳門舉辦的中葡論壇第六屆部長級會議因新冠肺炎疫情推遲舉辦，將繼續與國家商務部及論壇與會各葡語國家保持聯繫，促進中國與葡語國家經貿合作發展。

疫情期間，進一步發揮澳門的平台作用，支持並協助中葡論壇常設秘書處完成多項支持葡語國家抗疫的相關工作，包括參與國際抗疫合作系列線上研討會、製作葡語版新冠肺炎防疫指引宣傳片、協助本澳多個商會和機構向葡語國家捐贈醫療防護物資等，並在秘書處網站增設防疫專頁。

### 2. 透過線上平台促進內地、葡語國家和澳門經貿合作

積極透過線上平台，以新模式推動內地、澳門和葡語國家經貿交流，發揮澳門平台作用。主要有第一百二十七屆中國進出口商品線上交易會（廣交會）、網絡研討會系列之澳門與中葡經貿關係未來、巴西基礎設施項目推介會和大數據時代的機器翻譯、人工智能與智慧城市專題論壇等。利用澳門貿易投資促進局官方社交平台帳戶、“中國—葡語國家經貿合作及人才信息網”等途徑，以短片和圖文包等形式推廣葡語國家的經貿和營商資訊。此外，參與旅遊局在內地大型電商平台的直播節目，以線上直播等新方式介紹澳門有售的葡語國家食品。

### 3. 促進中葡文化及人員交流合作

以線上方式舉辦第十二屆中國—葡語國家文化周系列活動，結合線下實體展覽，促進中葡文化交流。中葡論壇（澳門）培訓中心透過線上方式舉辦傳統醫藥應對疫情的網絡培訓班，讓葡語國家繼續通過澳門平台，加強中國傳統醫學經驗分享，促進中葡人員交流合作。

### 4. 繼續推動與國際組織的交流與合作

成功爭取第三十三屆亞洲貿易促進論壇以線上方式於2020年9月在澳門舉行；聯同本澳會展業界成功競投國際展覽業協會（UFI）亞太區會議於2022年在澳門舉行。

2020年就第五次貿易政策審議工作開展了系列準備，包括成立“中國澳門第五次貿易政策審議跨部門工作組”，並舉行工作組會議、協調工作組成員就《秘書處報告》提供反饋意見、完成撰寫《政府報告》並將提交至世貿組織、協調世貿秘書處來訪安排，以及為12月15及17日舉行的貿易政策審議會議作準備。4月成功向亞太經濟合作組織（APEC）旅遊工作組申請取得中國澳門2020年的客席經濟體身份。目前正開展APEC運輸工作組、科技創新政策夥伴、中小企業工作組等客席經濟體身份續期工作，以便繼續參與APEC工作組的會議。參加聯合國亞太經社會（UNESCAP）第七十六屆委員會視像會議，並聯同其他部門參加APEC運輸工作組、科技創新政策夥伴，以及旅遊工作組等視像會議。

## （七）勞工就業和青年發展

### 1. 完善勞動範疇法律法規

因應《僱員的最低工資》、修改《勞動關係法》及《聘用外地僱員法》的各項法律獲通過並於2020年生效，以及因應《職業介紹所業務法》的法律獲通過並於2021年生效，積極進行宣傳及推廣工作；跟進制訂“工會法”和《建築業職業安全健康法》法案的相關工作；跟進其他勞動範疇法律法規的檢討

及修訂。2020年1月至8月，配合相關法律宣導工作，為各行各業共舉辦21場專場講解會。

## 2. 加強就業支援服務

透過不同活動協助殘疾人士就業和轉職。繼續舉辦工作體驗活動，於暑假期間安排接受特殊教育及融合教育的高中學生到企業進行實習，讓學生認識職場實際工作情況，也讓企業人員有機會認識和了解殘疾人士的特質及工作能力，藉着活動鼓勵企業聘用殘疾人士。上述工作體驗活動共收到32名學生報名參加，當中28名學生獲企業給予實習崗位，並已於2020年8月完成實習。

**加強職業培訓。**除了進行應對疫情的“帶津培訓”，並為學員舉辦就業配對會及提供轉介服務外，亦開辦多元的職業培訓課程及技能測試。截至2020年8月底，共開辦315個技能提升、在職帶薪、培訓結合考證等課程，參與學員人數6,450人次；技能測試方面，共有1,891人次獲發技能證照，當中透過“一試兩證”考獲國家證照者有115人次，考獲國際證照者有78人。

## 3. 重視職安健教育和監察

利用嶄新資訊科技和互動體驗技術，提升職安健宣教效能。透過利用資訊科技、互動體驗等技術，開發面向不同年齡層的職安健遊戲和訓練套件，以提升職安健教學效能；6月推出了“酒店和飲食業職安卡”網上學習系統，以便從業員不受地點和時間限制進行學習；逐步於職安健培訓課程中加入VR虛擬實境訓練，使學員能更真切地認識到工作意外的嚴重後果。

切實加強職安健教育、宣傳和推廣工作，鼓勵企業建立職安健管理制度和安全文化。通過建築業職安卡訓練課程、酒店及飲食業職安卡訓練課程、建築安全特定訓練計劃、職安健單元證書課程等基础性培訓，普及職安健知識與文化；持續開辦助理建築安全督導員、建築安全督導員、職業安全健康主任等階梯式職安健管理課程，培養職安健範疇的高階人才；持續派員到工

作場所舉辦安全早會、職安健講座、職安健路演活動，以及持續推出針對不同行業的工作安全指引等，加強從業員的工作安全知識；先後推出《建築工地工作安全指引》系列小冊子及編製《酒店、飲食及綜合旅遊休閒業工作安全健康指引》系列小冊子；繼續開展面向不同行業中小企的職安健設備推廣計劃，提升企業職安健水平。

**持續加強職安健的巡查和監督工作。**繼續進行常規巡查，對建築工地開展至少3次全面排查行動，對出現違反職業安全健康法規的工作場所負責人進行處罰，甚至發出停工令。特別針對建築業的高危工序採取“即罰即停即教育”措施。

**採取事前預防監察結合法律宣導為工作核心。**透過主動到企業現場核查勞動合同、糧單及出勤等資料，監察企業在聘任僱員的不同階段對法律的遵守情況，並會向分判商及酒店中層管理人員講解法律規定，有關措施已從建築業推展至酒店業。

#### 4. 扶持青年創新創業就業

計劃推出“青年創新意念培育計劃”，向合資格的項目提供財政資助；鼓勵及組織青年積極參加區域或國際性的職業技能競賽活動，包括第十一屆穗港澳蓉青年技能競賽和第四十六屆世界技能大賽。對於屬本澳青年首次開設的企業提出的非專業外地僱員輸入申請，可在2個月內完成審批。2020年1月至8月共批出相關聘用許可1,254個，當中涉及538間企業。

## 第二部分

# 二〇二一年施政方針

### 一、2021年經濟形勢展望

新冠肺炎疫情蔓延和控疫措施，嚴重干擾供應鏈及削弱全球服務需求，導致2020年環球經濟陷入衰退，國際貨幣基金組織（下稱“基金組織”）10月預測2020年全球經濟將收縮4.4%，為20世紀30年代“大蕭條”以來最嚴重經濟衰退。

內地經濟亦受疫情及全球經濟下行衝擊，2020年首季本地生產總值錄得實質收縮6.8%，為有記錄以來的最大跌幅。然而，由於內地經濟穩中向好、長期向好、高質量發展的基本面沒有改變，加上疫情在較短時間內已大體上受控，各地區各部門多措並舉恢復正常經濟社會秩序，內地經濟第二季迅速反彈，同比增長3.2%。基金組織最新預測，2020年內地經濟增長1.9%，將是僅有能實現正增長的主要經濟體。

展望2021年，環球經濟有望從衰退中復甦，倘疫情於2020年下半年在各國逐步受控，基金組織預測全球經濟2021年反彈5.2%，而內地則可在2020年錄得較低增幅的基礎上，回復8.2%的較快增速。不過，總體來看，外部經濟前景存在相當的不確定性，當前境外疫情仍在蔓延擴散，加上地緣政治局勢及貿易爭議升溫，均為環球經濟復甦進程帶來較多變數。

澳門屬高度外向、依賴旅遊服務出口的微型經濟體，出行限制等控疫措施對澳門的外部需求造成顯著的衝擊，2020年上半年入境旅客按年急跌超過8成，拖累本地生產總值於2020年第一季實質急挫48.7%，第二季更進一步下挫67.8%。疫情期間，特區政府採取積極的財政政策，迅速推出兩輪經濟援助措施及加大基礎建設投資，以實現“穩信心、紓民困、撐經濟、保就業”的施政目標，投入的財政資源相當於2019年本地生產總值的12%。

隨著 2020 年 7 月 15 日粵澳逐步恢復通關，9 月 23 日內地居民赴澳旅遊簽註更擴大至全國，對澳門的綜合旅遊休閒企業和中小微企帶來了積極效應，惟面對嚴峻的外部環境，預測 2020 年本地生產總值實質收縮 60.9%。

展望 2021 年，若澳門及鄰近地區的疫情持續得到改善，受抑壓的消費和投資將會有所釋放，服務出口有機會較大幅度回升，加上繼續實施積極的財政政策，固定資本形成總額及私人消費支出亦可轉勢上升，將有助推動經濟活動回暖。在疫情防控常態化的背景下，特區政府將採取靈活動態管理策略，推動經濟重回正常發展軌道，全年本地生產總值將有望取得雙位數增長。

## 二、2021年經濟財政範疇重點施政工作部署

必須清晰指出，旅遊博彩業在澳門經濟結構中的主導地位中短期內難以替代。當前澳門面對的困難和問題，是如何推動博彩業逐步向綜合化、休閒化和健康化方向發展，同時，讓博彩業能為本澳中小企和其他新興產業發展帶來更多效益；旅遊業如何能更好地發揮其產業化功能，催生更多具吸引力的旅遊衍生產品，以及如何有效延伸旅遊產業鏈；現代金融業、會議展覽業、中醫藥和大健康產業、文化創意產業等新興產業要如何更好發展、目標市場如何定位；企業、特別是中小微企發展的瓶頸是什麼；如何更加積極主動、更具針對性地落實招商引資工作；經濟財政範疇的工作有哪些地方是最迫切需要改進。以上種種，我們需要思考加快補齊澳門經濟領域的短板和薄弱環節。

2021 年經濟財政範疇的總體施政目標是穩經濟、保就業、顧民生、擴內需、融入國家經濟大循環格局。施政主軸是保護和激發本澳市場主體活力；持續保障居民就業；進一步完善營商環境；加大力度促進經濟適度多元；加強旅遊業對其他行業的帶動作用；推動移動支付普及化和科研成果產業化發展；配合橫琴粵澳深度合作區建設做好相關工作。

2021 年經濟財政範疇的施政工作，主要有以下部署：

(1) 在疫情防控常態化的前提下，繼續貫徹落實緊縮開支措施，厲行節儉行政，財政儲備資產配置恪守“安全、有效、穩健”原則，以量入為出力

求收支平衡，採取靈活動態財政管理策略，為一切有利民生福祉和經濟復甦發展的政策措施提供堅實保證。同時，明年會繼續推行積極的財政政策，藉加大政府基建力度和一系列擴客源、興經濟措施刺激內部需求。

(2) 因應疫情防控新常態，重新審視旅遊產業發展定位，理順旅遊業、博彩業、會展業和其他新興產業的關係，推動優質旅遊建設，支持業界開發新的旅遊衍生產品，推動旅遊產業鏈延伸發展，加大“旅遊+”疊加效應。

(3) 切實保障本地居民就業，積極推動及協助中小企業普及資訊科技應用、提升服務和產品質量、提升現代化管理水平，促進勞資和諧關係發展，盡全力把市場主體活力保護好，為經濟對內對外雙循環發展積蓄基本力量和創設有利條件。

(4) 經濟適度多元方面，隨著科技職能納入經濟財政範疇，將加快理順科技創新與產業變革的因果聯繫，透過完善科技創新的體制機制，促進科技創新對經濟發展的作用和貢獻；重點扶持適合澳門的現代金融業、中醫藥業、會議展覽業，以及技術含量和附加值相對較高的製造業，推動本地企業融入內地經濟大循環格局。

(5) 把握和落實好中央的系列惠澳措施，用好澳門自由港、單獨關稅區和“一國兩制”的制度優勢，協助企業主動適應和融入經濟全球化和區域化，繼續推進粵港澳大灣區建設，加強與廣東省合作，深化與珠海的合作關係，做好橫琴開發工作，為創設與澳門趨同的營商環境和促進資源要素自由有序流動作出努力。同時，強化招商引資工作，以配合澳門產業政策，助力經濟適度多元發展。

(6) 進一步發揮澳門中葡平台功能，繼續推進中葡論壇第六屆部長級會議的籌備工作，促進中國和葡語國家在不同領域的交流、合作與培訓，支持葡語國家疫情防控，鼓勵逐步推動發展中葡數字貿易和跨境電商產業。

(7) 因應資訊科技發展新世代，重點支持青年提升科技創新能力，加強創新創業就業支援。民生工作方面，持續關注物價對民生的影響，維護市場秩序，保障居民生活穩定和消費權益。

(8) 持續改善公共服務質量與效率，配合和落實好特區政府的行政改革要求，進一步推行各種便民便商的措施。持續改進統計工作，為政府決策科學化提供參考依據。

### 三、2021年經濟財政範疇施政重點

#### (一) 財政政策與金融管理

##### 1. 貫徹落實緊縮開支措施，繼續推行積極財政政策

繼續實施緊縮開支措施，確保公帑用在民生福祉緊要處。嚴格限制部門和機構的人員增長，並要求公共部門和機構2021年度經常開支預算必須較2020年度縮減不少於10%；密切監察公共財政狀況，採取靈活動態財政管理策略，延續有利民生福祉的開支項目於現有水平，尤其在教育、醫療、社會保障，以至現金分享等方面。

繼續實行積極的財政政策，加大基建投資力度。適度加大公共投資力度，行政當局投資與發展開支計劃（PIDDA）將撥款185億元於公共建設投資，藉此擴大內部需求，為經濟穩步復甦奠定基礎。

##### 2. 加強金融風險監管，維護金融安全穩定

按照國際公認的審慎監管原則，完善澳門金融業的法律架構及監管規範，包括繼續分步實施《巴塞爾資本協定》，修訂實施新《財務報告準則》相關的監管措施；運用監控指標工具，密切監察及評估金融機構因疫情所面對的風險，以及早執行適當的監管措施；持續優化監管報表，引入自動化金融監管系統提升監管績效；加強審視金融機構的網絡系統安全和穩定，以回應電子金融服務普及化需要。

持續開展金融業相關的反清洗黑錢及反恐融資風險評估工作，並持續完善和制定有助支撐金融新業態發展的法律法規、監管指引。

### 3. 做好公共財政和公物管理

恪守“安全、有效、穩健”原則，持續優化財政儲備資產配置，以取得儲備資源的最大效益。持續跟進廣東粵澳合作發展基金運作情況，確保基金達致合約承諾的投資績效；落實財政儲備與絲路基金聯合投資平台—蓮花基金的投資，藉此實現多元資產配置；按照2020年推出實施的《公共資本企業對外公佈資料指引》，積極配合公共資產監督規劃辦公室做好有關公共資產監督和規劃方面的工作；確保公帑善用，配合工務部門興建政府辦公樓的規劃和建設進度，優先安排租賃私人樓宇辦公的部門遷入；分階段完善公共採購制度，先修訂採購程序的門檻金額，再循序漸進推進公共採購制度立法工作。

### 4. 持續規範稅收徵管制度

繼續推進《稅收法典》的立法工作，並研究制定有助推動本澳經濟適度多元發展的相關配套稅務法律；為履行有關國際稅務信息交換承諾，開展構建國別報告申報書報送資訊系統，並與相關地區進行國別報告申報書交換。

## （二）旅遊業與博彩業

### 1. 深化“旅遊+”跨界融合，藉擴客源激發市場主體活力

檢視及調整旅遊總體規劃。因應疫情防控新常態，檢視研究《澳門旅遊業發展總體規劃》，深化重點議題，探討旅遊業對本地經濟的整體貢獻，評估旅遊業發展的最新優勢、限制、機遇及挑戰，推動旅遊業與關聯產業和新興產業實現聯動發展，提出旅遊業在中、長期實施的工作重點，促進旅遊業可持續發展，為經濟適度多元發展作出應有貢獻。

“旅遊+會展”。藉舉辦品牌會展活動，帶動會展業發展；支持業界發展普惠性會展旅遊；豐富現有的“旅遊激勵計劃”的支持項目，提升商務旅客來澳籌辦獎勵旅遊活動的吸引力；整合旅遊局駐外市場代表及澳門貿易投資促進局內地代表處的資源，融合雙方在旅遊推廣及商貿支援的功能，擴大招商引資和旅遊推廣成效。

“旅遊 + 文創”。深化“旅遊 + 文創”跨界融合，通過創新制度，向符合要求的本澳企業給予支持，鼓勵將創意設計轉化為旅遊產品，刺激新興消費，提升旅遊及文創的聯動效應；以澳門文創與特色店為主題製作宣傳短片，在網絡社交及電商平台播放，提升文創和特色店的吸引力和知名度，讓旅客抵澳前已能作好消費和旅遊安排；透過支持美化街道環境的活動，增添地區文化藝術氣息，帶動文創產業營造社區新景點，帶動人流到訪和延長旅客留澳時間。

“旅遊 + 電商”。配合各項節慶活動的宣傳推廣計劃，透過旅遊類知名電商平台及線上旅行社合作，推廣本澳各類特色的旅遊資訊，結合優化本地中小企的宣傳推廣策略，推送相關特色餐飲與零售商戶資訊，配以各類電子消費的優惠訊息，針對不同的來澳訪客群組，務求達致旅客引流及消費刺激的協同作用；研究搭建澳門旅遊產品專區，協助中小型旅遊企業實現網絡行銷。舉辦網絡宣傳及直銷活動，鼓勵旅遊企業推出不同主題的旅遊產品，吸引旅客選擇來澳旅遊。透過網絡進行促銷活動，搶先增加旅業收益，帶動澳門旅遊經濟復甦。

“旅遊 + 體育”。因應如電子競技、博擊和球類比賽等體育項目近年廣受旅客歡迎，以嶄新思維研擬推動旅遊結合體育元素的鼓勵措施，包括支持業界開拓如球迷會、車迷會等文體沙龍類業務，發揮區域資源特色，協同推動體育旅遊的發展模式，提升本澳旅遊經濟的聯動作用。此外，優化現行的“旅遊激勵計劃”，擴大適用範圍以吸引更多參與及組辦體育盛事的團體或旅客來澳。

## 2. 推動智慧旅遊與優質旅遊建設，促進區域與國際旅遊合作

在現有開放旅遊數據基礎上，透過政府數據開放平台為旅遊業界和各公共部門提供分析參考資源；透過科技手段預測大型活動舉辦地點的周邊人流狀況，為評估大型活動成效提供數據基礎。

優化標誌性活動和產品、帶動標誌性盛事活動走進社區、融入更多社區旅遊元素，重整和優化“論區行賞”步行路線、在“心出發·遊澳門”的基

礎上進一步優化“澳人澳遊”旅遊路線、完善海上遊的硬件配套和豐富產品組合內涵、推出組合措施進一步擴大“澳門大賽車博物館”在促進本澳大賽車文化的休閒旅遊作用。

積極跟進旅遊法律法規修訂工作，密切配合《酒店業場所業務法》法案和《旅行社業務及導遊職業法》法案的審議；協調技術部門為牌照申請人提供適時協助，提升發牌效率；推動業界保持優質安全衛生的旅遊環境、打擊各類不規則行為，維護旅客權益；依法打擊非法提供住宿活動，定期評估執法成效並調整工作部署。

因應橫琴口岸的落成啟用，利用內地實施澳門導遊可在橫琴新區執業措施的契機，持續與粵港澳大灣區各城市旅遊主管部門保持緊密聯繫，共同推動旅遊氣泡模式，逐步推展“一程多站”模式的旅遊行程，助力大灣區旅遊經濟加速復甦。國際市場方面，將謹慎尋找海外合適的城市建立國際旅遊氣泡，有限度提升國際客源數量。

積極參與國際旅遊組織，加強澳門在國際旅遊事務上的參與度和知名度，鞏固澳門在區域和國際領域的旅遊城市地位。

### 3. 完善博彩業法制建設，開展幸運博彩經營批給競投工作

幸運博彩經營批給合同將於2022年6月屆滿，繼續推進娛樂場幸運博彩經營批給重新競投的相關工作，加快完成第16/2001號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》修訂及向立法會提案，以便依法開展幸運博彩經營批給的重新競投程序。同時繼續嚴格執行調控博彩規模的政策，謹慎審批新增賭枱和博彩區的申請；繼續透過不同形式鼓勵幸運博彩承批公司適切承擔社會責任，加大非博彩業務投入、優先採購本地產品及服務，以及於設施內引入本地企業營運；繼續收集和處理幸運博彩承批公司非博彩業務的資料，加強相關數據的系統化監測；繼續透過數據的收集及分析，系統地全面監測及推動幸運博彩承批公司優先採購本地產品及服務，提升本地產品及服務在幸運博彩承批公司總採購的比例。

在完善博彩業法制建設方面，主要工作有：

(1) 深入檢討博彩業實踐經驗，繼續對第 6/2002 號行政法規《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》進行修訂，並適時提交草案。

(2) 初步完成第 34/2003 號行政法規《博彩監察協調局的組織及運作》的修訂，將繼續後續的跟進工作。

(3) 繼續跟進修訂第 26/2012 號行政法規《博彩機、博彩設備及博彩系統的供應制度及要件》後續立法程序。

(4) 為進一步確保本澳博彩機營運的公平性和透明度，於 2021 年第一季展開《澳門博彩機技術標準》第 1.1 版的修訂，並預計於第四季完成。

(5) 為更好規範在本澳舉辦的“獎券銷售、抽獎或同類活動”，計劃於 2021 年編製成文的規範性指引，詳細訂明有關申請內容、流程手續及舉辦方的應有義務。

#### 4. 規管博彩業界依法運作，加強應用科技監控

為使各項博彩活動嚴格依法、公平、合規地進行，除持續實地監察娛樂場的營運外，亦會深化對博彩設備的監管，當中會針對博彩機的物理狀態、操作性能以及內部設定等進行實地檢測。

持續對幸運博彩承批公司的會計帳目、財政及履約情況進行審查；將檢視幸運博彩承批公司執行《內部監控基本程序》中有關博彩桌及博彩機內容的情況，確保幸運博彩承批公司已建立足夠的內部監控措施來保障特區政府稅項利益。

對博彩中介人的會計帳目進行專項審計，當中會檢視博彩中介人有否就客戶的博彩戶口業務建立足夠的內部規則及監控程序；繼續檢視娛樂場帳房的標準作業程序，確保博彩中介人於娛樂場內只進行准照許可的商業活動。

為預防娛樂場被用作清洗黑錢及資助恐怖主義，將更新及細化對幸運博彩承批公司及博彩中介人的巨額交易匯報要求，以及檢視幸運博彩承批公司對資金電子轉帳交易所進行的“強化盡職審查”的情況。

另一方面，將加強資訊科技在監察工作及內部管理的應用，以完善管理及工作流程，以及更好監管娛樂場幸運博彩活動的運作，提升工作效率。

為加強及規範對互相博彩承批公司的監管措施，讓監管工作能更系統及更到位地執行，將計劃重新檢視及優化監管手冊。

## 5. 持續推廣負責任博彩與打擊非法博彩

計劃透過社交媒體及電子平台向鄰近地區宣傳負責任博彩及隔離措施的資訊，以及與香港相關機構建立合作關係，讓鄰近地區的居民掌握更多正確的負責任博彩知識。

為打擊偽冒或非法的博彩活動網上平台，與內地搜尋引擎機構保持聯繫、透過多方位的宣傳警示居民和旅客提防受騙，以及積極向警務部門通報不法的網上博彩行為。另外，將透過宣傳及派員巡查等方式，提醒居民於本澳街頭進行賭博活動的不法性及須承擔的法律後果。

## （三）勞動就業與中小微企

### 1. 保障本地居民就業穩定

無論任何情況，將會持續把保障本地居民就業穩定置於優先位置，包括持續聯繫企業，為有就業需要的居民爭取更多就業職位與晉升職位；持續監察就業市場情況，為有就業需要的求職者舉辦職業輔導及行業講解會；為完成職業培訓的學員舉辦就業配對會，協助轉職轉業；為保障本澳居民的就業權益，將加強派員到場監察面試情況，確保符合條件的居民以合理待遇獲聘。同時，會動態地審視各行各業的人資供需狀況，以澳門整體利益為依歸，適時適度對外地僱員的數量作出調控。繼續推動大型企業優先聘用及晉升本地僱員，維持本地僱員任職博彩企業中、高層管理人員比例不低於85%的目標。

繼續落實就業導向培訓及提升技能導向培訓的帶津課程，協助受疫情影響的澳門居民透過培訓重投就業市場及提升技能。課程範疇除了涉及建築、設施維護、運輸、零售、餐飲、保安、酒店、會展，以及個人護理服務等行業工種外，亦會根據市場變化進行調整。

配合經濟適度多元的方向，繼續開辦技能提升課程。同時，加強與其他職業培訓機構合作，透過勞、資、政三方協作，推進“在職帶薪”培訓課程，擴大培訓對象和增加培訓內容與深度，逐步加大晉階人才培訓的力度。

為改善殘疾人士的就業情況，將繼續舉辦殘疾僱員及聘請殘疾人士的僱主的嘉許活動；繼續舉辦為特殊學生而設的工作體驗活動；並因應社會需求，舉辦殘疾人士專場招聘活動。此外，為協助中壯年人士及長者就業轉業，特設專責人員為其提供個人化的就業輔導及轉介服務，並透過職前分享講座，向長者介紹就業市場資訊，以協助有需要的長者轉職。此外，對青年人就業作出多方面的支援。

配合內地“技能等級證”政策的實施，結合澳門現時的发展方向，跟進考取“一試兩證”或“一試多證”的職業資格證照相關工作。

## 2. 維護勞動權益與職安健

繼續跟進“工會法”和《建築業職業安全健康法》法案的相關工作，並跟進其他勞動範疇法律法規的檢討及修訂。

因應勞動範疇的新法律法規相繼生效，會以多元化方式進行法律宣導，除向不同行業及群體舉辦專題講解會，透過多媒體發放宣傳資訊外，將推出勞動法律網上學習系統，以簡明內容配合圖片及影片、問答遊戲和模擬案例等，讓大眾可隨時隨地學習勞動法律知識。同時，加強不同階段的預防監察工作，避免勞資糾紛產生，並嚴厲打擊非法工作，保障本地居民就業權益。

舉辦飲食業職安健獎勵計劃，透過獎勵和嘉許在職安健方面有傑出表現的企業和從業員，推動職安健自我規管模式。另外，持續推出針對不同行業、工序等的工作安全健康指引小冊子，為業界各持份者提供簡單實用的職安健資訊，普及從業員職安健知識，預防工作意外發生。

### 3. 推動中小企革新經營，提升服務和產品質量

加快移動支付普及化，推進民生相關金融系統構建。於 2021 年第一季落實執行“聚合支付業務監管要求”，提供移動支付聚合服務，並於年內完成構建“金融基建數據中心”以及分階段落實“快速支付系統”的構建工作。

加強透過電子支付技術促進社區經濟發展。繼續聯同地區商會舉辦社區消費節慶和社區消費嘉年華等活動，透過移動支付平台推送消費獎賞及優惠的手段，引導消費者到社區的中小企商戶消費，鼓勵更多中小企業應用電子支付工具，促進移動支付在澳門的普及發展，並讓習慣使用電子支付工具的內地旅客更加便捷地在澳消費，增加消費意欲。

鼓勵中小企發展移動化商業模式。迎合日益普及的手機購物和手機落單消費，鼓勵從事餐飲業和零售業的中小微企發展移動化商業模式，透過網絡科技引進移動化管理系統，實現落單過程電子化，在帶給消費者良好購物和用餐體驗的同時，降低企業人事成本和提升營運管理效率。

舉辦各類電子商務和跨境電商活動，助力中小企強化線上營銷能力。繼續加強與行業協會合作，持續優化並落實針對 B2B 和 B2C 平台的電子商務推廣活動和鼓勵措施，促使中小企抓緊當前電商發展的大趨勢，協助企業業態轉型升級和強化線上營銷能力，把握電子商務帶來的巨大商機。

推動商業配對線上化。在傳統商業配對中加強科技手段應用，包括優化線上供需搜尋和預約洽談功能，並開發手機應用程式，以提升配對效率和用戶體驗；引入線上會面洽談工具，為未能親臨配對現場的客商提供“雲配對”服務。

檢討並優化“特色店計劃”。對首兩個階段“特色店計劃”開展成效檢討，繼續以餐飲及零售業為切入點，與地區商會合作將計劃推展至其他社區；持續落實特色店支援措施，包括為街區建立特色形象、協助特色店線上和網絡宣傳，將特色店在不同的平台進行展示以及提升特色店服務水平。提供輔導式培訓，對餐飲及零售商戶提供企業諮詢及互動研討會。

**推動企業轉型創新。**協助企業用好用足 CEPA 貨物零關稅優惠政策，按《CEPA 貨物貿易協議》項下修訂機制，持續對 CEPA 原產地標準作優化，重點包括食品、藥品及寶石等高附加值產品，推動工業轉型創新拓寬發展空間；落實執行“鼓勵企業升級發展補貼計劃”，支持企業以銀行貸款或融資租賃方式進行升級轉型的投資項目；對企業業務發展、升級和轉型提供認證支援，為提升企業人力資源的專業能力，並與國際接軌，繼續組織和優化相關專業培訓。

#### 4. 優化中小企營商環境

繼續落實“中小企業援助計劃”、“中小企業信用保證計劃”、“中小企業專項信用保證計劃”等措施，緩解經歷疫情衝擊的企業資金周轉情況，減低企業向銀行取得融資的成本，對中小企業疫後經濟恢復和發展作出適切支援；加強向中小企業、工商社團、銀行機構等進行講解介紹，不斷檢視並優化各項援助計劃的行政流程、審批機制及監督措施，為中小企業在融資方面提供適切支持的同時，加強保障公帑的合理及審慎運用。

### （四）經濟適度多元

#### 1. 提升科技創新支撐力，推動經濟適度多元發展

**完善科技創新體制機制，促進科技創新對經濟發展的作用和貢獻。**暢通科學技術發展基金和經濟局科技職能的上下游關係，完善科技成果轉化機制；發揮科學技術發展基金的資助項目導向功能，逐步形成以企業為主體、市場為導向、產學研有機融合的發展模式；鼓勵科研人員緊貼本澳市場的實際需求開展應用研究，梳理並打通科研成果從樣品到產品到商品再到消費市場的關鍵環節，探索和實踐以市場需求為導向的產學研新格局。

**支持企業利用先進科技實現轉型升級。**研究推出措施，鼓勵本澳企業（包括中小企）更好利用科技工具及手段，提升自身經營能力及綜合競爭力；支持及協助本澳具潛力的科技企業成長發展，對接本澳市場及科研機構，推動

產學研合作；提供保護科學技術研究成果、專利、創造發明及其他與知識產權有關之支援服務。

## 2. 用好國家惠澳措施，壯大現代金融業

**優化軟硬基建，發展現代金融業。**軟基建方面，繼續多項立法工作，主要包括：推動《信託法》立法工作，繼續推進《金融體系法律制度》修訂工作，爭取2021年開展一月三十日第7/95/M號法令《關於澳門貨幣發行制度》、《保險中介人法律制度》、《規範投資基金及投資基金管理公司之設立及運作》的修訂工作。配合債券市場和財富管理發展需要，多管齊下培養金融人才；硬基建方面，加快籌建能夠與國際金融市場互聯互通，且受國際廣泛認可的“中央證券託管系統（CSD）”。

**推動業務多元。**推動澳門債券市場的進一步發展，落實與中國證券監督管理委員會簽署的《合作備忘錄》，加強澳門與內地在債券領域的監管合作及監管人員培訓交流。保持與內地融資租賃專業協會的緊密合作，篩選具資質且有意落戶澳門的內地融資租賃公司，開展具針對性的推介活動。

**落實大灣區金融政策，爭取跨境合作新突破。**為推動橫琴粵澳深度合作區建設，特區政府正向中央部委爭取創新金融政策，支持深度合作區發展，期望在服務實體經濟、風險可控的原則下，有序推進及落實深度合作區與澳門之間的跨境資本自由流動，以及投融資便利政策，為深度合作區建設提供所需的金融支持。優化業務監管安排，配合“跨境理財通”的出台促進跨境投資便利化。推進跨境保險產品服務創新，持續推進跨境車保“等效先認”方案，並與內地銀保監會、香港保險業監管局及保險業界研究開發創新型跨境醫療保險、設立粵港澳大灣區保險服務中心的可行性。配合建立粵港澳大灣區金融監管協調溝通機制，加強跨境金融監管及資金流動監測合作等。

## 3. 藉建立中成藥註冊管理制度契機發展中醫藥產業

**建立規範化的中成藥註冊管理制度。**利用粵澳合作中醫藥科技產業園專家資源，協助對接內地藥品監管部門，為特區政府建立規範化中成藥註冊管

理制度提供專業建議；藉建立規範化中成藥註冊管理制度的契機，做好前期工作部署，制訂針對內地知名藥企的招商計劃；組建專業顧問團隊，為本澳中醫藥產品在研發、認證、註冊和拓展市場研擬方案；推動澳門中藥質量研究國家重點實驗室和本澳藥企產研合作。

**加強公共服務平台的能力建設。**借助粵港澳大灣區政策優勢和產業園平台的服務優勢，支持園區企業探索在澳門開展中成藥註冊研究，爭取更多中醫藥產品獲得澳門上市許可，並力爭拓展其他區域，促使中醫藥產業可持續發展及提升盈利能力，為推動包括澳門在內的企業成果產業化奠定優勢和基礎。推進產業園入駐企業發展業務。

**利用產業園軟硬件設施，加快推進產學研一體化發展。**繼續引進高校（特別是澳門高等院校及中藥質量研究國家重點實驗室等研究團隊）、生物醫藥研發外包機構、研發機構等優質項目資源，加強技術對接和合作，為產學研一體化發展奠定基礎。依託粵港澳大灣區中醫藥科技成果轉化基地，引進大型企業促進供需雙方的對接合作，加速中醫藥科技成果在產業園的落地、孵化、轉化，推動研發與生產並行。

**培育產業集群效應。**推進大健康產業重點項目全面開業，以促進中醫藥技術和產品的產業應用；推進澳門和內地重點項目入園發展，引領和培育企業發展；繼續“以醫帶藥”模式推動中醫藥國際化，深耕莫桑比克、佛得角中醫特色療法教育培訓合作，將中醫藥國際化成果輻射推廣到非洲葡語國家。

#### 4. 深挖會展服務商機，打造會展業發展新引擎

**繼續推動會展業專業化和市場化發展，增強活動成效與產業拉動效應。**辦好本地品牌展會活動，引進更多優質活動來澳舉行；拓寬招商引資渠道，強化與會者的體驗，提高企業及居民參與度；優化各類扶持措施，支持競投及招攬更多國際化和專業化的活動，並創設條件鼓勵更多企業年會、文體沙龍活動在澳門舉行；與業界共同推出會展活動籌辦體驗團，邀請潛在會展主辦單位、會議專業公司與目的地管理公司考察及體驗澳門的會展軟硬設施，了解澳門辦展辦會的優勢。

配合線上線下融合新業態，以需求為導向組織各類招商引資活動。更有針對性地組織企業線上線下參加境外展會活動，做好投資項目事前、事中和事後的“一站式”跟進安排，加強招商引資成效；引進更多以產業為主題的展覽項目，以大灣區內地城市的先進製造業為切入點，配合市場消費升級的趨勢和科技產品的潮流，加強會展業與其他產業的聯動發展。

開展多元培訓，提高業界專業水平。繼續為業界安排線上培訓以及資助於澳門舉辦及引入更多國際會展認證課程，提高業界的專業水平；舉辦會展職業技能培訓課程，助力業界提升競爭力；整合資源向本澳中小企提供更多參展培訓，協助企業善用會展活動發掘更多商機。

## （五）區域合作

### 1. 助力企業抓緊大灣區發展機遇

協助企業抓緊區域合作，特別是粵港澳大灣區的發展機遇，持續落實“粵港澳大灣區9市商事登記便利服務”，並積極推廣大灣區營商資訊，包括與內地有關單位及商協會加強合作，透過舉辦線上線下的講解會、研討會、工作坊等形式，向本地企業講解有關大灣區城市稅務、投資環境等資訊。適時組織企業家到大灣區城市開展商務考察並舉辦配對洽談會，尤其是在澳門主要會展活動舉辦期間，組織大灣區考察團，助力企業拓展營商網絡。

基於橫琴粵澳合作產業園建設已進入新階段，將繼續按相關企業的實際需要與項目狀況提供適切協助，藉此增強澳門企業琴澳業務聯動，互促發展。此外，將舉辦粵港澳大灣區企業培訓班，讓相關企業家更深入了解大灣區商機。

### 2. 多方位多層次參與區域合作

橫琴是澳門參與大灣區建設的第一站，可為澳門經濟適度多元提供最便利、最適宜的發展空間。為此，將全力參與橫琴粵澳深度合作區建設，以創新思維推進“分線管理”，持續提升通關便利化水平，積極探索與澳門趨

同的稅負環境與引進澳門制度的可行性，推動澳門企業用好中央的各項惠澳措施，有序推進建成與國際規則高度銜接的營商環境，融入國家經濟大循環格局。

同時，將站在新的歷史起點上，把握區域合作，特別是粵港澳大灣區發展機遇，持續加強與香港在經貿、旅遊和金融等領域的更緊密合作；進一步深化與福建及泛珠三角其他省區在經貿、旅遊、會展、環保、中醫藥、知識產權和消費者權益保障等多領域的聯動與合作，共同拓展“一帶一路”沿線國家地區和葡語國家市場；繼續推進與貴州從江縣的扶貧合作；持續跟進與北京、上海等的經貿交往。同時，將鼓勵企業用好用足CEPA的優惠政策，疊加區域合作，特別是粵港澳大灣區建設的各種優勢，為本澳的企業發展，擴大澳門的招商引資成效，為經濟適度多元提供更大的支撐力和注入更多有利元素。

以新興產業和新興品牌企業為主要對象，以多方式、多渠道宣傳推廣澳門的投資優勢和營商環境，持續關注有關企業和投資者的動態，爭取目標企業和投資者來澳落戶、在澳門設立業務總部或分支機構。

加強與粵港澳大灣區、泛珠三角的消費維權合作，對促進區域合作，滿足區內居民需求有積極意義。為此，計劃重新簽訂《泛珠三角區域消費維權合作協議》，以加強消費維權的跨域合作。

同時，在《粵港澳大灣區消費維權合作備忘錄》的基礎上，計劃將跨域網上仲裁機制，由粵港澳大灣區延伸至泛珠三角區域，倘泛珠三角區域的旅客在澳門遇有消費爭議，可返回原居地透過視像會議方式參與澳門消費者委員會的消費爭議仲裁中心的仲裁審理程序，方便旅客維權索償。計劃亦將已落實執行之澳門、中山、江門、珠海（包括橫琴）5方之“跨域視頻調解機制”的經驗，延伸至粵港澳大灣區及泛珠三角區域各消費者組織，倘澳門居民在粵港澳大灣區及泛珠三角區域遇有消費爭議，可留在澳門透過視像會議形式參與由當地消費者組織發起的調解會議，保障澳門居民的消費權益。

## （六）中葡平台與對外交往

結合過去五屆部長級會議取得的成果和經驗，把握中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）第六屆部長級會議舉行的契機，進一步推動澳門的中葡平台提質發展。同時，持續完善中葡論壇機制，充分發揮中葡綜合體、中葡青年創新創業交流中心和中葡合作發展基金的功能，為業界及青創人士提供更廣泛的支援。此外，持續加強對外交往和聯繫，緊貼國際市場脈搏，發揮澳門業界在國際上的人脈和網絡，更加突顯澳門的國際商貿城市地位。

### 1. 跟進籌備中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議

受疫情影響，原定於2020年舉辦的第六屆部長級會議推遲舉辦，2021年將按計劃跟進落實各項準備工作。在協助葡語國家抗擊疫情工作方面，將繼續積極推動相關的交流、合作與培訓，並全力辦好中國與葡語國家企業家合作活動。

### 2. 多領域推動中葡平台建設

組織葡語國家參與澳門國際環保合作發展論壇及展覽、澳門國際貿易投資展覽會（MIF）、澳門國際旅遊（產業）博覽會及國際基礎設施投資與建設高峰論壇等，在活動中增添更多葡語國家和“一帶一路”元素，強化澳門的中葡平台作用，助力澳門與內地、葡語國家的交流合作，發揮澳門作為“一帶一路”重要節點城市的功能和作用。

參與中國國際進口博覽會、中國國際服務貿易交易會、中國進出口商品交易會及中國國際投資貿易洽談會，加強各方聯繫對接，推介葡語國家投資營商環境。此外，在條件許可下走訪葡語國家，在葡語國家舉辦中國與葡語國家企業經貿合作洽談會等經貿促進活動，發揮澳門的中葡平台作用。

線上線下並舉促進與葡語國家開展更多合作，除了延續於2020年已開展的葡語國家商機系列—線上推介會外，研究透過社交平台等線上媒體向內地宣傳和推廣葡語國家特色商品及澳門作為中葡平台的定位。研究加強葡語國

家產品及服務展（澳門）（PLPEX）與“齊齊葡”活動的聯動性，藉著兩項活動的客源互引，提升成效。

進一步完善“中葡商貿導航”服務，就粵港澳大灣區內地9市和葡語國家重點城市推出線上投資手冊，內容涵蓋相關城市的商事程序、稅務政策等投資者關注熱點。

繼續發揮中葡合作發展基金的功能，致力調整投資策略適應新形勢；繼續協調澳門金融從業員到內地金融機構進行長短期的交流培訓，包括國家開發銀行、中非發展基金，助力培養金融人才。

進一步強化本澳國際稅收網絡，配合國家“一帶一路”倡議，爭取與更多葡語國家和與澳門有密切關係的“一帶一路”沿線國家簽訂稅收協定。通過中葡文化活動及人力資源領域合作，在促進民心相通的同時，助力文化產業發展。

中葡論壇（澳門）培訓中心計劃舉辦研修班，為葡語國家培訓官員和技術人員，並結合澳門和內地展會，組織學員走訪內地省市；同時，繼續組織各專業界別透過線上線下與葡語國家展開交流。

此外，在與葡萄牙、巴西，以及莫桑比克消保組織簽訂合作協議的基礎上，將消費者委員會作為內地與葡語國家消保組織之間的消費爭議轉辦服務延伸至東帝汶。

### 3. 充分發揮中葡綜合體功能

與工務部門溝通，跟進中葡綜合體第二期裝修工程按序推進，以便全面投入使用。充分發揮中葡綜合體在經貿交流、企業服務、會議展覽、文化展示、人才培訓等方面的功能，並配合“一帶一路”稅務學院進駐中葡綜合體，進行相關前期準備工作。

積極推動並擴大中葡青年創新創業交流計劃，邀請更多葡語國家具潛力的青創項目前來澳門交流，為葡語國家青創代表提供補助及支援服務，爭取

葡語國家青創企業落戶澳門，特別是具科技創新含量的項目，藉此推動本澳科技創新發展。聯動澳門及其他大灣區城市的青年創業孵化機構，引領葡語國家青年與澳門青年共同走進粵港澳大灣區，探索在大灣區以至其他內地城市發展的可行性，藉此促進中國與葡語國家創新創業交流合作，更好地發揮澳門的平台功能。

#### 4. 積極參與國際活動與助力企業拓展國際市場

澳門作為聯合國亞太經社會（UNESCAP）的準成員及亞太經合組織（APEC）4個工作組（中小企業工作組、旅遊工作組、運輸工作組及科技創新政策夥伴）的客席經濟體，將繼續積極參與國際經貿組織的定期會議及活動，以了解區域的最新發展動態，並加強與成員的交流聯繫。繼續派員參加擬延至2021年6月在哈薩克斯坦努爾蘇丹舉行的世貿組織部長級會議。舉辦第二十四屆歐盟—澳門混合委員會會議，為歐盟及澳門全面探討共同關心的議題提供有效平台，推動雙方更緊密合作。

### （七）青年事務與民生改善

#### 1. 支援青年創新創業就業

加強對創業者在不同經營階段的支援，透過澳門青年創業孵化中心為創業者提供培訓、諮詢、業務配對、天使基金對接、競賽等多方面支持；繼續舉辦並優化青年創業創新培育計劃，加強澳門青年對創業環境因素和創業風險的認知。

加強與本地青年創業中心合作，共同發掘具有潛力和科技創新能力的青創項目，提供財務支援，配合孵化中心的支援及指導，支持青年創新意念實踐。

持續協助澳門青創企業進駐大灣區內地城市孵化中心，享用工作空間、專業顧問服務，以及路演配對等在地支援措施；鼓勵青年參與大灣區創新創業活動和實習計劃；適時組織和支持澳門青創企業及青年團體赴大灣區城市參訪交流，加強澳門與內地初創企業的對接。

推動澳門青創事業進一步融入大灣區創新創業生態，落實執行大灣區青年創新創業交流計劃，扶持已進駐粵港澳大灣區內地城市孵化中心的澳門青創企業，提供生活費補助，以支持澳門青年到大灣區創業，尋找合作和發展機會。

繼續落實“內地代表處招募澳門青年實習計劃”、“澳門青年內地會展兼職計劃”，以及“推薦澳門青年在內地企業實習計劃”，並進一步增加企業實習名額。繼續舉辦青年就業博覽會，邀請灣區企業參展，藉活動為本澳青年及內地企業雙方提供溝通互動平台，增加青年對內地生活、工作、職業發展及企業文化的了解，鼓勵青年到大灣區尋找機會及開拓事業。

推出具針對性的交流和配對活動、工作體驗及面向青年的職業素養相關計劃，提升青年的軟性技能從而增強就業競爭力。此外，定期到學校舉辦就業講座及工作坊，助青年建立良好工作價值觀。

拓展及優化《職前培訓計劃》，結合經濟及社會發展需要，開設更多適合青年發展的職業培訓課程。為澳門青年搭建與不同國家/地區選手的交流平台，提升職業技能水平。

## 2. 穩定供應改善民生

持續巡查物價，保障供應，打擊不規則行為。持續定期派員巡查和監察主要糧副食品、瓶裝水，以及石油產品庫存量，並持續與業界保持密切聯繫，以掌握最新庫存及供應變化情況，確保民生必需物資供應穩定；跟進車用油品及石油氣價格及優惠等變動情況，定期公佈相關資料以提升價格透明度，積極引入新營運者和引入新油品，為消費者提供更多選擇。

## 3. 加強保障消費權益

因應《消費者權益保護法》的出台，透過不同管道、方式開展相關普法工作。

2021年是“誠信店”優質標誌計劃開展20周年，將加強對“誠信店”的巡查及不同形式的評鑑，以鞏固並提升“誠信店”的“誠信”、“優質”形象，與時俱進全面優化“誠信店”機制。

繼續推動“星級旅遊服務認可計劃”聯乘“誠信店優質標誌計劃”，鼓勵商號主動參加，促進業界誠信規範經營。繼續與地區商會合作推廣“誠信店”，擴大宣傳面，讓更多消費者認識“誠信店”。

為配合落實電子政務及更便利消費者作出投訴及反映意見，計劃將“誠信店”專屬二維碼結合消費者委員會的投訴及反映意見功能，只要消費者掃描該“誠信店”標誌上的二維碼，便自動填入相關商號資料。

## （八）公共服務與統計工作

### 1. 致力改進行政實務，不斷提高公共服務質量

開展證照一條龍行政改革，拉近政府與居民的距離。2021年內，將開展經濟財政範疇各項對外服務部門的證照一條龍行政改革，優化准照程序、減省申請文件、加強電子化服務水平、革新行政流程和跨部門訊息對接，減少居民走訪政府部門次數和時間。將逐步完善各類工業產權數碼化接待服務，優化及推進貨物電子報關普及使用。

升級公物管理資訊系統，進一步加快資訊科技應用。推出以電子方式支付印花稅票，普及“政付通”綜合電子支付平台，為Macau Tax移動應用程式和自助服務機增設更多稅種查詢及證明書申請功能等，從便民便商角度提高現代化管理水平。

持續人員培訓工作，加強廉政建設。鼓勵經濟財政範疇各部門人員參與前線服務、個人資料保護、法律、危機管理等相關議題的培訓課程，提升部門整體服務質量。繼續邀請廉政公署為各級工作人員開辦講座及工作坊，強化部門廉政建設。

## 2. 持續改進統計工作，加強科學決策支撐

進行 2021 人口普查。認識現在，規劃未來。人口普查的結果是規劃未來的重要參考，特區政府將於 2021 年 8 月進行第 16 次人口普查及第 6 次住屋普查。針對全澳 20 多萬居住單位入戶調查的工作量，將進一步擴大資訊科技於調查工作的應用，優化管理和提升效率。

藉電子支付數據提高統計的估算準確度及效率。持續優化統計工作，適時增加新的統計項目。2021 年內開展利用電子支付數據進行統計分析，以提高多個相關統計項目的估算準確度及效率，包括本地生產總值中有關私人消費的估算、零售業銷售額、住戶消費開支，以及飲食等行業的景氣情況。

持續推進大灣區統計合作。把握“第七次全國人口普查”機遇，透過和國家統計局及廣東省統計局的合作，收集在內地生活的澳門居民的基本人口統計資料、對廣東省內含澳門資金的企業統計數據進行分析和定期編製統計報表、持續進行“橫琴新區澳資企業統計制度報表”季度調查和定期評估。

## 結 語

自本屆政府今年4月發表首份施政報告至今的7個月內，經濟財政範疇各部門在行政長官的帶領下，今年部署的主要任務基本如期完成。誠然，受全球疫情衝擊，一些涉及人員跨境交流的計劃和經貿活動深受影響，我們採取了線上線下相結合、控制活動規模、動態調整實施日期和加強防控檢測等措施，有效將影響降至最低。

展望2021年，疫情防控和維持經濟穩定將成常態化。雖然環球經濟前景存在極大不確定性，但由於國家將開始實施“十四五”規劃，內地經濟可望呈穩步復甦勢頭，從而為澳門經濟發展提供強大的支撐力。隨著《粵港澳大灣區發展規劃綱要》繼續深化落實，橫琴粵澳深度合作區建設有序推進，旅遊市場逐步重回正軌，本澳經濟經過有效的提振措施，2021年有望保持復甦勢頭。

未來一年，經濟財政範疇各部門，將堅定在行政長官的領導下，迎難而上，敢於擔當，時刻保持憂患意識，不斷提升施政能力，落實好本範疇2021年的施政部署和各項政策措施，努力實現特區政府“抗疫情、保就業、穩經濟、顧民生、推改革、促發展”的施政總方向。